**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА №3**

***комитет по бюджету и налоговой политике* *Архангельского областного Собрания депутатов***

**«17» марта 2014 года**

**время (Мск) 11.30**

**кабинет № 503**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2014**  **год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Проект областного закона «Об утверждении Договора о реализации Проекта «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации  **(первое и второе чтение)**. | Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.П. Гришков/  Усачева Е.Ю | Законопроектом предлагается утвердить Договор о реализации Проекта «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации», заключенный между Министерством финансов Российской Федерации, Правительством Архангельской области и Некоммерческим фондом реструктуризации предприятий и развития финансовых институтов. Предметом Договора является определение прав, обязанностей и ответственности сторон при реализации мероприятий Проекта и региональной программы в Архангельской области.  В 2013 году Правительством Архангельской области был разработан проект региональной программы «Повышение уровня финансовой грамотности населения и развитие финансового образования в Архангельской области в 2014 – 2019 годах» и направлена заявка на участие в конкурсе, по итогам которого решением конкурсной комиссии от 23 сентября 2013 года Архангельская область отобрана для участия в Проекте.  Проект направлен на поддержку мероприятий по повышению уровня финансовой грамотности российских граждан (особенно учащихся школ и высших учебных заведений, а также активных и потенциальных потребителей финансовых услуг с низким и средним уровнем доходов) и укреплению основ для усиления защиты прав потребителей финансовых услуг.  Ответственным исполнителем (государственным заказчиком – координатором) региональной программы будет являться министерство финансов Архангельской области, соисполнителями (государственными заказчиками) – министерство образования и науки Архангельской области, министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области, агентство по печати и средствам массовой информации Архангельской области.  Общий объем финансирования мероприятий региональной программы за счет средств областного бюджета на 2014 – 2019 годы заявлен в сумме 52 925 тыс. рублей, в том числе на 2014 год – 4 080 тыс. рублей, на 2015 год – 10 200 тыс. рублей, на 2016 год – 10 190 тыс. рублей. Указанные суммы предусмотрены в областном законе от 19 декабря 2013 года № 59-4-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».  На законопроект поступили положительные заключения государственно-правового управления Архангельского областного Собрания депутатов, Управления министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и ненецкому автономному округу, контрольно-счетной палаты Архангельской области. | «вне плана» | Комитет рекомендует депутатам Архангельского областного Собрания **принять** проект областного закона на очередной шестой сессии Архангельского областного Собрания депутатов **в первом и во втором чтении.** |
| 2. | Проект областного закона «О внесении изменений в приложение к областному закону «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» **(первое и второе чтение)**. | Правительство Архангельской области /  Пономарев О.А. | Законопроектом предлагается внести изменения в приложения к областному закону «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», обусловленные изменениями, внесенными в бюджетную классификацию Российской Федерации, а также дополнить видами доходов, поступающих в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области.  На законопроект имеются положительные заключения государственно-правового управления Архангельского областного Собрания депутатов, прокуратуры Архангельской области, контрольно-счетной палаты Архангельской области. | «вне плана» | Комитет рекомендует сессии областного Собрания депутатов **принять** проект областного закона на очередной шестой сессии Архангельского областного Собрания депутатов **в первом и во втором чтении.** |
| 3. | Проект областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» **(первое и второе чтение)**. | Правительство Архангельской области /  Усачева Е.Ю | Предлагаемые изменения в областной бюджет на 2014 год и плановый период 2014 и 2015 годов вносятся в связи с необходимостью использования не израсходованных на 1 января 2014 года остатков федеральных и областных средств, дополнительных поступлений по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета и экономии по расходам областного бюджета. Также предлагается изменить верхний предел государственного долга, программы государственных внутренних заимствований, программы государственных гарантий, источников финансирования дефицита, объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и Федерального фонда ОМС и их распределение, предлагается осуществить перенос ассигнований между главными распорядителями, разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов без изменения общей суммы расходов областного бюджета и другие изменения (связанные с переименованием министерств, изменениями, внесенными в порядок применения бюджетной классификации, уточнением наименования отдельной субвенции из областного бюджета, дополнения областного закона новым пунктом уточняющего характера, приведение отдельных кодов доходов в части межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в соответствие с указаниями по применению бюджетной классификации, устранение технической ошибки допущенной в отдельных приложениях областного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов).  Законопроектом *предлагается* ***внести изменения в основные параметры областного бюджета на 2014 год увеличив: доходную часть областного бюджета на 240,8 млн. рублей, расходы областного бюджета на 3 422,4 млн. рублей и дефицит областного бюджета на 3 181,6 млн. рублей (26,1 %).*** *Также предлагается увеличить объем публичных нормативных обязательств на 2,7 млн. рублей и уменьшить верхний предел государственного долга на 1 812,5 млн. рублей (на 01.01.2015 года составит 35 044,3 млн. рублей или 78,9 %).*  Законопроектом *предлагается* ***внести изменения в основные параметры областного бюджета на 2015 год увеличив: доходную часть областного бюджета на 18,2 млн. рублей, расходы областного бюджета на 18,2 млн. рублей.*** *Также предлагается увеличить объем публичных нормативных обязательств на 2,9 млн. рублей и уменьшить верхний предел государственного долга на 1 812,5 млн. рублей (на 01.01.2016 года составит 42 238,1 млн. рублей или 88,1 %).*  Законопроектом *предлагается* ***внести изменения в основные параметры областного бюджета на 2016 год увеличив: доходную часть областного бюджета на 32,4 млн. рублей, расходы областного бюджета на 32,4 млн. рублей.*** *Также предлагается увеличить объем публичных нормативных обязательств на 3,0 млн. рублей и уменьшить верхний предел государственного долга на 1 812,5 млн. рублей ( на 01.01.2017 года составит 49 816,6 млн. рублей или 96,5 %).*  **В законопроекте *предлагается увеличить доходную часть областного бюджета в 2014 году на общую сумму 240,8 млн. рублей*, в части:**  **- *налоговых и неналоговых доходов на сумму 58,9 млн. рублей*** (52,6 млн. рублей - доходы от компенсации затрат государства по укреплению и обустройству отдельных участков автомобильных дорог для нужд строительства газопровода от ЗАО «Ямалгазинвест», 6,3 млн. рублей – штрафы за правонарушения в области дорожного движения);  **- *безвозмездных поступлений из федерального бюджета*** *(субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов)* ***на общую сумму 2 967,9 млн. рублей;***  ***-возврата неиспользованных остатков целевых федеральных и областных межбюджетных трансфертов*** *из местных бюджетов* ***в областной бюджет на сумму 164,7 млн. рублей*** *(105,5 + 59,2);*  ***-возврата неиспользованных остатков целевых федеральных средств*** *из местных бюджетов* ***в доход федерального бюджета в сумме -2 950,7 млн. рублей.***  В законопроекте *предлагается* ***увеличить расходную часть областного бюджета в 2014 году на общую сумму 3 422,4 млн. рублей*** *за счет: остатков не использованных муниципальными образованиями на 1 января 2014 года остатков целевых средств областного бюджета в сумме 59,2 млн. рублей; остатков средств на счете областного бюджета, не имеющих целевого назначения в сумме 159,6 млн. рублей; дополнительных поступлений по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета в сумме 58,9 млн. рублей; средств отдельных целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 2 967,9 млн. рублей, а также неизрасходованных остатков целевых дотаций и бюджетных кредитов из федерального бюджета в сумме 176,8 млн. рублей.*  ***Также предлагается осуществить перенос ассигнований между главными распорядителями, разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов без изменения общей суммы расходов областного бюджета.***  В том числе предлагается осуществить перенос ассигнований между главными распорядителями и уменьшить ассигнования на 2014 год министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства на предоставление субсидий юридическим лицам на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на холодную воду и водоотведение для населения и потребителей, приравненных к населению в сумме 41,0 млн. рублей и направить данную сумму на: субсидии юридическим лицам на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую децентрализованными источниками электроснабжения в сумме 2,4 млн. рублей; на реализацию подпрограммы «Газификация Архангельской области» в сумме 16,5 млн. рублей; на содержание подведомственного учреждения ГБУ «Региональный центр по энергосбережению» для исполнения федерального законодательства, Указа Президента Российской Федерации в сумме 2,4 млн. рублей; на исполнение судебных решений о взыскании за счет средств казны Архангельской области в пользу ЗАО «Архоблэнергогаз» 10,6 млн. рублей в возмещение убытков, связанных с государственным регулированием тарифов на тепловую энергию за 2010 год; 9,1 млн. рублей государственной жилищной инспекции Архангельской области на денежное содержание и материально-техническое обеспечение дополнительных 18 штатных единиц.  **В целом увеличиваются ассигнования *по областной адресной инвестиционной программе на 2014 год за счет средств областного бюджета в общей сумме 104,3 млн. рублей:***  - увеличиваются ассигнования по государственной программе Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» (2014 -2020 годы)» на сумму 41,6 млн. рублей;  - уменьшаются ассигнования по государственной программе Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013-2018 годы)» на сумму 20,6 млн. рублей;  - увеличиваются ассигнования по государственной программе Архангельской области «Развитие энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 – 2020 годы)» на сумму 15,4 млн. рублей;  - уменьшаются ассигнования по государственной программе Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области (2013 – 2020 годы)» на сумму 100,0 млн. рублей - осуществляется перенос по министерству промышленности и строительства с мероприятия по реконструкции операционного отделения первой городской больницы на расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений в связи с уточнением характера работ, планируемых к выполнению в операционном отделении первой городской больницы;  - увеличиваются ассигнования по государственной программе Архангельской области «Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах (2014 – 2017 годы)» на сумму 3,0 млн. рублей;  - увеличиваются расходы на реализацию трех государственных программ Архангельской области за счет средств бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета, и (или) дотаций, предоставляемых из федерального бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации на сумму 164,9 млн. рублей.  **В законопроекте *предлагается увеличить дефицит областного бюджета в 2014 году на общую сумму 3 181,6 млн. рублей*** источниками финансирования которого является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета. Уменьшается на 1,0 млн. рублей привлечение и погашение кредитов от кредитных организаций.  Дефицит областного бюджета на 2015 и 2016 годы не меняется. Предлагается увеличить привлечение кредитов от кредитных организаций в 2015 году на 437,6 млн. рублей и увеличить погашение бюджетных кредитов на сумму 437,6 млн. рублей. В 2016 году предлагается уменьшить привлечение кредитов от кредитных организаций на сумму 10 096,4 млн. рублей (связано с привлечением кредитов с другими сроками их погашения, чем планировалось ранее и привлечением бюджетных кредитов), уменьшить погашение кредитов кредитных организаций на 10 752,9 млн. рублей и увеличить погашение бюджетных кредитов на 656,5 млн. рублей.  Также вносятся изменения в программу государственных внутренних заимствований Архангельской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов. Данные изменения приведут к изменению верхнего предела государственного долга на 01.01.2015 года, на 01.01.2016 года и на 01.01.2017 года.  *Следует отметить,**что* ***комитет поддерживает предложение, внесенное контрольно-счетной палатой Архангельской области, в части предложения Правительству Архангельской области в случае изменения бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям отражать в пояснительной записке к законопроекту о внесении изменений в областной бюджет характер указанных субсидий (субсидии на выполнение государственного задания, субсидии на иные цели).***  На законопроект имеются положительные заключения государственно-правового управления Архангельского областного Собрания депутатов.  ***На данный законопроект поступило 8 поправок от субъектов права законодательной инициативы:*** ***1 поправка от депутата областного Собрания депутатов Моисеева С.В.,*** ***6 поправок от Правительства Архангельской области, 1 поправка редакционно-технического характера от депутата областного Собрания депутатов Ухина Е.В.*** Результаты голосования по поправкам отражены в сводной таблице поправок.  ***Комитет отмечает, что в случае принятия поправки № 5 Сводной таблицы поправок, внесенной Правительством Архангельской области необходимо внести изменения в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, в части финансового обеспечения скорой медицинской помощи на 2015 год.*** | «вне плана» | Комитет рекомендует сессии областного Собрания депутатов **принять** рассматриваемый проект областного закона на очередной шестой сессии Архангельского областного Собрания депутатов **в первом и во втором чтении с учетом поправок, одобренных комитетом.**  Все поправки, включенные в сводную таблицу рекомендованы к принятию. |
| 4. | Проект областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» и изменений в статью 7 областного закона «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов /  Усачева Е.Ю | Проектом областного закона предлагается внести изменения и дополнения в областной закон от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – областной закон о бюджетном процессе) и областной закон от 22 декабря 2009 года № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» (далее – областной закон о межбюджетных отношениях) в связи с принятием Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 418-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №418-ФЗ).  Согласно Федеральному закону №418-ФЗ Бюджетный кодекс Российской Федерации дополнен нормами, регулирующими отношения по осуществлению капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, закрепленные или подлежащие закреплению на праве оперативного управления или хозяйственного ведения за бюджетными и автономными учреждениями, государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, а также на приобретение объектов недвижимости государственной (муниципальной) собственности. В связи с чем рассматриваемым законопроектом предложено внести следующие изменения и дополнения:  1. Уточнить бюджетные полномочия Архангельского областного Собрания депутатов, путем внесения изменений и дополнений в статью 4 областного закона о бюджетном процессе.  В связи с внесенными изменениями в статью 79 и вновь введенной статьей 79.1 Бюджетного кодекса РФ законопроектом предлагается исключить полномочие законодательного органа по установлению порядка отражения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации и дополнить полномочием по утверждению бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление государственным бюджетным и автономным учреждениям Архангельской области, государственным унитарным предприятиям Архангельской области субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Архангельской области или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Архангельской области, *софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счет межбюджетных субсидий из федерального бюджета.*  Комитет обращает внимание, что в пункте 3 статьи 79.1 Бюджетного кодекса РФ указано не только закрепление данного полномочия за законодательным органом субъекта Российской Федерации, но и содержится норма определяющая утверждать вышеизложенные бюджетные ассигнования законом субъекта Российской Федерации **раздельно по каждому объекту**. Комитет предлагает Правительству Архангельской области в целях однообразности и соответствия представленных изменений и дополнений Бюджетному кодексу РФ рассмотреть возможность внесения соответствующих поправок в рассматриваемый законопроект.  2. Уточнить бюджетные полномочия Правительства Архангельской области, путем внесения изменений и дополнений в статью 5 областного закона о бюджетном процессе.  Федеральный закон №418-ФЗ наделяет высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации дополнительными полномочиями по установлению порядков, прописанных в пунктах 2 и 4 статьи 78.2, пунктах 2 и 4 статьи 79, пункте 2 статьи 79.1, пунктах 1 и 3 статьи 80 Бюджетного кодекса РФ, в связи с чем, статья 5 дополнена пунктом 18.1.  3. Уточнить наименование субсидий и перечень юридических лиц – получателей субсидий, в связи с чем, вносятся соответствующие изменения в пункты 21.1 и 21.2 закона о бюджетном процессе.  Данное уточнение предложено по причине того, что Федеральным законом №418-ФЗ статьи 78.1 и 79 Бюджетного кодекса РФ изложены в новой редакции и введена новая статья 78.2 Бюджетного кодекса РФ.  4. Уточнить бюджетные полномочия финансового органа области, дополнив пункт 1 статьи 6 пунктом 37.1.  На основании пункта 4 статьи 78.2 БК РФ законопроектом предлагается наделить министерство финансов Архангельской области полномочием по установлению порядка взыскания средств в объеме остатка не использованной на начало отчетного финансового года субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Архангельской области при отсутствии решения получателя бюджетных средств, предоставившего субсидию, о наличии потребности направления этих средств на цели предоставления субсидии, с соблюдением общих требований, установленных Министерством финансов Российской Федерации.  5. Исключить статью 11 областного закона о бюджетном процессе, которая определяла отражение бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства.  6. Уточнить формулировки в подпункте 1 пункта 1 и в пункте 3 областного закона о межбюджетных отношениях, подпункте 15 пункта 3 статьи 12, подпункте 6 пункта 2 статьи 19 и подпункте 3 пункта 4 статьи 25 областного закона о бюджетном процессе в связи с уточнением в статьях 78.2, 79 и 79.1 Бюджетного кодекса РФ формулировок форм расходов в части бюджетных инвестиций.  На законопроект поступили положительные заключения государственно-правового управления Архангельского областного Собрания депутатов, прокуратуры Архангельской области, мэрии г. Архангельска. | «вне плана» | Комитет рекомендует сессии областного Собрания депутатов **принять** рассматриваемый проект областного закона на очередной шестой сессии Архангельского областного Собрания депутатов **в первом чтении** с учетом замечания указанного в заключении комитета. |
| 5. | Проект областного закона «Об официальном толковании словосочетания «сумма вложений» в статье 2.1 областного закона «О введении в действие на территории Архангельской области налога на имущество организаций в соответствии  с частью 2 Налогового кодекса РФ и внесении изменений в некоторые законодательные акты Архангельской области» и статьях 2 и 3 областного закона «О налоговых льготах при осуществлении инвестиционной деятельности  на территории Архангельской области» **(первое и второе чтение)**. | Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области  А.В. Алсуфьев /  Усачева Е.Ю | Законопроект внесен в соответствии со статьями 2 и 6 областного закона от 15 июля 2003 года № 183-23-ОЗ «Об официальном толковании законов и иных нормативных правовых актов Архангельского областного Собрания депутатов» и направлен на придание определенности (уточнения) порядка применения налоговых льгот, установленных областным законом от 24 июня 2009 года № 52-4-ОЗ «О налоговых льготах при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Архангельской области» (далее – областной закон № 52-4-ОЗ) и статьями 2 и 2.1 областного закона от 14 ноября 2003 года № 204-25-ОЗ «О введении в действие на территории Архангельской области налога на имущество организаций в соответствии с частью 2 Налогового кодекса РФ и внесении изменений в некоторые законодательные акты Архангельской области» (далее – областной закон № 204-25-ОЗ).  Согласно действующему областному законодательству с 2009 года на территории Архангельской области для организаций ряда отраслей экономики, вкладывающих средства в развитие собственного производства (строительство, приобретение, реконструкцию, модернизацию основных фондов), предусмотрены льготные ставки налога на прибыль и налога на имущество организаций.  В целях предотвращения расширительного применения положений областных законов № 204-25-ОЗ и № 52-4-ОЗ вразрез с принципами и целями, заложенными при их принятии, законопроектом предлагается официальное толкование словосочетания «сумма вложений» в статье 2.1 областного закона № 204-25-ОЗ и статьях 2 и 3 областного закона № 52-4-ОЗ в части недопустимости включения в расчеты при применении инвестиционных льгот по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций капитальных вложений, фактически произведенных до 01 января 2009 года.  На законопроект поступили положительные отзывы от прокуратуры Архангельской области, контрольно-счетной палаты Архангельской области, мэрии г. Архангельска.  Управления Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу предлагает в статье 1 законопроекта заменить слово «*понесенные* организацией после 1 января 2009 года» на «*осуществленные* организацией после 1 января 2009 года». | «вне плана» | Комитет рекомендует депутатам Архангельского областного Собрания **принять** проект областного закона на очередной шестой сессии Архангельского областного Собрания депутатов **в первом чтении.** |