**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА № 6**

***комитет по бюджету и налоговой политике* *Архангельского областного Собрания депутатов***

**«25» мая 2015 года**

**время (Мск) 11.00**

**зал заседаний каб. 503**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта**  **(рассматриваемого вопроса)** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **(докладчик)** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта (рассматриваемого вопроса)** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2014**  **год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | 1. Проект областного закона «**О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и в областной закон «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений**» (первое чтение) | Губернатор Архангельской области Орлов И.А./ Усачева Е.Ю.  Моисеев С.В. | Законопроект подготовлен с учетом изменений, внесенных в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 29 ноября 2014 года № 383-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», а также совершенствования механизмов межбюджетного регулирования.  Данным законопроектом вносятся изменения в областные законы: от 22 октября 2009 года № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий в сфере регулирования межбюджетных отношений» и от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями».  Изменениями, вносимыми в областной закон № 84-5-ОЗ предлагается: изменить формулу расчета субвенции местным бюджетам муниципальных районов Архангельской области из областного бюджета на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению местным бюджетам городских, сельских поселений дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (исходя из критериев выравнивания финансовых возможностей городских и сельских поселений, численности жителей поселений); изменить порядок расчета и распределения органами местного самоуправления муниципальных районов Архангельской области размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (исходя из численности жителей поселений).  Изменениями, вносимыми в областной закон № 78-6-ОЗ предлагается: установить отдельные критерии выравнивания городских поселений (включая городские округа) и сельских поселений; уточнить формулировку расчетной бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений; изложить в новой редакции методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета; уточнить наименование поселений (городских и сельских поселений) (Приложение № 1); установить отдельные критерии выравнивания для городских поселений (включая городские округа) и для сельских поселений; изменить методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из областного бюджета с учетом показателей консолидированного бюджета муниципального района и бюджета городского округа (Приложение № 2); изменить формулу расчета критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), применив коэффициент индексации критерия выравнивания, утвержденного в областном законе об областном бюджете; уточнить формулировку расчетной бюджетной обеспеченности; внести отдельные уточнения в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района (Приложение № 3); внести изменения в методику расчета субсидий из бюджетов муниципальных районов (городских округов) областному бюджету (предлагается для сопоставления показателей расчетных налоговых доходов муниципальных районов и городских округов учитывать налог на доходы физических лиц и единый сельскохозяйственный налог по нормативам зачислений в бюджет муниципального района с территорий городских поселений) (Приложение № 4); внести изменения в методику расчета субсидий из бюджетов городских, сельских поселений областному бюджету (в части определения расчетных подушевых налоговых доходов и предельного уровня расчетных подушевых налоговых доходов отдельно от городских и сельских поселений) (Приложение № 5); внести изменения в методику расчета налогового потенциала и индекса бюджетных расходов муниципального района (городского округа) (в части расчета налогового потенциала для муниципальных районов по налоговым нормативам, зачисляемым в консолидированный бюджет района; учета в налоговом потенциале муниципального района (городского округа) потенциала по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу; в расчете коэффициента уровня цен предлагается использовать показатель «величины прожиточного минимума») (Приложение № 6) и другие изменения.  Принятие данного законопроекта в части изменения методики расчета налогового потенциала муниципальных районов (городских округов) за счет применения показателей налоговых доходов в целом по консолидированным бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов может привести к увеличению объема дотаций на выравнивание муниципальных районов (городских округов) и сокращению субсидии на софинансирование вопросов местного значения (в расчете субсидии учитывается объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности).  