Без лингвистической правки

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства

Архангельской области

от 9 октября 2023 г. № 968-пп

**С Т Р А Т Е Г И Ч Е С К И Е П Р И О Р И Т Е Т Ы**

**государственной программы Архангельской области**

 **«Управление государственными финансами**

**и государственным долгом Архангельской области»**

Социально-экономическое развитие Архангельской области и уровень жизни населения напрямую зависят от качества управления в нем государственными финансами.

Современное состояние и развитие системы управления государственными финансами в Архангельской области характеризуется:

проведением бюджетной политики в полном соответствии
с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации
и Архангельской области;

эффективным использованием бюджетных средств в рамках приоритетных задач государственной политики, в том числе установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204
«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474
«О национальных целях развития Российской Федерации на период
до 2030 года» и документами стратегического планирования Архангельской области;

поддержанием устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований Архангельской области;

своевременным и полным исполнением долговых обязательств Архангельской области, эффективным управлением государственным долгом Архангельской области, оптимизацией его структуры и минимизацией расходов на обслуживание государственного долга Архангельской области;

совершенствованием нормативного правового регулирования
и методического обеспечения бюджетного процесса;

развитием систем автоматизации бюджетного процесса
и электронного документооборота;

повышением открытости бюджетного процесса и содействием развитию финансовой культуры.

Благодаря взвешенной бюджетной политике обеспечены условия для экономического развития Архангельской области и сохранения экономической стабильности Архангельской области при безусловном исполнении принятых расходных обязательств.

Тем не менее, темпы роста доходов областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Архангельской области не обеспечивают ежегодно растущие бюджетные потребности, в том числе обусловленные принятием решений на федеральном уровне. Негативное влияние
на сбалансированность бюджетной системы оказывает также изменение геополитической обстановки.

В результате в Архангельской области остается актуальной проблема высокого уровня государственного долга и общего дефицита финансовых ресурсов, ограничивающих возможности по реализации полномочий органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

Таким образом, определенные ранее приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 года № 474-пп (далее – государственная программа) сохраняют свою актуальность
и в настоящее время.

На первом плане, по-прежнему, остается обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение экономического роста
в Архангельской области.

В этих целях будет продолжено применение мер, направленных
на развитие доходной базы Архангельской области, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития Архангельской области, обеспечение соответствия объема расходных обязательств Архангельской области имеющимся финансовым источникам с учетом соблюдения ограничений в отношении уровня государственного долга Архангельской области и дефицита областного бюджета.

Стратегические приоритеты и цели государственной политики Архангельской области в рамках государственной программы определяются с учетом стратегических приоритетов, целей и задач, обозначенных в следующих документах стратегического характера:

[Концепци](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=317187&dst=100008&field=134&date=13.09.2023)я повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р;

Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на очередной финансовый год и плановый период, утверждаемые ежегодно Министерством финансов Российской Федерации;

государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации
от 15 апреля 2014 года № 320;

государственная программа Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного
и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 года № 445.

Основной целью государственной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости областного бюджета, оптимальной долговой нагрузки при безусловном исполнении принятых расходных обязательств и эффективной организации бюджетного процесса.

В результате реализации мероприятий государственной программы
планируется достижение следующих показателей:

дефицит областного бюджета не должен превысить законодательно установленные ограничения;

процент исполнения областного бюджета по расходам составляет
не менее 95,0 %;

средний индекс качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Архангельской области – не менее 0,63 балла.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих задач:

организация бюджетного процесса и нормативного правового регулирования в сфере бюджетного законодательства Архангельской области;

обеспечение прозрачности и доступности информации
об осуществлении бюджетного процесса Архангельской области;

обеспечение деятельности, направленной на повышение финансовой грамотности в Архангельской области;

осуществление внутреннего государственного финансового контроля
и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг;

поддержание объема и структуры государственного долга Архангельской области на экономически безопасном уровне, минимизация стоимости государственных заимствований Архангельской области;

обеспечение распределения и предоставления бюджетам муниципальных образований Архангельской области межбюджетных трансфертов.

