Без лингвистической правки

Утверждены

постановлением Правительства

Архангельской области

(в ред. от 25.10.2024 № 888-пп)

**С Т Р А Т Е Г И Ч Е С К И Е П Р И О Р И Т Е Т Ы**

**государственной программы Архангельской области   
“Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области”**

Рост экономики неуклонно сопровождается соразмерным ростом потребления энергетических ресурсов, что обуславливает возникновение новых требований к надежности и качеству поставляемых энергетических ресурсов.

Долгосрочное социально-экономическое развитие Архангельской области подразумевает преодоление энергетических барьеров роста потребления энергетических ресурсов, в том числе за счет повышения энергоэффективности существующей инфраструктуры.

При разработке государственной программы Архангельской области «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области» (далее – государственная программа) учитывались требования Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений   
в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с учетом специфики и направленности развития локального энергетического сектора.

К факторам, влияющим на энергоемкость топливно-энергетического комплекса, относится территориальное расположение Архангельской области в суровых климатических условиях. Часть муниципальных образований Архангельской области относится к районам Крайнего Севера. Зимний период имеет продолжительность до 250 дней с температурой в среднем минус 26 градусов. Средняя температура в летний период составляет около 15 градусов. Продолжительный холодный период, а также переменчивый климат способствуют значительному потреблению энергетических ресурсов.

В настоящее время находящиеся в эксплуатации объекты топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства имеют низкую эффективность, обусловленную моральным устареванием и высоким износом как генерирующего оборудования, так и распределительных сетей  
в целом.

Для повышения энергетической эффективности планомерно реализуются мероприятия по обновлению основных фондов ресурсоснабжающих организаций в сферах электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения  
 в рамках исполнения соответствующих инвестиционных программ.

Немаловажным фактором государственной политики в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности является освоение потенциала энергосбережения в государственных организациях   
и учреждениях Архангельской области и муниципальных организациях   
и учреждениях Архангельской области.

Модернизация систем теплоснабжения, внутреннего освещения, утепление наружных ограждающих конструкций, замена оконных и дверных проемов на объектах осуществляется в рамках реализации муниципальных программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, а также из средств от приносящей доход деятельности или средств, привлекаемых в рамках энергосервисных контрактов (внебюджетные источники).

Главным механизмом финансирования мероприятий по внедрению современных энергосберегающих технологий является привлечение частных инвестиций. Государственно-частное партнерство является приоритетным направлением в развитии коммунальной энергетики Архангельской области.

 Коммунальное хозяйство – сектор экономики, который работает  
по регулируемым тарифам, при этом тарифную политику в сфере жилищно-коммунального хозяйства формирует Правительство Российской Федерации совместно с федеральными органами исполнительной власти, а также исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления муниципальных образований в области тарифного регулирования.

 Направленность тарифной политики государства в настоящее время определяется необходимостью:

модернизации всей совокупности инженерно-технических сетей (электрических, тепловых, сетей водоснабжения и водоотведения) и покрытия соответствующих затрат предприятий;

привлечения инвестиций в отрасль;

сдерживания значительных темпов роста тарифов на энергоресурсы  
и услуги жилищно-коммунального хозяйства.

В целях реализации единой тарифной (и ценовой) политики применяется государственное регулирование тарифов (цен) для недопущения дисбаланса интересов ресурсоснабжающих организаций и населения.

Государственная политика сдерживания тарифов (цен) на коммунальные услуги приводит к возникновению выпадающих доходов  
у ресурсоснабжающих организаций топливно-энергетического комплекса  
и жилищно-коммунального хозяйства в Архангельской области.

В целях сдерживания цен на жилищно-коммунальные услуги  
для населения, обеспечения покрытия расходов ресурсоснабжающих организаций, начиная с 2013 года, предусмотрено предоставление субсидий  
из областного бюджета на компенсацию недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (цен)  
на сжиженный газ, электрическую энергию, тепловую энергию, топливо твердое (дрова), водоснабжение, водоотведение.

Получателями субсидий являются порядка 200 ресурсоснабжающих организаций, при этом субсидирование, обеспечивающее покрытие разницы между экономически обоснованными тарифами и тарифами, установленными для населения, является существенным стабилизирующим фактором   
в деятельности ресурсоснабжающих организаций, оказывающим влияние на их финансовую устойчивость.

При этом экономически обоснованные тарифы ресурсноснабжающих организаций в Архангельской области также ежегодно растут. Причиной  
их роста является удорожание мазута, рост цен на перевозку каменного угля железнодорожным транспортом, увеличение минимального размера оплаты труда, включение инвестиционной составляющей в состав необходимой валовой выручки организаций при реализации инвестиционных программ  
в сфере теплоснабжения и водоснабжения (водоотведения), а также инфляционные процессы.

