Пояснительная записка

**к проекту областного закона «О бюджете территориального**

**фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области   
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

Проект областного закона «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2022 год   
и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект областного закона) подготовлен в соответствии с требованиями, установленными областным законом от 23 сентября 2008 г. № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области».

Проект областного закона разработан на основе Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»   
(далее – Федеральный закон № 326-ФЗ).

Параметры бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее – территориальный фонд) рассчитаны в соответствии с основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период   
2023 и 2024 годов, проектом федерального закона № 1258297-7 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год   
и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – законопроект № 1258297-7).

Предусмотренные проектом областного закона расходы бюджета территориального фонда на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов учитывают обеспечение целей и задач развития здравоохранения и обязательного медицинского страхования, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения», посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан  
в Российской Федерации» и Федеральным законом № 326-ФЗ.

Проект бюджета территориального фонда на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сбалансирован по доходам и расходам и составляет:

на 2022 год – 26 168 119,7 тыс. рублей;

на 2023 год – 27 593 453,0 тыс. рублей;

на 2024 год – 29 216 634,4 тыс. рублей.

Проект областного закона не содержит перечень главных администраторов доходов бюджета территориального фонда и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета территориального фонда, так как применительно к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации начиная с бюджетов   
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в соответствии с абзацем третьим пункта 3.2 статьи 160.1 и абзацем третьим пункта 4 статьи 160.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона   
от 1 июля 2021 г. № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»), перечень главных администраторов доходов бюджета территориального фонда и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета территориального фонда утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с абзацем шестым пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень и коды целевых статей расходов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов устанавливаются финансовым органом субъекта Российской Федерации.

В приложениях к проекту областного закона применены коды бюджетной классификации Российской Федерации по доходам и расходам бюджета территориального фонда, предусмотренные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2021 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» с учетом Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н, а также проекта Указаний о порядке применения целевых статей классификации расходов областного бюджета и бюджета территориального фонда.

**I. Доходы**

Доходная часть бюджета территориального фонда сформирована   
в соответствии с положениями бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Архангельской области с учетом основных направлений налоговой и бюджетной политики Российской Федерации и Архангельской области, утвержденной приказом территориального фонда от 30 сентября 2020 г.   
№ 634-О методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет территориального фонда (далее – Методика).

В соответствии с Федеральным законом № 326-ФЗ к доходам бюджетов территориальных фондов относятся:

1) субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (далее – ОМС);

2) межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета ФОМС   
в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации;

4) межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, предоставляемые субъекту Российской Федерации на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность   
для окружающих;

5) доходы от размещения временно свободных средств;

6) начисленные пени и штрафы, подлежащие зачислению в бюджеты территориальных фондов в соответствии с законодательством Российской Федерации;

7) иные источники, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Общий объем доходов бюджета территориального фонда планируется   
на 2022 год в сумме 26 168 119,7 тыс. рублей, на плановый период   
2023 и 2024 годов в сумме 27 593 453,0 тыс. рублей и 29 216 634,4 тыс. рублей соответственно.

Доходы формируются из безвозмездных поступлений из бюджета ФОМС   
и из бюджетов других территориальных фондов ОМС, а также неналоговых доходов, в том числе:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Источник дохода | Сумма,  тыс. рублей | Доля от общего объема доходов, % |
| Неналоговые доходы | 58 989,7 | 0,2 |
| Субвенции из бюджета ФОМС | 25 670 964,8 | 98,1 |
| Межбюджетные трансферты из бюджетов территориальных фондов ОМС в рамках осуществления межтерриториальных расчетов | 438 165,2 | 1,7 |
| Всего | 26 168 119,7 | 100,0 |

Субвенция из бюджета ФОМС является основным источником формирования доходной части бюджета территориального фонда, на ее долю   
в 2022 году приходится 98,1%. Отмечается положительная динамика по размеру субвенции, предоставляемой из бюджета ФОМС в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении переданных полномочий по организации ОМС на территории Архангельской области. В 2022 году ее размер увеличится  
по сравнению с предыдущим годом на 1 600 059,3 тыс. рублей (на 6,6%).

**Особенности расчетов поступлений по источникам доходов**

**Межбюджетные трансферты из бюджета ФОМС**

Предусмотренный в проекте областного закона размер субвенции   
из бюджета ФОМС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов рассчитан в соответствии с частью 2 статьи 27 Федерального закона № 326-ФЗ   
и постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г.   
№ 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций   
из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования   
на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» (далее – Постановление № 462), исходя из следующих показателей:

1. норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС за счет субвенций ФОМС на одно застрахованное лицо.

