**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА № 2**

***комитет по бюджету и налоговой политике* *Архангельского областного Собрания депутатов***

**« 13 » февраля 2017 года**

**10.30 часов**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **время (Мск) № п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта**  **(рассматриваемого вопроса)** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **(докладчик)** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта (рассматриваемого вопроса)** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2017**  **год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Проект областного закона «О внесении изменений в статью 4 областного закона «О транспортном налоге*»*, внесенный депутатами областного Собрания О.С. Осицыной, С.А. Пивковым, Н.С. Поповой, Л.П. Сергеевой | Депутаты областного Собрания О.С. Осицыной, С.А.Пивковым, Н.С. Поповой, Л.П. Сергеевой | Проектом областного закона предлагается с 1 января 2018 года освободить от уплаты транспортного налога в размере, не превышающем 980 рублей одного из родителей (усыновителей) в семье, имеющей статус многодетной в соответствии с областным законом от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области».  Указанная налоговая льгота предоставляется на основании удостоверения многодетной семьи по письменному заявлению в виде единого налогового вычета из исчисленной в совокупности суммы соответствующего налога, подлежащего внесению в бюджет, по всем подлежащим налогообложению транспортным средствам, зарегистрированным за данным владельцем.  В соответствии с пунктом 3 статьи 14 Налогового кодекса Российской Федерации, транспортный налог отнесен к региональным налогам.  Комитет обращает внимание, на наличие положения об ограничении на принятие новых налоговых льгот по региональным налогам на период 2017-2019 годы, закрепленного в основных направлениях налоговой политики Архангельской области на 2017 год и на среднесрочную перспективу, одобренных распоряжением правительства Архангельской области от 11 октября 2016 года №410-рп.  Представленное авторами законопроекта финансово-экономическое обоснование, не содержит расчета выпадающих доходов по транспортному налогу за 2018 год.  На законопроект поступило отрицательное заключение Губернатора Архангельской области И.А. Орлова. | «вне плана» | Комитет по бюджету и налоговой политике рекомендует депутатам областного Собрания **отклонить** предложенный проект областного закона на тридцать второй сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 2. | Проект областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», внесенный Губернатором Архангельской области И.А. Орловым | Губернатор Архангельской области  И.А. Орлов/  Е.Ю. Усачева | Проектом областного закона предусматривается изменение основных характеристик областного бюджета на 2017 год  1) увеличение доходной части на 220 498,8 тыс. рублей;  2) увеличение расходной части на 2 733 766,7 тыс. рублей;  3) увеличение дефицита на 2 513 267,9 тыс. рублей.  На плановый период 2018 и 2019 годов предусматривается уменьшение доходной и расходной части областного бюджета на 1 073 387,7 тыс. рублей и 976 012,1 тыс. рублей соответственно без изменения дефицита бюджета.  1. Объем финансирования дефицита областного бюджета на 2017 год предлагается увеличить с 2 495 491,1 тыс. рублей до 5 008 759,0 тыс. рублей в связи с включением в бюджет остатков на счете областного бюджета на 1 января 2017 года в сумме 2 513 267,9 тыс. рублей, из них:  - остатки целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 138,0 тыс. рублей (возвращены в федеральный бюджет).  - остатки поступлений от Фонда ЖКХ – 1 935 105,3 тыс. рублей.  - остатки поступлений от Пенсионного фонда – 897,3 тыс. рублей (возвращены в Пенсионный фонд).  - остаток целевой дотации из федерального бюджета в сумме 26 302,4 тыс. рублей на финансовое обеспечения проведения противоаварийных работ и технического оснащения Университетской Ломоносовской гимназии.  - иные остатки средств областного бюджета – 550 824,9 тыс. рублей.  2. Законопроектом предлагается откорректировать основные параметры областного бюджета в связи с изменением налогового законодательства Российской Федерации. На 2017 год предусматривается сокращение собственных доходов областного бюджета на 1 072 959,3 тыс. рублей, в т.ч.  -1 072 959,3 тыс. рублей – акцизы на нефтепродукты;  -200 982,9 тыс. рублей – налог на прибыль;  +340 382,9 тыс. рублей – акцизы на алкоголь;  -143 100,0 тыс. рублей – налог на имущество организаций;  +3 700 тыс. рублей – иные доходы.  На плановый период 2018 и 2019 годов собственные доходы областного бюджета предлагается уменьшить на 1 073 387,7 тыс. рублей и 976 012,1 тыс. рублей соответственно.  3. Законопроектом предлагается скорректировать в сторону увеличения безвозмездные поступления в областной бюджет на сумму дополнительных дотаций из федерального бюджета. С учетом возврата остатков целевых межбюджетных трансфертов, увеличение в целом составит 1 293 458,1 тыс. рублей:  + 2 144 576,5 тыс. рублей – дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности;  + 541 020,1 тыс. рублей – дотация на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы;  - 1 391 103,2 тыс. рублей – дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.  - 138,0 тыс. рублей – возврат остатков целевых межбюджетных трансфертов в федеральный бюджет.  - 897,3 тыс. рублей – возврат остатков поступлений в Пенсионный фонд Российской Федерации.  4. Законопроектом предусмотрены следующие изменения расходной части областного бюджета:  4.1. Отражение в расходах областного бюджета целевых остатков поступлений от Фонда содействия реформированию ЖКХ в сумме 1 935 105,3 тыс. рублей на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства.  4.2.Направление остатка целевой дотации из федерального бюджета в сумме 26 302,4 тыс. рублей министерству строительства и архитектуры Архангельской областина реставрацию исторического здания по адресу: г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 82/2 с последующим приспособлением под организацию дополнительного образования «Учебно-исследовательский центр (лаборатория) школьников Архангельской области "Университетская Ломоносовская гимназия" в г. Архангельске.  4.3. Распределение дополнительных дотаций из федерального бюджета в сумме 1 294 493,4 тыс. рублей и нецелевых остатков средств на счете областного бюджета в сумме 550 824,9 тыс. рублей, из которых:  на 1 218 881,1 тыс. рублей предлагается увеличить ассигнования по обслуживанию государственного долга Архангельской области (согласно пояснительной записки к законопроекту, в связи с недостаточностью предусмотренных бюджетных ассигнований, а также изменением объема, видов, сроков привлечения заимствований и увеличением средней ставки обслуживания заимствований).  на 42 847,4 тыс. рублей предлагается увеличить ассигнования на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды и обустройство мест массового отдыха населения (городских парков) в целях софинансирования с федеральным бюджетом.  5. Предусматривается увеличение финансирования на реализацию областной адресной инвестиционной программы (далее – ОАИП) на 2017 год в сумме 386 732,0 тыс. рублей.  В частности корректируются ассигнования по следующим объектам и мероприятиям:  +52 062,0 тыс. рублей – обеспечение объектами инженерной инфраструктуры земельных участков, предоставляемых для расселения аварийного жилья;  +20 000 тыс. рублей - строительство автомобильной дороги по проезду Сибиряковцев в обход областной больницы;  +82 378,1 тыс. рублей - строительство мостового перехода через реку Устья;  - 83 011,4 тыс. рублей - реконструкция автомобильной дороги Усть-Ваеньга – Осиново – Фалюки.  В ОАИП на 2017 год предлагается включить 5 новых объектов, среди них:  +150 000 тыс. рублей - реализация мероприятий региональной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в муниципальных образованиях Архангельской области;  +176 964,0 тыс. рублей - строительство автомобильной дороги Котлас – Коряжма, км 0-км 41 (1 пусковой комплекс).  6. Законопроектом предлагается изменить доходы и расходы дорожного фонда Архангельской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов. Изменение доходов дорожного фонда обусловлено изменением федерального бюджетного и налогового законодательства по акцизам на нефтепродукты. Планируется уменьшение поступлений акцизов на нефтепродукты в 2017 году – на 1 072 959,3 тыс. рублей, в 2018 году – на 1 240 827,0 тыс. рублей, в 2019 году – на 1 083 333,3 тыс. рублей.  Расходы дорожного фонда предлагается сократить в 2017 году - на 733 185,8 тыс. рублей, в 2018 году – на 1 240 827,0 тыс. рублей, в 2019 году – на 1 083 333,3 тыс. рублей.  7. Законопроектом предлагается перераспределение ассигнований между главными распорядителями, разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов без изменения общей суммы расходов областного бюджета.  8. Законопроектом предлагается в 2017 году предоставление ОАО «Архангельская областная энергетическая компания» двух государственных гарантий Архангельской области на общую сумму 440 000,0 тыс. рублей для получения кредитных ресурсов сроком до 27 ноября 2019 года на пополнение оборотных средств/рефинансирование кредитного портфеля. Соответствующие изменения вносятся в программу государственных гарантий Архангельской области. Предоставление указанных государственных гарантий не противоречит Основным направлениям долговой политики на 2017 – 2019 годы, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 14.11.2016 № 461-пп.  Комитет по бюджету и налоговой политике и контрольно-счетная палата Архангельской области обращают внимание на неудовлетворительное финансовое состояние претендента на получение государственной гарантии Архангельской области по заключению министерства финансов Архангельской области о финансовом состоянии ОАО «Архангельская областная энергетическая компания» от 13 января 2017 года.  8. Законопроектом предлагается сократить верхний предел государственного долга Архангельской области на 1 января 2018 года, на 1 января 2019 года и на 1 января 2020 года на 238 042,1 тыс. рублей (с 41 569 614,3 тыс. рублей до 41 331 572,2 тыс. рублей).  Отношение госдолга к уточненному объему доходов без учета безвозмездных поступлений составит: на 01.01.2018 – 91,2%, на 01.01.2019 – 84,2%, на 01.01.2020 – 79,6%.  9. В связи с предлагаемым изменением объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, на основании пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ предлагается откорректировать предельный объем государственного внутреннего долга Архангельской области:  на 2017 год – уменьшить на 1 072 959,3 тыс. рублей (с 46 399 318,5 тыс. рублей до 45 326 359,2 тыс. рублей);  на 2018 год – уменьшить на 1 073 387,7 тыс. рублей (с 50 185 817,3 тыс. рублей до 49 112 429,6 тыс. рублей);  на 2019 год – уменьшить на 976 012,1 тыс. рублей (с 52 915 299,5 тыс. рублей до 51 939 287,4 тыс. рублей).  Уровень государственного долга, предельный объем заимствований и размер дефицита областного бюджета находятся в пределах, установленных Бюджетным кодексом РФ.  На законопроект имеется заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, которое содержит замечания.  В установленный статьей 26 областного закона от 23 сентября 2008 года №562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» срок к законопроекту поступило 4 поправки: 3 поправки Губернатора Архангельской области И.А. Орлова и редакционная поправка депутата С.В. Моисеева. Все поправки согласованы комитетом. | В соответствии с планом | Комитет рекомендует депутатам областного Собрания депутатов **принять** рассматриваемый проект областного закона на тридцать второй сессии Архангельского областного Собрания депутатов **в первом и во втором чтении с учетом поправок согласованных комитетом.** |
| 3. | Разное |  |  |  |  |