УТВЕРЖДЕН

постановлением Правительства

Архангельской области

от 9 октября 2023 г. № 968-пп

**П А С П О Р Т**

**государственной программы Архангельской области «Управление государственными финансами**

**и государственным долгом Архангельской области»**

1. Основные положения

|  |  |
| --- | --- |
| Куратор государственной программы Архангельской области (далее – государственная программа) | Первый заместитель Губернатора Архангельской области – председатель Правительства Архангельской области  |
| Ответственный исполнитель государственной программы | Министерство финансов Архангельской области Архангельской области (далее –министерство финансов) |
| Период реализации государственной программы | 2024 – 2026 год |
| Цель государственной программы | Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости областного бюджета, оптимальной долговой нагрузки при безусловном исполнении принятых расходных обязательств и эффективной организации бюджетного процесса  |
| Объемы и источники финансового обеспечения государственной программы | Общий объем финансового обеспечения государственной программы составляет 26 451 551,3 (в тыс. рублей); объем финансового обеспечения по годам и источникам финансового обеспечения представлен в разделе 4 паспорта государственной программы  |
| Связь с национальными целями развития Российской Федерации / государственной программой Российской Федерации | Государственная программа Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 года № 445; государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 320; государственная программа Российской Федерации «Обеспечение обороноспособности страны»  |

2. Показатели государственной программы

| № п/п | Наименование показателя | Признак возрастания / убывания | Единица измерения (по ОКЕИ) | Базовое значение | Значение показателя по годам | Доку-мент | Ответственный за достижение показателя | Связь с показателями национальных целей | Информаци-онная система |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| значение | год | 2024  | 2025 | 2026 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
| 1 | Процент исполнения областного бюджета по расходам | возрастающий | процент | 96,9 | 2022 | 95,0 | 95,0 | 95,0 | - | министерство финансов | - | - |
| 2 | Процент дефицита областного бюджета (с учетом законодательно установленного допустимого превышения предельного размера дефицита) от общего годового объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений  | убывающий | процент | 5,1 | 2022 | 15,0 | 15,0 | 15,0 | - | министерство финансов | - | - |
| 3 | Средний индекс качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Архангельской области  | возрастающий | балл | 0,67 | 2022 | 0,63 | 0,63 | 0,63 | - | министерство финансов | **-** | **-** |

2.1.  Порядок расчета и источники информации о значениях целевых показателей государственной программы

| Наименование показателя государственной программы | Порядок расчета | Источники информации |
| --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 |
| 1. Процент исполнения бюджета по расходам | *П1* = $\frac{Рфакт}{Рплан} х 100 \%;$где:*П1* –процент исполнения бюджета по расходам;*Рфакт* – кассовое исполнение областного бюджета по итогам года, за исключением расходов за счет средств, поступивших от публично-правовой компании «Фонд развития территорий»;*Рплан* – общий объем бюджетных ассигнований областного бюджета в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета по расходам, за исключением бюджетных ассигнований за счет средств, поступивших от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» | данные министерства финансов |
| 2 . Процент дефицита областного бюджета (с учетом законодательно установленного допустимого превышения предельного размера дефицита) от утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений | *П2* = $\frac{ДФоб-ДФдп}{Дбез БП} х 100 \%;$где:*П2* – процент дефицита областного бюджета (с учетом законодательно установленного допустимого превышения предельного размера дефицита) от утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений*ДФоб* – дефицит областного бюджета;*ДФдп –* допустимое превышение предельного размера дефицита, установленное Бюджетным кодексом Российской Федерации и федеральными законами;*ДбезБП* – общий годовой объем доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений | данные министерства финансов |
| 3. Средний индекс качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Архангельской области | ;*П3*где:*П3* – средний индекс качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Архангельской области;*Jj* – индекс качества осуществления бюджетного процесса j-го муниципального образования Архангельской области;*Кмо* – количество муниципальных образований Архангельской области  | данные министерства финансов |