Размер подушевого норматива на финансовое обеспечение базовой программы ОМС для распределения субвенции, предоставляемой из бюджета ФОМС территориальным фондам, составляет на 2022 год – 14 173,9 рубля,   
на 2023 год – 14 949,9 рубля, на 2024 год – 15 834,7 рубля;

2) численности лиц, застрахованных по ОМС на территории Архангельской области.

Частью 2 статьи 10 Федерального закона № 326-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2018 г. № 1337   
«Об утверждении Правил определения численности застрахованных лиц  
в целях формирования бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования», частью 2 статьи 10 Федерального закона № 326-ФЗ, установлено, что численность застрахованных лиц, в том числе неработающих, определяемая в целях формирования бюджета территориального фонда, равна количеству лиц, которые являются застрахованными в субъекте Российской Федерации по состоянию  
на 1 января текущего года. В соответствии с формой № 8 «Сведения   
о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию» по состоянию на 01 января 2021 г. численность лиц, застрахованных по ОМС на территории Архангельской области, составляет 1 100 999 человек;

3) коэффициента дифференциации для Архангельской области.

Согласно Постановлению № 462 расчет коэффициента дифференциации производится по следующей формуле:

К = 0,7×Kр + 0,3×ПР,

где:

Кр – сумма средневзвешенного районного коэффициента к заработной плате и средневзвешенной процентной надбавки к заработной плате за стаж работы   
в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, которые установлены на год, в котором рассчитывается субвенция;

ПР – коэффициент ценовой дифференциации бюджетных услуг.

Значения коэффициента дифференциации и его составляющих округляются до третьего знака после запятой.

Коэффициент ценовой дифференциации бюджетных услуг рассчитывается по формуле:

ПР=0,22×Кжку+0,78×Кц,

где:

Кжку – коэффициент стоимости жилищно-коммунальных услуг;

Кц – коэффициент уровня цен.

Коэффициент стоимости жилищно-коммунальных услуг и коэффициент уровня цен определяются в соответствии с методикой распределения дотаций   
на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации   
от 22 ноября 2004 г. № 670, на год, в котором рассчитывается субвенция. Они принимаются на основании результатов расчетов, опубликованных   
на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации.

Исходя из приведенных формул для Архангельской области коэффициент ценовой дифференциации бюджетных услуг составляет   
1,270 (0,22×1,209+0,78×1,287), коэффициент дифференциации –   
1,645 (0,7×1,805+0,3×1,270=1,264+0,381).

Размер субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации рассчитан на 2022 год в сумме 25 670 964,8 тыс. рублей, на плановый период   
2023 и 2024 годов – 27 076 412,0 тыс. рублей и 28 678 911,7 тыс. рублей соответственно.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ед. изм. | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1 | 2 |  | 3 | 4 | 5 |
| Средний подушевой норматив финансирования базовой программы ОМС за счет субвенций ФОМС | руб. на  1 застрахо-ванное лицо | 13 078,6 | 14 173,9 | 14 949,9 | 15 834,7 |
| Рост к предыдущему году | % | - | 108,4 | 105,5 | 105,9 |
| Численность лиц, застрахованных по ОМС на территории Архангельской области | чел. | 1 118 833 | 1 100 999 | 1 100 999 | 1 100 999 |
| Рост (снижение) к предыдущему году | чел. | - | - 17 834 | 0 | 0 |
| Коэффициент дифференциации для Архангельской области |  | 1,645 | 1,645 | 1,645 | 1,645 |
| Рост (снижение)  к предыдущему году | % | - | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Размер субвенции** | **тыс. руб.** | **24 070 905,5** | **25 670 964,8** | **27 076 412,0** | **28 678 911,7** |
| Рост к предыдущему году | тыс. руб. | - | 1 600 059,3 | 1 405 447,2 | 1 602 499,7 |
| % | - | 106,6 | 105,5 | 105,9 |

Размер субвенции для Архангельской области на 2022 год в проекте областного закона соответствует ее размеру, предусмотренному в приложении № 4 «Распределение субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, направляемых в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации и города Байконура, возникающих при осуществлении переданных в сфере обязательного медицинского страхования полномочий, на 2022 год» к законопроекту № 1258297-7.

На увеличение размера субвенции в 2022 году (6,6%) при сокращении численности застрахованных по ОМС лиц на территории Архангельской области   
на 17 834 человека (на 1,6%) к показателю 2021 года повлиял рост размера среднего подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС за счет субвенции из бюджета ФОМС на 8,4%.

