**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА № 24**

***комитет по бюджету и налоговой политике* *Архангельского областного Собрания депутатов***

**« 11» декабря 2017 года 11.00 часов**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **время (Мск) № п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта**  **(рассматриваемого вопроса)** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **(докладчик)** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта (рассматриваемого вопроса)** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2017**  **год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Рассмотрение проекта областного закона «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхований Архангельской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» **(второе чтение**). | Правительство Архангельской области/Ясько Н.Н. | Комитет по бюджету и налоговой политике рассмотрел на своем заседании проект областного закона «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», принятый в первом чтении 15 ноября 2017 года на тридцать девятой сессии областного Собрания депутатов.  Поправок от субъектов права законодательной инициативы на законопроект не поступило. | В соответствии с планом | Комитет предлагает депутатам включить данный проект областного закона в повестку дня очередной сессии для рассмотрения и **принять** указанный проект областного законана сороковой сессии Архангельского областного Собрания депутатов **во втором чтении**. |
| 2. | Рассмотрение проекта областного закона «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (**второе чтение**). **Рассмотрение сводных таблиц поправок к Проекту областного закона** (вместе с мотивированным заключением Правительства Архангельской области) **и к проекту постановления**. | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов /  Усачева Е.Ю.  Моисеев С.В. | Комитет по бюджету и налоговой политике рассмотрел на своем заседании проект областного закона «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», принятый в первом чтении 15 ноября 2017 года на тридцать девятой сессии областного Собрания депутатов.  Рассмотрение проекта областного закона об областном бюджете во втором чтении осуществляется в соответствии со статьей 19 областного закона от 23 сентября 2008 года №562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее по тексту – областной закон о бюджетном процессе).  В установленный пунктом 4 статьи 19 областного закона о бюджетном процессе срок на законопроект поступило **25 поправок** от субъектов права законодательной инициативы:  **6 поправок от депутатов** областного Собрания депутатов (***1 поправка*** от депутата ***Э.А. Белокоровина***, ***1 поправка*** от депутата ***В.Е. Казаринова***, ***1 поправка*** отдепутата ***С.А. Пивкова***, ***1 поправка*** от депутатов ***В. Ф. Новожилова***, ***С.В. Моисеева, В.С. Фортыгина, И.А. Чеснокова, Ю.И. Сердюка, А.О. Аннина***, ***1 поправка*** ***от 21 депутата***: А.О. Аннина, С.А. Второго, Ю.И. Сердюка, Е.В. Ухина, И.А. Чеснокова, О.К. Витковой, А.Е. Поликарпова, В.Н. Пиковского, С.Д. Эммануилова, Е.Н. Поздеевой, А.В. Дятлова, В.Ф. Новожилова, В.Г. Левачева, В.С. Фортыгина, И.М. Котенко, А.А. Попова, А.Н. Бородина, В.Н. Зари, О.В. Воробьева, А.Н. Трусова, С.В. Моисеева, ***1 поправка редакционно-технического характера*** от депутата областного Собрания ***С.В. Моисеева***) и **19 поправок** **от исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьева.** От других субъектов права законодательной инициативы поправок не поступило.  По итогам рассмотрения сводной таблицы поправок комитет решил рекомендовать:  **принять – 3 поправки от депутатов областного Собрания депутатов** ((***1 поправку от депутатов*** ***В. Ф. Новожилова***, ***С.В. Моисеева, В.С. Фортыгина, И.А. Чеснокова, Ю.И. Сердюка, А.О. Аннина (№ 22 Сводной таблицы поправок) и 1 поправку от 21 депутата:*** А.О. Аннина, С.А. Второго, Ю.И. Сердюка, Е.В. Ухина, И.А. Чеснокова, О.К. Витковой, А.Е. Поликарпова, В.Н. Пиковского, С.Д. Эммануилова, Е.Н. Поздеевой, А.В. Дятлова, В.Ф. Новожилова, В.Г. Левачева, В.С. Фортыгина, И.М. Котенко, А.А. Попова, А.Н. Бородина, В.Н. Заря, О.В. Воробьева, А.Н. Трусова, С.В. Моисеева ***(№ 24 Сводной таблицы поправок)***, ***1 поправку редакционно-технического характера от депутата областного Собрания С.В. Моисеева (№ 25 Сводной таблицы поправок)),* принять – 19 поправок** **от исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьева *(№ 4, № 5, № 6, № 7, № 8, № 9, № 10, № 11, № 12, № 13, № 14, № 15, № 16, № 17, № 18, № 19, № 20, № 21 и № 23 Сводной таблицы поправок*), отклонить – 3 поправки, поступившие от депутатов областного Собрания депутатов ((*Э.А. Белокоровина (№ 1 Сводной таблицы поправок)***, ***В.Е. Казаринова (№ 2 Сводной таблицы поправок), С.А. Пивкова (№ 3 сводной таблицы поправок).***  **Результаты голосования депутатов комитета отражены в сводной таблице поправок.**  В срок, установленный областным законом о бюджетном процессе, поступило 26 поправок к проекту постановления «Об областном законе «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от депутатов областного Собрания депутатов, в т.ч. 1 поправка редакционная.  В соответствии со статьей 8.1 областного закона о бюджетном процессе сформирована сводная таблица поправок к проекту постановления.  **Результаты голосования депутатов комитета отражены в сводной таблице поправок.** | В соответствии с планом | Комитет предлагает депутатам принять поправки, одобренные комитетом, включить данный проект областного закона в повестку дня очередной сессии для рассмотрения и **принять** указанный проект областного закона на очередной сороковой сессии Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва **во втором чтении**, **с учетом принятых поправок**. |