3.  Структура государственной программы

| № п/п | Задачи структурного элемента | Краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи структурного элемента | Связь с показателями государственной программы |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **1.** | **Проектная часть государственной программы** |
| **-** | **-** | **-** | **-** |
| **2** | **Процессная часть государственной программы** |
| **2.1** | **Комплекс процессных мероприятий «Организация и обеспечение бюджетного процесса, его открытости и повышения финансовой грамотности в Архангельской области», утвержденный распоряжением министерства финансов Архангельской области от 29 сентября 2023 года № 108-рф** |
|  | Соисполнитель государственной программы (министерство финансов) |
| 2.1.1 | Организация бюджетного процесса и нормативного правового регулирования в сфере бюджетного законодательства Архангельской области | Составлены проект областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и годовой отчет об исполнении областного бюджета за отчетный год; Обеспечены нормативное правовое регулирование бюджетного процесса, организация исполнения областного бюджета, формирование бюджетной отчетности. Исполнено 100,0 % заявок на финансирование представленных главными распорядителями средств областного бюджета в установленном порядке; процент исполнения областного бюджета по налоговым и неналоговым доходам составляет не менее 100,0 %; средний индекс качества финансового менеджмента главных администраторов доходов областного бюджета, главных распорядителей средств областного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета составляет не менее 4,0 балла % | показатель государственной программы (далее – показатель) № 1 |
| 2.1.2 | Обеспечение прозрачности и доступности информации об осуществлении бюджетного процесса Архангельской области | Обеспечена прозрачность и доступность информации об осуществлении бюджетного процесса Архангельской области. Уровень открытости бюджетных данных, рассчитанный Научно-исследовательским финансовым институтом Министерства финансов Российской Федерации, составляет не менее 60,0 % |
| 2.1.3 | Обеспечение деятельности, направленной на повышение финансовой грамотности в Архангельской области | Обеспечена деятельность, направленная на повышение финансовой грамотности в Архангельской области. Значение интегрального показателя оценки реализации региональной программы Архангельской области «Повышение уровня финансовой грамотности населения и развитие финансового образования в Архангельской области» составляет не менее 70,0 % |
| 2.1.4 | Осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг | Проверена правомерность использования средств областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области в объеме не менее 6,5 млрд. рублей; приняты решения по фактам бюджетных нарушений; приняты решения (согласование, отказ в согласовании) по направленным заявкам для согласования заключения государственными заказчиками Архангельской области при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд Архангельской области контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в установленный срок; обеспечена деятельность контрольно-ревизионной инспекции Архангельской области |
| **2.2** | **Комплекс процессных мероприятий «Управление государственным долгом Архангельской области», утвержденный распоряжением министерства финансов Архангельской области от 29 сентября 2023 года № 109-рф** |
|  | Соисполнитель государственной программы (министерство финансов) |
| 2.2.1 | Поддержание объема и структуры государственного долга Архангельской области на экономически безопасном уровне, минимизация стоимости государственных заимствований Архангельской области | Поддержание объема государственного долга Архангельской области на уровне не более 100,0 % от общего годового объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.Объем расходов на обслуживание государственного долга Архангельской области в общем объеме расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, составляет не более 10,0 % | показатель № 2 |
| **2.3** | **Комплекс процессных мероприятий «Поддержка бюджетов муниципальных образований Архангельской области и организация направления межбюджетных трансфертов», утвержденный распоряжением министерства финансов Архангельской области от 29 сентября 2023 года № 110-рф** |
|  | Соисполнитель государственной программы (министерство финансов) |
| 2.3.1 | Обеспечение распределения и предоставления бюджетам муниципальных образований Архангельской области межбюджетных трансфертов | Обеспечено распределение и предоставление бюджетам муниципальных образований Архангельской области межбюджетных трансфертов.Доля просроченной кредиторской задолженности областного бюджета Архангельской области и местных бюджетов в расходах консолидированного бюджета Архангельской области составляет не более 0,02 % | показатель № 3 |

4. Финансовое обеспечение государственной программы

| № п/п | Наименование государственной программы, структурного элемента / источник финансового обеспечения | Объем финансового обеспечения по годам реализации (тыс. рублей) |
| --- | --- | --- |
| 2024 | 2025 | 2026 | Всего |
|  | **Государственная программа (всего), в том числе:** | **12 780 841,5** | **6 797 132,8** | **6 873 577,0** | **26 451 551,3** |
|  | областной бюджет | 12 780 841,5 | 6 797 132,8 | 6 873 577,0 | 26 451 551,3 |
|  | консолидированные бюджеты муниципальных образований Архангельской области | 9 294 140,3 | 3 129 303,4 | 3 304 601,7 | 15 728 045,4 |
| **2.1** | **Комплекс процессных мероприятий «Организация и обеспечение бюджетного процесса, его открытости и повышения финансовой грамотности в Архангельской области»**, в том числе: | **258 606,8** | **267 389,0** | **275 761,9** | **801 757,7** |
|  | областной бюджет | 258 606,8 | 267 389,0 | 275 761,9 | 801 757,7 |
| **2.2** | **Комплекс процессных мероприятий «Управление государственным долгом Архангельской области»**, в том числе*:* | **3 228 094,4** | **3 400 440,4** | **3 293 213,4** | **9 921 748,2** |
|  | *областной бюджет* | 3 228 094,4 | 3 400 440,4 | 3 293 213,4 | 9 921 748,2 |
| **2.3** | **Комплекс процессных мероприятий «Поддержка бюджетов муниципальных образований Архангельской области и организация направления межбюджетных трансфертов»**,в том числе: | **9 294 140,3** | **3 129 303,4** | **3 304 601,7** | **15 728 045,4** |
|  | областной бюджет | 9 294 140,3 | 3 129 303,4 | 3 304 601,7 | 15 728 045,4 |
|  | консолидированные бюджеты муниципальных образований Архангельской области | 9 294 140,3 | 3 129 303,4 | 3 304 601,7 | 15 728 045,4 |

