

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением Правительства  
Архангельской области  
от 16 сентября 2024 г. № 734-пп

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
**бюджетной и налоговой политики Архангельской области**  
**на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

**I. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Архангельской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – бюджетная и налоговая политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области».

Бюджетная и налоговая политика в предстоящем периоде сохранит нацеленность на обеспечение социально-экономического развития Архангельской области, в том числе за счет достижения целей и решения ключевых задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» и программными документами.

В целом бюджетная и налоговая политика в среднесрочной перспективе ориентирована на решение следующих ключевых задач:

обеспечение сбалансированности областного бюджета с учетом соблюдения ограничений в отношении уровня государственного долга Архангельской области и дефицита областного бюджета;

сохранение долгосрочной устойчивости экономики и бюджетной системы Архангельской области в условиях изменения геополитической обстановки и ее влияния на экономическую ситуацию, развитие региональной доходной базы, привлечение инвестиций в экономику Архангельской области;

приоритезация и повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение соответствия объема расходных обязательств Архангельской области имеющимся финансовым источникам.

Для обеспечения достоверности бюджетных показателей при бюджетном планировании используется базовый вариант прогноза социально-экономического развития Архангельской области.

Решение задач социально-экономического развития будет осуществляться с применением программно-целевого бюджетного планирования на основе государственных программ Архангельской области с учетом:

дальнейшего развития системы управления государственными программами Архангельской области, принятой в 2023 году, в том числе путем их перевода в «цифровой формат» и корректировки оценки эффективности государственных программ Архангельской области;

долгосрочных целей социально-экономического развития Архангельской области, учитывающих в том числе приоритизацию направлений развития исходя из национальных целей развития Российской Федерации;

целевых показателей и результатов, установленных в соглашениях с федеральными органами государственной власти.

При этом должен быть сохранен охват государственными программами Архангельской области всех направлений социально-экономического развития Архангельской области и основной части бюджетных ассигнований, обеспечено эффективное, своевременное и полное освоение предусмотренных бюджетных средств, а также выполнение показателей и результатов, предусмотренных соглашениями с федеральными органами государственной власти.

Исполнительным органам государственной власти Архангельской области необходимо продолжить реализацию следующих задач:

обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Архангельской области, в том числе за счет совершенствования налогового законодательства Архангельской области, сохранения и развития налогооблагаемой базы, улучшения качества администрирования доходов, легализации «теневой» заработной платы;

проведение ответственной бюджетной политики, в том числе за счет обеспечения эффективного и рационального использования имеющихся финансовых ресурсов, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом ограниченных финансовых возможностей областного бюджета;

безусловное исполнение установленных законодательством социальных обязательств перед гражданами и дальнейшее повышение эффективности предоставления мер социальной поддержки, в том числе за счет соблюдения принципа адресности и критерия нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки, продолжения практики поддержки малоимущих граждан путем предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта;

финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных и необоснованных расходов областного бюджета, концентрации имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития, недопущение установления и исполнения расходных обязательств, не относящихся к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

своевременное исполнение расходных обязательств, недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности областного бюджета, государственных бюджетных и автономных учреждений Архангельской области по первоочередным расходам;

улучшение инвестиционного климата Архангельской области, в том числе за счет содействия реализации инвестиционных проектов на территории Архангельской области, предоставления экономически эффективных налоговых льгот, снижения административных барьеров, развития государственно-частного партнерства, создания иных благоприятных условий для деятельности хозяйствующих субъектов;

проведение взвешенной долговой политики, в том числе за счет реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребности Архангельской области в заемном финансировании, своевременное исполнение государственных долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение;

реализация изменений бюджетного законодательства, в том числе связанных с межбюджетным регулированием, предоставлением субсидий юридическим лицам, долговой политикой;

обеспечение прозрачности и открытости государственных финансов, в том числе за счет регулярной публикации на официальных сайтах и страницах актуальной информации, связанной с формированием и исполнением областного бюджета, повышения качества «Бюджета для граждан», представления и регулярной актуализации материалов на едином портале бюджетной системы Российской Федерации и официальном сайте для размещения информации о деятельности государственных и муниципальных учреждений;

