**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА № 2**

***комитет по бюджету и налоговой политике* *Архангельского областного Собрания депутатов***

**«21» марта 2016 года**

**время (Мск) 11.00**

**зал заседаний каб. 503**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта**  **(рассматриваемого вопроса)** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **(докладчик)** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта (рассматриваемого вопроса)** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2016**  **год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Проект областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2016 год» (первое и второе чтение) | Губернатор Архангельской области/  Усачева Е.Ю. | Проектом областного закона предусматривается изменение основных характеристик областного бюджета на 2016 год:  1) увеличение доходной части на 725 290,7 тыс. рублей;  2) увеличение расходной части на 3 410 602,3 тыс. рублей;  3) увеличение дефицита на 2 685 311,6 тыс. рублей.  Объем финансирования дефицита областного бюджета предлагается увеличить с 2 860 171,9 тыс. рублей до 5 545 483,5 тыс. рублей в связи с включением в бюджет остатков на счете областного бюджета на 1 января 2016 года в сумме 2 685 311,6 тыс. рублей.  1.Законопроектом предлагается увеличить доходную часть областного бюджета на **725 290,7 тыс. рубле**й за счет следующих безвозмездных поступлений:  + 889 562,5 тыс. рублей - поступление из местных бюджетов целевых остатков средств не израсходованных на 1 января 2016 года на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, в том числе 603 739,6 тыс. рублей - средства Фонда содействия реформированию ЖКХ, 285 822,9 тыс. рублей – средства областного бюджета;  +264 122,8 тыс. рублей - изменение объема поступлений за счет целевых  межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и Фонда содействия реформированию ЖКХ;  -447 764,0 тыс. рублей – возврат остатков целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и поступлений от Фонда содействия реформированию ЖКХ;  2. Законопроектом предусмотрены следующие изменения расходной части областного бюджета:  2.1. Отражение в расходах областного бюджета целевых остатков поступлений от Фонда содействия реформированию ЖКХ сумме **230 906,3 тыс. рублей**, в том числе 220 550,5 тыс. рублей на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства и 10 355,8 тыс. рублей на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов.  2.2. Направление остатков целевых дотаций и целевых бюджетных кредитов из федерального бюджета в сумме **73 175,8 тыс. рублей** министерству строительства и архитектуры Архангельской области для приобретения детского сада на 240 мест в пос. Березник Виноградовского района.  2.3. Направление целевых остатков средств из местных бюджетовне израсходованных на 01 января 2016 года на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в размере **889 562,5 тыс. рублей** министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области на те же цели.  2.4. Отражение в расходах изменений объемов отдельных целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и Фонда содействия реформированию ЖКХ в общей сумме **264 122,8 тыс. рублей**.  2.5. Направление использования остатков средств областного бюджета, не имеющих целевого назначения, сложившихся на едином счёте бюджета на 1 января 2016 года в сумме **1 933 465,5 тыс. рублей**, из которых:  40% или 792 224,4 тыс. рублей предлагается направить министерству ТЭК и ЖКХ Архангельской области, увеличив ассигнования на возмещения ресурсоснабжающим организациям недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (цен), в общей сумме 681 969,4 тыс. рублей, в том числе на:  - электрическую энергию, поставляемую покупателям на розничных рынках Архангельской области – 150 343,4 тыс. рублей;  - тепловую энергию, поставляемую населению и потребителям, приравненным к населению, на нужды теплоснабжения– 475 605,6 тыс. рублей;  - топливо твердое, отпускаемое населению для нужд отопления – 18 284,8 тыс. рублей;  - холодную воду и водоотведение для населения и потребителей, приравненных к населению– 37 735,6 тыс. рублей.  На 362 685,3 тыс. рублей предлагается увеличить ассигнования министерству образования и науки Архангельской области, в том числе на:  179 723,7тыс. рублейдля предоставления субсидий местным бюджетамна возмещение расходов, связанных с реализацией мер социальной поддержки по предоставлению компенсационных выплат на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных организаций в сельских населенных пунктах, в связи с недостаточностью средств на реализацию мер социальной поддержки;  137 590,6 тыс. рублей для предоставления субвенций местным бюджетам на компенсацию родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования в связи с недостаточностью средств;  40 080,8 тыс. рублей на ежемесячные денежные выплаты на содержание детей-сирот в семьях опекунов и приемных семьях, а также на оплату труда приемного родителя.  Предлагается увеличить ассигнования министерства транспорта Архангельской областипо подпрограмме «Проведение сбалансированной государственной политики на транспорте» в сумме 211 484,7 тыс. рублей, из них:  - 202 800,1 тыс. рублей субсидии организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в 2016 году.  