**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА №6**

***комитет по бюджету и налоговой политике* *Архангельского областного Собрания депутатов***

**«26» мая 2014 года**

**время (Мск) 15.00**

**кабинет № 503**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2014**  **год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» **(первое и второе чтение)**. | Правительство Архангельской области/  Усачева Е.Ю | Проектом областного закона не предусматривается изменение основных параметров (доходы, расходы, дефицит) и других основных показателей (объем публичных нормативных обязательств, верхний предел государственного долга) областного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.  Законопроектом предлагается перераспределить бюджетные ассигнования между главными распорядителями средств областного бюджета в сумме 70 806,6 тыс.рублей, а именно за счет уменьшения расходов, предусмотренных министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области на возмещение недополученных доходов организаций, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую децентрализованными источниками электроснабжения (дельта Э) увеличитьрасходы агентства по транспорту Архангельской области на предоставление субсидии ОАО «Северная пригородная пассажирская компания» (далее - перевозчик) на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в пригородном и межмуниципальном сообщении на территории Архангельской области.  Данное увеличение расходов агентства по транспорту Архангельской области в сумме 70 806,6 тыс. рублей обусловлено следующими обстоятельствами.  Областным законом от 19 декабря 2013 года №59-4-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» агентству по транспорту предусмотрены бюджетные ассигнования на компенсацию недополученных доходов в пригородном железнодорожном сообщении на 2014 год в сумме 100 000 тыс. рублей. Договором от 20.02.2014 года об организации железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении на территории Архангельской области в первом полугодии, заключенным между агентством по транспорту и ОАО «Северная пригородная пассажирская компания», перевозчику предусмотрено предоставление субсидий в первом полугодии 2014 года в сумме 50 000 тыс. рублей. В феврале 2014 года агентством по тарифам и ценам была проведена работа по расчету расходов ОАО «Северная пригородная пассажирская компания» на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Архангельской области на 2014 год для определения прогнозируемого размера убытков от государственного регулирования тарифов во втором полугодии.  В результате произведенных расчетов по оценке агентства по тарифам и ценам размер недополученных доходов от государственного регулирования тарифов достигнет 170 806,6 тыс. рублей. Учитывая, что в областном бюджете на 2014 год на указанные цели уже предусмотрено 100 000 тыс. рублей, в связи с этим и предлагается увеличить бюджетные ассигнования агентству по транспорту Архангельской области в сумме 70 806,6 тыс. рублей.  Выделение средств в указанном объеме позволит сохранить существующее в первом полугодии 2014 года количество пригородных поездов в 57 направлениях и не допустить социального напряжения среди населения Архангельской области.  На законопроект поступили 2 поправки Правительства Архангельской области и редакционная поправка депутата С.В. Моисеева.  **Поправкой № 1** предлагается внести дополнения в статью 15 «Особенности исполнения областного бюджета в 2014 году» в части предоставления права министерству финансов Архангельской области вносить изменения в сводную бюджетную роспись и кассовый план областного бюджета без внесения изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» при выделении Архангельской области из федерального бюджета дополнительных ассигнований из нераспределенного резерва субвенций на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений для финансового обеспечения расходов, связанных с обеспечением мер пожарной безопасности, тушением лесных пожаров и воспроизводством лесов, расположенных на землях лесного фонда, пострадавших в результате стихийных бедствий, а также на выполнение мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, объемы или виды которых не были согласованы с Федеральным агентством лесного хозяйства в установленный срок из-за того что необходимость их осуществления возникла в текущем финансовом году, в соответствии с пунктами 7.3 и 7.5 Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2006 № 837.  В связи с тем, что помимо изменений в закон о бюджете предполагается внести дополнение, предлагается соответствующим образом уточнить наименование законопроекта.  Поправка согласована комитетом.  **Поправкой № 2** предлагается увеличить расходы на областную адресную инвестиционной программу на 2014 год в сумме 2000,0 тыс.рублей на мероприятие «Корректировка проекта, экспертиза и строительство объекта «Лыжероллерная трасса на лыжном стадионе в деревне Малые Карелы». Средства необходимы для осуществления корректировки проекта, получения положительного заключения государственной экспертизы и строительства. Строительство лыжероллерной трассы было начато в 2006 году за счет внебюджетных средств. В 2008 году незавершенная строительством лыжероллерная трасса и документация на ее были безвозмездно переданы в собственность Архангельской области.  Указанное увеличение ассигнований предлагается перераспределить с п. 2.2. «Проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Архангельской области...» государственной программы Архангельской области «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышения эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014-2020 годы)».  В связи с тем, что помимо изменений в закон о бюджете предполагается внести дополнение, предлагается соответствующим образом уточнить наименование законопроекта.  Поправка согласована комитетом.  **Поправка №3** – редакционные поправки по тексту законопроекта депутата Ухина Е.В.  Результаты голосования по поправкам отражены в сводной таблице поправок. | «вне плана» | Комитет рекомендует депутатам областного Собрания депутатов **принять** рассматриваемый проект областного закона на очередной восьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов **в первом и во втором чтении с учетом поправок согласованных комитетом.** |
| 2. | Проект областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» **(первое и второе чтение)** | Правительство Архангельской области /  Пономарев О.А. | Законопроектом предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования **на 2014 год**: **увеличить в целом доходную часть на 2 241,6 млн. рублей** и **расходную часть на 3 279,4 млн. рублей**, **утвердить предельный размер дефицита бюджета в сумме 1 037,8 млн. рублей** (источники внутреннего финансирования дефицита являются остатки средств бюджета по состоянию на 01 января 2014 года, образовавшиеся в результате неполного использования в 2013 году бюджетных ассигнований на выполнение территориальной программы ОМС).  Также предлагается внести изменения в плановые показатели бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования **на 2015 год**: **уменьшить на 201,4 млн. рублей в целом доходы** (на сумму межбюджетных трансфертов из областного бюджета) и **на 201,4 млн. рублей расходы бюджета** (на финансовое обеспечение скорой медицинской помощи).  Внести изменения в плановые показатели бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования **на 2016 год**: **увеличить доходную часть бюджета на 788,2 млн. рублей** (на сумму межбюджетных трансфертов Федерального фонда ОМС за счет увеличения среднего подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС) и **на 788,2 млн. рублей расходную часть бюджета** (на увеличение стоимости территориальной программы ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации).  **Доходы бюджета** территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области **на 2014 год составят 17 629,3 млн. рублей и увеличиваются на 2 241,6 млн. рублей** за счет: поступления неналоговых доходов в сумме 0,87 млн. рублей (штрафов, санкций и возмещения ущерба); за счет межбюджетных трансфертов, полученных из бюджета Федерального фонда ОМС в сумме 2 213,7 млн. рублей (на реализацию программы модернизации здравоохранения Архангельской области на 2011 – 2016 годы в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений - осуществления мероприятий по строительству перинатальных центров); за счет межбюджетных трансфертов из бюджета ФОМС на осуществление единовременных компенсационных выплат в размере 1,0 млн. рублей на приобретение (строительство) жилья медицинскими работниками, получившими высшее профессиональное образование и прибывшими для работы в сельский населенный пункт либо рабочий поселок - в сумме 27,0 млн. рублей; от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в доходы бюджета территориального фонда ОМС в сумме 0,031 млн. рублей; возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, возмещенные медицинскими и страховыми организациями – 0,037 млн. рублей.  **Расходы бюджета** территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области **на 2014 год составят 18 667,2 млн. рублей** **и увеличиваются на 3 279,4 млн. рублей**, в том числе по направлениям расходования: финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в сумме 1 034,9 млн. рублей (за счет остатка средств на 1 января 2014 года); дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования 3,7 млн. рублей (за счет остатка средств на 1 января 2014 года и поступления в 2014 году); на реализацию программы модернизации здравоохранения в сумме 2 213,8 млн. рублей; на финансовое обеспечение единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в 2014 году в сумме 27,0 млн. рублей  Вносятся изменения в смету расходов на выполнение управленческих функций территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2014 год (без изменения общей суммы расходов), предусматривается перемещение бюджетных ассигнований за счет увеличения на сумму 5 366,3 тыс. рублей по виду расходов «прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» и одновременным уменьшением расходов на сумму: 4981,9 тыс. рублей «закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий», на сумму 133,0 тыс. рублей «иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда», на сумму 251,4 тыс. рублей «уплата прочих налогов, сборов и иных платежей».  Таким образом, доходы бюджета территориального фонда на 2014 год определены в сумме **17 629,3 млн. рублей**, расходы бюджета территориального фонда на 2014 год определены в сумме **18 667,2 млн. рублей**, дефицит бюджета территориального фонда в размере млн. рублей, источниками внутреннего финансирования которого являются **1 037,8 млн. рублей**, остатки средств бюджета территориального фонда на 01 января 2014 года.  На данный законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором не содержится нарушений бюджетного законодательства.  Внесение изменений в вышеуказанный областной закон потребует внесения изменений в постановление Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 года № 473-пп «Об утверждении территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».  На данный законопроект поступили заключения: от прокуратуры Архангельской области, муниципального образования «Город Коряжма» и мэрии города Архангельска в которых отсутствуют замечания и предложения по данному законопроекту.  Поправки к данному законопроекту отсутствуют. | «вне плана» | Комитет предлагает депутатам областного Собрания депутатов **принять указанный проект областного закона** на очередной восьмой сессии областного Собрания депутатов **в первом и во втором чтении.** |
| 3. | Информация о реализации мероприятий Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства за 2013 год и текущий период 2014 года |  |  |  | Заслушивание информации перенесено на июнь 2014 г. |
| 4. | Информация о строительстве муниципальных дошкольных образовательных учреждений на территории Архангельской области за 2013 год и текущий период 2014 года |  |  |  | Заслушивание информации перенесено на июнь 2014 г. |