повышение эффективности процессов планирования и исполнения областного бюджета, в том числе за счет проведения мониторинга качества финансового менеджмента, совершенствования системы обоснований бюджетных ассигнований, дальнейшего развития казначейского обслуживания исполнения областного бюджета;

проведение цифровой трансформации бюджетного процесса, включая расширение функциональных возможностей государственной информационной системы Архангельской области «Автоматизированная система управления бюджетным процессом Архангельской области», в том числе для совершенствования взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области;

продолжение на принципах проектного управления реализации региональных проектов, в том числе с учетом изменения системы национальных и федеральных проектов;

исполнение обязательств Архангельской области по соглашению о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Архангельской области, в том числе соблюдение установленных Правительством Российской Федерации нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти Архангельской области.

## **II. Приоритеты в сфере формирования доходного потенциала**

Приоритеты налоговой политики направлены:

на создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей

устойчивость консолидированного бюджета Архангельской области в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

на привлечение инвестиций в экономику Архангельской области за счет создания благоприятных условий для деятельности хозяйствующих субъектов.

Направления налоговой политики сформированы в условиях внесения изменений в налоговую систему, выстраиваемую на принципах справедливости, предсказуемости и стабильности, при которой должны быть учтены интересы граждан, бизнеса и государства.

Налоговая политика должна быть нацелена на увеличение доходного потенциала консолидированного бюджета Архангельской области, сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации при одновременной активизации работы органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (далее – органы местного самоуправления) и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по изысканию дополнительных источников доходов областного бюджета и местных бюджетов.

Достижению целей должны способствовать следующие основные направления:

формирование прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов с учетом принятых изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в действие с 1 января 2025 года;

стимулирование инвестиционной деятельности через механизм стандартных налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации, в том числе через применение инвестиционного налогового вычета для отдельных видов расходов субъектов инвестиционной деятельности, установление пониженных налоговых ставок и налоговых льгот для резидентов Арктической зоны Российской Федерации и резидентов территорий опережающего развития, созданных в Архангельской области, для которых в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности, установление пониженных налоговых ставок и налоговых льгот для организаций, осуществляющих реализацию региональных инвестиционных проектов, установление преференций для хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию масштабных инвестиционных проектов и приоритетных инвестиционных проектов на территории Архангельской области;

поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства через предоставление пониженных ставок налога при применении упрощенной системы налогообложения в отдельных сферах экономической деятельности, в том числе для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в сфере информационных технологий, туризма, а также имеющих статус социального предприятия;

содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращению неформальной занятости, в том числе путем перехода граждан на применение налога на профессиональный доход;

осуществление администраторами доходов консолидированного бюджета Архангельской области контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджетную систему налогов и неналоговых платежей, усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

осуществление работы по недопущению увеличения и сокращению объемов накопленной дебиторской задолженности по платежам в бюджет путем исполнения планов («дорожных карт») по взысканию данной дебиторской задолженности, включающих активизацию деятельности органов государственного и муниципального финансового контроля по вопросам исполнения бюджетных полномочий главным администратором (администратором) доходов бюджета по учету и взысканию дебиторской задолженности;

взаимодействие органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления с налоговыми органами в целях повышения качества администрирования платежей и сокращения недоимки;

максимальное использование механизмов межведомственного взаимодействия, в том числе в части работы межведомственных комиссий, созданных в целях увеличения налоговых и неналоговых доходов и обеспечения их своевременного и полного поступления в областной и местные бюджеты;

проведение мониторинга и анализа установленных нормативными правовыми актами муниципальных образований налоговых ставок и льгот по местным налогам в целях их изменения для увеличения доходного потенциала консолидированного бюджета;

проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в иных субъектах Российской Федерации, имеющих имущественные объекты и рабочие места на территории Архангельской области, а также субъектов предпринимательской деятельности, использующих незаконные схемы оплаты труда и привлекающих рабочую силу без надлежащего оформления трудовых отношений;

проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотр условий их предоставления;

применение механизма рейтинговой оценки муниципальных образований на основе оценки результатов взаимодействия налоговых органов и органов местного самоуправления;

отстаивание интересов Архангельской области при рассмотрении и обсуждении проектов федеральных законов и проектов иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам налоговой и бюджетной

политики;

уточнение перечня объектов недвижимости для определения налоговой базы по налогу на имущество организаций на основе кадастровой стоимости в отношении административно-деловых и торговых центров, нежилых помещений, используемых для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания;

продолжение работы органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления, направленной на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления налогов;

продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества казны Архангельской области и казны муниципальных образований Архангельской области;

активизация работы по вовлечению в хозяйственный оборот или приватизации неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

повышение эффективности управления государственными финансовыми и материальными вложениями в уставные капиталы хозяйствующих субъектов.

### **III. Приоритеты политики расходования бюджетных средств**

Бюджетная политика в области расходов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов будет направлена на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», документами стратегического планирования Архангельской области, с приоритетным финансовым обеспечением социально значимых расходных обязательств Архангельской области в условиях необходимости обеспечения сбалансированности областного бюджета.

Планирование и расходование бюджетных ассигнований должно осуществляться с учетом следующих принципов:

обеспечение достижения плановых результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов Российской Федерации, с учетом изменения системы национальных и федеральных проектов;

обеспечение установленных соотношений оплаты труда отдельных категорий работников согласно указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

повышение уровня минимального размера оплаты труда, обеспечение индексации заработной платы работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации, а также работников некоммерческих организаций, функции и полномочия учредителей которых осуществляют исполнительные органы государственной власти Архангельской области, в случае, если порядками предоставления субсидий указанным некоммерческим организациям предусмотрены расходы на оплату труда работников данных некоммерческих организаций;

обеспечение индексации стипендий, социальных выплат, расходов на оплату питания и медикаментов в государственных учреждениях Архангельской области, коммунальных услуг, на обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями отдельных групп населения, арендную плату за пользование недвижимым имуществом и предоставление мер социальной поддержки, связанных с предоставлением льгот и субсидий населению по оплате жилищно-коммунальных услуг;

оптимизация инвестиционных расходов в соответствии с приоритетными задачами социально-экономического развития, обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, направление средств областного бюджета, высвобождаемых в результате списания задолженности по бюджетным кредитам, на реализацию инфраструктурных проектов и поддержку инвестиций;

оптимизация расходов на обслуживание государственного долга за счет максимального использования инструментов управления ликвидностью единого счета областного бюджета, привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета, участия в программе реструктуризации и списания задолженности Архангельской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, привлечения коммерческих кредитных ресурсов в виде возобновляемых кредитных линий, взаимодействия с кредитными организациями по вопросу снижения процентных ставок за пользование кредитными ресурсами;

обеспечение конкуренции на рынке государственных услуг, в том числе путем расширения доступа негосударственных организаций к предоставлению государственных услуг за счет средств областного бюджета, развития механизмов привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг на конкурентной основе;

повышение результативности предоставления мер государственной поддержки отраслей экономики, малого и среднего предпринимательства, в том числе за счет обеспечения обоснованности и прозрачности отбора получателей бюджетной поддержки, обеспечения контроля за выполнением условий предоставления средств областного бюджета и обеспечения ответственности за их нарушение;

сдерживание роста цен и тарифов на услуги ресурсоснабжающих организаций и регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для населения за счет возмещения недополученных доходов,

возникающих в результате государственного регулирования цен и тарифов на услуги коммунального комплекса, с обеспечением контроля за экономически обоснованными затратами регулируемых организаций;

принятие мер по повышению качества управления просроченной дебиторской задолженностью по объектам капитального строительства, осуществление анализа причин ее возникновения, контроля за фактами ее списания с балансового учета, принятие ответственными лицами исчерпывающих мер по своевременному взысканию долгов и предупреждению их возникновения;

оптимизация расходов областного бюджета, не относящихся к первоочередным и приоритетным расходным обязательствам;

повышение операционной эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счет совершенствования процедур планирования и анализа бюджетных данных, а также совершенствования процессов внешних и внутренних коммуникаций субъектов бюджетного планирования.

