**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА № 13**

***комитет по бюджету и налоговой политике* *Архангельского областного Собрания депутатов***

**«10» ноября 2014 года**

**время (Мск) 12.00**

**кабинет № 503**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта**  **(рассматриваемого вопроса)** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **(докладчик)** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта (рассматриваемого вопроса)** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2014**  **год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Проект областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», внесенный Правительством Архангельской области  (1 и 2 чтение) | Правительство Архангельской области/  Усачева Е.Ю. | В вышеуказанном проекте областного закона предлагается увеличить:  доходную часть областного бюджета в целом **на 466,10 млн. рублей** за счет целевых безвозмездных поступлений из федерального бюджета на сумму 587,17 млн. рублей, на сумму 18,54 млн. рублей от возврата целевых остатков из федерального бюджета на 1 января 2014 года (возмещение части затрат по ипотечным займам учителям), на сумму 10,0 млн. рублей безвозмездных поступлений от ОАО «Нефтяная компания «Лукойл», за счет уменьшения доходов дорожного фонда по акцизам на нефтепродукты на сумму 149,61 млн. рублей;  расходную часть областного бюджета в целом увеличить **на 466,10 млн. рублей**: за счет распределения дополнительно поступивших безвозмездно средств целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в сумме 587,17 млн. рублей; направление на увеличение расходов остатков целевых федеральных средств на 1 января 2014 года в сумме 18,54 млн. рублей (с учетом их направления министерству образования и науки Архангельской области в рамках ГП «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2020 годы)»; распределения 10,0 млн. рублей, полученных за счет безвозмездных поступлений от НАО «Нефтяная компания «Лукойл» и увеличения ассигнований на развитие системы территориального общественного самоуправления (межбюджетные трансферты); уменьшения расходов дорожного фонда на сумму 149,61 млн. рублей (на строительство мостового перехода через реку Олма - 21,66 млн. рублей; на реконструкцию автомобильной дороги Ильинск-Вилегодск – 19,26 млн. рублей; капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог общего пользования регионального значения – 108,69 млн. рублей); дополнительные расходы в сумме + 172,27 млн. рублей за счет экономии по расходам областного бюджета по ряду главных распорядителей средств областного бюджета в сумме - 172,27 млн. рублей.  В результате данных изменений доходы областного бюджета в целом составят 63 148,03 млн. рублей, в том числе налоговые и неналоговые 44 370,71 млн. рублей, расходы областного бюджета составят 73 698,43 млн. рублей.  Дефицит областного бюджета не меняется и составит 10 550,39 млн. рублей или 23,8 % к собственным налоговым и неналоговым доходам.  Также предлагается увеличить **доходную часть областного бюджета и распределить отдельные межбюджетные трансферты, поступившие из федерального бюджета в общей сумме 587,17 млн. рублей.**  Верхний предел государственного внутреннего долга не меняется и составит на 1 января 2015 года 35 621,48 млн. рублей или 80,3 % к налоговым и неналоговым доходам областного бюджета.  Предлагается уменьшить объем публичных нормативных обязательств на 39,46 млн. рублей.  В целом расходы по областной адресной инвестиционной программе на 2014 год в результате вносимых изменений уменьшатся на 150,68 млн. рублей и составят 2 695,85 млн. рублей.  Предлагается внести изменения в объем дорожного фонда на 2014 год уменьшив объем фонда на общую сумму 106,8 млн. рублей.  Также предлагается внести иные изменения в перераспределение размеров межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Архангельской области, иные отдельные изменения и дополнения в областной закон об областном бюджете и ряд технических поправок.  На данный законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором содержатся следующие замечания: не представлен расчет, обосновывающий необходимый размер субсидии (по маршруту воздушной линии Архангельск - Котлас), перевозчиком на данном социально-значимом маршруте Архангельск - Котлас является (согласно государственной программы «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014-2020 годы)») ЗАО «Нордавиа - региональные авиалинии», а не ОАО «Комиавиатранс»; в проекте областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в рамках средств дорожного фонда Архангельской области на 2015 год не представлено строительство мостового перехода через реку Олма на автомобильной дороге Архангельск – Белогорский – Пинега – Кижма - Мезень» по которому уменьшаются бюджетные ассигнования в сумме 21,7 млн. рублей в 2014 году (ввиду нехватки средств дорожного фонда - в связи с уменьшением поступления акцизов); при отсутствии обязательств по оплате счетов, оставшиеся бюджетные ассигнования в сумме 98,735 млн. рублей по объекту «Перинатальный центр на 130 коек в г. Архангельске» по программе модернизации здравоохранения Архангельской области на 2011- 2016 годы будут не востребованы в текущем году; также уменьшаются ассигнования в сумме 108,7 млн. рублей на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения по государственной программе «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014-2020 годы)», без отражения какие именно работы и какие мероприятия подлежат сокращению (не представлен уточненный перечень участков автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них, подлежащих капитальному ремонту и ремонту в рамках средств дорожного фонда Архангельской области на 2014 год).  На законопроект имеются заключение государственно-правового управления Архангельского областного Собрания депутатов, в котором не содержится замечаний к указанному законопроекту.  На данный законопроект поступили 4 поправки от субъектов права законодательной инициативы: 3 поправки поступили от Губернатора Архангельской области Орлова И.А. и 1 поправка редакционно-технического характера от депутата областного Собрания депутатов Ухина Е.В. Результаты голосования комитета по поправкам отражены в сводной таблице поправок.  Поправкой № 1 Правительства Архангельской области предлагается определить средства для исполнения государственной гарантии Архангельской области по кредитному договору МУП «Водоканал» во исполнение требования ЕБРР в сумме 4 728,4 тыс. рублей:  -уменьшить расходную часть областного бюджета по министерству финансов Архангельской области на 4 728,4 тыс. рублей (уменьшив размер резервного фонда Правительства Архангельской области), а также уменьшить общую сумму расходов на 4 728,4 тыс. рублей;  -уменьшить дефицит областного бюджета, источники финансирования дефицита областного бюджета за счет увеличения в сумме 4 728,4 тыс. рублей выплат на исполнение государственной гарантии.  Поправкой № 2 Правительства Архангельской области предлагается перераспределить средства по главному распорядителю администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области в сумме 400,0 тыс. рублей: уменьшить средства, предусмотренные на реализацию приоритетных мероприятий по противодействию коррупции в муниципальных образованиях Архангельской области (субсидии муниципальным образованиям) и направить указанные средства на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Архангельской области «Государственное юридическое бюро».  Поправкой № 3 Правительства Архангельской области предлагается перераспределить средства в сумме 5000,0 тыс. рублей между министерством здравоохранения Архангельской области (уменьшив ассигнования на обеспечение лекарственными средствами отдельных категорий граждан) и агентством по транспорту Архангельской области (увеличив ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Архангельской области, на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, включаемые в областную адресную инвестиционную программу на 2014 год на приобретение пассажирских судов для обеспечения пассажирских перевозок в периоды ледохода на городских переправах г. Архангельска).  Поправкой № 4 депутата областного Собрания депутатов Ухина Е.В. вносятся редакционно-технического поправки по тексту законопроекта. | В соответствии с планом | Комитет по бюджету и налоговой политике предлагает депутатам **принять** указанный проект областного закона на очередной двенадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва **в первом и во втором чтении, с учетом поправок одобренных комитетом.** |
| 2. | О проекте областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (1 и 2 чтение) | Правительство Архангельской области/  Пономарев О.А., Меньшикова Л.И. | Законопроектом предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2014 год: **увеличить в целом доходную часть и расходную часть на 5 961,4** **тыс. рублей**, предельный размер дефицита бюджета не изменяется и определен в сумме 1 037,8 млн. рублей (источники внутреннего финансирования дефицита являются остатки средств бюджета по состоянию на 01 января 2014 года, образовавшиеся в результате неполного использования в 2013 году бюджетных ассигнований на выполнение территориальной программы ОМС).  **Также предлагается внести изменения в плановые показатели бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2015 год: уменьшить в целом доходы (на сумму межбюджетных трансфертов из областного бюджета) и расходы бюджета на 6 413,8 тыс. рублей** (на финансовое обеспечение скорой медицинской помощи).  **Внести изменения в плановые показатели бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2014 и на 2015 год в сумме 200,0 млн. рублей, на 2016 год в сумме 210,0 млн. рублей, без изменения общей суммы доходов и расходов бюджета,** в связи с отражением поступления в доходах бюджета и отражением в расходной части территориального фонда межбюджетных трансфертов в рамках осуществления межтерриториальных расчетов между территориальными фондами обязательного медицинского страхования за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в соответствие с введенным в действие приказом Минфина России от 30 июля 2014 года № 67н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 июля 2014 года № 67н».  **Доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2014 год составят 17 635,3 млн. рублей и увеличиваются на 5,9 млн. рублей** за счет: поступления неналоговых доходов в сумме 6,05 млн. рублей (штрафов, санкций и возмещения ущерба); уменьшения средств, возмещенных медицинскими организациями как использованные не по целевому назначению и подлежащие возврату в областной бюджет и бюджет Федерального фонда ОМС - 0,49 млн. рублей; поступления из областного бюджета части единовременных компенсационных выплат отдельным категориям медицинских работников, прибывшим на работу в сельские населенные пункты в сумме +0,39 млн. рублей.  Расходы бюджета территориального фонда обязат**ельного медицинского страхования Архангельской области на 2014 год составят 18 673,1 млн. рублей и увеличиваются на 5,9 млн. рублей**: средства, полученные в результате увеличения доходов территориального фонда в сумме +5,9 млн. рублей направляются на увеличение стоимости территориальной программы ОМС на дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, также увеличивается средства на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъектов Российской Федерации на + 9,0 млн. рублей за счет сокращения расходов на выполнение управленческих функций территориального фонда на 2014 год на -9,0 млн. рублей (расходы на выплату персоналу государственных внебюджетных фондов, закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, уплата налогов, сборов и иных платежей).  **Доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2015 год составят 18 506,1 млн. рублей и уменьшатся на 6,4 млн. рублей**, в связи с уменьшением объема межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету территориального фонда из областного бюджета в соответствии с изменениями, внесенными в областной закон «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».  **Расходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2015 год составят 18 506,1 млн. рублей и уменьшатся на 6,4 млн. рублей** на финансовое обеспечение скорой медицинской помощи.  На данный законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором отмечается, что в представленном законопроекте учтены требования бюджетного законодательства Российской Федерации.  Внесение изменений в вышеуказанный областной закон потребует внесения изменений в постановление Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 года № 473-пп «Об утверждении территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». | В соответствии с планом | Комитет предлагает депутатам областного Собрания депутатов **принять** указанный проект областного закона на очередной двенадцатой сессии областного Собрания депутатов **в первом и во втором чтении.** |
| 3. | Проект областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О введении в действие на территории Архангельской области налога на имущество организаций в соответствии с частью 2 Налогового кодекса РФ и внесении изменений в некоторые законодательные акты Архангельской области». внесенный исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области Алсуфьева А.В. (1 и 2 чтение) | Правительство Архангельской области/  Усачева Е.Ю. | Согласно статьям 378.2 и 380 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрено, что в отношении объектов недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельность в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объектов недвижимого имущества иностранных организаций, не относящихся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства, налоговая база которых определяется как кадастровая стоимость имущества, утвержденная в установленном порядке, налоговые ставки по налогу на имущество организаций по объектам данного имущества могут устанавливаются законами субъектов Российской Федерации в размерах в 2015 году не превышающих 1,5 %, в 2016 году и последующие годы – 2 %.  Данным законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 14 ноября 2003 года № 204-25-ОЗ и с 1 января 2015 года установить налоговые ставки по налогу на имущество организаций по объектам недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость в 2015году -1,5 % и последующие годы – 2 % в отношении объектов недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельность в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объектов недвижимого имущества иностранных организаций, не относящихся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства.  Согласно финансово-экономическому обоснованию к вышеуказанному проекту областного закона принятие законопроекта позволит получить в 2015 году дополнительный доход в областной бюджет в размере 48 тыс. рублей (по налогу на имущество организаций) по 4 объектам недвижимого имущества иностранных организаций, расположенных на территории Архангельской области и не повлечет дополнительных финансовых расходов из областного бюджета или изменения доходной части областного бюджета в 2014 году и не потребует корректировки межбюджетных отношений с бюджетами муниципальных образований Архангельской области.  Вступление в силу данного закона предполагается в силу с 1 января 2015 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на имущество организаций. | В соответствии с планом | Комитет предлагает депутатам областного Собрания депутатов рекомендовать **принять предложенный проект** областного закона на очередной двенадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва **в первом и во втором чтении**. |
| 4. | Проект областного закона «О внесении изменения в статью 11 областного закона «О контрольно-счетной палате Архангельской области», внесенный депутатом областного Собрания депутатов Шаровым Ю.В. (взамен ранее представленного - 1 чтение) | Депутат областного Собрания депутатов Шаров Ю.В. | Законопроектом предлагается пункт 3 статьи 11 областного закона от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области» изложить в новой редакции, согласно которой регулируется порядок, устанавливается форма (постановление областного Собрания депутатов) и срок внесения поручения областного Собрания (до 20 декабря года, предшествующего планируемому) в контрольно-счетную палату Архангельской области о включении в план работы контрольно-счетной палаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на очередной финансовый год.  Также предлагается законодательно зафиксировать, что порядок формирования предложений о включении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в проект постановления областного Собрания, устанавливается регламентом областного Собрания, что, в случае принятия данного законопроекта потребует внесения изменений и дополнений в Регламент Архангельского областного Собрания депутатов. | В соответствии с планом | На основании вышеизложенного, комитет рекомендует депутатам областного Собрания **принять рассматриваемый проект областного закона** на очередной двенадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов **в первом чтении**. |