**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА №7**

***комитет по бюджету и налоговой политике* *Архангельского областного Собрания депутатов***

**«17» июня 2014 года**

**время (Мск) 11.00**

**кабинет № 515б**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта**  **(рассматриваемого вопроса)** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **(докладчик)** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта (рассматриваемого вопроса)** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2014**  **год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Проект областного закона «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 2013 год», внесенный Правительством Архангельской области **(первое и второе чтение)**. | Правительство Архангельской области/  Пономарев О.А. | Согласно представленному отчету за 2013 год в бюджет территориального фонда ОМС поступили доходы в сумме **13 765,1 млн. рублей или на 26,8 % больше аналогичного периода прошлого года** (100,1 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда), в том числе налоговые и неналоговые доходы составили **173,4 млн. рублей** **или на 21,7 % больше аналогичного периода прошлого года** (110,4 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда).  Обеспечено поступление в доходную часть бюджета территориального фонда ОМС: страховых взносов на обязательное социальное страхование на **сумму 1,56 млн. рублей** (или на 100 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда), налогов на совокупный доход -**0,17 млн. рублей**, прочих неналоговых доходов на сумму **164,38 млн. рублей** (или 109,6 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда), задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам **на сумму 0,76 млн. рублей** (или 68,7 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда), штрафов, санкций за возмещение ущерба, **на сумму 6,86 млн. рублей** (или 160,1 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда), безвозмездных поступлений **на сумму 13 591,72 млн. рублей или на 26,9 % больше аналогичного периода прошлого года** (или 100,0 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда), из них возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение составил -48,11 млн. рублей  Безвозмездные поступления за счет средств федерального и областного бюджетов **составили 13 637,4 млн. рублей** **или на 26,9 % больше аналогичного периода прошлого года** (или 100,0 % от назначений утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда).  Безвозмездные поступления из Федерального фонда ОМС в 2013 году составили **13 094,87 млн. рублей**, из них на реализацию территориальной программы ОМС – **13 071,96 млн. рублей**, на реализацию приоритетного национального проекта «Здоровье» **на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан – 1,40 млн. рублей**, средства **на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам – 21,51 млн. рублей (с учетом возврата в связи с расторжением договоров, заключенных с медицинскими работниками суммы 0,49 млн. рублей)**.  Безвозмездные поступления за счет средств областного бюджета в 2013 году **составили 542,53 млн. рублей на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС** в части базовой программы ОМС (на финансовое обеспечение оказания скорой медицинской помощи).  Доходы бюджета территориального фонда от возврата межбюджетных трансфертов на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам прошлых лет **составили 2,42 млн. рублей**, в связи с расторжением договоров, заключенных с медицинскими работниками в 2012 году.  **Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в областной бюджет и бюджет ФФОМС составил -48,11 млн. рублей** (101,8 % от назначений утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда), в том числе в бюджет ФОМС -22,87 млн. рублей и в областной бюджет -25,24 млн. рублей.  Расходы бюджета территориального фонда за 2013 год **составили 13 597,56 млн. рублей или на 31,66 % больше аналогичного периода прошлого года** (93,0 % от назначений утвержденным на год областным законом о бюджете территориального фонда или 93,0 % к показателям бюджетной росписи).  Основной объем расходов территориального фонда в 2013 году направлен на финансирование территориальной программы ОМС **13 235,53 млн. рублей или на 82,5 % больше аналогичного периода прошлого года** (92,9 % от назначений утвержденным на год областным законом о бюджете территориального фонда или 92,9 % к показателям бюджетной росписи).  Расходы на финансирование приоритетного национального проекта «Здоровье», которые направлены на завершение расчетов с медицинскими организациями **по проведению дополнительной диспансеризации работающих граждан в 2012 году составили 3,12 млн. рублей** (100,0 % от назначений утвержденным на год областным законом о бюджете территориального фонда или 100,0 % к показателям бюджетной росписи). Данные средства перечислены 28 медицинским организациям.  Расходы **на финансирование программы модернизации здравоохранения Архангельской области составили 230,23 млн. рублей** (или 100,0 %от назначений утвержденным на год областным законом о бюджете территориального фонда или 100,0 % к показателям бюджетной росписи): перечислены средства в страховые медицинские организациина завершение расчетов по внедрению стандартов и повышение доступности амбулаторной медицинской помощи в 2012 году, а также в медицинские организации на основании предъявленных счетов по межтерриториальным расчетам за медицинскую помощь, оказанную жителям других субъектов Российской Федерации.  **Расходы на финансирование единовременных компенсационных выплат медицинским работникам** **составили 21,51 млн. рублей** (с учетом суммы 0,49 млн. рублей, возвращенной медицинскими работниками, расторгнувшими договор до истечения установленного срока), средства перечислялись в соответствии с договорами об осуществлении единовременных компенсационных выплат отдельным категориям медицинских работников, прибывшим на работу в сельские населенные пункты Архангельской области или 95,6 %от назначений утвержденным на год областным законом о бюджете территориального фонда или 95,6 % к показателям бюджетной росписи).  **Расходы на выполнение управленческих функций территориальным фондом составили 107,16 млн. рублей** с увеличением относительно прошлого года на 1,8 % (или 92,6 % от утвержденных на год назначений в связи с аннулированием открытого аукциона на проведение ремонта административного здания).  Всего **на реализацию территориальной программы ОМС направлено 13 235,53 млн. рублей**, из них на оплату медицинской помощи: перечислено в страховые медицинские организации 12 678,02 млн. рублей с увеличением на 82,8 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года; на ведение дела страховых медицинских организаций – 171,55 млн. рублей с увеличением в 1,9 раза по причине увеличения подушевого норматива финансирования, что не превышает установленного областным законом норматива 1,4 %; на выплату вознаграждения страховым медицинским организациям за выполнение условий, предусмотренных договорами о финансовом обеспечении ОМС – 7,5 млн. рублей; перечислено в медицинские организации 176,62 млн. рублей; в территориальные фонды других субъектов РФ на оплату медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным на территории Архангельской области 201,84 млн. рублей.  