#### **IV. Направления развития и совершенствования межбюджетных отношений**

Развитие межбюджетных отношений с органами местного самоуправления будет направлено на поддержание устойчивого исполнения и сбалансированности местных бюджетов, оптимальное соотношение бюджетной обеспеченности при реализации региональных и местных полномочий, повышение эффективности предоставления и использования межбюджетных трансфертов, качества управления муниципальными финансами, реализацию новаций бюджетного законодательства, в том числе:

сохранение ведущей роли нецелевых видов финансовой поддержки местных бюджетов для выравнивания бюджетной обеспеченности и поддержки мер по обеспечению сбалансированности муниципальных образований Архангельской области;

заключение с органами местного самоуправления, получающими дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности, соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию, оздоровлению муниципальных финансов и обеспечению сбалансированности местных бюджетов, а также осуществление контроля за исполнением органами местного самоуправления обязательств, предусмотренных указанными соглашениями, и применение мер ответственности в случае их нарушения;

осуществление мониторинга исполнения местных бюджетов, финансового обеспечения повышения оплаты труда отдельных категорий работников согласно указам Президента Российской Федерации, сокращения просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, недопущения образования просроченной кредиторской задолженности по социально значимым направлениям, в первую очередь по оплате труда;

осуществление контроля за соблюдением органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства, нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

проведение оценки долговой устойчивости муниципальных образований Архангельской области;

содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов за счет осуществления мониторинга и содействия деятельности органов местного самоуправления по развитию налогового потенциала, улучшению качества работы с налогоплательщиками, устранению неэффективных налоговых льгот, снижению неэффективных расходов;

распространение примеров «лучших практик» деятельности органов местного самоуправления по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения муниципальных образований Архангельской области, обеспечению открытости бюджетного процесса в муниципальных образованиях Архангельской области, оказание методической поддержки органам местного самоуправления по реализации изменений в законодательстве Российской Федерации и законодательстве Архангельской области;

содействие дальнейшему переходу на утверждение трехлетних местных бюджетов (на очередной финансовый год и плановый период);

проведение оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных районах, муниципальных и городских округах Архангельской области;

соблюдение предельных сроков заключения соглашений о предоставлении местным бюджетам муниципальных образований Архангельской области целевых межбюджетных трансфертов;

внесение изменений в нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц, обусловленных изменением бюджетного законодательства;

предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Архангельской области, бюджетам городских и сельских поселений Архангельской области с установлением значений результатов использования субсидий и обеспечением условий софинансирования расходных обязательств за счет средств местных бюджетов, применение мер ответственности за невыполнение условий предоставления субсидий;

перечисление межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета (если иное не установлено нормативными правовыми актами Правительства Архангельской области);

расширение инструментов участия граждан в бюджетном процессе путем развития практик инициативного бюджетирования;

приоритезация направлений целевой поддержки местных бюджетов;

финансовое стимулирование преобразования муниципальных районов в муниципальные округа путем объединения поселений, входящих в состав муниципального района.

Работа по привлечению в Архангельскую область средств федерального бюджета, в том числе в рамках национальных и федеральных проектов, будет продолжена. При этом привлечение средств федерального бюджета должно происходить с учетом финансовых возможностей областного и местных бюджетов по обеспечению требуемого объема софинансирования, своевременного выполнения условий соглашений о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов в части достижения значений результатов их использования, соблюдения графика выполнения мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов капитального строительства, обеспечения выполнения целевых показателей, установленных для Архангельской области в федеральных проектах.

Бюджетные взаимоотношения с Ненецким автономным округом регулируются Договором между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденным областным законом от 20 июня 2014 года № 138-9-ОЗ, а также нормативами зачисления доходов от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, собираемых на территории Ненецкого автономного округа, на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», с учетом внесения изменений в нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц, обусловленных изменением бюджетного законодательства.

---