5. Показатели государственной программы в разрезе муниципальных образований Архангельской области

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование муниципального образования Архангельской области | Базовое значение | Значение показателя по годам |
| значение | год | 2024 | 2025 | 2026 |
| - | - | - | - | - | - |

|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНАпостановлением Правительства Архангельской областиот 11 октября 2013 г. № 474-пп(в ред. от 09.10.2023 № 968-пп) |

**М Е Т О Д И К А
распределения дотаций бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области**

**на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и правила их предоставления на 2024 год**

1.  Настоящая методика, разработанная в соответствии со статьями 85
и 138.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, [пунктом 70 части 1 статьи 44](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=422191&dst=100524&field=134&date=31.01.2023) Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», пунктом 18.1 статьи 5 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области», определяет правила предоставления и распределения дотаций бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области (далее соответственно – местные бюджеты, муниципальные районы, муниципальные округа, городские округа) на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (далее – дотации).

2.  Главным распорядителем средств областного бюджета, предусмотренных на предоставление дотации, является министерство финансов Архангельской области (далее – министерство).

3.  Дотация предоставляется местному бюджету при условии, если расчетные расходы местного бюджета на 2024 год превышают расчетные доходы местного бюджета в 2024 году.

В дотации учтены выпадающие доходы местных бюджетов муниципальных округов в соответствии с подпунктом 8 пункта 6 статьи 7.8.1 областного закона от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».

4.  Объем дотации местному бюджету рассчитывается по формуле:

Д = РД2024 – РР2024+ КВД,

где:

Д – объем дотации местному бюджету, рублей;

РД2024 – расчетные доходы местного бюджета в 2024 году, рублей;

РР2024 – расчетные расходы местного бюджета в 2024 году, рублей;

КВД – компенсация выпадающих доходов местных бюджетов муниципальных округов в случае, если объем дополнительных поступлений от налога на доходы физических лиц в местный бюджет муниципального округа в связи с увеличением размера норматива отчислений от этого налога меньше совокупного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, рассчитанного в сопоставимых условиях для поселений соответствующего муниципального района.

5. Расчетные доходы местного бюджета в 2024 году рассчитываются по формуле:

РД2024 = НД2024 + ДП2024 + ДМР (МО, ГО)2024+ КР2024,

где:

РД2024 – расчетные доходы местного бюджета в 2024 году, рублей;

НД2024 – налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета муниципального района (бюджета муниципального округа, городского округа) на 2024 год (без учета доходов от оказания платных услуг
и компенсации затрат государства, доходов от продажи материальных
и нематериальных активов, а также доходов от акцизов на автомобильный
и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных
и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, транспортного налога с физических лиц, платы за негативное воздействие на окружающую среду), рублей;

ДП2024 – расчетный объем субвенции, предоставляемой бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий
по расчету и предоставлению местным бюджетам поселений Архангельской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений
на 2024 год, рублей;

ДМР (МО, ГО)2024 – расчетный объем дотации местному бюджету на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) на 2024 год, рублей;

КР2024 – расчетный объем привлечения кредитных ресурсов (5% от налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района (муниципального округа, городского округа) (без учета доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, доходов от продажи материальных и нематериальных активов, а также доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, транспортного налога с физических лиц, платы за негативное воздействие на окружающую среду).

6. Расчетные расходы местного бюджета в 2024 году рассчитываются по формуле:

РР2024 = ФОТОМСУ + ФОТМУ + КУ + РПР + ННУ,

где:

РР2024 – расчетные расходы местного бюджета в 2024 году, рублей;

ФОТОМСУ – расчетный фонд заработной платы органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов с начислением на него страховых взносов во внебюджетные фонды на 2024 год, рублей;

ФОТМУ – расчетный фонд заработной платы муниципальных учреждений муниципальных образований Архангельской области с начислением на него страховых взносов во внебюджетные фонды на 2024 год, с учетом вновь принятых (планируемых к принятию, введенных в эксплуатацию) объектов недвижимого имущества муниципальных учреждений образования, культуры и спорта муниципальных образований Архангельской области (далее – учреждения образования, культуры и спорта) или принятых (планируемых к принятию) на баланс (введенных в эксплуатацию) новых имущественных комплексов учреждений образования, культуры и спорта, а также передачей муниципальных объектов в государственную собственность Архангельской области (далее – изменение сети учреждений), рублей;

КУ – расчетный объем расходов на оплату коммунальных услуг
в 2024 году (с учетом изменения сети учреждений) с учетом данных уполномоченных исполнительных органов государственной власти Архангельской области, рублей;

РПР – расчетный объем прочих расходов в 2024 году (на уровне
2023 года, учтенного при формировании межбюджетных отношений на 2023 год), рублей;

ННУ – расчетные расходы на уплату налога на имущество организаций по вновь принятым (планируемым к принятию, введенным в эксплуатацию) объектам недвижимого имущества учреждений образования, культуры
и спорта или принятым (планируемым к принятию) на баланс (введенным
в эксплуатацию) новым имущественным комплексам учреждений образования, культуры и спорта, а также переданным муниципальным объектам
в государственную собственность Архангельской области на 2024 год
с учетом данных финансовых органов муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области, рублей.

7.  Дотации предоставляются местным бюджетам при условии заключения не позднее 15 января 2024 года соглашений между министерством и местными администрациями муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов по форме соглашения, утвержденной постановлением министерства, и выполнении органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов в том числе следующих обязательств, подлежащих включению в указанные соглашения:

1)  направление из местных бюджетов средств на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности муниципальных образований Архангельской области, муниципальных служащих и работников органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов с начислением на нее страховых взносов во внебюджетные фонды, на заработную плату работников муниципальных учреждений муниципальных образований Архангельской области с начислением на нее страховых взносов во внебюджетные фонды (с учетом финансового обеспечения муниципального задания и субсидий на иные цели) в 2024 году в размере не ниже учтенного при расчете дотации. При этом не учитываются расходы местных бюджетов на оплату труда и начисления на нее страховых взносов во внебюджетные фонды за счет перечисленных в 2024 году из областного бюджета межбюджетных трансфертов на указанные цели (при расчете которых учитываются расходы на оплату труда и начисления на нее страховых взносов во внебюджетные фонды);

2) направление из местных бюджетов средств на оплату коммунальных услуг в 2024 году в размере не ниже учтенного при расчете дотации;

3)  направление из местных бюджетов средств на уплату налога на имущество организаций по вновь принятым (планируемым к принятию, введенным в эксплуатацию) объектам недвижимого имущества учреждений образования, культуры и спорта или принятым (планируемым к принятию) на баланс (введенным в эксплуатацию) новых имущественных комплексов учреждений образования, культуры и спорта, а также переданным муниципальным объектам муниципальных образований Архангельской области в государственную собственность Архангельской области в 2023 году в размере не ниже учтенного при расчете дотации;

4)  обеспечение отсутствия на 1 января 2025 года фактически
занятых штатных единиц муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципального округа, городского округа, муниципального района и входящих в его состав поселений с заработной платой ниже минимального размера оплаты труда, установленного законодательством Российской Федерации, с начислением на него районного коэффициента
и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

5)  обеспечение достижения целевого показателя в размере не менее
96 процентов к уровню средней заработной платы педагогических работников муниципальных образовательных организаций дополнительного образования в целом по муниципальному образованию за 2024 год
(по данным министерства образования Архангельской области);

6)  обеспечение достижения целевого показателя в размере не менее
96 процентов к уровню средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры муниципального округа, городского округа, муниципального района и входящих в его состав поселений за 2024 год
(по данным министерства культуры Архангельской области);

7)  проведение до 1 июля 2024 года оценки налоговых расходов администрациями муниципальных округов, городских округов, городских
и сельских поселений Архангельской области и представление результатов данной оценки в министерство до 20 июля 2024 года;

8)  обеспечение отсутствия по состоянию на первое число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального района (муниципального округа, городского округа) и муниципальных учреждений муниципального округа, городского округа, муниципального района и входящих в его состав поселений по социально значимым направлениям, а также по налоговым и другим обязательным платежам (включая пени и штрафы). Под социально значимыми направлениями понимаются расходы на фонд оплаты труда, взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам, на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан (включая пени и штрафы);

9)  обеспечение по итогам исполнения местного бюджета за 2024 год сокращения сложившейся по данным годового отчета об исполнении местного бюджета за 2023 год задолженности по неналоговым платежам, администрируемым органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (при отсутствии задолженности
за 2023 год – недопущение возникновения в 2024 году);

