**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА №8**

***комитет по бюджету и налоговой политике* *Архангельского областного Собрания депутатов***

**«23» сентября 2014 года**

**время (Мск) 14.00**

**кабинет № 515б**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** **проекта нормативного правового акта** **(рассматриваемого вопроса)** | **Субъект** **законодательной** **инициативы****(докладчик)** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта (рассматриваемого вопроса)** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2014** **год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Проект постановления «Об отчете об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за первое полугодие 2014 года», внесенный Правительством Архангельской области.  | Правительство Архангельской области/Пономарев О.А. | 1. Согласно представленному отчету за первое полугодие 2014 года в бюджет территориального фонда ОМС поступили доходы в сумме 8790,2 млн. рублей (или 49,9 % к утвержденным областным законом назначениям) или на 28,8 % больше за аналогичный период 2013 года.Налоговые и неналоговые доходы за первое полугодие текущего года поступили в бюджет территориального фонда в размере 87,79 млн. рублей (43,6 % к утвержденным областным законом назначениям) или на 15,1 % больше за аналогичный период 2013 года.Межбюджетные трансферты передаваемые, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за первое полугодие 2014 года в бюджет территориального фонда ОМС составили 8702,4 млн. рублей (49,9 % к утвержденным областным законом назначениям).Объем безвозмездных поступлений увеличился по отношению к аналогичному периоду прошлого года на 29,0 %.2. Расходы бюджета фонда за первое полугодие текущего года составили 8767,27 млн. рублей (или 47 % к утвержденным областным законом назначениям) или на 33,3 % больше за аналогичный период 2013 года.На финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы ОМС направлено 7619,07 млн. рублей (46,7 % к уточненным показателям бюджетной росписи или 46,7 % к утвержденным областным законом назначениям) или на 24,1 % больше за аналогичный период 2013 года. На реализацию программы модернизации здравоохранения направлено 1106,87 млн. рублей (50,0 % к уточненным показателям бюджетной росписи или 50,0 % к утвержденным областным законом назначениям).По итогам отчетного периода по состоянию на 01.07.2014 года использовано средств медицинского страхования на оплату медицинской помощи в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования за первое полугодие 2014 года 7658,4 млн. рублей (46,6 % от плана года). Бюджет территориального фонда ОМС за первое полугодие текущего года исполнен с превышением доходов над расходами в размере 22,93 млн. рублейОстатки средств бюджета территориального фонда на 01 июля 2014 года составили 1060,75 млн. рублей (остаток целевых средств, предназначенных на выполнение территориальной программы ОМС) и увеличились по сравнению с началом года на 22,93 млн. рублей.По результатам проверки Отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования за первое полугодие 2014 года представлено заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором отражено, что по сравнению с 2013 годом в первом полугодии 2014 года отмечается положительная динамика исполнения территориальной программы ОМС. | В соответствии с п.29 Примерной программы законопроектной и нормотворческой работы АОСД на 2014 год | Комитет предлагает депутатам областного Собрания депутатов Отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за первое полугодие 2014 года принять к сведению, вышеуказанный **проект постановления** **принять** на очередной десятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва.  |
| 2. | Проект постановления  «Об отчете об исполнении областного бюджета за первое полугодие 2014 года» | Правительство Архангельской области/Усачева Е.Ю. | 1. Согласно отчету об исполнении областного бюджета за первое полугодие 2014 года общее поступление доходов составило 29031,35 млн. рублей по отношению к показателям прогнозного поступления доходов на год уровень исполнения составил 46,7 %, кассовый план поступлений на первое полугодие выполнен на 104,8 % или на 10,1 % больше аналогичного периода прошлого года. 45,1 % плановых поступлений доходной части на год или 20079,9 млн. рублей составили собственные доходы в виде налоговых и неналоговых платежей, что составляет 106,9 % к прогнозу кассовых поступлений первого полугодия текущего года, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления увеличились на 4,9 %.Безвозмездные поступления (дотации, субвенции, субсидии и иные межбюджетные трансферты, безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций, прочие безвозмездные поступления, с учетом доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов и возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет) за первое полугодие 2014 года в целом составили 8951,45 млн. рулей или 50,7 % к прогнозу поступлений на год, 100,5 % к прогнозу поступлений на 1 полугодие.Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) за первое полугодие 2014 года превысил аналогичный показатель прошлого года на 1828,7 млн. рублей или 25,3 % в основном за счет роста поступлений дотаций и иных межбюджетных трансфертов.За 1 полугодие 2014 года в областной бюджет по источникам, формирующим областной дорожный фонд (доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, транспортный налог, иные источники) поступило 1284,98 млн. рублей или 33,1 % к утвержденному годовому плану, в том числе большую часть платежей составили доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты – 1041,73 млн. рублей. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года произошло снижение платежей на 26,0 %, в связи с распределением акцизов на нефтепродукты в пользу муниципальных образований. 2. Исполнение областного бюджета по расходам за 1 полугодие 2014 года составило 33857,37 млн. рублей 45,9 % к уточненной бюджетной росписи областного бюджета на год, исполнение составило 98,9 % к кассовому плану исполнения областного бюджета на 1 полугодие 2014 года, по сравнению с аналогичным периодом 2013 года расходов произведено на 3630,59 млн. рублей больше или на 12 %.Из общей суммы расходов 70,5 % составляют расходы на социальную сферу (образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт), 18,2 % всех расходов бюджета направлено на решение вопросов в сфере национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства.Согласно отчета на реализацию адресной инвестиционной программы Архангельской области утвержден объем финансирования 3312,8 млн. рублей, планом кассовых выплат на первое полугодие 2014 года предусмотрено 690,27 млн. рублей или 20,3 % от утвержденных уточненных бюджетной росписью годовых ассигнований. Исполнено за 1 полугодие 689,19 млн. рублей или 99,8 % к плану на 1 полугодие, 20,4 % к уточненной бюджетной росписи.Из 13 программ, включенных в адресную инвестиционную программу, по 4 программам исполнение за первое полугодие 2014 года отсутствует.3. За 1 полугодие 2013 года областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 4826,68 млн. рублей. Источниками финансирования дефицита, в основном, послужили временно свободные средства бюджетных и автономных учреждений на лицевых счетах, открытых в органе Федерального казначейства. На 01.07.2014 года остатки средств на счете областного бюджета составили 1195,25 млн. рублей. 4. Государственный долг Архангельской области на 01.07.2013 г. составил 28264,71 млн. рублей по сравнению с началом года уменьшился на 371,55 млн. рублей.Контрольно-счетной палатой Архангельской области подготовлено заключение по результатам проведения экспертизы и анализа исполнения консолидированного бюджета Архангельской области, областного бюджета за первое полугодие 2014 года, в котором отражены замечания и рекомендации Правительству Архангельской области по исполнению областной адресной инвестиционной программы, по обеспечению мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда, по продолжению работы по оптимизации государственного долга Архангельской области, по повышению заработной платы всех категорий работников в соответствии с «майскими» указами Президента Российской Федерации. | В соответствии с п.30 Примерной программы законопроектной и нормотворческой работы АОСД на 2014 год  | Комитет по бюджету и налоговой политике рекомендует сессии областного Собрания депутатов принять Отчет об исполнении областного бюджета за первое полугодие 2014 года к сведению, а предложенный проект постановления принять на очередной десятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 3. | Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере налогов и бюджетной политики» | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов/ Усачева Е.Ю. | Законопроектом предлагается внести изменения в три областных закона:- от 01 октября 2002 года № 112-16-ОЗ «О транспортном налоге» (далее – областной закон о транспортном налоге);- от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – областной закон о бюджетном процессе);- от 19 ноября 2012 года № 574-35-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями на территории Архангельской области патентной системы налогообложения и о признании утратившими силу областных законов «О применении индивидуальными предпринимателями на территории Архангельской области упрощенной системы налогообложения на основе патента» и «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О применении индивидуальными предпринимателями на территории Архангельской области упрощенной системы налогообложения на основе патента» (далее – областной закон о патенте). Предложенные законопроектом изменения обусловлены необходимостью приведения представленных областных законов в соответствие с изменившимся законодательством Российской Федерации. 1.