Нормативный страховой запас на 2013 год установлен в объеме 700,0 млн. рублей, что в 2,3 раза выше установленного нормативного страхового запаса на 2012 год. Средства нормативного страхового запаса использованы на: дополнительное финансирование страховых медицинских организаций по реализации территориальной программы ОМС в размере 378,1 млн. рублей, на выплату вознаграждения страховых медицинских организаций в сумме 7,5 млн. рублей, на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории Архангельской области, за пределами страхования в сумме 201,8 млн. рублей, на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Архангельской области лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ в сумме 176,6 млн. рублей.  Общая стоимость Программы государственных гарантий утверждена 17 307,4 млн. рублей, в том числе стоимость программы за счет средств ОМС составила 14 364,3 млн. рублей и увеличилась по сравнению с прошлым годом на 6 553,2 млн. рублей или на 83,9 %, исполнена программа ОМС в сумме 13 012,8 млн. рублей, что выше уровня прошлого года на 75,8 % или 90,6 % от плановых назначений.  Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 года № 467-ппопределены виды, условия и формы оказания медицинской помощи, территориальные нормативы объема медицинской помощи, средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, средние подушевые нормативы финансирования,перечень медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, в том числе территориальной программы обязательного медицинского страхования, порядок формирования и структуру тарифов на оплату медицинской помощи, критерии качества и доступности медицинской помощи, предоставляемой гражданам РФ на территории области бесплатно.  Фактическое исполнение нормативов объемов медицинской помощи на одно застрахованное лицо, в рамках программы ОМС за 2013 год составило:  - По амбулаторно-поликлинической помощи:  с профилактической целью – 119,8 % от утвержденного территориального норматива;  по неотложной медицинской помощи – 62,8 % от утвержденного территориального норматива;  по обращениям в связи с заболеваниями – 81,2 % от утвержденного территориального норматива.  - По стационарной помощи – 98,3 % от утвержденного территориального норматива.  - По дневному стационару – 96,1 % от утвержденного территориального норматива.  - По скорой медицинской помощи – 100,4 % от утвержденного территориального норматива.  В 2013 году фактические объемы оказанной амбулаторно-поликлинической помощи ниже утвержденных территориальных нормативов (по неотложной медицинской помощи и обращениям в связи с заболеваниями).  Фактическое исполнение нормативов финансовых затрат по видам медицинской помощи, в рамках программы ОМС за 2013 год составило:  - скорой медицинской помощи – 99,9 %;  - амбулаторно-поликлинической помощи – 90,2 %;  - стационарной помощи – 91,6 %;  - дневному стационару – 75,7.  Фактический подушевой норматив финансирования программы ОМС за 2013 год составил 10 485,8 руб., что меньше утвержденного Программой государственных гарантий среднего подушевого норматива и выше в 1,74 раза, чем сложился в 2012 году.  Бюджет территориального фонда ОМС за отчетный 2013 год исполнен с превышением доходов над расходами (с профицитом) в сумме 167,54 млн. рублей по итогам работы за год и обусловлено поступлением межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в конце финансового года. Остаток целевых средств территориального фонда, предназначенных на выполнение территориальной программы ОМС на 1 января 2014 года увеличился на 167,54 млн. рублей и составил 1 037,82 млн. рублей.  В представленном заключении контрольно-счетной палаты Архангельской области и результатов проведенной внешней проверки отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2013 год отражено, что при исполнении бюджета территориального фонда ОМС нормы бюджетного законодательства в целом соблюдены.  В заключении контрольно-счетной палаты Архангельской области обращается внимание на: отсутствие со стороны территориального фонда обязательного медицинского страхования проведения всестороннего анализа фактически сложившихся объемов медицинской помощи за предыдущие годы (что привело к установлению завышенных объемов медицинской помощи по программе ОМС на 2013 год, а также к установлению завышенных объемов медицинской помощи в разрезе медицинских организаций), на необходимость совершенствования системы планирования объемов медицинской помощи, финансового обеспечения и контроля за их выполнением. Согласно данным представленным контрольно-счетной палатой Архангельской области в заключении по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 2013 год и по результатам проведенных встречных проверок в страховых медицинских организациях установлены факты систематического нарушения сроков предоставления медицинскими организациями счетов, реестров счетов и актов окончательных расчетов в страховых медицинских организациях.  Аудиторской фирмой ООО «Фирмой «Орто» в марте 2014 года проведена проверка достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области, согласно аудиторского заключения бухгалтерская отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области по состоянию на 31 декабря 2013 года, результаты его финансово-хозяйственной деятельности и движение денежных средств за 2013 год в соответствии с установленными правилами составления бухгалтерской отчетности.  На данный законопроект поступили положительные заключения: мэрии г. Архангельска, главы муниципального образования «Город Коряжма», прокуратуры Архангельской области. | В соответствии с п.1 Примерной программы законопроектной и нормотворческой работы АОСД на 2014 год | Комитет предлагает депутатам Архангельского областного Собрания депутатов утвердить отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 2013 год и **принять предложенный проект** областного закона на очередной девятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва **в первом и во втором чтениях.** |
| 2. | Проект областного закона «Об исполнении областного бюджета за 2013 год», внесенный Правительством Архангельской области **(первое и второе чтение)**. | Правительство Архангельской области/  Усачева Е.Ю. | 1. В течение 2013 года было рассмотрено и утверждено 6 корректировок в областной закон от 17 декабря 2012 № 603-36-ОЗ **"**Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" областными законами от 18 марта 2013 года [№ 645-38-ОЗ](consultantplus://offline/ref=A4CA970077D14ADB96E93957ED3272E7824E518640E1F843C9FA8FBCE0986DCDA263227BE930B9A9BFC6E9p0lCJ), от 22 апреля 2013 года [№ 665-39-ОЗ](consultantplus://offline/ref=A4CA970077D14ADB96E93957ED3272E7824E518640E6FF41CAFA8FBCE0986DCDA263227BE930B9A9BFC6E9p0lCJ), от 05 июня 2013 года [№ 682-40-ОЗ](consultantplus://offline/ref=A4CA970077D14ADB96E93957ED3272E7824E518640E7FD40C8FA8FBCE0986DCDA263227BE930B9A9BFC6E9p0lCJ), от 27 июня 2013 года [№ 707-41-ОЗ](consultantplus://offline/ref=A4CA970077D14ADB96E93957ED3272E7824E518640E7F843C8FA8FBCE0986DCDA263227BE930B9A9BFC6E9p0lCJ), от 17 октября 2013 года [№ 20-2-ОЗ](consultantplus://offline/ref=A4CA970077D14ADB96E93957ED3272E7824E518640EAF847C9FA8FBCE0986DCDA263227BE930B9A9BFC6E9p0lCJ), от 19 декабря 2013 года [№ 60-4-ОЗ](consultantplus://offline/ref=A4CA970077D14ADB96E93957ED3272E7824E518643E2FF40CEFA8FBCE0986DCDA263227BE930B9A9BFC6E9p0lCJ).  Вышеуказанными законопроектами предлагалось внесение изменений в доходную и расходную части, а также внесение изменений в размер дефицита областного бюджета.  2. В результате неоднократных изменений доходной части областного бюджета доходы были увеличены на 10,8 % или на 5 791,7 млн. рублей, в том числе:  - сокращен прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов на 561,9 млн.рублей;  - увеличен прогноз безвозмездных поступлений от других бюджетов на 4 494,5 млн.руб., из них за счет субсидий – на 2 574,8 млн. рублей;  - прогноз поступлений от государственных и муниципальных организаций увеличен на 1 772,4 млн.рублей (средства государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»);  - прогноз доходов от возврата местными бюджетами и организациями остатков средств, имеющих целевое назначение, прошлых лет (с учетом их возврата в федеральный бюджет) увеличен на 86,7 млн. рублей).  Согласно отчету об исполнении областного бюджета за 2013 год поступление доходов составило 60749,3 млн. рублей, что на 1 190,4 млн. рублей выше утвержденных назначений, процент исполнения составил 102,0 %.  По данным отчета об исполнении областного бюджета фактические поступления налоговых и неналоговых доходов за 2013 год составили 70 % доходной части или 42 232,2 млн. рублей, что соответствует 98,9 % годового задания, утвержденного законом об областном бюджете.  В структуре налоговых и неналоговых доходов наибольший удельный вес занимает налог на прибыль организаций – 36,1 %. За 2013 год по этой статье поступило 15 246,1 млн. рублей, что на 1 841,2 млн. рублей меньше, чем в 2012 году. Прогнозный годовой план исполнен на 100,6 %.  От плательщиков Архангельской области в областной бюджет поступило 29 276,6 млн. рублей (включая доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты) централизованно распределяемых между субъектами Российской Федерации. Плательщиками, зарегистрированными на территории Ненецкого автономного округа, в областную казну перечислено 12 955,6 млн. рублей.  В составе собственных доходов 34% составляет налог на доходы физических лиц. За 2013 год перечислено 14 311,2 млн. рублей, что на 6,1 % больше, чем за 2012 год, годовой план исполнен на 98,7 %.  Безвозмездные поступления за 2013 год составили 18 517,0 млн. рублей или 109,9 % к утвержденному плану на год, из них: в полном объеме поступили дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 5 863,1 млн. рублей (на 68,5 % больше, чем в 2012 году); дотации на обеспечение сбалансированности – 2 165,1 млн. рублей (в 7,6 раза больше, чем в 2012 году); субвенции на исполнение отдельных государственных полномочий Российской Федерации – 3 217,5 млн. рублей (на 13,6% меньше, чем в 2012 году); субсидии – 5 325,9 млн. рублей (на 57,1% больше, чем в 2012 году).  По сравнению с 2012 годом объем федеральных средств увеличился на 5 156,6 млн. рублей или на 38,6 %.  3. Расходная часть областного бюджета в результате внесенных в течение 2013 года изменений увеличилась на 9 096,1 млн. рублей. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований произведено по разделу «Образование» (+2 897,6 млн.рублей), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (+2 741,6 млн.рублей).  Ассигнования по разделу «Образование» увеличены в основном на повышение заработной платы работников сферы образования и на модернизацию региональных систем дошкольного и общего образования.  Увеличение ассигнований на жилищно-коммунальное хозяйство связано с поступлением средств от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунальному хозяйству.  В течение года расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность сокращены на 29,9 млн. рублей.  Исполнение областного бюджета за 2013 год по расходам составило 66 234,8 млн. рублей или 96,5 % к утвержденным назначениям на год. По сравнению с 2012 годом расходная часть увеличилась на 14,7 %.  Расходы областного бюджета на социальную сферу (образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт) за 2013 год составили 42 453,9 млн. рублей или 64,1 % от общего объема расходов областного бюджета.  Из общего объема расходов по отраслям социального блока 91,1 % или 38 687,0 млн.рублей составляют расходы в рамках утвержденных государственных программ.  Численность ветеранов труда, тружеников тыла, реабилитированных лиц, обратившихся за оказанием мер социальной поддержки в части оплаты коммунальных услуг в соответствии с областным законом от 10 ноября 2004 года № 262-33-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан», по сравнению с количеством на 1 января 2013 года, увеличилась на 3 477 человек, на данные цели направлено 3 092,1 млн. рублей.  Отмечаем, что самые низкие показатели освоения средств областного бюджета сложились по следующим главным распорядителям:  - министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области – 80,2 % к утвержденному плану на год, 80,2 % к уточненной бюджетной росписи на год;  - контрольно-счетная палата Архангельской области – 89,0 % к утвержденному плану на год, 89,0 % к уточненной бюджетной росписи на год;  - агентство по транспорту Архангельской области – 87,1% к утвержденному плану на год, 86,9% к уточненной бюджетной росписи на год.  В 2013 году 80% расходов областного бюджета составили расходы на выполнение мероприятий 5 государственных, 34 долгосрочных целевых, 2 адресных, 3 прочих и 11 ведомственных целевых программ Архангельской области. На их реализацию было направлено 53 319,2 млн. рублей, исполнение по которым составило 99 % к утвержденному плану на год.  Акцентируем внимание на низкий уровень исполнения следующих программ Архангельской области:  - долгосрочная целевая программа Архангельской области «Развитие общественного пассажирского транспорта Архангельской области на 2012 – 2016 годы» 43,5 % к утвержденному плану на год;  - долгосрочная целевая программа Архангельской области «Оказание содействия добровольному переселению в Архангельскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013 – 2015 годы» 49,1 % к утвержденному плану на год;  - долгосрочная целевая программа Архангельской области «Капитальный ремонт зданий, находящихся в государственной собственности Архангельской области, на 2012 – 2014 годы» 58 % к утвержденному плану на год;  - долгосрочная целевая программа Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2012 – 2014 годы» 72,2 % к утвержденному плану на год;  - долгосрочная целевая программа Архангельской области «Развитие массового жилищного строительства в Архангельской области на 2010 – 2013 годы» 79,6 % к утвержденному плану на год.  Согласно утвержденным итоговым отчетам о реализации долгосрочных целевых программ Архангельской области интегральный показатель оценки эффективности программ за период их реализации находится в среднем на уровне 71 балла, что сигнализирует о необходимости рассмотрения вопроса о внесении изменений в большинство долгосрочных целевых программ. Данный факт свидетельствует о низком качестве планирования мероприятий в рамках целевых программ и недостаточном уровне организации государственного и муниципального управления в части достижения поставленных задач.  Наиболее высокий показатель оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Архангельской области в 2013 году сложился по долгосрочной целевой программе «Обеспечение жильем молодых семей на 2012–2015 годы» - 89,05 балла.  Наиболее низкий показатель оценки эффективности у долгосрочной целевой программы «Развитие массового жилищного строительства в Архангельской области на 2010–2013 годы» - 45,9 балла, что свидетельствует о низкой эффективности данной программы.  Областная адресная инвестиционная программа на 2013 год (далее по тексту – ОАИП) утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 5 февраля 2013 года № 22-пп в объеме 2 278,5 млн. рублей. В течение 2013 года в ОАИП 15 раз вносились изменения, в редакции от 20 декабря 2013 года (постановление Правительства Архангельской области № 600-пп) ОАИП утверждена в объеме 3 093,9 млн. рублей.  Согласно представленному отчету об исполнении ОАИП уточненной бюджетной росписью утверждены расходы на реализацию ОАИП в сумме 3 093,9 млн. рублей; доведено финансирование до главных распорядителей в сумме 2 877,7 млн. рублей или 93,0 % от утвержденных ассигнований; кассовые расходы главных распорядителей областного бюджета составили 2 871,6 млн. рублей или 92,8 %.  4. В результате внесенных изменений дефицит областного бюджета и источники его финансирования увеличились на 3 304,4 млн. рублей.  Основной прирост источников финансирования дефицита областного бюджета обеспечен в основном увеличением объема привлечения бюджетных кредитов (с учетом погашения) на 3 775,7 млн.рублей. Так, планируемая сумма привлечения бюджетных кредитов за 2013 году увеличилась на 2 094,1 млн. рублей сумма погашения бюджетных кредитов сокращена на 1 681,6 млн. рублей.  В 2013 году бюджетные кредиты привлекались на покрытие дефицита областного бюджета (2 000,0 млн. рублей) и на реализацию комплексных программ поддержки развития дошкольных образовательных учреждений (94,1 млн. рублей).  За 2013 год областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 5 485,5 млн. рублей.  Источниками финансирования дефицита в основном послужила разница между привлечением и погашением бюджетных кредитов.  5. Государственный долг Архангельской области за 2013 год увеличился на 6 466,5 млн. рублей или 29,2% и по состоянию на 1 января 2014 года составил 28 636,3 млн. рублей, что ниже утвержденного областным законом предела на 474,1 млн. рублей.  Согласно пункту 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.  Государственный долг Архангельской области не превышает ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, но в процентном отношении объем государственного долга по состоянию на 1 января 2014 года на 11,4 процентных пункта превышает аналогичный показатель по состоянию на 1 января 2013 года.  Структура государственного внутреннего долга Архангельской области на 1 января 2014 характеризуется следующими показателями:  1. Бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней,– 7 202,7 млн. рублей или 25,2 % в составе государственного долга. За 2013 год в целом задолженность по указанным долговым обязательствам увеличилась на 634,1 млн.рублей, в том числе:  - задолженность по бюджетным кредитам, привлеченным на частичное покрытие дефицита бюджета и на строительство и ремонт автомобильных дорог – на 540,0 млн.рублей;  - задолженность по бюджетным кредитам, привлеченным на поддержку развития дошкольных образовательных учреждений – на 94,1 млн.рублей.  2. Долговые обязательства по кредитам, привлеченным в кредитных организациях, на конец отчетного периода составили 20 529,9 тыс. рублей или 71,7 % в составе государственного внутреннего долга. В целом за отчетный период задолженность по указанным кредитам увеличилась на 5 929,9 млн. рублей (40,6 %) в том числе:  - по кредитам, привлеченным в ОАО «Сбербанк России», прирост составил 8 279,9 млн.рублей;  - по кредитам, привлеченным в ОАО «ВТБ Северо-Запад», долговые обязательства сократились на 1 450,0 млн.рублей.  3. Обязательства по государственным гарантиям за 2013 год сократились на 97,5 млн. рублей и составили 903,7 млн. рублей. В структуре государственного долга доля государственных гарантий составляет 3,2 %. Снижение объема обязательств по государственным гарантиям в отчетном году обеспечено за счет:  - снижения обязательств по государственной гарантии, выданной ГУП «ИК «Архангельск» перед Венгерским экспорт-импортным банком без права регрессного требования уменьшились на 81,0 млн. рублей;  - снижения обязательств по государственной гарантии, выданной МУП «Водоканал» перед Европейским Банком реконструкции и развития с правом регрессного требования уменьшились на 16,5 млн. рублей;  Объем долговых обязательств по государственным гарантиям, выданным ОАО «Архангельская областная энергетическая компания» не изменился и составил на 1 января 2014 года 440,0 млн. рублей. | В соответствии с п.2 Примерной программы законопроектной и нормотворческой работы АОСД на 2014 год | Комитет по бюджету и налоговой рекомендует депутатам областного Собрания **принять** предложенный проект областного закона на очередной девятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов **в первом и во втором чтении.** |
| 3. | Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» **(первое и второе чтение)**. | Правительство Архангельской области/  Усачева Е.Ю. | В вышеуказанном проекте областного закона предлагается **увеличить:**  **доходную часть** областного бюджета в целом **на 3 345,01 млн. рублей** за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета на сумму **1 137,39 млн. рублей**, на сумму **2 133,79 млн. рублей** возврата целевых остатков из федерального бюджета на 1 января 2014 года (с учетом возврата целевых остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет - 91,79 млн. рублей), на сумму **1,57 млн. рублей** от возврата местными бюджетами неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на 1 января 2014 года, на сумму дополнительных доходов областного бюджета **72,25 млн. рублей**, **доходы с учетом изменений составят 61 828,97 млн. рублей**;  **расходную часть** областного бюджета в целом **увеличить** **на 3 345,01 млн. рублей:** за счет распределения дополнительно поступивших безвозмездно средств целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета **в сумме 1 137,39 млн. рублей** и остатков целевых федеральных средств на 1 января 2014 года **на 2 133,79 млн. рублей** (с учетом возвращенных в бюджеты муниципальных образований Архангельской области остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в сумме - 91,79 млн. рублей), на сумму **1,57 млн. рублей** распределения средств неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на 1 января 2014 года возвращенных местными бюджетами, **на общую сумму 88,02 млн. рублей** дополнительных доходов и экономии по расходам областного бюджета (с учетом распределения дополнительных доходов областного бюджета от сбора штрафов за правонарушения в области дорожного движения в сумме 72,25 млн. рублей и распределения экономии по расходам областного бюджета в сумме 15,77 млн. рублей, сложившейся в связи с сокращением расходов на содержание органов исполнительной власти) и **уменьшения на сумму 15,77 млн. рублей** расходов на денежное содержание органов исполнительной власти в связи с наличием вакантных должностей в период с января по апрель 2014 года, **расходы с учетом изменений составят 73 420,49 млн. рублей**.  **Дефицит** областного бюджета **не меняется и составит 11 591,52 млн. рублей** или 26,0 % к собственным налоговым и неналоговым доходам.  **Также предлагается распределить дополнительные доходы областного бюджета и экономию по расходам бюджетных ассигнований на 2014 год в общей сумме 88,02 млн. рублей** междуглавными распорядителями, разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов **без изменения общей суммы расходов областного бюджета.**Данную экономию и дополнительные доходы областных бюджетных средств, в том числе предлагается направить:  **- на увеличение ассигнований администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области в сумме 40,88 млн. рублей** *(ГАУ «Управление информационно-коммуникационных технологий Архангельской области» на развитие системы правительственной видеоконференцсвязи, обеспечение организационно-технических мероприятий информационной безопасности в сумме 10,88 млн. рублей; ГКУ «Хозяйственное управление» на разработку проектно-сметной документации, проведение текущего ремонта и дооборудование объектов в сумме 30,0 млн. рублей);*  *-* **на увеличение** ассигнований **министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области** на проведение оздоровительной компании детей **в сумме 35,0 млн. рублей** (создается нераспределенный резерв);  **- на увеличение** ассигнований **министерству образования и науки Архангельской области** на проведение Всероссийской олимпиады школьников **в сумме 1,74 млн. рублей**;  **- на увеличение** ассигнований **министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области** для обеспечения уровня софинансирования по субсидии на капитальный ремонт гидротехнических сооружений для привлечения средств федерального бюджета **в сумме 1,38 млн. рублей**;  **- на увеличение** ассигнований **министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области** на обеспечение софинансирования с федеральным бюджетом по поддержке растениеводства **в сумме 1,35 млн. рублей**;  - **на увеличение** ассигнований **министерству по развитию местного самоуправления Архангельской области** на содержание и обеспечение дополнительных 11 штатных единиц на реализацию полномочий в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений **в сумме 6,29 млн. рублей**;  **- на увеличение** ассигнований **министерству промышленности промышленности и строительства Архангельской области** на текущее обеспечение деятельности сотрудников **в сумме 0,81 млн. рублей;**  **- на увеличение** ассигнований **министерству финансов Архангельской области** на внедрение программы по учету плательщиков доходов, на исполнение судебных решений, на выплату агентского вознаграждения ГУП «ИК «Архангельск» **в сумме 0,58 млн. рублей.**  Также предлагается увеличить доходную часть областного бюджета и **распределить отдельные межбюджетные трансферты, поступившие из федерального бюджета в общей сумме 1 137,39 млн. рублей.**  Отразить в доходной части областного бюджета **возврат остатков целевых федеральных средств на 1 января 2014 года в общей сумме 2 133,79 млн. рублей и направить их по целевому назначению** (на поддержку малого и среднего бизнеса, развитие космодрома, водохозяйственного комплекса, на мероприятия в области повышения энергоэффективности, на формирование здорового образа жизни, на закупку лекарственных препаратов, на исполнение судебных решений о предоставлении жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей).  Увеличить доходы областного бюджета **на сумму 1,57 млн. рублей возврата местными бюджетами** (Виноградовский и Лешуконский муниципальный район) **неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет** (субвенций на осуществление полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей) и направить данную субвенцию муниципальному образованию «Котлас» на исполнение судебных решений о предоставлении жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.  **Осуществить перенос ассигнований между главными распорядителями средств областного бюджета, разделами, подразделами, целевыми статьями и** **видами расходов без изменения общей суммы расходов областного бюджета в 2014 году** (передвижение бюджетных ассигнований на 1 824,61 млн. рублей), в том числе внесение изменений в областную адресную инвестиционную программу.  **Осуществить перенос ассигнований между главными распорядителями средств областного бюджета, разделами, подразделами, целевыми статьями и** **видами расходов без изменения общей суммы расходов областного бюджета в 2015 году** (передвижение бюджетных ассигнований на 1 791,17 млн. рублей).  **Осуществить перенос ассигнований между главными распорядителями средств областного бюджета, разделами, подразделами, целевыми статьями и** **видами расходов без изменения общей суммы расходов областного бюджета в 2016 году** (передвижение бюджетных ассигнований на 1 811,15 млн. рублей).  **Верхний предел государственного внутреннего долга** не меняется и составит **на 1 января 2015 года 34 962,50 млн. рублей** или 78,6 % к налоговым и неналоговым доходам областного бюджета.  **Предлагается уменьшить объем публичных нормативных обязательств на 501,2 тыс. рублей (**в связи с экономией и уменьшением численности на предоставление мер социальной поддержки тружеников тыла на 7 человек и реабилитированных и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий на 79 человек**)**, который с учетом изменений составит 3 587,19 млн. рублей.  **В целом расходы по областной адресной инвестиционной программе на 2014 год** в результате вносимых изменений **увеличиваются на 20,95 млн. рублей** (по программной части) и составят 3 335,75 млн. рублей.  Общее увеличение расходов по адресной инвестиционной программе на 20 952,4 тыс. рублей, в том числе:  - увеличение ассигнований на реализацию государственной программы «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014-2020 годы)» в сумме **10 558,3 тыс. рублей** (на подготовку территорий в г. Вельске - 3 873,8 тыс. рублей, на строительство 20-ти квартирного жилого дома в г. Няндома – 3500,5 тыс. рублей, на приобретение 6-ти жилых помещений в Лешуконском районе – 3 184,0 тыс. рублей);  - увеличение ассигнований на реализацию государственной программы «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2018 годы) в сумме **1 614,3 тыс. рублей** (на разработку типового проекта школы-детский сад с привязкой в дер. Ваймуша Пинежского муниципального района);  - увеличение ассигнований на реализацию государственной программы «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014-2020 годы)» в сумме **8 230,1 тыс. рублей** для оплаты выполненных работ по подключению к водопроводной сети спортивного центра с универсальным игровым залом и плавательным бассейном в г. Архангельске;  - увеличение ассигнований на реализацию государственной программы «Развитие энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 – 2020 годы)» в сумме **2 600,0 тыс. рублей** на строительство газораспределительных сетей в микрорайоне «Заречье» г. Коряжме;  - уменьшение ассигнований на реализацию государственной программы «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014-2020 годы)» в сумме **1 979,5 тыс. рублей**,в связи с экономией средств по мероприятию обеспечение земельных участков, предоставляемых многодетным семьям и жилищно-строительным кооперативам, созданным многодетными семьями для ИЖС и ведения личного подсобного хозяйства, объектами инженерной инфраструктуры;  - уменьшение ассигнований на реализацию государственной программы «Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах (2014 – 2017 годы)» в сумме **70,8 тыс. рублей**,в связи с экономией средств по мероприятию корректировка проекта комплекс пожарного депо и базы ОГУ «Архангельская служба спасения» в районе Майская горка.  В целом **расходы по государственным программам Архангельской области на 2014 год** в результате вносимых изменений **увеличиваются на 1 427,02 млн. рублей** («Развитие здравоохранения Архангельской области (2013 – 2020 годы)» на сумму 72,34 млн. рублей; «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2018 годы)» на сумму 537,12 млн. рублей; «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013 – 2018 годы)» на сумму 35,0 млн. рублей; «Культура Русского Севера (2013 – 2020 годы)» на сумму 4,93 млн. рублей; «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2016 годы» на сумму 409,0 млн. рублей; «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2020 годы)» на сумму 32,54 млн. рублей; «Содействие занятости населения Архангельской ***уменьшены на сумму 0,59 млн. рублей***; «Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах (2014 – 2017 годы)» ***уменьшены на сумму 0,07 млн. рублей***; «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области (2014 – 2020 годы)» на сумму 22,19 млн. рублей; «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2020 годы)» на сумму 7,71 млн. рублей; «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014 – 2020 годы)» на 3,17 млн. рублей; «Развитие лесного комплекса Архангельской области (2014 – 2020 годы)» на сумму 1,33 млн. рублей; «Развитие энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 – 2020 годы)» на сумму 181,97 млн. рублей; «Развитие местного самоуправления в Архангельской области и государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (2014 – 2020 годы)» на сумму 6,29 млн. рублей; «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 – 2020 годы)» ***уменьшены на сумму 1,35 млн. рублей***; «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 – 2019 годы)» ***уменьшены на сумму 0,55 млн. рублей***; «Развитие имущественно - земельных отношений Архангельской области (2014 – 2018 годы)» ***уменьшены на сумму 0,06 млн. рублей***; «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области (2014 – 2016 годы)» ***уменьшены на сумму 0,03 млн. рублей***; «Эффективное государственное управление в Архангельской области (2014 – 2018 годы)» 59,76 млн. рублей; «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2017 годы)» на сумму 56,3 млн. рублей), **расходы по иным программам Архангельской области увеличиваются на 1 917,99 млн. рублей (**ведомственная целевая программа Архангельской области «Выполнение мероприятий по развитию социальной и инженерной инфраструктуры ЗАТО Мирный в рамках федеральной целевой программы «Развитие российских космодромов на 2006 – 2015 годы»).  Предлагается внести иные отдельные изменения и дополнения в областной закон об областном бюджете.  На данный законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором содержатся замечания, выявленные в ходе проведения экспертизы проекта, в части: необходимости (по мнению контрольно-счетной палаты Архангельской области) внесения уточняющих норм в абзац пятый дефиса первого и абзац четвертый дефиса второго подпункта 5 статьи 1 законопроекта (по нераспределенным резервам на мероприятия по: проведению оздоровительной кампании детей за счет средств областного бюджета и модернизации региональных систем дошкольного образования); в части необходимости (по мнению контрольно-счетной палаты Архангельской области) внесения уточняющих норм в Порядки предоставления субсидий (приложение № 18 к закону о бюджете пункты 1.14, 2.1, 2.16, 3.15, 4.15, 5.15) подпункта 18 статьи 1 законопроекта; отсутствия положительного заключения государственной экспертизы на строительство объекта незавершенного строительства представительства администрации Архангельской области в поселке Соловецкий и утверждения дополнительного финансирования в сумме 7,0 млн. рублей при неиспользованных имеющихся ассигнованиях.  На законопроект имеется заключение государственно-правового управления Архангельского областного Собрания депутатов,в котором указывается, что законопроект нуждается в редакционно-технической доработке ко второму чтению.  На данный законопроект поступило 7 поправок: 6 поправок от Правительства Архангельской области и 1 поправка редакционно-технического характера от депутата областного Собрания депутатов Ухина Е.В. Результаты голосования по поправкам отражены в сводной таблице поправок.  **Поправкой № 1 Правительства Архангельской области** **предлагается увеличить доходную и расходную часть областного бюджета** по министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области за счет средств Фонда ЖКХ на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в соответствии с новыми распределенными лимитами на 2014 год **в общей сумме 165 367,1 тыс. рублей**, в том числе на переселение граждан 2 773,3 тыс. рублей, на развитие малоэтажного жилищного строительства 162 593,8 тыс. рублей.  **Поправкой № 2 Правительства Архангельской области** **предлагается перераспределить средства в сумме 76 930,0 тыс. рублей**: уменьшить резервные средства, предусмотренные для финансового обеспечения повышения средней заработной платы отдельных категорий работников в целях реализации Указов Президента Российской Федерации на общую сумму ***76 930,0 тыс. рублей***, в том числе: в сумме ***18 800,0 тыс. рублей***по *министерству здравоохранения Архангельской области*; в сумме ***26 000,0 тыс. рублей*** по *министерству культуры Архангельской области*; в сумме ***7 730,0 тыс. рублей*** по *министерству образования и науки Архангельской области*; в сумме ***24 400,0 тыс. рублей*** по *министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области* и направить указанные средства отдельным главным распорядителям средств областного бюджета.  Указанные средства предлагается перераспределить:  - *министерству промышленности и строительства Архангельской области в сумме* ***28 552,4 тыс. рублей*** (25 000,0 тыс. рублей на продолжение строительства ГБУЗ Архангельской области «Плесецкая центральная районная больница»; 2 800,0 тыс. рублей на капитальный ремонт спортивных сооружений общеобразовательных организаций в виде субсидий распределив их между «Котласский муниципальный район» в сумме 1 400,0 тыс. рублей и «Приморский муниципальный район» в сумме 1 400,0 тыс. рублей; 752,4 тыс. рублей субсидия ГБУ АО «ГУКС» для оплаты коммунальных услуг и услуг по охране объекта 197-ми квартирного жилого дома по пр. Ленинградский в г. Архангельске);  *- министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области* в сумме ***19 226,8 тыс. рублей*** на реализацию мероприятия областной адресной инвестиционной программы «Строительство многоквартирных домов, приобретение жилых помещений в многоквартирных домах и выплаты выкупной цены собственникам жилых помещений для расселения многоквартирных домов, признанных аварийными до 1 января 2012 года в связи с физическим износом и подлежащих сносу или реконструкции». В связи с рекомендациями Фонда содействия реформированию ЖКХ на территории субъекта РФ необходимо построить по одному энергоэффективному дому с привлечением средств Фонда. Пилотным проектом выбран многоквартирный дом в г. Новодвинске проектной стоимостью строительства 57 669,4 рублей, что превышает предельную стоимость одного квадратного метра, установленную в рамках реализации программы переселения на 2014 год (36 430,0 рублей), оплата разницы по превышению указанной стоимости в сумме 19 226,8 тыс. рублей необходимо предусмотреть для муниципального образования «Город Новодвинск»;  *- министерству культуры Архангельской области* в сумме ***4 326,1 тыс. рублей*** на проведение ремонта входной зоны, вестибюля и гардероба в здании Архангельского музыкального колледжа;  *- министерству образования и науки Архангельской области* в сумме ***13 339,4 тыс. рублей* (**11 339,4 тыс. рублей субсидии на устранение предписаний надзорных органов и выполнение ремонтных работ в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2018 годы); 2 000,0 тыс. рублей – субсидии на организацию дистанционного образования детей-инвалидов на дому по образовательным программам общего образования в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2018 годы);  - *агентству по печати и средствам массовой информации Архангельской области* в сумме ***4 765,0 тыс. рублей*** на проведение ремонтных работ зданий 5-ти государственных автономных учреждений и на приобретение автомобиля;  *- агентству государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской* области в сумме **3 520,3 тыс. рублей** на введение с августа 2014 года дополнительных 12-ти штатных единиц в пожарную часть № 69 государственного казенного учреждения Архангельской области «Отряд государственной противопожарной службы № 20» на территории о. Бревенник Маймаксанского округа г. Архангельска (в том числе на оплату труда с начислениями – 2 098,8 тыс. рублей, на материальное обеспечение – 1 421,5 тыс. рублей);  *- министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области* в сумме **3 200,0 тыс. рублей** на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства в целях обеспечения уровня софинансирования с федеральным бюджетом.  **Поправкой № 3 Правительства Архангельской области** предлагается **перераспределить ассигнования по министерству промышленности и строительства Архангельской области в рамках подпрограммы** «Строительство и капитальный ремонт объектов инфраструктуры системы образования в Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2018 годы)» **на сумму 9 421,4 тыс. рублей** (уменьшаются ассигнования на данную сумму по мероприятию областной адресной инвестиционной программы «Строительство детского сада на 220 мест по ул. Портовиков в г. Котласе» (расходы будут произведены за счет субсидии, выделенной из федерального бюджета на модернизацию региональных систем дошкольного образования) и увеличиваются ассигнования на данную сумму по мероприятию «Капитальный ремонт дошкольных образовательных организаций» на завершение капитального ремонта и введение в эксплуатацию детского сада на 200 мест, расположенного по адресу: г. Архангельск, ул. П. Осипенко, д.7, корп. 2).  **Поправкой № 4 Правительства Архангельской области** (носит технический характер) предлагается пунктом 8 статьи 1 областного закона приложение № 6 к областному закону об областном бюджете изложить согласно приложению № 1 к настоящему закону и наименование приложения № 1 изложить: «Прогнозируемое поступление доходов областного бюджета на 2014 год».  **Поправкой № 5 Правительства Архангельской области** предлагается увеличить доходы областного бюджета на сумму 13 217,9 тыс. рублей в связи с взысканием средств за нарушение условий государственного контракта по мероприятию областной адресной инвестиционной программы «Многоэтажный 197-квартирный жилой дом по пр. Ленинградский в г.Архангельске».  Указанные средства предлагается направить министерству промышленности и строительства Архангельской области по мероприятию «Многоэтажный 197-квартирный жилой дом по пр.Ленинградский в г.Архангельске», на оплату выполненных работ по данному объекту, жилой дом введен в эксплуатацию (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 16.04.2014 № 33).  **Поправкой № 6 Правительства Архангельской области** предлагается устранить технические ошибки и уточнить цифры путем внесения соответствующих уточнений в пункт 11 статьи 1 текста законопроекта, котором описываются изменения, вносимые в приложение № 11 к областному закону «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в итоговом законопроекте не были изменены группировочные суммы по подразделам 0901 «Стационарная медицинская помощь» и 0902 «Другие вопросы в области здравоохранения» в приложении № 11, после принятия изменений в областной закон об областном бюджете на 2014 год на мартовской сессии областного Собрания депутатов. | «вне плана» | Комитет по бюджету и налоговой политике предлагает депутатам принять указанный проект областного закона на очередной девятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва **в первом и во втором чтении с учетом поправок, одобренных комитетом.** |
| 4. | Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» (**первое и второе чтение**). | Губернатор Архангельской области  Орлов И.А./ ГладышеваИ.В. | Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 5, 10, 13, 17, 21 и 25 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» в части подготовки прогнозов и итогов социально-экономического развития Архангельской области и Ненецкого автономного округа, а именно, предлагается исключить положения областного закона, предусматривающие предоставление прогноза социально-экономического развития Архангельской области, включая Ненецкий автономный округ, и прогноза социально-экономического развития Архангельской области без Ненецкого автономного округа, а также предусмотреть предоставление прогноза социально-экономического развития Архангельской области и отдельных показателей прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа.  Предложенные законопроектом изменения обусловлены внесением изменений в Федеральный план статистических работ (утв. Распоряжением Правительства РФ от 6 мая 2008 года №671-р), касающийся порядка предоставления данных по субъектам Российской Федерации распоряжением Правительства Российской Федерации от 01 октября 2013 года № 1772-р.  Согласно данному распоряжению в отношении работ, предусматривающих агрегирование официальной статистической информации по субъектам Российской Федерации, осуществляется формирование информации по территории Тюменской и Архангельской областей **без учета их автономных округов**.  В пояснительной записке к законопроекту отмечено, что исполнительные органы государственной власти Архангельской области в настоящее время не обладают достаточной статистической информацией о социально-экономических показателях Ненецкого автономного округа, необходимых, в том числе, для разработки и обоснования полноценного прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа и, соответственно, прогноза по Архангельской области, включая территорию Ненецкого автономного округа.  В Архангельское областное Собрание депутатов поступило обращение Губернатора Архангельской области с просьбой рассмотрения и принятия данного законопроекта в двух чтениях на очередной девятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов, в связи с тем, что в соответствии с распоряжением Правительства Архангельской области от 27 мая 2014 года №143-рп «О разработке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» министерство экономического развития и конкурентной политики Архангельской области осуществляет подготовку прогнозов, установленных бюджетным законодательством Архангельской области и, согласно графика разработки проекта областного закона данные прогнозы социально-экономического развития на 2015-2017 годы должны быть представлены в министерство финансов Архангельской области не позднее 5 августа 2014 года. | В соответствии с п.22 Примерной программы законопроектной и нормотворческой работы АОСД на 2014 год | Комитет рекомендует депутатам областного Собрания **принять** рассматриваемый проект областного закона на очередной девятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов **в первом и во втором чтении**. |
| 5. | Проект постановления «О внесении изменений в приложение к постановлению Архангельского областного Собрания депутатов «Об утверждении структуры и штатной численности контрольно-счетной палаты Архангельской области», внесенный председателем контрольно-счетной палаты Архангельской области Дементьевым А.А. | Председатель контрольно-счетной палаты Архангельской области А.А.Дементьев | В соответствии со статьей 4 областного закона от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области» постановлением Архангельского областного Собрания депутатов по представлению председателя контрольно-счетной палаты в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на содержание контрольно-счетной палаты утверждается структура и штатная численность контрольно-счетной палаты. Данным проектом постановления **предлагается внести изменения в структуру контрольно-счетной палаты Архангельской области увеличив численность аппарата контрольно-счетной палаты на 5 ведущих инспекторов, в связи с дополнительно возложенными на контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации обязанностями**:  по осуществлению аудита в сфере закупок (экспертно-аналитической, информационной и иной деятельности посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам) в соответствии с федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;  по осуществлению функций по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере и обязанностей по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями (5.21, 15.1, 15.11, 15.14-15.16, частью 20 статьи 19.5, 19.6) КоАП РФ в соответствии с федеральным законом от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Кроме того, контрольно-счетная палата привлекается арбитражным судом в качестве третьего лица по делам о взыскании с объектов контроля бюджетных средств в областной бюджет.  Согласно финансово-экономическому обоснованию к вышеуказанному проекту постановления финансирование содержания 5 дополнительных штатных должностей государственных гражданских служащих (ведущих инспекторов) планируется осуществлять за счет сметы расходов на 2014 год на содержание контрольно-счетной палаты Архангельской области путем перераспределения средств по видам расходов и классификации операций сектора государственного управления, без увеличения расходов областного бюджета на обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области в 2014 году. Общая штатная численность контрольно-счетной палаты Архангельской области с учетом введения дополнительных 5 штатных единиц составит 30 штатных единиц.  Вступление в силу постановления предполагается с 1 июля 2014 года.  На данный проект постановления поступило заключение исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области Гришкова А.П., в котором указывается на: отсутствие расчетов к финансово-экономическому обоснованию проекта постановления, а также отмечается, что примерная экономия средств за первый квартал 2014 года по имеющимся двум вакантным должностям в контрольно-счетной палате Архангельской области составит 534,7 тыс. рублей, а **на содержание и обеспечение 5 дополнительных единиц с 01 июля 2014 года потребуются средства в сумме 3 856,2 тыс. рублей** (оплата труда с начислениями 2 673,7 тыс. рублей, материальное обеспечение – 1 182,5 тыс. рублей), что потребует увеличения расходов областного бюджета на содержание КСП Архангельской области еще в текущем 2014 году и в последующие 2015 – 2016 финансовые годы. | «вне плана» | Комитет предлагает депутатам Архангельского областного Собрания депутатов **принять предложенный проект** **постановления** на очередной девятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва. |
| 6. | Проект постановления «О ежегодном отчете о  деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской  области за 2013 год» | Председатель контрольно-счетной палаты Архангельской области А.А.Дементьев | Рассматриваемый ежегодный отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области внесен в соответствии с пунктом 2 статьи 21 областного закона от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области». Отчет содержит данные:  - о результатах, проведенных в 2013 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях;  - обобщенные данные по выявленным нарушениям использования бюджетных средств в финансово-бюджетной сфере, а также данные о реализации материалов;  - краткие итоги проверок целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на: возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов; закупку и доставку каменного угля в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов; подготовку объектов жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса к отопительному периоду; капитальный ремонт и капитальное строительство; сферу образование; сферу здравоохранение;  - краткие итоги совместных и параллельных контрольных мероприятий со Счетной палатой Российской Федерации;  - проведение проверок в рамках действующих соглашения о взаимодействии с правоохранительными органами;  - справку о судебных заседаниях с участием контрольно-счетной палаты Архангельской области в 2013 году;  - данные по информационной деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области;  - задачи контрольно-счетной палаты на 2014 год.  По итогам рассмотрения ежегодного отчета о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2013 год, комитет рекомендует контрольно-счетной палате Архангельской области:  - усилить контроль за законностью, результативностью (эффективностью) использования средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (*в соответствии с п/п 4 пункта 1 статьи 8 областного закона от 30.05.2011 г. № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области»*);  - в последующих отчетах о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за год отражать оценку эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета, а также отражать оценку законности предоставления государственных гарантий и поручительств Архангельской области или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств областного бюджета и государственного имущества Архангельской области (*в соответствии с п/п 6 пункта 1 статьи 8 областного закона от 30.05.2011 г. № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области»*);  - усилить контроль за ходом и итогами реализации программ и планов развития Архангельской области (*в соответствии с п/п 11 пункта 1 статьи 8 областного закона от 30.05.2011 г. № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области»*). | «вне плана» | Комитет предлагает депутатам Архангельского областного Собрания депутатов **принять** ежегодный отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2013 год к сведению и **принять предложенный проект постановления** на очередной девятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва. |
| 7. | Информация о проблемах, связанных с взаимными расчетами между ОАО «Архангельская областная энергетическая компания» и ОАО «ТГК-2» на территории МО «Город Архангельск» | Годзиш И.В. |  | «вне плана» | 1.Обратиться к Правительству Архангельской области с предложением о рассмотрении возможности предоставления дополнительной гарантии Архангельской области для ОАО «Архангельская областная энергетическая компания» на пополнение оборотных средств.  2.Обратиться к ГУ ОАО «ТГК-2» по Архангельской области представить в адрес комитета информацию о задолженности управляющих компаний, функционирующих на территории  МО «Город Архангельск, за потребленную тепловую энергию.  3.Обратиться в адрес прокуратуры Архангельской области с предложением инициировать проверки управляющих компаний – должников перед ГУ ОАО «ТГК-2» по Архангельской области на предмет соблюдения действующего законодательства.  4.Рассмотреть возможность направления обращения в адрес мэрии г. Архангельска с инициативой по смене единой теплоснабжающей организации. |
| 8. | Утверждение плана работы комитета на 2-е  полугодие 2014 года | Моисеев С.В. | Предложения комитета в график проведения основных парламентских мероприятий, планируемым к проведению во втором полугодии 2014 года:  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | № п/п | Дата | Мероприятие | Место проведения | | 1. | 23 сентября  в 14.00 | Расширенное заседание комитета «О финансировании строительства дошкольных образовательных учреждений на территории Архангельской области» | каб. № 503 | | 2. | 7 октября  в 14.00 | Круглый стол «О налоговой и бюджетной политике на территории Архангельской области на среднесрочный период 2015-2017 годов» | каб. № 503 | | 3. | 8 октября  в 15.00 | Круглый стол «О формировании межбюджетных отношений на 2015 год» | каб. № 503 | | 4. | 21 октября  в 14.00 | Расширенное заседание комитета «О формировании и направлениях расходования средств дорожного фонда на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» | каб. № 503 | | 5. | 29 октября  с 11.00 до 17.30 | Круглый стол «О приоритетах и подходах к финансированию мероприятий государственных программ Архангельской области» | каб. № 503 | | 6. | 10 ноября  в 11.00 | Депутатские слушания на тему: «О прогнозе социально-экономического развития Архангельской области на 2015 год и на период до 2017 года» и «О проекте областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». | зал заседаний на 8 этаже | | «вне плана» | Комитет согласовал предложенные мероприятия. |