За счет субвенции из бюджета ФОМС обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую медицинскую помощь и диспансеризацию (в том числе углубленную), скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню.

Размер субвенции учитывает:

- сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу   
от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200%, среднему медицинскому персоналу – 100% в соответствии с указом Президента Российской Федерации   
от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- увеличение заработной платы младшего медицинского персонала   
и прочего персонала с 1 октября 2022 – 2024 годов, прочие расходы  
(на медикаменты, расходные материалы, питание, коммунальные и другие услуги) с 1 января на индекс потребительских цен в 2022 – 2024 годах (4,0%) ежегодно;

- финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным  
с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения.

В целях выполнения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 г. объем субвенции из бюджета ФОМС предусматривает финансовое обеспечение мероприятий по медицинской реабилитации застрахованных лиц, перенесших COVID-19, которые учтены в проекте государственной программы бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

**Межбюджетные трансферты   
из бюджетов территориальных фондов ОМС**

Средства, поступающие в рамках межтерриториальных расчетов   
за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Архангельской области лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, отражаются как межбюджетные трансферты, передаваемые   
из бюджета одного территориального фонда ОМС бюджету другого территориального фонда.

В соответствии с Методикой прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС, рассчитываются методом индексации по следующей формуле:

ПМБТ= ПМБТП х КИПЦ,

где:

ПМБТП – доходы территориального фонда от поступления прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов ОМС, в предыдущем отчетном периоде;

КИПЦ – индекс потребительских цен, принимаемый в соответствии  
с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.

Оценка поступления прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации   
в 2021 году составляет 421 312,7 тыс. рублей. В проекте областного закона поступление прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов ОМС запланировано в следующих размерах:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2020 год  (факт) | 2021 год (оценка) | Проект | | |
| 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, тыс. руб. | 387 036,5 | 421 312,7 | 438 165,2 | 455 691,8 | 473 919,5 |
| Индекс потребительских цен | - | - | 104,0 | 104,0 | 104,0 |

Безвозмездные поступления, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в виде межбюджетных трансфертов в 2022 году, отражены в приложении № 5 к проекту областного закона.

Безвозмездные поступления, передаваемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет территориального фонда в виде межбюджетных трансфертов в плановом периоде 2023 и 2024 годов, отражены   
в приложении № 6 к проекту областного закона.

**Неналоговые доходы**

В соответствии с Методикой неналоговые доходы на 2022 год рассчитываются методом усреднения по следующей формуле:

ННД= УПННД,

где:

УПННД – усредненные прочие неналоговые поступления в территориальный фонд, определяемые путем усреднения годовых объемов указанных доходов   
в соответствии с бюджетной отчетностью за 3 года или за весь период поступления в случае, если он превышает 3 года, тыс. рублей.

Прогнозирование указанных доходов на плановый период 2023 и 2024 годов осуществлено с применением индексов потребительских цен, принятых   
в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации

В проекте областного закона поступление неналоговых доходов запланировано в следующих размерах:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2019 год (факт) | 2020 год  (факт) | 2021 год (оценка) | Проект | | |
| 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования | 4 488,1 | 2 179,4 | 2 980,1 | 3 215,9 | 3 344,5 | 3 478,3 |
| Платежи по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи | 3 310,5 | 3 914,0 | 3 809,7 | 3 678,1 | 3 825,2 | 3 978,2 |
| Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования | 43 370,6 | 49 131,9 | 63 784,7 | 52 095,7 | 54 179,5 | 56 346,7 |
| Неналоговые доходы | 51 169,2 | 55 225,3 | 70 574,5 | 58 989,7 | 61 349,2 | 63 803,2 |

**II. Расходы**

Расходы бюджета территориального фонда спрогнозированы с учетом планируемых доходов на 2022 – 2024 годы. В соответствии с Федеральным законом № 326-ФЗ расходы бюджетов территориальных фондов ОМС осуществляются в целях финансового обеспечения:

1) выполнения территориальных программ ОМС;

2) исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих в результате принятия федеральных законов и (или) нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, и (или) нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан, а также в результате принятия законов и (или) нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;

3) ведения дела по ОМС страховыми медицинскими организациями;

4) выполнения функций территориального фонда.

Общий объем расходов бюджета территориального фонда на 2022 год определен на уровне 26 168 119,7 тыс. рублей и сбалансирован с доходной частью бюджета территориального фонда.

Расходы на 2022 год запланированы со снижением на 821 733,1 тыс. рублей (3%) к прогнозируемому объему расходов на 2021 год в связи с тем, что   
в проекте областного закона не предусмотрены:

межбюджетные трансферты из бюджета ФОМС для осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам   
за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации   
и профилактических медицинских осмотров населения и для формирования нормированного страхового запаса территориального фонда в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей   
и среднего медицинского персонала;

межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, предоставляемые субъекту Российской Федерации на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность   
для окружающих.

Распределение указанных межбюджетных трансфертов между субъектами Российской Федерации утверждается распоряжениями Правительства Российской Федерации.

Расходы на 2023 год запланированы в размере 27 593 453,0 тыс. рублей,   
на 2024 год – 29 216 634,4 тыс. рублей.

Распределение расходов бюджета территориального фонда по разделам   
и подразделам классификации расходов бюджетов предусматривается следующим образом:

**- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»** на 2022 год – 145 497,3 тыс. рублей, что составляет 0,57 процента от объема субвенции ФОМС.

Согласно части 7 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» общий объем субвенций, предоставляемых из бюджета ФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС для осуществления переданных полномочий, определяется с учетом затрат на организацию указанных полномочий. В соответствии с этим расходы на обеспечение выполнения территориальным фондом своих функций отражены по направлению расходов 50930 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации».

Расходы рассчитаны в соответствии с Методическими указаниями согласования ФОМС нормативов расходов на обеспечение выполнения территориальными фондами своих функций, утвержденными Председателем ФОМС 10 июня 2019 г., постановлением Правительства Архангельской области от 5 марта 2018 г. № 103-пп «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области», сценарными условиями для расчета расходов областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Проект норматива расходов на обеспечение выполнения территориальным фондом своих функций на 2022 год направлен для согласования в ФОМС 7 октября 2021 года.

Сумма расходов определена на основании проекта бюджетной сметы расходов на 2022 финансовый год, прилагаемой в составе материалов к проекту областного закона.

Указанные расходы характеризуются следующей динамикой:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2019 год  (факт) | 2020 год (факт) | 2021 год  (оценка) | 2022 год (проект) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Расходы на обеспечение выполнения функций территориального фонда, млн. рублей | 127,8 | 124,7 | 134,0 | 145,5 |
| В процентах от субвенции ФОМС | 0,57 | 0,52 | 0,56 | 0,57 |
| К уровню предыдущего года, % | 118,2 | 97,6 | 107,5 | 108,6 |

Рост расходов на обеспечение выполнения территориальным фондом своих функций по сравнению с 2021 годом обусловлен ростом цен   
на закупаемые товары, работы (услуги) преимущественно по направлению информационно-коммуникационные технологии. В связи с ежегодным увеличением объема обрабатываемых данных, требований к скорости их обработки, возникновению новых информационных потоков, формируемых отчетов непрерывно возрастает потребность в увеличении мощностей систем хранения данных, требуется замена оборудования в отказоустойчивом кластере (имеющееся оборудование морально устарело и выработало свой ресурс). В этой связи запланированы расходы на приобретение оборудования, необходимого для модернизации информационной системы территориального фонда, с целью   
ее дальнейшей интеграции с государственной информационной системой ОМС   
в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации  
от 11 июня 2021 г. № 901 «Об утверждении Правил функционирования государственной информационной системы обязательного медицинского страхования и внесения изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». Кроме того, согласно сценарным условиям для расчета расходов областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, доведенным письмом министерства финансов Архангельской области   
от 6 августа 2021 г. № 04-12/300, предусмотрена индексация фонда оплаты труда работников территориального фонда с 1 октября 2022 года   
на 4,0 процента.

На плановый период 2023 и 2024 годов расходы на обеспечение выполнения территориальным фондом своих функций в проекте областного закона предусмотрены на уровне 2022 года.

**- по разделу 09 «Здравоохранение», подразделу 0909 «Другие вопросы   
в области здравоохранения»** – 26 022 622,4 тыс. рублей на 2022 год,   
на 2023 и 2024 годы – 27 447 955,7 тыс. рублей и 29 071 137,1 тыс. рублей соответственно.

Указанные расходы характеризуются следующими данными:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2020 год  (факт) | 2021 год  (оценка) | Проект | | |
| 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Другие вопросы в области здравоохранения, тыс. руб., | 24 626 989,8 | 26 855 818,3 | 26 022 622,4 | 27 447 955,7 | 29 071 137,1 |
| в том числе финансовое обеспечение организации ОМС | 23 784 973,8 | 24 003 155,1 | 25 525 467,5 | 26 930 914,7 | 28 533 414,4 |
| К уровню предыдущего года, % | - | 100,9 | 106,3 | 105,5 | 106,0 |

По данному подразделу в проекте областного закона предусматриваются расходы территориального фонда в рамках целевой статьи «Осуществление полномочий в сфере обязательного медицинского страхования» по следующим направлениям расходов:

1. **50930** «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» – 25 525 467,5 тыс. рублей на 2022 год, на 2023 и 2024 годы –   
26 930 914,7 тыс. рублей и 28 533 414,4 тыс. рублей соответственно.