Законопроектом предлагается статью 2 областного закона о транспортном налоге, которой установлен порядок и сроки уплаты налога, изложить в новой редакции, в связи с изменениями внесенными в Налоговый кодекс Российской Федерации. Пункт 4 статьи 2 Федерального закона от 02 апреля 2014 года № 52-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» вносит дополнение в статью 356 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которому полномочие законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению сроков уплаты транспортного налога сохранено только в отношении налогоплательщиков-организаций, а для налогоплательщиков – физических лиц данное полномочие исключено. 2.В рассматриваемом законопроекте предлагается приостановить до 1 января 2015 года действие абзаца первого пункта 5 статьи 10 областного закона о бюджетном процессе, согласно которому областные законы, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство Архангельской области о налогах и сборах, а также областные законы, регулирующие бюджетные правоотношения, принятые после дня внесения в областное Собрание депутатов проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, приводящие к изменению доходов (расходов) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, должны содержать положения о вступлении в силу указанных областных законов не ранее 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и распространить на правоотношения, возникшие с 22 июля 2014 года. Данное изменение обусловлено принятием Федерального закона от 21 июля 2014 года № 214-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации», которым до 01 января 2015 года приостановлено действие отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации в части ограничений сроков внесения изменений в законодательство о налогах и сборах и в законодательство, регулирующее бюджетные правоотношения, приводящих к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.3.Законопроектом предлагается с 01 января 2015 года исключить пункт 3 статьи 3 областного закона о патенте.Изменение обусловлено принятием Федерального закона от 21 июля 2014 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346.43 и 346.45 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», которым в главу 26.5 Налогового кодекса внесены изменения, исключающие понятие «минимальный размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода» при использовании патентной системы налогообложения, а также норму о ежегодной индексации данного минимального размера на коэффициент-дефлятор.На законопроект поступили положительные заключения государственно-правового управления Архангельского областного Собрания депутатов, прокуратуры Архангельской области, мэра г. Архангельска В.Н. Павленко. | «вне плана» | Комитет рекомендует депутатам областного Собрания **принять** рассматриваемый проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере налогов и бюджетной политики» на очередной десятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов **в первом чтении**. |
| 4. | Проект областного закона «О внесении дополнения в статью 4 областного закона «О бюджетном процессе в Архангельской области» | Прокурор Архангельской области В.А. Наседкин/Пугачева С.В. | Законопроектом предлагается внести дополнение в подпункт 19 пункта 1 статьи 4 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области», которым определяется бюджетное полномочие областного Собрания депутатов о возможности установления оснований и условий предоставления **инвестиционного налогового кредита по налогу на прибыль организаций (в части суммы такого налога, подлежащей зачислению в областной бюджет)**.Предложенные законопроектом дополнения обусловлены необходимостью приведения представленного областного закона в соответствие с изменениями, внесенными в пункт 7 статьи 67 Налогового кодекса Российской Федерации Федеральным законом от 30 марта 2012 года №19-ФЗ «О внесении изменений в статью 67 части первой и статью 288 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», согласно которыму законами субъектов Российской Федерации **могут быть** **установлены основания и условия предоставления инвестиционного налогового кредита не только по региональным налогам, но и по налогу на прибыль организаций в части суммы такого налога, подлежащей зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации.** В соответствии с пунктом 1 статьи 66 Налогового кодекса Российской Федерации инвестиционный налоговый кредит представляет собой такое изменение срока уплаты налога, при котором организации при наличии оснований, указанных в статье 67 Налогового кодекса Российской Федерации, предоставляется возможность в течение определенного срока и в определенных пределах уменьшать свои платежи по налогу с последующей поэтапной уплатой суммы кредита и начисленных процентов.На законопроект поступили положительные заключения государственно-правового управления Архангельского областного Собрания депутатов, Правительства Архангельской области, управления министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. | «вне плана» | Комитет рекомендует депутатам областного Собрания **принять** проект областного закона «О внесении дополнения в статью 4 областного закона «О бюджетном процессе в Архангельской области» на очередной десятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов **в первом чтении**. |
| 5. | Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» | Правительство Архангельской области /Усачева Е.Ю. | Проектом областного закона предусматривается изменение основных характеристик областного бюджета на 2014 год:1) увеличение доходной части на 674 367,8 тыс. рублей;2) сокращение расходной части на 366 756,8 тыс. рублей;3) сокращение дефицита на 1 041 124,6 тыс. рублей.1.Увеличить доходную часть областного бюджета на 674 367,8 тыс. рублей предлагается за счет следующих поступлений: - 588 483,7 тыс. рублей - дополнительная дотация из федерального бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в целях частичной компенсации дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы;- 55 587,0 тыс. рублей - субсидии из федерального бюджета, из которых 42 810,0 тыс. рублей субсидия на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности и 8 159,9 тыс. рублей субсидия на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования; - 2 218,0 тыс. рублей - субвенции из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений;- 1 166,1 тыс. рублей - возврат от ГБУ «Архангельский телекоммуникационный центр» в доходы областного бюджета неиспользованного на 1.01.2014 остатка субсидии на финансовое обеспечение государственного задания, предоставленной на услуги по обслуживанию и содержанию средств связи АПК «Безопасный город»; - 26 913,0 тыс. рублей - безвозмездные поступления из Фонда содействия реформированию ЖКХ.2. Законопроектом предусмотрены следующие изменения расходной части областного бюджета:2.1. На 537 235,5 тыс. рублей сократить ассигнования на реализацию областной адресной инвестиционной программы (далее – ОАИП) на 2014 год.В частности уменьшаются ассигнования по следующим объектам и мероприятиям:«Строительство многоквартирных домов, приобретение жилых помещений в многоквартирных домах и выплаты выкупной цены собственникам жилых помещений для расселения многоквартирных домов, признанных аварийными до 1 января 2012 года в связи с физическим износом и подлежащих сносу или реконструкции» в рамках реализации адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013-2017 годы» на 570 099,6 тыс. рублей. Согласно пояснительной записки к законопроекту, данное решение принято в связи с решением правления Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства от 28 июля 2014 года (протокол № 514) в рамках одобренных заявок 2014 года;«Строительство детского сада на 280 мест в Соломбальском округе города Архангельска» в рамках ГП АО «Развитие образования и науки Архангельской области (2013-2018 годы)» на 16 000 тыс. рублей. Согласно пояснительной записки, в настоящее время не определен земельный участок, не проведен аукцион на проектирование детского сада; «Пристройка сценическо-зрительного комплекса к основному зданию и реконструкция существующего здания Архангельского областного театра кукол, в т.ч. проектно-изыскательские работы и прохождение государственной экспертизы проекта» в рамках ГП АО «Культура Русского Севера (2018 – 2020 годы)» на 7 657,3 тыс. рублей;«Разработка и реализация проекта «Укрепление правого берега р. Северной Двины в Соломбальском территориальном округе г. Архангельска на участке от улицы Маяковского до улицы Кедрова» в рамках ГП АО «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области (2014-2020 годы)» на 11 525 тыс. рублей. Согласно пояснительной записки, в настоящее время отсутствует положительное заключение экспертизы, провести конкурсные процедуры по определению подрядной организации не представляется возможным;Увеличиваются ассигнования по следующим объектам и мероприятиям ОАИП:«Строительство учебно-производственного комплекса ГБОУ НПО Архангельской области «Профессиональное училище № 27 имени Н.Д. Буторина» в с. Ломоносово Холмогорского района в рамках ГП АО «Развитие образования и науки Архангельской области (2013-2018 годы)» на 8 000 тыс. рублей Средства планируется направить на завершение отделочных работ, благоустройство, устранение замечаний инспекции ГСН Архангельской области и получения кадастрового паспорта.«Спортивный центр с универсальным игровым залом и плавательным бассейном в г.Архангельске (технологическое присоединение к сетям водопровода и канализации, корректировка рабочей документации, гидравлические испытания, кадастровые работы)» в рамках ГП АО "Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014-2020 годы)» на 20 000 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке данные средства выделяются для погашения задолженности за выполненные работы по пуско-наладке инженерных сетей основного корпуса, доставке и установке оборудования для бассейна (решение Арбитражного суда Архангельской области от 05.08.2014, Дело №А05‑6737/2014).Контрольно-счетная палата Архангельской области в своем заключении отмечает, что отсутствуют основания для выделения средств в сумме 20 000 тыс. рублей на указанный объект для погашения обязательств ГБУ АО «Главное управление капитального строительства». ГБУ АО «ГУКС» взяло на себя обязательства в сумме 20 000 тыс. рублей по оплате дополнительных работ, выполненных в рамках исполнения гражданско-правового договора бюджетного учреждения № 59 от 14.11.2012, заключив мировое соглашение в рамках судебного разбирательства по делу А05-6737/2014 в Арбитражном суде Архангельской области. В связи с этим, оснований для направления средств областного бюджета по обязательствам бюджетного учреждения не имеется;«Проектирование газораспределительных сетей, включая газоснабжение жилых домов в городе Котласе» в рамках реализации ГП АО «Развитие энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014–2020 годы)» на 10 272,1 тыс. рублей. Средства планируется направить на строительство газораспределительных сетей общей протяженностью 1,3 км для обеспечения технической возможности газификации 12-ти многоквартирных жилых домов и 49-ти индивидуальных жилых домов, газорегуляторного пункта, газифицировать 20 квартир в 2-х многоквартирных жилых домах г.Котласа. Контрольно-счетная палата Архангельской области в своем заключении на рассматриваемы законопроект отмечает, что название мероприятия не соответствует целевому назначению средств, так как средства необходимо направлять на строительство газораспределительных сетей, а не на их проектирование.2.2. Распределение экономии по расходам областного бюджета;Экономия по расходам сложилась за счет следующих сумм:- на 570 099,6 тыс.рублей предлагается уменьшить ассигнования министерству ТЭК и ЖКХ Архангельской области на реализацию адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013-2017 годы - на 4 071,4 тыс. рублей (в полном объеме) предлагается исключить ассигнования избирательной комиссии Архангельской области, запланированные на проведение выборов в Архангельское областное Собрание депутатов. Сложившуюся экономию по расходам областного бюджета в сумме 574 171,0 тыс. рублей предлагается направить на увеличение ассигнований:а) министерства здравоохранения Архангельской области в сумме 120 000,0 тыс. рублей по подпрограмме "Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях" ГП АО "Развитие здравоохранения Архангельской области на 2013-2020 годы" в связи с ростом численности региональных льготников, нуждающихся в обеспечении лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения;б) администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области в сумме 1 000,0 тыс. рублей на обеспечение деятельности ГКУ «Автопарк администрации Архангельской области» для приобретения горюче-смазочных материалов в связи с недостатком средств; в) избирательной комиссии Архангельской области в сумме 541,4 тыс. рублей на содержание аппарата комиссии, в том числе 214,0 тыс. рублей – на оплату проезда к месту отдыха и обратно, 327,4 тыс. рублей – на оплату услуг связи, ремонт служебного автомобиля и на проведение обучающего семинара с сотрудниками информационного центра – системными администраторами избирательной комиссии;Оставшуюся экономию в сумме 452 629,6 тыс. рублей предлагается направить на компенсацию выпадающих источников финансирования дефицита областного бюджета от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности Архангельской области (см. пункт 3 заключения). 2.3. Распределение дополнительных целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, безвозмездных поступлений от Фонда реформирования ЖКХ и Пенсионного фонда РФ;2.4. Перераспределение расходов в пределах ассигнований, утвержденных главным распорядителям средств областного бюджета;2.5. Перераспределение бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств областного бюджета.3. Законопроектом предлагается сократить дефицит областного бюджета на 1 041 124,6 тыс. рублей., в том числе:- 1 266 685,7 тыс. рублей сокращается планируемое привлечение кредитов кредитных организаций;- на 1 925 666,0 тыс. рублей увеличивается планируемое привлечение бюджетных кредитов;- на 1 700 104,9 тыс. рублей сокращаются планируемые поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале.На компенсацию выпадающих источников финансирования дефицита областного бюджета от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности Архангельской области, предлагается направить:- дополнительную дотацию на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 588 483,7 тыс. рублей;- дополнительные доходы областного бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков неиспользованных субсидий прошлых лет в сумме 11,3 тыс. рублей;- экономию по расходам областного бюджета в сумме 452 629,6 тыс. рублей;- дополнительное привлечение кредитов кредитных организаций в сумме 658 980,3 тыс. рублей.Соответствующие изменения внесены в программу государственных внутренних заимствований на 2014 год, в результате чего программа заимствований в 2014 году составит 7 448 907,4 тыс. рублей, в том числе по кредитам кредитных организаций 6 711 815,4 тыс. рублей и по бюджетным кредитам 737 092,0 тыс. рублей.Вышеуказанные изменения приведут к изменению верхнего предела государственного долга на 01.01.2015, 01.01.2016 и 01.01.2017.Законопроектом предлагается увеличить верхний предел государственного долга Архангельской области на 658 980,3 тыс. рублей. Изменения обусловлены увеличением привлекаемых кредитных ресурсов на указанную сумму (кредиты кредитных организаций предлагается сократить на 1 266 685,7 тыс. руб., бюджетные кредиты – увеличить на 1 925 666 тыс. рублей). В результате верхний предел государственного долга на 01.01.2015 составит 35 621 479,0 тыс. рублей, на 01.01.2016 – 42 815 219,6 тыс. рублей, на 01.01.2017 – 50 393 720,3 тыс. рублей.Также на 13 217,9 тыс. рублей предлагается увеличить предельный объем государственного долга Архангельской области на 2014 год, который в результате составит 44 520 324,7 тыс. рублей и в соответствии со статьей 107 Бюджетного кодекса РФ не должен превышать годовой объем доходов бюджета субъекта РФ без учета безвозмездных поступлений. Уровень государственного долга, предельный объем заимствований и размер дефицита областного бюджета находятся в пределах, установленных Бюджетным кодексом РФ.На законопроект поступили 3 поправки Правительства Архангельской области и редакционная поправка депутата С.В. Моисеева. **Поправкой № 1** предлагается изложить в новой редакции дефис седьмой подпункта «а» пункта 3 статьи 12 областного закона от 19 декабря 2013 года № 59-4-03 «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в части утверждения Правительством Архангельской области в установленном им порядке распределения субсидии бюджетам муниципальных образований Архангельской области на подключению муниципальных общедоступных библиотек муниципальных образований Архангельской области к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и развитию системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки. Планируется, что данная субсидия в размере 439,5 тыс. рублей поступит из федерального бюджета до конца 2014 года. Данная поправка внесена с целью оперативного направления средств в муниципальные образования Архангельской области для освоения их до конца 2014 года Поправка согласована комитетом.**Поправкой № 2** предлагается внести дополнение в подпункт «а» пункта 3 статьи 12 областного закона от 19 декабря 2013 года № 59-4-03 «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в части утверждения Правительством Архангельской области в установленном им порядке распределения указанной субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на проведение мероприятий по формированию в субъекте Российской Федерации сети базовых общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного обучения детей-инвалидов. Планируется, что данная субсидия в размере 33 741,8 тыс. рублей поступит из федерального бюджета до конца 2014 года.Поправка внесена с целью оперативного направления средств в муниципальные образования Архангельской области для освоения их до конца 2014 года Поправка согласована комитетом.**Поправкой №3** предлагается перераспределить ассигнования по министерству промышленности и строительства Архангельской области в рамках подпрограммы «Совершенствование системы территориального планирования Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области (2013-2020 годы)» на сумму 4 804,7 тыс. рублей, в том числе: в связи с экономией уменьшаются ассигнования по следующим объектам:– на 151,0 тыс.рублей по ремонту системы отопления ГБУЗ «Архангельская клиническая психиатрическая больница»;– на 930,9 тыс.рублей по ремонту операционного блока ГБУЗ «Архангельская клиническая офтальмологическая больница»;– на 4 804,7 тыс.рублей по ремонту операционного отделения ГБУЗ «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич».Вышеуказанную экономию бюджетных средств предлагается направить на следующие объекты:– в сумме 4 181,7 тыс.рублей на ремонт тепловых пунктов ГБУЗ «Архангельская областная клиническая больница»;– в сумме 1 704,9 тыс.рублей на завершение работ по подготовке помещений ГБУЗ «Котласская городская больница имени св. Луки (В.Ф.Войно–Ясенецкого)» под установку антиографического оборудования.Принятие поправки не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.Поправка согласована комитетом.**Поправкой № 4** предлагается внести изменения в таблицу №12 Приложения №20 областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в целях приведения указанной таблицы в соответствие с изменением ведомственной структуры расходов областного бюджета на 2014 год, связанным с предоставлением субсидий на капитальный ремонт гидротехнических сооружений МО «Пинежский муниципальный район» в составе мероприятий «Реализация проекта «Капитальный ремонт берегоукрепительных сооружений на р.Пинега в пос.Пинега Пинежского района Архангельской области». Поправка согласована комитетом.**Поправка № 5** - редакционные поправки по тексту законопроекта депутата Моисеева С.В.Результаты голосования по поправкам отражены в сводной таблице поправок. | «вне плана» | Комитет рекомендует депутатам областного Собрания депутатов **принять** рассматриваемый проект областного закона на очередной десятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов **в первом и во втором чтении с учетом поправок одобренных комитетом.** |