10)  обеспечение по итогам исполнения местного бюджета за 2024 год сокращения сложившейся по данным годового отчета об исполнении местного бюджета за 2023 год просроченной кредиторской задолженности органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и муниципальных учреждений муниципальных образований Архангельской области, финансируемых из консолидированного бюджета муниципального района (бюджета муниципального округа, городского округа) (при отсутствии просроченной кредиторской задолженности
за 2023 год – недопущение возникновения в 2024 году);

11)  соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов на 2024 год, утвержденных постановлением Правительства Архангельской области;

12)  отсутствие решений об увеличении (индексации) размеров окладов денежного содержания муниципальных служащих муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов сверх предусмотренных
на 2024 год размеров индексации окладов денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих и государственных служащих Архангельской области;

13)  представление в министерство до 30 января 2025 года отчета
об исполнении обязательств муниципального образования Архангельской области, предусмотренных настоящим пунктом.

8. Дотации предоставляются в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных сводной бюджетной росписью областного бюджета на реализацию мероприятия (результата) «Распределены
и предоставлены дотации бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области
на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов» комплекса процессных мероприятий «Поддержка бюджетов муниципальных образований Архангельской области и организация направления межбюджетных трансфертов», являющегося структурным элементом государственной программы Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области».

Расходование органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области средств дотаций осуществляется
в порядке, установленном органами местного самоуправления муниципального образования Архангельской области, на финансовое обеспечение расходов, предусмотренных решениями представительных органов муниципальных образований Архангельской области о местных бюджетах.

9. За невыполнение органом местного самоуправления муниципального образования Архангельской области по данным на 1 января 2025 года условий предоставления дотации, установленных в соглашении
в соответствии с подпунктами 4 – 8 (в период с 1 февраля по 1 декабря 2024 года), 9, 10, 12 пункта 7 настоящей методики, а также
за невыполнение органом местного самоуправления муниципального образования Архангельской области условий предоставления дотации, установленных в соглашении в соответствии с подпунктом 13 пункта 7 настоящей методики, глава муниципального образования Архангельской области, подписавший соглашение, применяет к должностным лицам органов местного самоуправления муниципального образования Архангельской области, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанных условий, меры дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В случае неприменения до 1 апреля 2025 года главой муниципального образования указанных мер дисциплинарной ответственности объем дотации из областного бюджета данному муниципальному образованию на 2025 год подлежит сокращению в размере одного процента от суммы дотации, предусмотренной местному бюджету на 2024 год.

10. За невыполнение органом местного самоуправления условий предоставления дотации, установленных в соглашении в соответствии
с подпунктами 1, 2, 3, 8 (по состоянию на 1 января 2025 года), 11 пункта 7 настоящей методики, объем дотации из областного бюджета данному муниципальному образованию на 2025 год подлежит сокращению на сумму невыполнения указанных условий, но не более суммы предоставленной местному бюджету дотации в 2024 году.

11. В случае если орган местного самоуправления муниципального образования Архангельской области одновременно является получателем дотации и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) (далее – дотация на выравнивание), при невыполнении органом местного самоуправления муниципального образования Архангельской области условий предоставления дотации на выравнивание, аналогичных условиям предоставления дотации, установленных пунктом 7 настоящей методики, однократно применяются меры ответственности, установленные положениями пунктов 9 и 10 настоящей методики.

Положение абзаца первого настоящего пункта применяется в части,
не противоречащей положениям постановления Правительства Архангельской области от 24 декабря 2019 года № 769-пп «О соглашениях, заключаемых министерством финансов Архангельской области с главами местных администраций муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Архангельской области, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Архангельской области.

|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНАпостановлением Правительства Архангельской областиот 11 октября 2013 г. № 474-пп(в ред. от 09.10.2023 № 968-пп) |

**М Е Т О Д И К А
 распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Архангельской области на частичное возмещение расходов по предоставлению мер социальной поддержки квалифицированных специалистов учреждений культуры и образовательных организаций (кроме педагогических работников), финансируемых из местных бюджетов, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Архангельской области, и правила их предоставления**

1. Настоящая методика, разработанная в соответствии со статьями 85 и 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 153 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 4 областного закона от 22 июня 2005 года № 52-4-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных специалистов, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)», пунктом 18.1 статьи 5 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области», определяет методику распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Архангельской области (далее соответственно – муниципальные образования, местные бюджеты) на частичное возмещение расходов по предоставлению мер социальной поддержки квалифицированных специалистов учреждений культуры и образовательных организаций (кроме педагогических работников), финансируемых из местных бюджетов, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Архангельской области (далее – меры социальной поддержки, иные межбюджетные трансферты), и правила их предоставления.