По данному направлению расходов отражаются расходы территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации, осуществляемые за счет субвенции из бюджета ФОМС. Код направления расходов применен в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2021 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)».

Расходы территориального фонда по данному направлению включают следующие виды расходов:

- 320 «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат». Указанный вид расходов отражает перечисления  
из бюджета территориального фонда, осуществляемые при расчетах  
за медицинскую помощь, оказанную на территории Архангельской области,   
а также расходы на ведение дела страховых медицинских организаций;

- 540 «Иные межбюджетные трансферты». По данному виду расходов отражаются перечисления из бюджета территориального фонда, осуществляемые   
при межтерриториальных расчетах за медицинскую помощь, оказанную   
за пределами Архангельской области лицам, застрахованным на территории Архангельской области.

2. **70910** «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников   
по программам повышения квалификации, а также по приобретению   
и проведению ремонта медицинского оборудования» – 55 311,6 тыс. рублей   
на 2022 год, на 2023 и 2024 годы – 57 524,0 тыс. рублей и 59 825,0 тыс. рублей соответственно.

По данному направлению расходов отражаются расходы территориального фонда на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, осуществляемые за счет средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования.

3. **70920** «Финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации» – 438 165,2 тыс. рублей на 2022 год, на 2023   
и 2024 годы – 455 691,8 тыс. рублей и 473 919,5 тыс. рублей соответственно.

По данному направлению расходов отражаются расходы территориального фонда на финансовое обеспечение организации ОМС в части оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями, осуществляющими деятельность в сфере ОМС на территории Архангельской области, лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации.

4. **70930** «Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования» – 3 678,1 тыс. рублей на 2022 год,   
на 2023 и 2024 годы – 3 825,2 тыс. рублей и 3 978,2 тыс. рублей соответственно.

По данному направлению расходов отражаются расходы территориального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС за счет иных источников.

К расходным обязательствам территориального фонда в соответствии   
со статьей 38 Федерального закона № 326-ФЗ относится предоставление страховым медицинским организациям, работающим в системе ОМС, средств, предназначенных на ведение дела. Проектом областного закона предлагается установить норматив расходов на ведение дела по ОМС страховыми медицинскими организациями в размере 1,0 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, что соответствует диапазону размера норматива расходов, определенному для указанных целей статьей 38 Федерального закона № 326-ФЗ, не менее 0,8% и не более 1,1%.

**Нормированный страховой запас**

Частью 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ установлено,  
что в составе бюджета территориального фонда формируется нормированный страховой запас. Общий размер средств нормированного страхового запаса территориального фонда и цели их использования устанавливаются законом  
о бюджете территориального фонда в соответствии с Федеральным законом  
№ 326-ФЗ и Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом ФОМС от 27 марта 2019 г. № 54.

В соответствии с частью 6.4 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ размер средств нормированного страхового запаса территориального фонда   
для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальных программ ОМС не должен превышать среднемесячный размер планируемых поступлений средств территориального фонда на очередной год.

В целях обеспечения финансовой устойчивости ОМС на территории Архангельской области проектом областного закона предлагается установить общий размер нормированного страхового запаса территориального фонда   
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов 2 600 000,0 тыс. рублей.

Также предлагается пунктом 2 статьи 5 проекта областного закона определить цели использования территориальным фондом нормированного страхового запаса в соответствии с частью 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ и положениями приказа ФОМС от 27 марта 2019 г. № 54.

Распределение расходов бюджета территориального фонда на 2022 год отражено в приложении № 3 к проекту областного закона, на плановый период 2023 и 2024 годов в приложении № 4 к проекту областного закона.

Безвозмездные поступления, предоставляемые другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в виде межбюджетных трансфертов   
в 2022 году, отражены в приложении № 7 к проекту областного закона.

Безвозмездные поступления, предоставляемые другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в виде межбюджетных трансфертов   
в плановом периоде 2023 и 2024 годов, отражены в приложении № 8 к проекту областного закона.

**Исполняющий обязанности**

**председателя Правительства**

**Архангельской области Д.В. Рожин**