| 3. | Рассмотрение проекта областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (***первое и второе чтение***). | И.о.Губернато-ра Архангельской области А.В. Алсуфьев /  Усачева Е.Ю. | Комитет по бюджету и налоговой политике рассмотрел на своем заседании проект областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».  В вышеуказанном проекте областного закона предлагается на 2017 год увеличить:  **доходную часть** областного бюджета в целом **на +578,9 млн. рублей:**  -за счет **сокращения субсидии из федерального бюджета** в сумме **-43,8 млн. рублей**, в том числе сокращение объема субсидии Архангельской области на ежемесячные денежные выплаты при рождении третьего ребенка министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области.  - за счет **выделения из федерального бюджета дотации на поддержку мер по сбалансированности бюджетов**  в сумме **+ 610,2 млн. рублей**.  - за счет **поступления из федерального бюджета субсидии на поддержку сельхозтоваропроизводителей** на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса в сумме **+12,5 млн. рублей**.  В вышеуказанном проекте областного закона предлагается на 2017 год **уменьшить:**  **расходную часть** областного бюджета в целом **уменьшить** **на -31,3 млн. рублей** за счет направления на увеличение расходов:  **- экономии по расходам областного бюджета,** в общей сумме ***-*148,6 млн. рублей*,*** сложившейся:  **-** **направления экономии по расходам на увеличение отдельных расходов областного бюджета** в общей сумме **+148,6 млн. рублей**, в том числе:  1) *министерству здравоохранения Архангельской области* в сумме +***49,9 млн. рублей*** на приобретение оборудования для медицинских учреждений;  2) *министерству культуры Архангельской области в сумме* +***29,1 млн. рублей*** наприобретение музыкальных инструментов для Архангельского музыкального колледжа;  3) *министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области в общей сумме +****21,2 млн. рублей*** *(*строительство газораспределительных сетей в п. Вычегодский МО «Котлас» +1,9 млн. рублей; строительство газораспределительных сетей в д. Куимиха МО «Котласский район» +1,8 млн. рублей; погашение задолженности за выполнение работ по строительству газопровода в МО Аргуновское Вельского района +4,3 млн. рублей; строительство газопровода в МО Аргуновское Вельского района 2 очередь +11,8 млн. рублей; убытки по топливу твердому +1,4 млн. рублей);  *4) министерству финансов Архангельской области в сумме* ***+17,4 млн. рублей*** напредоставление дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, в целях оказания дополнительной финансовой поддержки муниципальных образований Архангельской области;  *5) министерству экономического развития Архангельской области в сумме +****10,5 млн. рублей***для уплаты в федеральный бюджет штрафных санкций за недостижение значений показателей результативности использования субсидий 2016 года на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства;  *6) министерству транспорта Архангельской области в общей сумме* ***+10,9 млн. рублей*** *(*субсидии на возмещение части затрат по оказанию аэропортовых услуг +10 млн. рублей;обеспечение аппарата министерства +0,9 млн. рублей);  7) *министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области в сумме* ***+4,8 млн. рублей*** *на предоставление* субсидии на поддержку овощеводства защищенного грунта;  8) *министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области в общей сумме* ***+2,9 млн. рублей*** *(*социальная поддержка реабилитированных лиц +0,3 млн. рублей; компенсация поставщикам социальных услуг +2,6 млн. рублей);  9) *министерству образования и науки Архангельской области в общей сумме +****1,5 млн. рублей*** *(*выплата пособий приемной семье на содержание подопечных детей +0,7 млн. рублей; оплата труда приемного родителя в связи с увеличением числа детей, переданных в приемные семьи + 0,8 млн. рублей);  10) *агентству по развитию Соловецкого архипелага Архангельской области в общей сумме* ***+0,3 млн. рублей*** *(*погашение кредиторской задолженности по строительству представительства администрации области в п. Соловецкий +0,1 млн. рублей; обеспечение деятельности ГКУ «Дирекция по развитию Соловецкого архипелага» +0,2 млн. рублей);  11) *министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области в сумме* ***+0,08 млн. рублей***накомпенсацию сотрудникам ГБУ «Центр природопользования и охраны окружающей среды» стоимости проезда и провоза багажа к месту отдыха и обратно.  - **увеличения субсидий на поддержку сельхозтоваропроизводителей** в сумме **+12,5 млн. рублей;**  **- уменьшения субсидии на ежемесячные денежные выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения возраста трех лет** в сумме **-43,8 млн. рублей.**  Дефицит областного бюджета на 2017 год уменьшится на 610,2 млн. рублей **и составит 3 034 млн. рублей** или **-6,0 % к собственным налоговым и неналоговым доходам**.  