Вступление в силу данного закона предполагается с 1 января 2016 года, но не ранее дня его официального опубликования. Положения областных законов применяются к правоотношениям, возникающим при составлении, утверждении и исполнении бюджетов, начиная с бюджетов на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.  На данный законопроект поступило заключение государственно-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, которое не содержит замечаний правового характера.  На данный законопроект поступили заключения от: муниципального образования «Няндомский муниципальный район», муниципального образования «Пинежский муниципальный район», муниципального образования «Вельский муниципальный район», прокуратуры Архангельской области, контрольно-счетной палаты Архангельской области не содержащие замечаний и предложений.  Также поступили заключения, содержащие предложения по регулирования межбюджетных отношений и совершенствованию методик расчета от: муниципального образования «Шангальское» Устьянского района, муниципального образования «Город Коряжма», мэрии города Архангельска в части: инициирования отмены отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации принятых в ноябре 2014 года в части доходов местных бюджетов; изменения методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (необходимости определения критерия выравнивания финансовых возможностей городских поселений (включая городские округа); установления значения коэффициента индексации критерия выравнивания финансовых возможностей городских поселений (включая городские округа) и ежегодного его утверждения областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период; дополнения коэффициента индексации критерия выравнивания финансовых возможностей городских поселений (включая городские округа) коэффициентами: индексом потребительских цен и индексом роста доходов областного бюджета в текущем году по отношению к отчетному финансовому году; осуществления в методике раздельного расчета индекса бюджетных расходов муниципальных районов (городских округов) для муниципальных районов и для городских округов и использования в расчетах следующих коэффициентов: содержания дорог, капитального ремонта муниципального жилищного фонда, ветхого и аварийного жилищного фонда, дифференциации заработной платы в муниципальном районе (городском округе) исходя из среднего по экономике уровня заработной платы в соответствующем муниципальном образовании, значение коэффициента урбанизации для городских округов принять равным 1 или изменить формулу его расчета и другие предложения. | В соответствии с планом | Комитет предлагает депутатам областного Собрания депутатов **рекомендовать принять предложенный проект областного закона** на очередной семнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва **в первом чтении.** |
| 2. | Проект областного закона «**О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов**» (первое и второе чтение). Рассмотрение сводной таблицы поправок. | Правительство Архангельской области/ Усачева Е.Ю.  Моисеев С.В. | В вышеуказанном проекте областного закона предлагается на 2015 год увеличить:  доходную часть областного бюджета в целом на **87,51 млн. рублей** за счет сокращения целевых поступлений из федерального бюджета в сумме -19,16 млн. рублей (увеличения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2015 году на обеспечение дорожной деятельности (дорожный фонд) в сумме +20,9 млн. рублей; сокращения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2015 году на реализацию программ в сфере дорожного хозяйства (дорожный фонд) в сумме -38,77 млн. рублей; сокращения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2015 году на комплектование книжных фондов библиотек в сумме -0,04 млн. рублей; увеличения иных межбюджетных трансфертов на выплату лучшим учреждениям культуры 0,6 млн. рублей; увеличения иных межбюджетных трансфертов на выплату лучшим работникам учреждений культуры 0,4 млн. рублей; увеличения иных межбюджетных трансфертов на подключение библиотек к сети Интернет 0,64 млн. рублей; за счет сокращения субсидии на реализацию государственной программы «Развитие здравоохранения» - 2,89 млн. рублей); за счет дополнительных доходов областного бюджета (налоговых и неналоговых) в сумме 106,67 млн. рублей (от акцизов на нефтепродукты в сумме 100,67 млн. рублей; штрафы за нарушение правил дорожного движения в сумме 6,0 млн. рублей);  расходную часть областного бюджета в целом увеличить в целом на **87,51 млн. рублей** за счет направления расходов:  - сокращения целевых поступлений из федерального бюджета в сумме -19,16 млн. рублей (увеличение расходов на обеспечение дорожной деятельности (дорожный фонд) в сумме +20,91 млн. рублей; уменьшения ассигнований на реализацию программ в сфере дорожного хозяйства (дорожный фонд) в сумме -38,77 млн. рублей; уменьшения субсидии на реализацию государственной программы «Развитие здравоохранения» в сумме -2,89 млн. рублей; увеличения иных межбюджетных трансфертов на выплату лучшим учреждениям культуры в сумме +0,6 млн. рублей; увеличения иных межбюджетных трансфертов на выплату лучшим работникам учреждений культуры в сумме +0,4 млн. рублей; увеличения иных межбюджетных трансфертов на подключение библиотек к сети Интернет в сумме +0,64 млн. рублей; уменьшения иных межбюджетных трансфертов на комплектование книжных фондов библиотек в сумме -0,04 млн. рублей);  - дополнительных расходов областного бюджета в сумме 106,67 млн. рублей (расходы на ремонт дорог в Архангельске 100,67 млн. рублей и дополнительные комплексы фиксации нарушений ПДД 6,0 млн. рублей);  Дефицит областного бюджета не меняется и составит -7 422,83 млн. рублей или 17,7 % к собственным налоговым и неналоговым доходам.  В результате данных изменений доходы областного бюджета на 2015 год в целом составят 57 726,95 млн. рублей, в том числе налоговые и неналоговые 42 025,94 млн. рублей, расходы областного бюджета составят 65 149,78 млн. рублей.  Предлагается увеличить объем дорожного фонда на общую сумму 82,8 млн. рублей (с учетом уменьшения на 17,87 млн. рублей), который составит 4 742,9 млн. рублей.  Предлагается внести изменения и увеличить верхний предел государственного долга Архангельской области: на 696,12 млн. рублей и составит на 1 января 2017 года 22 719,48 млн. рублей, на 696,12 млн. рублей и составит 22 502,02 млн. рублей на 1 января 2018 года.  Законопроектом предлагается увеличить предельный объем государственного долга Архангельской области на 2015 год на 106,7 млн. рублей, в результате предельный объем государственного долга Архангельской области составит 42 025,9 млн. рублей.  Также законопроектом предлагается увеличить расходы областного бюджета на 2016 год на сумму 696,12 млн. рублей (предусмотрев дополнительные средства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в качестве источника увеличения расходов и снижения профицита, определив кредиты кредитных организаций), которые составят 40 332,44 млн. рублей и сократить профицит областного бюджета на 696,12 млн. рублей, который составит 15 145,69 млн. рублей.  Также осуществляется перенос расходов в пределах ассигнований, утвержденных главным распорядителям средств областного бюджета, между главными распорядителями средств областного бюджета - без изменения общей суммы расходов областного бюджета - передвижение бюджетных ассигнований: на 2015 год на сумму 8 316,92 млн. рублей; в 2016 году на сумму 3 498,57 млн. рублей; на 2017 год на сумму 7 156,81 млн. рублей.  Также предлагается перераспределить средства в рамках министерства ТЭК и ЖКХ на сумму 298,28 млн. рублей:  – на увеличение размера имущественного взноса Архангельской области в некоммерческую организацию «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области» на сумму 22,0 млн. рублей;  – на оплату судебных издержек в целях исполнения требования арбитражного суда на сумму 0,03 млн. рублей;  – на обеспечение в 2015 году мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства: на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в сумме 61,16 млн. рублей; на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в сумме 215,09 млн. рублей;  – уменьшение ассигнований на холодную воду и водоотведение (расчеты январь-сентябрь 2015 года) в сумме 131,69 млн. рублей;  – уменьшение ассигнований на тепловую энергию, поставляемую населению и потребителям, приравненным к населению, на нужды теплоснабжения (расчеты январь-октябрь 2015 года) в сумме 116,45 млн. рублей;  – уменьшение ассигнований на электрическую энергию, отпускаемую потребителям в технологически изолированных территориальных энергетических системах (расчеты январь-октябрь 2015 года) в сумме 50,13 млн. рублей.  Также предлагается перераспределить средства по министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области с мероприятия по капитальному ремонту многоквартирных домов на увеличение субсидии некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области» в сумме 1,19 млн. рублей.  В целом расходы по областной адресной инвестиционной программе: на 2015 год в результате вносимых изменений увеличатся ассигнования на 278,36 млн. рублей (276,25 млн. рублей - в рамках адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013 – 2017 годы» на строительство многоквартирных домов, приобретение жилых помещений в многоквартирных домах и выплата выкупной цены собственникам жилых помещений для расселения многоквартирных домов, признанных аварийными до 1 января 2012 года в связи с физическим износом и подлежащих сносу или реконструкции; по государственной программе Архангельской области "Развитие энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 – 2020 годы)» на реконструкцию тепловых сетей котельной пос. Ровдино Шенкурского района – 2,11 млн. рублей) и составят 2 267,77 млн. рублей, на 2016 год в результате вносимых изменений увеличатся ассигнования на 696,12 млн. рублей и составят 1 199,78 млн. рублей.  Также предлагаются иные изменения, в части уточнения кода доходов возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов РФ; в части устранения технической ошибки выделения субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в рамках государственной программы «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2018 годы)».  На данный законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором содержатся следующие замечания и предложения в части: нарушений бюджетного законодательства по направлению средств в виде бюджетных инвестиций на взнос в уставный фонд фонда «Архангельский региональный центр микрофинансирования» без возникновения права государственной собственности на эквивалентную часть уставного фонда фонда «Архангельский региональный центр микрофинансирования» в сумме 6,5 млн. рублей; отсутствию порядка определения объема и предоставления субсидий государственным корпорациям (компаниям) на содержание НКО «Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области» в сумме 22,0 млн. рублей; отсутствию оснований для увеличения расходов областного бюджета непосредственно министерству образования и науки Архангельской области на оплату услуг по монтажу систем видеонаблюдения для подведомственных организаций в сумме 4,5 млн. рублей; уменьшению размера взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2016 год на 341,9 млн. рублей и увеличению на указанную сумму ассигнований на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания отдельных групп населения, а также необходимости уточнения параметров областного бюджета; дефицита бюджетных ассигнований на 2015 год для обеспечения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания отдельных групп населения; отсутствию мероприятия в перечне расходных обязательств муниципальных образований Архангельской области, софинансируемых за счет средств областного бюджета, без определения условий и критериев отбора муниципальных образований по ремонту автомобильных дорог общего пользования; отсутствию оснований по уменьшению объемов субсидии на возмещение недополученных доходов организаций, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на холодную воду и водоотведение, на тепловую энергию, на электрическую энергию и отсутствию прогноза дополнительных источников для увеличения ассигнований на указанные цели в сентябре текущего финансового года.  На законопроект имеются заключения: государственно-правового управления Архангельского областного Собрания депутатов в котором отмечено, что для исполнения в полном объеме обязательств по возмещению недополученных доходов организаций, возникающих в результате государственного регулирования тарифов, в сентябре – октябре текущего года потребуются дополнительные средства на указанные цели, заключение прокуратуры Архангельской области не содержит замечаний к указанному законопроекту.  На данный законопроект поступили 2 поправка от: 1 поправка от депутата областного Собрания депутатов А.В. Дятлова и 1 поправка от Правительства Архангельской области. Результаты голосования по поправкам отражены в сводной таблице поправок.  Поправкой № 1 депутата областного Собрания депутатов А.В. Дятлова предлагается перераспределить средства областного бюджета в сумме 10 000,0 тыс. рублей внутри министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области для обеспечения доходной части областного бюджета в 2015 году и снабжения древесиной субсидируемых из областного бюджета категорий получателей древесины, предусмотренные на финансовое обеспечение государственного задания ГАУ Архангельской области «Единый лесопожарный центр», уменьшив расходы на содержание имущества на данную сумму и направить средства на обследование лесных участков и подготовку документов, необходимых для заключения договоров купли-продажи лесных насаждений.  Поправкой № 2 Правительства Архангельской области предлагается уточнить формы предоставления субсидий фонду «Архангельский региональный центр микрофинансирования» вносятся изменения в направления финансирования и вид расходов по которым отражаются ассигнования на развитие микрофинансирования. Принятие поправки не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.  К проекту постановления областного Собрания депутатов «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» поступила поправка от депутатов областного Собрания депутатов Аннина А.О., Заря В.Н. и Поповой В.П., которую комитет предлагает принять. Результаты голосования по поправке отражены в сводной таблице поправок. | В соответствии с планом | На основании вышеизложенного, комитет по бюджету и налоговой политике предлагает депутатам принять указанный проект областного закона на очередной семнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва **в первом и во втором чтении, с учетом поправок одобренных комитетом.** |
| 3. | Проект областного закона **«О внесении изменений в областной закон «О дорожном фонде Архангельской области**» | исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области А.П. Гришковым /  Усачева Е.Ю. | Законопроектом предлагается предусмотреть возможность предоставления местному бюджету муниципального образования «Город Архангельск» дополнительной субсидии в размере, установленном областным законом об областном бюджете, в целях софинансирования дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, расположенных на территории муниципального образования «Город Архангельск».  Внесенный на рассмотрение семнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» предусматривает выделение 100 670,0 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Ремонт автомобильных дорог общего пользования в городе Архангельске».  Комитет отмечает, что рассматриваемый проект областного закона внесен в областное Собрание депутатов в порядке законодательной необходимости, предусматривает установление, изменение расходных обязательств Архангельской области, повлечет внесение изменений в областной закон об областном бюджете от 16 декабря 2014 года № 220-13-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», следовательно, согласно дефису первому абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области», областной закон может быть принят в день принятия проекта областного закона в первом чтении.  На законопроект поступило положительное заключение государственно-правового управления Архангельского областного Собрания депутатов. | Вне плана | На основании вышеизложенного, комитет рекомендует депутатам областного Собрания принять предложенный проект областного закона на очередной семнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов **в первом и во втором чтении.** |
| 4. | Проект областного закона  «**Об утверждении Дополнительных соглашений**  **к Соглашениям о предоставлении бюджету Архангельской области**  **из федерального бюджета бюджетных кредитов для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания**  **автомобильных дорог общего пользования**  **(за исключением автомобильных дорог федерального значения)**» | Губернатор Архангельской области  Орлов И.А./ Усачева Е.Ю. | Законопроектом предлагается в соответствии с подпунктом «в» пункта 14 Правил проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2015 года № 292 утвердить:  - Дополнительное соглашение № 2 к Соглашению от 16 апреля 2010 года № 01-01-06/06-108,  - Дополнительное соглашение № 2 к Соглашению от 17 мая 2011 года № 01-01-06/06-84,  - Дополнительное соглашение № 2 к Соглашению от 28 сентября 2011 года № 01-01-06/06-370  о предоставлении бюджету Архангельской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), заключенных 8 апреля 2015 года между министерством финансов Российской Федерации и Правительством Архангельской области. Данными дополнительными соглашениями предусмотрена реструктуризация задолженности по предоставленным из федерального бюджета бюджетным кредитам и суммам начисленных процентов. Погашение суммы реструктурированной задолженности будет осуществляться равными долями в течение 2025-2034 годов с ежегодной уплатой процентов за рассрочку в размере 0,1% годовых.  Базовыми Соглашениями Правительству Архангельской области предоставлены бюджетные кредиты за счет средств федерального бюджета в размере 2 551,08 млн. рублей, которые направлены на:  строительство (реконструкцию) автомобильной дороги Архангельск  (от пос. Брин-Наволок) – Каргополь – Вытегра (по с. Прокшино) для обеспечения связи космодрома «Плесецк» с сетью федеральных автомобильных дорог на территории Архангельской области (2 250,0 млн. рублей);  ремонт и содержание региональных автомобильных дорог общего пользования (70,9 млн. рублей);  строительство и реконструкцию участков Северного транспортного коридора и автомобильных дорог, обеспечивающих важнейшие внутриобластные связи (230,2 млн. рублей).  На законопроект поступили положительные заключения государственно-правового управления Архангельского областного Собрания депутатов, прокуратуры Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, контрольно-счетной палаты Архангельской области. | Вне плана | Комитет рекомендует депутатам областного Собрания **принять предложенный проект** областного закона на очередной семнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов **в первом и во втором чтении.** |
| 5. | Проект постановления  «**О ежегодном отчете о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2014 год**» | Дементьев А.А./  Дементьев А.А. | Рассматриваемый ежегодный отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области внесен в соответствии с пунктом 2 статьи 21 областного закона от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области». | Вне плана | Комитет рекомендует депутатам областного Собрания **принять ежегодный отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2014 год** на семнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов **к сведению**. |
| 6. | Проект областного закона  **«О внесении изменений в отдельные областные законы**»,  внесенный в порядке законодательной инициативы  депутатом И.А. Чесноковым | Чесноков И.А.  /Чесноков И.А. | 1. Изложить пункты 1 и 5 статьи 16 областного закона от 29 ноября 1995 года № 22-18-ОЗ «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов» в новой редакции.  В предложенной редакции пункта 1 предлагается определить, что председатель областного Собрания в порядке, предусмотренном регламентом областного Собрания, вправе принять решение о проведении депутатской проверки по фактам неисполнения или ненадлежащего исполнения отдельных областных законов по предложению заместителей председателя областного Собрания, комитетов областного Собрания, депутатских объединений (фракций). В настоящее время депутатская проверка назначается постановлением на сессии областного Собрания по требованию депутатов.  Комитет отмечает на необходимость внесения дополнений в регламент Архангельского областного Собрания депутатов, в части определения порядка принятия решения о проведении депутатской проверки, в случае принятия данного законопроекта. В настоящее время данный порядок регламентом не определен.  2. Дополнить статью 11 областного закона от 3 апреля 2015 года № 258-15-ОЗ «О парламентском контроле в Архангельской области» новым пунктом 6, согласно которому, оперативный целевой контроль за исполнением областного закона может быть осуществлен в рамках проведения депутатской проверки в соответствии с областным законом от 29 ноября 1995 года № 22-18-ОЗ «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов».  3. Изложить подпункт 2 пункта 2 статьи 2 областного закона от 13 февраля 2012 года № 424-28-ОЗ «О депутатском (парламентском) расследовании в Архангельской области» в новой редакции, согласно которому к основаниям депутатского (парламентского) расследования предлагается отнести факты грубого нарушения финансовой дисциплины, выразившиеся в несвоевременном исполнении доходных и (или) расходных статей областного бюджета либо бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области по объему, структуре и целевому назначению, в неэффективности расходов средств областного бюджета и средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области, управления и распоряжения государственной собственностью Архангельской области.  Предложенная редакция сформулирована по аналогии с пунктом 4 части 1 статьи 4 Федерального закона от 27 декабря 2005 года № 196-ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации».  В представленном заключении Правительства Архангельской области отражено, что реализация данных изменений будет затруднительной в связи с неопределенностью данного основания проведения парламентского расследования Федерального Собрания Российской Федерации, также ставится под сомнение возможность установления фактов несвоевременного исполнения доходных и (или) расходных статей областного бюджета, связанных с фактами грубого нарушения финансовой дисциплины. Кроме того, в настоящее время ни бюджетным законодательством Российской Федерации, ни законодательством Архангельской области не предусмотрены критерии неэффективности расходов средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и средств соответствующих государственных внебюджетных фондов и данная категория носит исключительно оценочный характер. | Вне плана | Комитет по бюджету и налоговой политике **разделяет мнение Правительства Архангельской области и рекомендует депутатам областного Собрания отклонить предложенный проект областного закона.** |