| 6. | Проект областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «О применении индивидуальными предпринимателями на территории Архангельской области патентной системы налогообложения и о признании утратившими силу областных законов «О применении индивидуальными предпринимателями на территории Архангельской области упрощенной системы налогообложения на основе патента» и «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О применении индивидуальными предпринимателями на территории Архангельской области упрощенной системы налогообложения на основе патента» | Депутат областного Собрания депутатов С.А. Вторый / С.А. Вторый | Законопроектом предлагается исключить пункт 2 статьи 5 областного закона от 19 ноября 2012 года № 574-35-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями на территории Архангельской области патентной системы налогообложения и о признании утратившими силу областных законов «О применении индивидуальными предпринимателями на территории Архангельской области упрощенной системы налогообложения на основе патента» и «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О применении индивидуальными предпринимателями на территории Архангельской области упрощенной системы налогообложения на основе патента», согласно которому в случае превышения годового дохода индивидуального предпринимателя, применяющего патентную систему налогообложения (в том числе в результате использования коэффициентов, указанных в статье 4 настоящего закона), над установленным пунктом 1 статьи 5 максимальным размером потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода при применении патентной системы налогообложения для исчисления налога применяется налоговая база, равная установленному пунктом 1 статьи 5 максимальному размеру потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода при применении патентной системы налогообложения.Предложенное законопроектом изменение обусловлено вступившим в законную силу решением Архангельского областного суда от 18 апреля 2014 года, в котором сделан вывод о том, что норма пункта 2 статьи 5 областного закона не отвечает критерию формальной определенности, устанавливает для правоприменителя (налоговых органов) необоснованную широту дискреционных полномочий при контроле правильности исчисления и уплаты налоговых платежей.Определением Верховного Суда Российской Федерации от 23 июля 2014 года решение Архангельского областного суда от 18 апреля 2014 года оставлено без изменения. Рассматриваемый законопроект внесен в связи с исполнением решения суда, вступившего в законную силу, о признании областного закона недействующим, соответственно, согласно подпункту 2 пункта 4 статьи 13.1 Регламента Архангельского областного Собрания депутатов и пункту 2 статьи 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законно Архангельской области» голосование по вопросу о принятии областного закона может быть проведено по предложению депутатов, иных субъектов права законодательной инициативы в день принятия проекта областного закона в первом чтении. | «вне плана» | Комитет рекомендует депутатам областного Собрания **принять** проект областного закона на очередной десятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов **в первом и во втором чтении**. |
| 7. | Проект областного закона «О внесении дополнения в статью 21 областного закона «О контрольно-счетной палате Архангельской области» | Депутат областного Собрания депутатов С.А. Вторый/С.А. Вторый | Законопроектом предлагается пункт 2 статьи 21 областного закона от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области» дополнить абзацем устанавливающим срок предоставления в Архангельское областное Собрание депутатов ежегодного отчета контрольно-счетной палаты Архангельской области о своей деятельности (не позднее 1 июня года, следующего за отчетным) и срок рассмотрения его на сессии Архангельского областного Собрания депутатов (на ближайшей сессии областного Собрания).На законопроект имеются положительные заключения государственно-правового управления Архангельского областного Собрания депутатов и управления министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. | «вне плана» | Комитет рекомендует депутатам областного Собрания **принять** проект областного закона «О внесении дополнения в статью 21 областного закона «О контрольно-счетной палате Архангельской области» на очередной десятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов **в первом чтении**. |