2.  Иной межбюджетный трансферт предоставляется из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований (далее – органы местного самоуправления) по решению вопросов местного значения.

3.  Главным распорядителем средств областного бюджета, предусмотренных на предоставление иных межбюджетных трансфертов, является министерство финансов Архангельской области (далее – министерство).

4.  Уровень софинансирования расходов за счет средств областного бюджета должен составлять не более 50 процентов от общего объема затрат, планируемых муниципальным образованием на предоставление мер социальной поддержки.

5.  Иные межбюджетные трансферты предоставляются в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных сводной бюджетной росписью областного бюджета на реализацию мероприятия (результата) «Распределены и предоставлены бюджетам муниципальных образований Архангельской области иные межбюджетные трансферты на частичное возмещение расходов по предоставлению мер социальной поддержки квалифицированных специалистов учреждений культуры и образовательных организаций (кроме педагогических работников), финансируемых из местных бюджетов, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Архангельской области» комплекса процессных мероприятий «Поддержка бюджетов муниципальных образований Архангельской области и организация направления межбюджетных трансфертов», являющегося структурным элементом государственной программы Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области».

6.  Иные межбюджетные трансферты предоставляются местным бюджетам при соблюдении следующих условий:

1)  наличие муниципального правового акта, устанавливающего расходное обязательство муниципального образования по предоставлению мер социальной поддержки;

2)  наличие в местном бюджете (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление мер социальной поддержки в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемого к предоставлению из областного бюджета иного межбюджетного трансферта;

3)  заключение соглашения между министерством и администрацией муниципального образования о предоставлении из областного бюджета иного межбюджетного трансферта местному бюджету, предусматривающего обязательства муниципального образования по исполнению расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт (далее – соглашение), и ответственность за неисполнение предусмотренных указанным соглашением обязательств;

4)  возврат муниципальным образованием средств иного межбюджетного трансферта в случае недостижения показателей результативности использования иного межбюджетного трансферта.

7.  Объем иного межбюджетного трансферта бюджету i-го муниципального образования рассчитывается по формуле:

,

где:

ИМТi – объем иного межбюджетного трансферта бюджету i-го муниципального образования, тыс. рублей;

Ki – кассовые расходы i-го муниципального образования по предоставлению мер социальной поддержки за год, предшествующий году, в котором осуществляется планирование областного бюджета, за исключением муниципальных образований, в которых отсутствуют кассовые расходы
в году, в котором осуществляется планирование областного бюджета,
тыс. рублей;

БОi – уровень расчетной бюджетной обеспеченности i-го муниципального образования после распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

ИМТо – общий объем указанных иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, предусмотренный в областном бюджете, тыс. рублей;

SUM – знак суммирования.

8.  В течение 45 календарных дней с начала текущего финансового года министерство заключает с органом местного самоуправления соглашение
в соответствии с типовой формой соглашения, утверждаемой постановлением министерства.

9.  Для заключения соглашения органы местного самоуправления
в срок до 15 января текущего финансового года представляют в министерство следующие документы:

1)  копию муниципального правового акта, устанавливающего расходное обязательство муниципального образования по предоставлению мер социальной поддержки;

2)  выписку из решения представительного органа муниципального образования о местном бюджете или выписку из сводной бюджетной росписи местного бюджета, подтверждающие наличие бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, в объеме, указанном в подпункте 2 пункта 6 настоящей методики.

Органы местного самоуправления несут ответственность за достоверность информации, содержащейся в представленных документах.

Копии документов, указанных в подпунктах 1 и 2 настоящего пункта, должны быть заверены органом местного самоуправления в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

10.  Министерство осуществляет прием и рассмотрение документов, указанных в пункте 9 настоящей методики, в течение двух рабочих дней
со дня их поступления и принимает одно из следующих решений:

1) о заключении соглашения;

2) об отказе в заключении соглашения.

Решения министерства, предусмотренные настоящим пунктом, направляются органам местного самоуправления в течение трех рабочих дней со дня их принятия и могут быть обжалованы в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

11. Министерство принимает решение, предусмотренное подпунктом 2 пункта 10 настоящей методики, в следующих случаях:

1)   представление документов, указанных в пункте 9 настоящей методики, не в полном объеме;

2)  представление органами местного самоуправления недостоверных сведений;

3)  нарушение срока представления документов, указанного в пункте 9 настоящей методики.

12.  Министерство принимает решение, предусмотренное подпунктом 1 пункта 10 настоящей методики, при отсутствии оснований, указанных
в пункте 11 настоящей методики.

13.  Министерство осуществляет перечисление средств иного межбюджетного трансферта в местный бюджет в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местных бюджетов, в доле, соответствующей уровню софинансирования оплаты расходного обязательства муниципального образования, установленному соглашением.

14.  Министерство осуществляет доведение лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования в пределах показателей сводной бюджетной росписи и кассового плана областного бюджета.

15.  В соответствии с распоряжением министерства Управлению федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу передаются полномочия получателя средств областного бюджета по перечислению иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета в местный бюджет. Указанные операции осуществляются в порядке, установленном Федеральным казначейством.

16. Органы местного самоуправления представляют в министерство отчетность в порядке и сроки, которые предусмотрены соглашениями.

Показателем результативности использования иных межбюджетных трансфертов является отсутствие кредиторской задолженности местных бюджетов по расходам по предоставлению мер социальной поддержки
на 1 января года, следующего за годом предоставления иного межбюджетного трансферта.

Оценка достижения значения показателя результативности использования иного межбюджетного трансферта осуществляется министерством на основании анализа отчетности, представленной органом местного самоуправления.

17.  Контроль за целевым использованием средств иных межбюджетных трансфертов осуществляется министерством и органами государственного финансового контроля Архангельской области в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.

18.  В случае если муниципальным образованием по состоянию
на 31 декабря года предоставления иных межбюджетных трансфертов допущены нарушения обязательств по достижению показателей результативности, предусмотренных соглашением в соответствии с пунктом 16 настоящей методики, и до первой даты представления отчетности о достижении значений показателей результативности в соответствии с соглашением
в году, следующем за годом предоставления иных межбюджетных трансфертов, указанные нарушения не устранены, объем средств, подлежащих возврату из местного бюджета в областной бюджет до 1 июня года, следующего за годом предоставления иных межбюджетных трансфертов (Vвозврата), определяется по формуле:

Vвозвратаi = (Vтрансфертаi x ki x mi / ni) x 0,1,

где:

Vвозвратаi – объем средств, подлежащих возврату из бюджета
i-го муниципального образования в областной бюджет до 1 июня года, следующего за годом предоставления иных межбюджетных трансфертов, тыс. рублей;

Vтрансфертаi – объем иного межбюджетного трансферта, предоставленного бюджету i-го муниципального образования в отчетном финансовом году, тыс. рублей;

ki – коэффициент возврата иных межбюджетных трансфертов
i-го муниципального образования;

mi – количество показателей результативности i-го муниципального образования, по которым индекс, отражающий уровень показателей результативности, имеет положительное значение;

ni – общее количество показателей результативности i-го муниципального образования.

19. Коэффициент возврата иных межбюджетных трансфертов (ki) определяется по формуле:

ki = SUM Dj / mi,

где:

ki – rоэффициент возврата иных межбюджетных трансфертов i-го муниципального образования;

Dj – индекс, отражающий уровень недостижения j-го показателя результативности;

mi – количество показателей результативности i-го муниципального образования, по которым индекс, отражающий уровень показателей результативности, имеет положительное значение.

При расчете коэффициента возврата иных межбюджетных трансфертов используются только положительные значения индекса, отражающего уровень недостижения j-го показателя результативности.

20.  Индекс, отражающий уровень недостижения j-го показателя результативности (Dj), определяется по формуле:

Dj = 1 - Tj / Sj,

где:

Dj – индекс, отражающий уровень недостижения j-го показателя результативности;

Tj – фактически достигнутое значение j-го показателя результативности на отчетную дату;

Sj – плановое значение j-го показателя результативности, установленное соглашением.

21.  Ответственность за нецелевое использование иного межбюджетного трансферта несут органы местного самоуправления в соответствии
с бюджетным законодательством Российской Федерации.

22.  Контроль за целевым использованием иного межбюджетного трансферта осуществляется министерством и органами государственного финансового контроля Архангельской области в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.

23.  В случае выявления министерством или органами государственного финансового контроля Архангельской области нарушения органами местного самоуправления условий, целей и порядка предоставления иного межбюджетного трансферта, а также условий соглашения соответствующий объем иного межбюджетного трансферта подлежит возврату в областной бюджет в течение 15 календарных дней со дня предъявления министерством или органами государственного финансового контроля соответствующего требования.

24.  К органам местного самоуправления, совершившим бюджетное нарушение, применяются бюджетные меры принуждения в порядке и по основаниям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации.