**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА № 4**

***комитет по бюджету и налоговой политике* *Архангельского областного Собрания депутатов***

**«20» апреля 2015 года**

**время (Мск) 11.00**

**зал заседаний**

**избирательной комиссии**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта**  **(рассматриваемого вопроса)** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **(докладчик)** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта (рассматриваемого вопроса)** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2014**  **год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Проект областного закона  «**О внесении изменений и дополнений в областной закон**  **«Об областном бюджете на 2015 год**  **и на плановый период 2016 и 2017 годов**» | Правительство Архангельской области/ Усачева Е.Ю.  Ухин Е.В. | В вышеуказанном проекте областного закона предлагается на 2015 год **увеличить:**  **доходную часть областного бюджета в целом на 919,39 млн. рублей** за счет целевых поступлений из федерального бюджета в сумме 545,46 млн. рублей (иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета в 2015 году на реализацию крупных особо важных для социально-экономического развития РФ проектов в сумме 630,0 млн. рублей; иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета в 2015 году на развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, а также местного значения в сумме 477,78 млн. рублей; уменьшить доходную часть бюджета за счет уменьшения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на обеспечение дорожной деятельности в сумме 684,49 млн. рублей (872,60-188,11); за счет субсидии из федерального бюджета на модернизацию региональных систем дошкольного образования в сумме 120,62 млн. рублей; увеличиваются доходы областного бюджета на реализацию региональной программы переселения в РФ соотечественников, проживающих за рубежом в сумме 1,55 млн. рублей); дополнительных доходов дорожного фонда от акцизов на нефтепродукты в сумме 373,90 млн. рублей; от возврата муниципальными образованиями (МО «Онежский муниципальный район») остатка неиспользованных целевых межбюджетных трансфертов из областного бюджета на предоставление жилых помещений по договорам социального найма по неисполненным судебным решениям, вступившим в законную силу до 01 января 2013 года в сумме 0,029 млн. рублей;  **расходную часть областного бюджета в целом увеличить в целом на 947,78 млн. рублей** за счет направления на увеличение расходов:  - целевых поступлений из федерального бюджета в сумме 545,46 млн. рублей (на реализацию крупных особо важных для социально-экономического развития РФ проектов в сумме 630,0 млн. рублей – на строительство автомобильной дороги Архангельск – Каргополь – Вытегра; на развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, а также местного значения в сумме 477,78 млн. рублей (реконструкция автодороги Ильинск – Вилегодск; строительство автодороги Котлас – Коряжма; строительство мостового перехода через реку Устья автодороги Вельск –Шангалы; строительство мостового перехода через реку Мысовая автодороги Карпогоры – Сосновка–-Нюхча – граница с Республикой Коми; разработка проектной документации на строительство мостового перехода через реку Сельменга на автомобильной дороге Усть – Ваеньга – Осиново – Фалюки); разработка проектной документации на строительство мостового перехода через реку Устья автодороги Шангалы – Квазеньга – Кизема); уменьшить расходную часть бюджета за счет уменьшения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на обеспечение дорожной деятельности в сумме 684,49 млн. рублей; на модернизацию региональных систем дошкольного образования в сумме 120,62 млн. рублей на строительство, реконструкцию и выкуп зданий дошкольных образовательных учреждений; на реализацию региональной программы переселения в РФ соотечественников, проживающих за рубежом в сумме 1,55 млн. рублей);  - остатков средств федерального бюджета на 1 января 2015 года, возвращенные из федерального бюджета в сумме 28,39 млн. рублей (субвенции бюджетам 13 муниципальных образований на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в сумме 16,28 млн. рублей; агентству по транспорту Архангельской области на строительство подъезда к Орлецам от автомобильной дороги Копачево – Ичково – Ступино в сумме 12,12 млн. рублей);  - за счет увеличения поступления доходов от акцизов на нефтепродукты увеличиваются расходы по агентству по транспорту Архангельской области на увеличение расходов дорожного фонда на 373,89 млн. рублей;  - за счет субвенции Онежскому МО на предоставление жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, для перечисления бюджету МО «Онежский муниципальный район» в сумме 0,029 млн. рублей.  Дефицит областного бюджета предлагается уменьшить на сумму 28,39 млн. рублей и составит 7 422,83 млн. рублей или 17,7 % к собственным налоговым и неналоговым доходам.  В результате данных изменений доходы областного бюджета на 2015 год в целом составят 57 639,4 млн. рублей, в том числе налоговые и неналоговые 41 919,26 млн. рублей и безвозмездные поступления 15 720,18 млн. рублей, расходы областного бюджета составят 65 062,27 млн. рублей.  Предлагается на 2015 год уменьшить объем публичных нормативных обязательств на 69,10 млн. рублей (в связи с экономией по ежемесячному пособию на ребенка со снижением численности получателей с учетом ужесточения требований к получателям (предоставление справки о доходах); по ежемесячному пособию на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию в связи с уменьшением численности получателей и введением в эксплуатацию новых дошкольных образовательных организаций), который с учетом изменений в целом составит 3 758,86 млн. рублей.  Предлагается увеличить объем дорожного фонда на общую сумму 809,31 млн. рублей (1493,8 - 684,49), который составит 4660,1 млн. рублей.  В изменениях областного бюджета на 2015 год отражено получение Архангельской областью из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицитов бюджетов в целях погашения долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций в размере 2 850,0 млн. рублей. Сроки возврата бюджетного кредита в 2017 году – 1 140,0 млн. рублей, в 2018 году – 1 710,0 млн. рублей. Бюджетные кредиты, выделенные на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог на сумму 2 051,08 млн. рублей предлагается реструктуризировать, предусматривается рассрочка по погашению задолженности по данным бюджетным кредитам с переносом погашения задолженности на период с 2025 по 2034 годы ежегодно равными долями). Плата за пользование бюджетными кредитами составит 0,1 % годовых. Предлагается с 01 января 2015 года установить, что плата за пользование средствами областного бюджета, в связи с реструктуризацией обязательств (задолженности) муниципального образования «Северодвинск» перед бюджетом Архангельской области по бюджетному кредиту, предусмотренной пунктом 7 статьи 15 областного закона от 17 декабря 2012 года № 603-36-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» взимается в размере 0,1 % годовых.  Государственный долг Архангельской области увеличится ежегодно на 14,99 млн. рублей и на 1 января 2016 года составит 37 865,41 млн. рублей, на 1 января 2017 года составит 22 023,36 млн. рублей, на 1 января 2018 года составит 21 805,9 млн. рублей.  Также осуществляется перенос расходов в пределах ассигнований, утвержденных главным распорядителям средств областного бюджета, между главными распорядителями средств областного бюджета - без изменения общей суммы расходов областного бюджета в 2015 году. (передвижение бюджетных ассигнований: на 2015 год на сумму 209, 84 млн. рублей).  В целом расходы по областной адресной инвестиционной программе на 2015 год в результате вносимых изменений уменьшатся на 215,76 млн. рублей и составят 1 989,41 млн. рублей.  Предлагается утвердить порядок предоставления субсидий организациям транспорта на возмещение недополученных доходов в связи с обеспечением бесплатного проезда участников и инвалидов Великой Отечественной войны, а также сопровождающих их лиц в период празднования 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов.  Законопроектом предлагается дополнить порядок предоставления субсидий юридическим лицам на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения: субсидии на возмещение затрат на организацию временной занятости работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу; субсидии на организацию опережающего профессионального обучения и стажировки работников организаций, находящихся под риском увольнения; гранты в форме субсидий на конкурсной основе в целях стимулирования занятости молодежи при реализации социальных проектов; субсидии на возмещение затрат на организацию социальной занятости инвалидов.  В связи с тем, что расширенным перечнем мероприятий указанной государственной программы планируется предоставление грантов на конкурсной основе индивидуальным предпринимателям, реализующим социальные проекты, предлагается дополнить статью 8 областного закона указанным видом субсидий.  Предлагается внести дополнения в Порядки предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию и на тепловую энергию, поставляемую населению и потребителям, приравненным к населению, на нужды теплоснабжения, в части авансирования организаций.  В порядке по «дельта Э» предлагается установить авансирование только при отсутствии у организаций задолженности по налогам в бюджеты, включая исполнение функций налогового агента по уплате налога на доходы физических лиц, и страховым взносам в государственные внебюджетные фонды.  В порядке по «дельта Т» условия предоставления авансирования дополняются предоставлением справок налогового агента по уплате налога на доходы физических лиц.  На данный законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором содержатся следующие замечания и предложения в части: Правительству Архангельской области предлагается рассмотреть возможность выделения бюджетных ассигнований, поступивших иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства для предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Архангельской области; отсутствия расчета потребности бюджетных ассигнований на субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с обеспечением бесплатного проезда участников и инвалидов Великой Отечественной войны, а также сопровождающих их лиц в период празднования 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов на сумму 2,3 млн. рублей; отсутствия расчета потребности предлагаемых к утверждению бюджетных ассигнований на предоставление адресной социальной помощи на улучшение социально-бытового положения лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 09 мая 1945 года, в рамках проведения мероприятий, посвящённых 70-летию Победы в Великой Отечественной войне на сумму 79,7 млн. рублей; отсутствия обоснования неисполнения подрядчиком обязательств по муниципальному контракту в срок (срок исполнения контракта просрочен более чем на 15 месяцев) по мероприятию ОАИП «Реконструкция водопроводных очистных сооружений в пос. Сия Пинежского района» в рамках государственной программы Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 - 2020 годы)» по которому предлагается увеличить ассигнования в сумме 6 033,9 тыс. рублей; необходимости предусмотреть бюджетные ассигнования на приобретение зданий детских садов в виде межбюджетных трансфертов бюджетам соответствующих муниципальных образований в сумме 40,0 млн. рублей в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, которые направляются государственному бюджетному учреждению АО «Главное управление капитального строительства».  На законопроект имеются заключения: государственно-правового управления Архангельского областного Собрания депутатов, прокуратуры Архангельской области в которых не содержится замечаний к указанному законопроекту. | В соответствии с планом | Комитет рекомендует депутатам областного Собрания **принять предложенный проект областного закона** на очередной шестнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов **в первом и во втором чтении**. |
| 2. | Проект областного закона  «**О внесении изменений в областной закон**  **«О бюджетном процессе Архангельской области**»  (**взамен ранее внесенного**) | Губернатор Архангельской области И.А./Усачева Е.Ю. | Законопроект подготовлен в целях приведения областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» в соответствие с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации в 2014 году, а также в целях совершенствования отдельных положений бюджетного законодательства в Архангельской области.  В соответствии с Федеральными законами от 04 октября 2014 года № 283-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», от 22 октября 2014 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», от 24 ноября 2014 года № 375-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием межбюджетных отношений», от 29 ноября 2014 года № 383-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные статьи областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» приведены в соответствие с федеральным законодательством.  По предложению депутатов областного Собрания и контрольно-счетной палаты Архангельской области данный законопроект был доработан, в части: сохранения положений о том, что при утверждении областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования в законах утверждаются: прогнозируемые доходы бюджетов в разрезе групп, подгрупп и статей классификации доходов бюджетов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств областного бюджета в разрезе разделов, подразделов, целевых статей (государственных программам Архангельской области и непрограммных направлений деятельности), групп и подгрупп видов расходов классификации расходов бюджетов (ведомственной структуры расходов областного бюджета) на очередной финансовый год и плановый период.  Данная детализация позволяет: оценивать органам законодательной власти Архангельской области прогнозируемые показатели областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования по каждому доходному источнику и использовать их для оценки исполнения бюджетов по доходам, а также принимать обоснованные решения по необходимости направления финансирования по определенным расходам бюджета, объемам финансирования и осуществлять контроль за финансированием.  Принятие данного законопроекта не повлечет дополнительных финансовых расходов из областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.  Вступление в силу данного закона предполагается со дня официального опубликования, за исключением положений, для которых установлен иной срок вступления в силу. Отдельные положения настоящего законопроекта применяются до 31 декабря 2015 года включительно, а также отдельные положения вступают в силу с 1 января 2016 года.  На данный законопроект поступило заключение государственно-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, которое не содержит замечаний правового характера.  Также на данный законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельского областного Собрания депутатов в части изложения в законопроекте подпункта 8 пункта 3 статьи 1 законопроекта и противоречия бюджетному законодательству (подпункт 37.1 статьи 6 «Бюджетные полномочия финансового органа области» областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области»), которым определены бюджетные полномочия финансового органа по установлению порядка взыскания не использованных на начало финансового года остатков субсидий, предоставленных из областного бюджета автономным учреждениям в соответствии с абзацем 1 пункта 1 статьи 78.1 БК РФ. | В соответствии с планом | Комитет предлагает депутатам областного Собрания депутатов рекомендовать **принять предложенный проект** областного закона на очередной шестнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва **в первом чтении.** |
| 3. | Проект областного закона  «**Об утверждении Дополнительного соглашения № 4 к Соглашению от 15 декабря 2010 года № 01-01-06/06-539**  **о предоставлении бюджету Архангельской области из федерального бюджета бюджетного кредита на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образований**» | Губернатор Архангельской области Орлов И.А./  Усачева Е.Ю. | Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» предусматривается возможность снижения регионам с 01 января 2015 года платы за пользование льготными бюджетными кредитами, предоставленным субъектам Российской Федерации на мероприятия по поддержке монопрофильных муниципальных образований, с 0,5 процента до 0,1 процента годовых в случае заключения дополнительного соглашения с Министерством финансов Российской Федерации.  Минфином России и Правительством Архангельской области 26 марта текущего года было подписано Дополнительное соглашение № 4 к Соглашению от 15 декабря 2010 г. №01-01-06/06-539 о предоставлении бюджету Архангельской области из федерального бюджета бюджетного кредита на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образований, по которому с 01 января 2015 года плата за пользование данным бюджетным кредитом снижена и составляет 0,1 процента годовых.  Рассматриваемым проектом областного закона предлагается утвердить заключенное Дополнительное соглашение №4.  Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту экономия по оплате процентов за пользование бюджетным кредитом за период с 2015 по 2032 год составит 38,2 млн. рублей, в том числе в 2015 году – 2,8 млн. рублей.  На законопроект поступило положительное заключение государственно-правового управления Архангельского областного Собрания депутатов и контрольно-счетной палаты Архангельской области.  Комитет отмечает, что рассматриваемый проект областного закона внесен в областное Собрание депутатов в порядке законодательной необходимости, предусматривает изменение расходных обязательств Архангельской области, повлечет внесение изменений в областной закон об областном бюджете от 16 декабря 2014 года № 220-13-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», следовательно, согласно дефису первому абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области», областной закон может быть принят в день принятия проекта областного закона в первом чтении. | Вне плана | На основании вышеизложенного, комитет рекомендует депутатам областного Собрания принять предложенный проект областного закона на очередной шестнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов **в первом и во втором чтении.** |
| 4. | Проект постановления Архангельского  областного Собрания депутатов  «**О ходатайстве перед Губернатором Архангельской области**  **о представлении к награждению знаком отличия**  **«За заслуги перед Архангельской областью» Е.В. Ухина»** | Моисеев С.В.  /Аннин А.О. | Проектом предлагается ходатайствовать перед Губернатором Архангельской области о награждении Е.В. Ухина знаком отличия «За заслуги перед Архангельской областью». Ходатайства о награждении знаком отличия «За заслуги перед Архангельской областью» вместе с соответствующими наградными документами направляются Губернатору Архангельской области.  Е.В. Ухин имеет девятнадцатилетний стаж непрерывной депутатской деятельности на региональном уровне: в 1996, 2000, 2005, 2009 и 2013 годах он избирается депутатом Архангельского областного Собрания депутатов соответственно второго, третьего, четвертого, пятого и шестого созывов по одномандатному избирательному округу в границах Исакогорского и Цигломенского территориального округа муниципального образования «Город Архангельск».  Работая в областном Собрании, Е.В. Ухин занимается проблемными, непростыми направлениями деятельности: промышленностью, строительством, транспортом, энергетикой и жилищно-коммунальным хозяйством, бюджетным процессом и налоговыми отношениями. Присущие ему деловые качества, работоспособность позволяют браться за те вопросы в сфере экономики и общественной жизни, которые требуют незамедлительного решения. | Вне плана | Депутаты комитета, присутствующие на заседании комитета предложили поддержать данное постановление на очередной шестнадцатой сессии областного Собрания депутатов |
| 5. | Проект постановления Архангельского  областного Собрания депутатов «**О внесении изменений в регламент Архангельского областного Собрания депутатов**» | Вторый С.А.. | Проектом постановления предложено дополнить Регламент Архангельского областного Собрания депутатов новой статьей по порядку формирования предложений к проекту постановления областного Собрания депутатов о включении поручений областного Собрания в план работы контрольно-счетной палаты. А также определить процедуру подготовки проекта постановления областного Собрания депутатов о включении поручений областного Собрания в план работы контрольно-счетной палаты Архангельской области, который вносится в областное Собрание депутатов председателем областного Собрания и принимается большинством голосов от числа избранных депутатов на сессии областного Собрания депутатов. | Вне плана | Депутаты комитета, присутствующие на заседании комитета обсудили данную процедуру подготовки проекта постановления областного Собрания депутатов о включении поручений областного Собрания в план работы контрольно-счетной палаты комитетом по бюджету и налоговой политике и отметили, что от комитета также давались предложения по изменению регламента в части данной процедуры, которые были в основном учтены при подготовке данного проекта постановления. |