Кроме того, большое значение имеет осуществление контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем   
и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» предусмотрено формирование системы государственного жилищного надзора, лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, муниципального и общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Государственная жилищная инспекция Архангельской области  
в соответствии со статьями 20 и 196 Жилищного кодекса Российской Федерации, Положением о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и об осуществлении регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2014 года № 1110, а также общими требованиями к организации и осуществлению регионального государственного жилищного контроля (надзора), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 года № 1670, осуществляет региональный государственный жилищный контроль (надзор) и региональный государственный лицензионный контроль за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Архангельской области.

Областным законом от 26 октября 2018 года № 16-2-ОЗ внесены изменения в областной закон от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ   
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями», касающиеся передачи с 1 января 2019 года органам муниципальных образований «Город Архангельск» и «Северодвинск» части государственных полномочий Архангельской области в сфере осуществления регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая  
2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» в Архангельской области развивается система общественного контроля. По инициативе Правительства Архангельской области в части осуществления общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства в Архангельской области в 2011 году создана региональная общественная организация «Народная инспекция Архангельской области» (далее – РОО «Народная инспекция»).

В целях повышения эффективности взаимодействия между   
РОО «Народная инспекция» и государственной жилищной инспекцией Архангельской области заключено соглашение о сотрудничестве.

На базе РОО «Народная инспекция» организован региональный центр общественного контроля.

В Архангельской области реализуются мероприятия по ускоренной замене лифтового оборудования в жилищном фонде.

Лифты, назначенный срок службы которых истек (25 лет со дня ввода  
в эксплуатацию, если иной срок не указан в техническом паспорте), должны быть приведены в соответствие с требованиями технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов», утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 824, до 15 февраля 2025 года.

Учитывая, что замена лифтов является одним из затратных видов работ по капитальному ремонту жилищного фонда, проблема обновления изношенного лифтового парка может быть решена только с привлечением государственной поддержки.

С 2021 года некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области» с привлечением средств субсидий из областного бюджета осуществляется реализация мероприятий  
по замене лифтов с истекшим назначенным сроком службы (далее – мероприятия) в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на его счетах.

Начиная с 2022 года предусмотрено предоставление субсидий бюджетам городских округов Архангельской области на реализацию мероприятий  
в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на специальных счетах.

В целях повышения надежности и качества предоставляемых коммунальных услуг, особое внимание необходимо уделить модернизации  
и строительству объектов энергетики и жилищно-коммунального хозяйства, осуществление которых будет способствовать поэтапному снижению износа, уменьшению потерь, аварийности существующих инженерных сетей  
и регулярному обновлению устаревших сетей, а также рациональному использованию энергетических ресурсов и снижению негативного воздействия на окружающую среду при их использовании.

Утвержден

постановлением Правительства

Архангельской области

(в ред. от 25.10.2024 № 888-пп)

**П А С П О Р Т**

**государственной программы Архангельской области «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области**

1. Основные положения

|  |  |
| --- | --- |
| Куратор государственной программы Архангельской области "Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области" (далее - государственная программа) | Заместитель председателя Правительства Архангельской области, курирующий министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области |
| Ответственный исполнитель государственной программы | Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области |
| Период реализации государственной программы | 2025 - 2027 годы |
| Цель государственной программы | Формирование и реализация государственной политики в сфере энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области |
| Объемы и источники финансирования государственной программы | Общий объем финансового обеспечения государственной программы составляет 22 051 834,6 тыс. рублей;  объем финансового обеспечения по годам и источникам финансирования представлен в разделе № 4 паспорта государственной программы |
|  | |
| Связь с национальными целями развития Российской Федерации/государственной программой Российской Федерации | Национальная цель «Комфортная и безопасная среда для жизни»;  Государственная [программа](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483409&date=27.09.2024&dst=100019&field=134) Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710;  Государственная [программа](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482445&date=27.09.2024&dst=29384&field=134) Российской Федерации «Развитие энергетики», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 321 |

2. Показатели государственной программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Наименование показателя | Признак возрастания/ убывания | Единица измерения (по [ОКЕИ](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482062&date=27.09.2024)) | Базовое значение | | Документ | | | Ответственный за достижение показателя | Связь с показателями национальных целей | | Информационная система |
| значение | год | 2025 | 2026 | 2027 |  |  | |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
| 1 | Уровень удовлетворенности населения Архангельской области качеством предоставляемых коммунальных услуг | возрастающий | процентов | 87,7 | 2023 | 85,3 | 85,3 | 85,3 | Областной [закон](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW013&n=100379&date=27.09.2024) от 18 февраля 2019 года № 57-5-ОЗ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года», [распоряжение](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW013&n=116034&date=27.09.2024) Правительства Архангельской области от 24 декабря 2019 года № 605-рп «Об утверждении плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года» | - | - |  |
| 2 | Полнота исполнения расходных обязательств Архангельской области, вытекающих из государственного регулирования цен (тарифов) | возрастающий | процентов | 82,1 | 2023 | 100 | 100 | 100 | Областной [закон](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW013&n=132578&date=27.09.2024) от 2 июля 2012 года № 512-32-ОЗ «Об установлении лиц, имеющих право на льготы по оплате тепловой энергии и (или) горячей воды, поставляемой с использованием открытой системы теплоснабжения (горячего водоснабжения), оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций», областной [закон](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW013&n=129488&date=27.09.2024) от 26 сентября 2014 года № 168-10-ОЗ «Об установлении лиц, имеющих право на льготы по оплате горячей воды, подаваемой с использованием закрытой системы горячего водоснабжения, питьевой воды и услуг по водоотведению, оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение», областной [закон](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW013&n=135514&date=27.09.2024) от 20 декабря 2017 года № 586-40-ОЗ «Об установлении потребителей (групп потребителей), имеющих право на льготы по оплате электрической энергии (мощности), оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих доходов гарантирующих поставщиков, энергоснабжающих организаций и энергосбытовых организаций, к числу потребителей которых относится население» | министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области | - |  |

**2.1. Порядок расчета и источники информации о значениях**

**целевых показателей государственной программы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя государственной программы | Порядок расчета | Источник информации |
| 1. Уровень удовлетворенности населения Архангельской области качеством предоставляемых коммунальных услуг | сумма произведений значений удовлетворенности населения Архангельской области каждой коммунальной услугой и весовых коэффициентов соответствующих коммунальных услуг в следующем размере: теплоснабжение - 0,6;  водоснабжение/водоотведение - 0,24;  электроснабжение - 0,10;  газоснабжение - 0,06 | данные ежегодного социологического исследования, проводимого государственным автономным учреждением Архангельской области «Центр изучения общественного мнения» |
| 2. Полнота исполнения расходных обязательств Архангельской области, вытекающих из государственного регулирования цен (тарифов) | отношение объема фактически перечисленных средств субсидий и грантов в форме субсидий к объему установленных бюджетных ассигнований областного бюджета | расчеты фактической потребности в средствах субсидий, представляемые ресурсоснабжающими организациями, ведомственная структура расходов областного бюджета, сводная бюджетная роспись |

**3. Структура государственной программы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Задача структурного элемента | Краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи структурного элемента | Связь с показателями государственной программы |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | **Проектная часть государственной программы** | | |
| **-** | | | |
| 2 | **Процессная часть государственной программы** | | |
| 2.1 | **Комплекс процессных мероприятий «Создание условий для обеспечения граждан в Архангельской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства»,** утвержден распоряжением министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области от 29 сентября 2023 года № 861-р | | |
|  | Соисполнитель государственной программы - министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области | | |
| 2.1.1 | Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Архангельской области | обеспечено развитие коммунальной энергетической инфраструктуры и инженерных сетей в Архангельской области | Показатели № 1 и 2 |
| 2.1.2 | Формирование эффективной системы организации и управления в сфере энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области | обеспечено возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций, оказывающих услуги в сфере топливно-энергетического комплекса, газоснабжения и коммунального хозяйства в Архангельской области, связанных с государственным регулированием цен (тарифов);  осуществлен государственный, муниципальный и общественный контроль в сфере жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области;  созданы условия для деятельности министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области, государственной жилищной инспекции Архангельской области, государственного казенного учреждения Архангельской области «Проектная дирекция министерства ТЭК и ЖКХ Архангельской области» и некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области», в том числе для реализации государственной программы;  проведен капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Архангельской области |

**4. Финансовое обеспечение государственной программы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование государственной программы, структурного элемента/источник финансового обеспечения | Объем финансового обеспечения по годам реализации  (тыс. рублей) | | | |
| 2025 г. | 2026 г. | 2027 г. | всего |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Государственная программа (всего) в том числе: | 16 217 068, | 3 182 215,3 | 2 652 551,2 | 22 051 834,6 |
| областной бюджет | 10 041 622,9 | 928 155,7 | 1 292 495,2 | 12 262 237,5 |
| консолидированные бюджеты муниципальных образований Архангельской области | 36 585,8 | 36 844,5 | 37 113,6 | 110 543,9 |
| внебюджетные источники | 6 145 957,2 | 2 224 571,6 | 1 330 568,0 | 9 701 096,8 |
| Комплекс процессных мероприятий «Создание условий для обеспечения граждан в Архангельской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства» в том числе: | 16 217 068, | 3 182 215,3 | 2 652 551,2 | 22 051 834,6 |
| областной бюджет | 10 041 622,9 | 928 155,7 | 1 292 495,2 | 12 262 237,5 |
| консолидированные бюджеты муниципальных образований Архангельской области | 36 585,8 | 36 844,5 | 37 113,6 | 110 543,9 |
| внебюджетные источники | 6 145 957,2 | 2 224 571,6 | 1 330 568,0 | 9 701 096,8 |