В результате данных изменений **доходы областного бюджета на 2017 год в целом составят 67 250,6 млн. рублей** (с увеличением на +578,9 млн. рублей), в том числе налоговые и неналоговые 50 485,6 млн. рублей и безвозмездные поступления 16 764,9 млн. рублей (с увеличением на +578,9 млн. рублей), **расходы областного бюджета составят 70 284,9 млн. рублей** (с уменьшением на -31,3 млн. рублей).  Общий объем публичных нормативных обязательств, учтенный в областном бюджете на 2017 год составит **4 698,6 млн. рублей** (снижен на -100,4 млн. рублей).  **Также осуществляется перенос расходов в пределах ассигнований, утвержденных главным распорядителям средств областного бюджета на 2017 год.**  В программе государственных внутренних заимствований Архангельской области и источниках финансирования дефицита областного бюджета на 2017 год увеличиваются объемы привлечения бюджетных кредитов в размере +373,6 млн. рублей, увеличиваются объемы привлечения в сумме +3 000 млн. рублей и погашения в сумме -3 373,6 млн. рублей кредитов кредитных организаций.  Адресная инвестиционная программа **на 2017 год** уменьшена на -30,3 млн. рублей общий объем бюджетных ассигнований составит **2 214,2 млн. рублей**, **на 2018 год** общий объем бюджетных ассигнований составит **770,2 млн. рублей**, **на 2019 год** общий объем бюджетных ассигнований составит **666,1 млн. рублей**.  На данный законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором отмечаются замечания в части:  - нарушения реализации ОАИП, что свидетельствует об отсутствии ответственности за качество планирования и не исполнение сроков ввода объектов в эксплуатацию заказчиками и главными распорядителями областного бюджета;  - отсутствия обоснования расчета размера выделяемой субсидии 10,0 млн. рублей на возмещение части затрат, связанных с развитием аэропортовой инфраструктуры на территории Архангельской области, общий объем затрат и доля средств области, в составе материалов к законопроекту не представлены, что свидетельствует о нарушении принципа достоверности бюджета, определенного статьей 37 БК РФ.  Также контрольно-счетная палата Архангельской области отмечает, что при отсутствии в собственности субъекта аэропортов, аэродромов или посадочных площадок - выделение бюджетных средств на возмещение части затрат на приобретение машин и оборудования, необходимых для обеспечения предоставления аэропортовых услуг является необоснованным.  На данный законопроект **поступило 14 поправок от субъектов права законодательной инициативы: 13 поправок от Губернатора Архангельской области И.А. Орлова, 1 поправка от депутата областного Собрания депутатов** Моисеева С.В. **(редакционно-технического характера).** Результаты голосования отражены в сводной таблице поправок. | В соответствии с планом | Комитет предлагает депутатам **принять** указанный проект областного закона на очередной сороковой сессии областного Собрания депутатов **в первом и во втором чтении, с учетом поправок согласованных комитетом**. |
| 4. | Рассмотрение проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об отчете об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за девять месяцев 2017 года» | Правительство Архангельской области/Ясько Н.Н. | Комитет по бюджету и налоговой политике рассмотрел на своем заседании проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об отчете об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за девять месяцев 2017 года».  Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2017 год принят областным законом от 21 декабря 2016 года № 499-31-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».  Отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за девять месяцев 2017 года (далее по тексту — Отчет) утвержден распоряжением Правительства Архангельской области от 07 ноября 2017 года № 461-рп.  **Согласно Отчету, доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее по тексту - ТФОМС) за девять месяцев 2017 года составили 13 316,3 млн. рублей или 74,7% к утвержденным областным законом назначениям или на 1,6% больше, чем за аналогичный период 2016 года,** в том числе:  -неналоговые доходы **39,9** **млн. рублей** (исполнение за отчетный период – 276,3%)  -безвозмездные поступления составили **13 276,4 млн. рублей** (исполнение за отчетный период — 74,5%). За 9 месяцев 2017 года произошло увеличение объема безвозмездных поступлений на 333,3 млн. рублей или на 2,6% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.  Поступление средств на финансовое обеспечение организации ОМС составило 13 541,8 млн. рублей.  Иные межбюджетные трансферты на осуществление единовременных выплат медицинским работникам поступили в сумме **3,6 млн. рублей** (16,7%) с учетом поступивших заявок министерства здравоохранения Архангельской области в соответствии с заключенными договорами об осуществлении единовременных компенсационных выплат отдельным категориям медицинских работников.  Доходы бюджета территориального фонда от возврата остатков субсидий и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет составили **1,4 млн. рублей** возврата части единовременных выплат, возвращенных медицинскими работниками в связи с расторжением договоров, и возврата межбюджетных трансфертов прошлых лет из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации.  Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составил **-270,4 млн. рублей**,в том числе в бюджет ФОМС составил -270,39 млн. рублей и в областной бюджет -0,005 млн. рублей или в целом 101,8% к утвержденным областным законом назначениям.  Расходы бюджета ТФОМС за девять месяцев 2017 год составили 11 828,9 млн. рублей или 63,7% к утвержденным областным законом назначениям и к бюджетной росписи или на 1,9% меньше чем за аналогичный период 2016 года.  Большая часть (99%) расходов бюджета фонда 11 754,4 млн. рублей направлена на финансовое обеспечение организации ОМС, в том числе на оплату медицинской помощи 11 526,8 млн. рублей, на ведение дела страховых медицинских организаций 150,7 млн. рублей, в медицинские организации на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников, приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования из средств нормированного страхового запаса территориального фонда 76,9 млн. рублей. Исполнение за девять месяцев 2017 года составило 63,7% к утвержденным областным законом № 499-31-ОЗ назначениям.  Исполнение по расходам на выполнение управленческих функций ТФОМС за 9 месяцев 2017 года составило 66,8% или 70,9 млн. рублей.  В составе документов представлена оперативная информация о реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области за 9 месяцев 2017 года.Утвержденная стоимость Программы на 2017 год составляет 21 208,5 млн. рублей, в том числе территориальной программы обязательного медицинского страхования 17 687,7 млн. рублей (83,4% от общей стоимости программы).  В целом лечебными учреждениями области фактически выполнены объемы медицинской помощи за 9 месяцев текущего года по программе ОМС на:  - по медицинской помощи в амбулаторных условиях: с профилактической целью 69,5%, по неотложной помощи 72,4%, по обращениям в связи с заболеваниями 67,1% к плану на год;  - по медицинской помощи в стационарных условиях на 74,3%;  - по медицинской помощи в дневных стационарах на 70,5%;  - по скорой медицинской помощи на 69,6%.  По итогам работы за девять месяцев 2017 года бюджет ТФОМС исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 1 487,4 млн. рублей.  На 01 октября 2017 года остаток средств бюджета территориального фонда увеличился на 1 487,4 млн. рублей по сравнению с началом года составил 2 245,9 млн. рублей, весь остаток составляют целевые средства, предназначенные на:  - финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования 2 146,6 млн. рублей,  - финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников 99,3 млн. рублей,  - осуществление единовременных выплат медицинским работникам 0,005 млн. рублей.  Величина остатка обусловлена тем, что предоставление субвенции ФОМС, которая является основным источником формирования доходной части бюджета территориального фонда, осуществляется ежемесячно после перечисления в установленном порядке в бюджет ФОМС из бюджета субъекта Российской Федерации суммы ежемесячного обязательного платежа по страховым взносам на ОМС неработающего населения.  На отчет поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, которое содержит замечания в части: низкого процента выполнения объемов по видам медицинской помощи амбулаторно-поликлинической (оказанной в профилактических целях и по обращениям в связи с заболеваниями), скорой медицинской помощи; низкого объема выполнения медицинской помощи в отдельных учреждениях здравоохранения на территории Архангельской области; наличия кредиторской задолженности 21-го медицинского бюджетного учреждения здравоохранения в 19-ти районах области по средствам ОМС по состоянию на 01.07.2017 г. составила 1 715,261 млн. рублей, из которых просроченная кредиторская задолженность 436,584 млн. рублей (24,45%). | В соответствии с планом | Комитет рекомендует депутатам областного Собрания **отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за девять месяцев 2017 года** **принять к сведению,** **вышеуказанный проект постановления принять на очередной сороковой сессии Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва.** |
| 5. | Рассмотрение проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об отчете об исполнении областного бюджета за девять месяцев 2017 года» | Правительство Архангельской области/  Е.Ю. Усачева | Комитет по бюджету и налоговой политике рассмотрел на своем заседании проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об отчете об исполнении областного бюджета за девять месяцев 2017 года».  Данные представленного отчета об исполнении областного бюджета за девять месяцев 2017 года приведены в сравнении с показателями областного бюджета, утвержденными областным законом от 10.07.2017 г. № 543-36-ОЗ года.  **За девять месяцев 2017 года** **в доход областного бюджета поступило 49 047,8 млн. рублей,**  что составляет 77,3 % исполнения к прогнозу кассовых поступлений 2017 года или 110,3 % к плану кассовых поступлений 9 месяцев 2017 года или на 3 827,9 млн. рублей больше аналогичного периода прошлого года или на 8,5% больше.  Исполнение доходной части областного бюджета обеспечено **собственными доходами в сумме 36 325,5 млн. рублей**, что больше на 4 164,7 млн. рублей по сравнению с аналогичным периодом 2016 года или 13% больше аналогичного периода 2016 года и **безвозмездными поступлениями в сумме 12 722,3 млн. рублей**, что меньше на 2,3 % или на 336,8 млн. рублей за аналогичный период 2016 года, соответствует 74,6 % и 100,6 % к прогнозу кассовых поступлений 2017 года и к плану кассовых поступлений 9 месяцев 2017 года соответственно.  **Расходы областного бюджета за девять месяцев 2017 года составили 49 823,7 млн. рублей,** или 72,8 % к уточненному годовому плану и 98,5 % к плану на 9 месяцев 2017 года, расходов произведено больше на 1,2 % или на 572,4 млн. рублей по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.  Наибольший объем составили расходы на образование – 25,7 % в структуре расходов, социальную политику – 30,0 %, здравоохранение – 6,9 % и национальную экономику – 12,5 %, жилищно-коммунальное хозяйство – 10,8 %. Высокий удельный вес за отчетный период по отрасли образование, здравоохранение и социальная политика связан с выплатами заработной платы работникам бюджетной сферы, перечислением платежей на обязательное медицинское страхование неработающего населения, расходами на реализацию мероприятий в области образования.  На 2017 год общий объем ассигнований на реализацию **22 государственных программ Архангельской области** составил 66 857,7 млн. рублей, на 01.10.2017 года исполнено **47 199,1 млн. рублей**, исполнение к плану на год составило 73,4 % и 99,5 % к плану на 9 месяцев. При общем исполнении государственных программ на уровне 73,0 % к уточненной сводной бюджетной росписи за 2017 год по 9 программам исполнение составило более низкий процент исполнения программных мероприятий.  **На реализацию адресных программ Архангельской области** план по сводной бюджетной росписи на 2017 году 3 146,6 млн. рублей, из которых по итогам 9 месяцев **исполнено 2 146,1 млн. рублей** или 68,2 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год, 99,4 % к плану на 9 месяцев.  Исполнение по программе обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства составило 2 146,1 млн. рублей или 68,2 % к уточненной бюджетной росписи на год, 99,4 % к плану на 9 месяцев.  На реализацию иных программ Архангельской области в 2017 году предусмотрено законом о бюджете 221,8 млн. рублей, из которых по итогам 9 месяцев исполнено 18,9 млн. рублей или 8,5 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год, 100 % к плану на 9 месяцев.  Исполнение по региональной программе «Повышение уровня финансовой грамотности населения и развитие финансового образования в Архангельской области в 2014 – 2019 годах» составило 1,6 млн. рублей или 62,5 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год, 100 % к плану на 9 месяцев; исполнение по программе модернизации здравоохранения в Архангельской области на 2011 – 2016 годы составило 0 рублей или 0 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год, 0 % к плану на 9 месяцев; исполнение по социальной программе Архангельской области на предоставление в 2017 году из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации субсидии на укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения Архангельской области и обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров в 2017 году предусмотрено законом о бюджете 1,0 млн. рублей, из которых по итогам 9 месяцев исполнено 2,3 млн. рублей или 100 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год, 100 % к плану на 9 месяцев; исполнение по Региональной программе Архангельской области по оказанию комплексной медико-социальной и психолого-педагогической помощи детям с расстройствами аутистического спектра, проживающим в Архангельской области «Ты не один» составило 14,9 млн. рублей или 72,6 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год, 100 % к плану на 9 месяцев;  Комитет отмечает на низкий уровень исполнения по следующим государственным программам Архангельской области:  - Государственная программа Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 – 2019 годы)» – 16 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год, 93,2 % к плану на 9 месяцев;  - Государственная программа Архангельской области «Содействие занятости населения Архангельской области, улучшение условий и охраны труда (2014-2020 годы)» 69 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год, 92,8 % к плану на 9 месяцев;  - Государственная программа Архангельской области «Защита населения и территории Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах (2014-2020 годы)» 67,5 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год, 90,9 % к плану на 9 месяцев;  - Государственная программа Архангельская область «Эффективное государственное управление в Архангельской области (2014-2020 годы)» 66,5 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год, 97,5 % к плану на 9 месяцев;  - Государственная программа Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014– 2020 годы)» 60,8 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год,95,7 % к плану на 9 месяцев;  - Государственная программа Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014 – 2020 годы» 57,4 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год, 95,6 % к плану на 9 месяцев;  - Государственная программа Архангельской области «Развитие торговли в Архангельской области (2014 – 2020 годы)» 48,1 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год, 64,6 % к плану на 9 месяцев;  - Государственная программа Архангельской области «Развитие имущественно-земельных отношений Архангельской области (2014 – 2020 годы)» 56,5 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год, 97,9 % к плану на 9 месяцев.  Причинами низкого исполнения отдельных подпрограмм вышеуказанных государственных программ Архангельской области в отчетном периоде являлись: проведение отборочных процедур, запланированных в более поздние сроки; резервирование средств на выплату заработной платы с начислениями и оплату налогов в первой декаде октября, в связи с несвоевременным предоставлением счетов на оплату услуг; по отдельным мероприятиям программ не производились запланированные расходы, заключение государственных контрактов со сроком оплаты в октябре – декабре 2017 года; длительность проведения процедуры торгов; несвоевременное предоставление отчетов об использовании средств субсидий получателями субсидий; резервированием средств на командировочные расходы, оплатой компенсации стоимости проезда в отпуск работников за 3 квартал 2017 года в октябре и оплаты услуг по аттестации рабочего места; нахождение на этапе опытной эксплуатации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» и принятие по актам приема-передачи в сентябре, расходы на аренду канала связи и эксплуатационно-техническое обследование АПК «Безопасный город» произведены в 4 квартале 2017 года; наличием вакантных должностей; планированием расходов по отдельным мероприятиям на декабрь; оплатой коммунальных услуг, услуг связи и содержанием имущества в первой декаде октября; переносом на 4 квартал 2017 года сроков оплаты по договорам, заключенным в рамках подготовки управленческих кадров для организации народного хозяйства по всем типам образовательных программ; переносом ассигнований между подпрограммами; поздним заключением договоров на поставку товаров, работ и услуг; расторжения контрактов, невыполнением подрядчиками своих обязательств.  Согласно отчета **на реализацию адресной инвестиционной программы Архангельской области** утвержден объем финансирования 1 963,6 млн. рублей, планом кассовых выплат на 9 месяцев 2017 года предусмотрено 1 041,6 млн. рублей. Исполнено за девять месяцев 2017 года **1 040,8 млн. рублей** или 99,9 % к кассовому плану на 9 месяцев, 53,0 % к уточненной сводной бюджетной росписи.  **Общий объем расходов на непрограммные направления деятельности** (расходы, направленные на содержание и обеспечение деятельности аппарата государственного управления: Губернатора Архангельской области и его заместителей, Архангельского областного Собрания депутатов, избирательной комиссии Архангельской области и проведение выборов, контрольно-счетной палаты Архангельской области, Уполномоченного по правам человека в Архангельской области, депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах, членов Совета Федерации и их помощников в общей сумме 240,1 млн. рублей; резервный фонд Правительства Архангельской области в сумме 96,4 млн. рублей; непрограммные расходы в области дорожного хозяйства в сумме 123,1 млн. рублей) за отчетный период составил **459,6 млн. рублей** или 56,3 % к уточненной годовой бюджетной росписи и 83,6 % к плану кассовых выплат 9 месяцев за отчетный период.  **За 9 месяцев 2017 года областной бюджет исполнен с превышением расходов над доходами – дефицитом в сумме 775,9 млн. рублей.**  **На конец отчетного периода на 01.10.2017 года остатки средств на счете областного бюджета составили 753,8 млн. рублей**, из них: средства федерального бюджет 4,4 млн. руб., средства ГК – Фонда содействия реформированию ЖКХ 695,1 млн. рублей, остатки целевых бюджетных кредитов и дотаций 25,1 млн. руб.  Привлечено для финансирования дефицита бюджета временно свободных остатков средств со счетов государственных бюджетных и автономных учреждений, открытых в органах Федерального казначейства – 2 516,9 млн. рублей, что позволило обеспечивать ликвидность счета областного бюджета без привлечения дополнительных «рыночных» заимствований.  **Государственный долг Архангельской области** по отчетным данным **на 01.10.2017 года составил 37 436,6 млн. рублей** и сократился по сравнению с началом года на 3 578,8 млн. рублей или на 8,7 %.  Контрольно-счетной палатой Архангельской области подготовлено заключение по результатам исполнении областного бюджета за девять месяцев 2017 года, в котором отражены предложения Правительству Архангельской области, в части необходимости принятия мер:   * по недопущению роста просроченной кредиторской задолженности государственных бюджетных и автономных учреждений, а также по недопущению принятия расходных обязательств, не обеспеченных соответствующими источниками финансирования. Аналогичную работу необходимо также проводить и главам муниципальных образований Архангельской области в отношении муниципальных казенных бюджетных и автономных учреждений; * по достижению запланированных результатов реализации государственных программ Архангельской области по итогам 2017 года; * по усилению контроля за ходом выполнением мероприятий краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Архангельской области в соответствии с полномочиями, установленными законодательством Российской Федерации и Архангельской области в сфере капитального ремонта многоквартирных домов. | В соответствии с планом | Комитет рекомендует депутатам Архангельского областного Собрания депутатов **принять Отчет об исполнении областного бюджета за девять месяцев 2017 года к сведению**, а предложенный **проект постановления принять** на очередной сороковой сессии областного Собрания депутатов |
| 6. | Рассмотрение проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации  и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (**первое чтение**) | Губернатор Архангельской области/  Е.Ю. Усачева | Комитет по бюджету и налоговой политике рассмотрел на своем заседании проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации  и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».  Законопроектом предлагается в целях приведения положений областного законодательства в соответствие с положениями Федерального закона от 18 июля 2017 года №178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 18 июля 2017 года №178-ФЗ) внести изменения в следующие областные законы: от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области»; от 29 октября 2008 года № 585-30-ОЗ «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Архангельской области; от 27 апреля 2011 года № 281-21-ОЗ «О взаимодействии органов государственной власти Архангельской области и некоммерческих организаций»; от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области».  1. Законопроектом предлагается дополнить перечень бюджетных полномочий Правительства Архангельской области новыми бюджетными полномочиями, предусмотренными статьей 5 областного закона № 562-29-ОЗ.  Также предлагается дополнить отдельными бюджетными полномочиями предусмотренный статьей 6 областного закона № 562-29-ОЗ перечень бюджетных полномочий министерства финансов Архангельской области.  Предлагается внести изменения в предусмотренный статьей 4 областного закона № 562-29-ОЗ перечень бюджетных полномочий областного Собрания депутатов, конкретизировав отдельные бюджетные полномочия, а также **исключив из числа полномочий установление порядков предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг** (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям). Подпунктом 11 пункта 1 статьи 4 областного закона № 562-29-ОЗ предусмотрено, что Архангельское областное Собрание депутатов устанавливает случаи **и порядок** **предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям).**  2. Законопроектом предлагается полномочие Правительства Архангельской области по утверждению порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней заменить на полномочие по утверждению порядка по формированию, ведению и утверждению регионального перечня (вносятся соответствующие изменения в областной закон от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» и областной закон от 29 октября 2008 года № 585-30-ОЗ «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Архангельской области).  В соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2017 года № 178-ФЗ ведомственные перечни государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых (выполняемых) государственными (муниципальными) учреждениями, находящиеся в ведении субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) упраздняются, органы государственной власти субъектов Российской Федерации (органы местного самоуправления) вправе формировать государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг и выполнение работ учреждениями субъекта Российской Федерации (муниципальными учреждениями муниципальных образований, находящихся на территории данного субъекта Российской Федерации), также в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (муниципальными правовыми актами), в том числе при осуществлении переданных им полномочий Российской Федерации и полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (далее – региональный перечень).  Формирование, ведение и утверждение регионального перечня осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.  3. Также предлагается привести положение статьи 12 областного закона № 281-21-ОЗ «О взаимодействии органов государственной власти Архангельской области и некоммерческих организаций» в соответствие со статьей 78 БК РФ (в редакции Федерального закона № 178-ФЗ) в части предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам обязательным условием предоставления которых, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий и в договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по данным договорам (соглашениям), является согласие получателей данных субсидий на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий.  4. Вносятся изменения в статью 8.1 областного закона от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области» в части уточнения объектов внешнего государственного финансового контроля, в отношении которых контрольно-счетная палата Архангельской области проводит проверку.  С учетом этого законопроектом предлагается статью 8.1 областного закона № 288-22-ОЗ привести в соответствие с БК РФ (в редакции Федерального закона № 178-ФЗ).  Вышеуказанный областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлен иной срок вступления их в силу. Подпункты 3 и 6 пункта 2, подпункт 1 пункта 3 статьи 1, статьи 2 – 4 данного закона вступают в силу с 01 января 2018 года, но не ранее дня официального опубликования настоящего закона.  Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие проекта областного закона не повлечет дополнительных расходов или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.  Принятие проекта областного закона потребует принятия ряда постановлений Правительства Архангельской области и принятия ряда постановлений министерства финансов Архангельской области.  **Следует отметить, что профильный комитет Архангельского областного Собрания депутатов по жилищной политике и коммунальному хозяйству** **второй год подряд в своих заключениях обращает внимание на требования статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации**, в соответствии с которыми субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 и 7 указанной статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации - в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, и необходимости приведения в соответствие с требованиями бюджетного законодательства части 2 статьи 8 проекта областного закона об областном бюджете.  Подпунктом 11 пункта 1 статьи 4 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» предусмотрено, что к полномочиям Архангельского областного Собрания депутатов относится установление случаев и порядков предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям).  Вместе с тем, частью 2 статьи 8 проекта областного закона «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»предложено утверждать Правительством Архангельской области Порядки предоставления в 2018 году субсидий юридическим лицам (в том числе) - ресурсоснабжающим организациям области на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов.  На момент рассмотрения проекта областного закона «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» **порядки предоставления субсидий** **юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в Архангельское областное Собрание не представлены.**  **Учитывая сложившуюся практику утверждения Правительством Архангельской области данных порядков предоставления субсидий указанным юридическим лицам,** условия их предоставления, основания для отказа в предоставлении данных субсидий, требования к отчетности, требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.  На данный законопроект направлены отзывы муниципальных образований Архангельской области: МО «Город Мирный», МО «Город Коряжма», МО «Котласский муниципальный район».  На данный законопроект представлено заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором отмечаются следующие замечания и предложения.  Объем бюджетных полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти уже установлен Бюджетным кодексом РФ, и случаи и порядок предоставления субсидий должны быть предусмотрены именно в законе о бюджете субъекта Российской Федерации. Бюджетные полномочия областного Собрания депутатов в части установления случаев и порядка предоставления субсидий реализуются путем принятия закона об областном бюджете.  Абзацем вторым статьи 2 Бюджетного кодекса РФ установлено, что федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований, предусмотренные частью первой настоящей статьи, не могут противоречить настоящему Кодексу.  Предлагаемые изменения в подпункт 11 пункта 1 статьи 4 областной закон от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ противоречат положениям пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, они не могут быть приняты в силу запрета, установленного статьей 2 Бюджетного кодекса РФ.  Контрольно-счетная палата Архангельской области предлагает внести изменения в пункт 22 статьи 5 областной закон от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ предполагающее использование формулировки «индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, в случаях, предусмотренных областными законами» изложив в следующей редакции: «индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, в случаях и порядке, предусмотренных законом об областном бюджете».  На данный проект областного закона поступило мнение Губернатора Архангельской области И.А. Орлова о необходимости рассмотрения вопроса о внесении изменения в областной закон № 562-29-ОЗ для четкого разграничения полномочий между Архангельским областным Собранием депутатов и Правительством Архангельской области в части установления порядков предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.  На данный проект поступило заключение прокуратуры Архангельской области и дополнение к ранее направленному заключению (вх. от 11.12.2017 № 1526 и № 1528), которые содержат замечание и предложения по данному проекту.  Комитет **предлагает Правительству Архангельской** **области ко второму чтению** (учитывая вступление в силу указанных положений данного законопроекта со дня его официального опубликования) **подготовить поправку**, сохранить полномочие областного Собрания депутатов по установлению порядков предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), как определено в действующей редакции подпункта 11 пункта 1 статьи 4 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации) за Архангельским областным Собранием депутатов. Данное замечание неоднократно высказывалось и прокуратурой Архангельской области при рассмотрении проектов областных законов об областном бюджете. | В соответствии с планом | Комитет предлагает депутатам областного Собрания депутатов **принять предложенный проект** областного закона на очередной сороковой сессии областного Собрания депутатов шестого созыва **в первом чтении с учетом высказанных замечаний комитета.** |