Согласно пояснительной записки в 2016 году на данные цели в бюджете предусмотрено 95 268,9 тыс. рублей, прогнозируемый объем потерь в доходах перевозчиков в 2016 году составит 298 069,0 тыс. рублей (298 069,0 - 95 268,9 = 202 800,1);  - 8 003,8 тыс. рублей субсидии организациям водного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа водным транспортом.  В 2016 году на данные цели в бюджете предусмотрено 91 179,7 тыс. рублей, прогнозируемый объем потерь в доходах перевозчиков в 2016 году составит 99 183,5 тыс. рублей (99 183,5 - 91 179,37 = 8 003,8);  - 680,8 тыс. рублей компенсация организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате предоставления 50-процентной скидки на проезд железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения учащимся и воспитанникам образовательных организаций старше семи лет, студентам (курсантам), обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования.  2.5. Предусматривается увеличение финансирования на реализацию областной адресной инвестиционной программы (далее – ОАИП) на 2016 год в сумме 696 002,7 тыс. рублей. Предлагается увеличить ассигнования по 22 объектам ОАИП на 702 214,3 тыс. рублей и сократить ассигнования по 2 объектам на сумму 6 211,6 тыс. рублей.  В частности увеличиваются ассигнования по следующим объектам и мероприятиям:  +10 000,0 тыс. рублей - строительство "под ключ" жилья для граждан, лишившихся жилых помещений в результате пожара;  +15 000,0 тыс. рублей - строительство детского сада на 120 мест в пос. Каменка Мезенского района;  +21 719,8 тыс. рублей - строительство детского сада на 120 мест в Вельске;  +16 122,9 тыс. рублей - строительство крытого катка с искусственным льдом ФОК «Звездочка»;  +40 000,0 тыс. рублей - корректировка проекта, экспертиза и строительство объекта «Лыжероллерная трасса на лыжном стадионе в деревне Малые Корелы»;  +6 000,0 тыс. рублей - проектирование и строительство здания специального учреждения УФМС в г. Архангельске;  +8 000,0 тыс. рублей - строительство школы на 860 учащихся в пос. Урдома Ленского района;  +40 700,0 тыс. рублей - строительство пристройки сценическо-зрительного комплекса к основному зданию и реконструкция существующего здания Архангельского театра кукол по адресу: г. Архангельск, просп. Троицкий, 5;  +31 394,4 тыс. рублей - строительство центра культурного развития в Каргополе;  +39 873,6 тыс. рублей - строительство школы в дер. Погост Вельского района;  +380 822,9 тыс. рублей - строительство многоквартирных домов, приобретение жилых помещений в многоквартирных домах и выплата выкупной цены собственникам жилых помещений для расселения многоквартирных домов, признанных аварийными до 1 января 2012 года в связи с физическим износом и подлежащих сносу или реконструкции;  +45 616,0 тыс. рублей - строительство (приобретение) детского сада на 240 мест в пос. Березник Виноградовского района.  Сокращаются ассигнования:  - 2 731,6 тыс. рублей - обеспечение объектами инженерной инфраструктуры земельных участков, предоставляемых для расселения аварийного жилья в г. Архангельске;  - 3 480,0 тыс. рублей - строительство распределительных газовых сетей в дер. Куимиха Котласского района.  2.6. Законопроектом предлагается увеличить объем дорожного фонда Архангельской области на 2016 год на 16 462,4 тыс. рублей за счет безвозмездных поступлений в рамках реализации Соглашения о взаимодействии и социально-экономическом сотрудничестве между Правительством Архангельской области и открытым акционерным обществом «Группа Илим» от 29 декабря 2015 года. Указанные средства предусматриваются министерству транспорта Архангельской области на капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального значения Ильинско-Подомское – Быково – Павловск – Сорово – Фоминский, км 32+840 - км 38+280.  2.7. Законопроектом предлагается перераспределение ассигнований между главными распорядителями, разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов без изменения общей суммы расходов областного бюджета.  3. Законопроект предусматривает изменение верхнего предела государственного долга, программы государственных внутренних заимствований, источников финансирования дефицита областного бюджета.  В составе источников финансирования дефицита областного бюджета законопроектом предлагается увеличить объем привлечения бюджетных кредитов на сумму 2 674 437,0 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке, решением трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений (протокол от 27.11.2015 № 17) для Архангельской области одобрено распределение лимита бюджетных кредитов в 2016 году в целях рефинансирования бюджетных кредитов, а также в целях частичного замещения рыночных обязательств субъектов Российской Федерации. Одновременно с этим законопроектом предлагается сократить объемы привлечения кредитов кредитных организаций также на сумму 2 674 437,0 тыс. рублей.  Также законопроектом предлагается сократить верхний предел государственного внутреннего долга Архангельской области по состоянию на 01.01.2017 на 1 125 238,3 тыс. рублей (с 39 369 767,5 тыс. рублей до 38 244 529,2 тыс. рублей), в том числе за счет обязательств по кредитам кредитных организаций сократить на 1 625 238,3 тыс. рублей, за счет бюджетных кредитов увеличить на 500 000,0 тыс. рублей. В результате верхний предел государственных долговых обязательств снизится на 2,4 процентных пункта и составит 80,7 % к общей сумме прогнозируемого поступления налоговых и неналоговых доходов, что соответствует ст. 107 БК РФ.  Уровень государственного долга, предельный объем заимствований и размер дефицита областного бюджета находятся в пределах, установленных Бюджетным кодексом РФ.  На законопроект имеется заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, которое содержит замечания.  В установленный статьей 26 областного закона от 23 сентября 2008 года №562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» срок к законопроекту поступило 5 поправок: 4 поправки Губернатора Архангельской области И.А. Орлова и редакционная поправка депутата С.В. Моисеева.  **Поправка № 1 внесена Губернатором Архангельской области И.А. Орловым.**  Поправкой предлагается уменьшить на 3 020,5 тыс. рублей объем субвенций из федерального бюджета, передаваемых на выполнение полномочий по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года в доходах областного бюджета и бюджетные ассигнования министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области на указанные цели, с утверждением уточненного распределения субвенций муниципальным образованиям Архангельской области и изменением показателей, используемых для расчета субвенции местным бюджетам. Поправка согласована комитетом.  **Поправка № 2 внесена Губернатором Архангельской области И.А. Орловым.**  Поправкой предлагается в рамках ассигнований министерства труда занятости и социального развития Архангельской области увеличить ассигнования на приобретение государственной услуги по социальному обслуживанию ребенка-инвалида в специализированном учреждении другого региона Российской Федерации в сумме 417,2 тыс. рублей за счет уменьшения ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам – поставщикам социальных услуг в связи с отсутствием на территории Архангельской области стационарных учреждений социального обслуживания для детей с физическими недостатками. Поправка согласована комитетом.  **Поправка № 3 внесена Губернатором Архангельской области И.А. Орловым.**  Поправкой предлагается в рамках ассигнований министерства труда занятости и социального развития Архангельской области увеличить ассигнования в сумме 1 981,0 тыс. рублей на мероприятия по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к центрам занятости населения за счет уменьшения соответствующих расходов по обеспечению деятельности учреждений социального обслуживания. Поправка согласована комитетом.  **Поправка № 4 внесена Губернатором Архангельской области И.А. Орловым.**  Поправкой предлагается перенести ассигнования по ГКУ «ГУКС», подведомственного министерству строительства и архитектуры Архангельской области в сумме 60,0 тыс. рублей с вида расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на вид расходов 850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей» в целях уплаты членского взноса в саморегулируемую организацию «Союз профессиональных строителей». Поправка согласована комитетом.  **Поправка № 5** - редакционные поправки по тексту законопроекта депутата Моисеева С.В. Поправка согласована комитетом.  Результаты голосования по поправкам отражены в сводной таблице поправок. | В соответствии с планом | Комитет рекомендует депутатам областного Собрания депутатов **принять** проект областного закона на двадцать четвертой сессии Архангельского областного Собрания депутатов **в первом и во втором чтении с учетом поправок одобренных комитетом.** |
| 2. | Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы» | Правительство Архангельской области/  Андреечев И.С. | Статьей 4 рассматриваемого областного закона предлагается внести изменения в областной закон от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» в части уточнения норм и приведения областного законодательства в соответствие с изменениями федерального законодательства, Бюджетным кодексом Российской Федерации. Законопроектом предлагается уточнить бюджетные полномочия областного Собрания депутатов и Правительства Архангельской области, бюджетные полномочия финансового органа области и бюджетные полномочия иных участников бюджетного процесса Архангельской области.  В данном законопроекте предлагается:  - из бюджетных полномочий областного Собрания депутатов исключить полномочие по установлению нормативов отчислений доходов в бюджеты сельских поселений Архангельской области от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджеты муниципальных районов Архангельской области, в случае, если, областным законом и принятыми в соответствии с ним уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями закреплены другие вопросы местного значения из числа вопросов местного значения городских поселений, решаемых муниципальным районом на территории сельских поселений (в связи с тем, что указанные вопросы местного значения были закреплены за сельскими поселениями до 31 декабря 2015 года) – пункт 7.1 статьи 4 областного закона № 562-29-ОЗ;  -из бюджетных полномочий Правительства Архангельской области исключить полномочие по определению оснований и порядка признания безнадежной к взысканию и списания задолженности по доходам областного бюджета администрируемым главными администраторами доходов областного бюджета, если такие основания и порядок не установлены областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период – пункт 30 статьи 5 областного закона № 562-29-ОЗ;  - дополнить бюджетные полномочия иных участников бюджетного процесса Архангельской области полномочием по принятию решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в областной бюджет администраторами доходов областного бюджета на основании документов, подтверждающих обстоятельства, предусмотренные пунктами 1 и 2 статьи 47.2 Бюджетного кодекса РФ. Порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в областной бюджет определяется постановлением исполнительного органа государственной власти Архангельской области, являющегося главным администратором доходов областного бюджета, в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством РФ – статья 8 областного закона № 562-29-ОЗ.  Статьей 6 рассматриваемого областного закона предлагается внести изменения в областной закон от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области» в части: установления требований к кандидатурам на должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетной палаты (в части исключения предоставления сведений по каждой сделке по приобретению акций); уточнения объектов внешнего государственного финансового контроля; порядка проведения контрольных мероприятий (видов контрольных мероприятий дополненных такими формами как анализ и мониторинг), предоставления информации контрольно-счетной палате (в части обязанности объектов контроля и их должностных лиц по предоставлению должностным лицам органов государственного (муниципального) финансового контроля допуска указанных лиц в помещения и на территории объектов контроля, ответственности за непредставление КСП информации, документов и материалов, необходимых для проведения контрольных мероприятий), представления, предписания и уведомления контрольно-счетной палаты (сроков направления финансовому органу уведомления о применении бюджетных мер принуждения при выявлении бюджетных нарушений).  Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие вышеуказанного проекта областного закона не повлечет дополнительных финансовых расходов из областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.  Вступление в силу данного закона предполагается со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлен иной срок вступления их в силу. Статья 3 настоящего закона вступает в силу с 1 октября 2016 года, но не ранее дня его официального опубликования.  На данный законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором отражены замечания по статье 6 рассматриваемого областного закона (изменения в областной закон от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области»).  Комитет предлагает исключить из законопроекта: пункт 1 статьи 6 данного законопроекта и оставить пункт 6 статьи 6 областного закона от 30.05.2011 года № 288-22-ОЗ в действующей редакции, что соответствует части 1 статьи 3 Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»; пункт 3 статьи 6 данного законопроекта и оставить пункт 3 статьи 9.2 областного закона от 30.05.2011 года № 288-22-ОЗ в действующей редакции, что соответствует требованиям статьи 267.1 БК РФ, определяющей методы осуществления государственного финансового контроля: проверка, ревизия, обследование; пункт 5 подпункт 1 статьи 6 данного законопроекта и оставить пункт 1 статьи 18 областного закона от 30.05.2011 года № 288-22-ОЗ в действующей редакции, что соответствует требованиям статьи 16 Федерального закона от 7.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований». | Вне плана | Комитет предлагает депутатам областного Собрания депутатов рекомендовать **принять предложенный проект** областного закона на очередной двадцать четвертой сессии Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва **в первом чтении, доработав его с учетом высказанных на комитете замечаний.** |
| 3. | Проект федерального закона № 1001467-6 "О внесении изменений в статью 11 части первой Налогового кодекса Российской Федерации" (в части уточнения понятия "счетов (счёта)" для целей налогообложения), | Депутатами Государственной Думы  Д.Ф. Вяткиным,  З.А. Муцоевым, М.М.Галимардановым | Проектом федерального закона предлагается уточнить понятие счета, под которым понимаются расчетные (текущие) и иные счета в банках, открытые на основании договора банковского счета, предусмотрев, что к таким счетам не относятся специальные избирательные счета, специальные счета фондов референдума. Принятие проекта федерального закона позволит обеспечить беспрепятственное формирование избирательного фонда кандидатов или избирательных объединений, а также расходование по целевому назначению денежных средств указанного избирательного фонда в случае приостановления операций по счетам в банках. Правительство Архангельской области поддерживает принятие данного федерального закона. | Вне плана | Комитет предлагает депутатам областного Собрания **поддержать** указанный проект федерального закона на очередной двадцать четвертой сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |