**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА № 9**

***комитет по бюджету и налоговой политике* *Архангельского областного Собрания депутатов***

 **« 29 » мая 2017 года**

 **11.00 часов**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  **время (Мск) № п/п** | **Наименование** **проекта нормативного правового акта** **(рассматриваемого вопроса)** | **Субъект** **законодательной** **инициативы****(докладчик)** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта (рассматриваемого вопроса)** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2017** **год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Проект областного закона «**О внесении изменений и дополнений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**» ***(первое и второе чтение)*** | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов/ Н.Н. Ясько  | Законопроектом предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год: уменьшить в целом доходную часть на 229,3 млн. рублей и увеличить расходную часть на 529,2 млн. рублей, дефицит бюджета определить в сумме 758,51 млн. рублей (источники внутреннего финансирования дефицита являются остатки средств бюджета по состоянию на 01 января 2017 года, образовавшиеся в результате неполного использования в 2016 году бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение организации ОМС). По состоянию на 01.01.2017 года остаток средств ТФОМС составил 758,5 млн. рублей: в сумме 591,6 млн. рублей – остаток субвенции 2016 года из за невыполнения медицинскими организациями установленных объемов медицинской помощи; в сумме 143,7 млн. рублей – остаток средств, поступивших на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования; в сумме 20,4 млн. рублей – остаток средств, поступивших от ТФОМС в рамках межтерриториальных расчетов; в сумме 0,3 млн. рублей – остаток межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС; в сумме 2,5 млн. рублей – остаток по прочим поступлениям. Доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2017 год составят 17 824,7 млн. рублей и уменьшаться в целом на -229,3 млн. рублей (или 1,27 %) за счет:- возврата в бюджет ФФОМС остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение в сумме -265,6 млн. рублей;- увеличения доходов за счет дополнительного поступления неналоговых доходов в сумме +14,5 млн. рублей ((денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства в части бюджетов ТФОМС – 0,6 млн. рублей; прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования – 0,001 млн. рублей; денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты ТФОМС – 0,2 млн. рублей; возмещение муниципальными образованиями средств, использованных незаконно или не по целевому назначению – 1,7 млн. рублей; прочие неналоговые поступления в территориальные фонды ОМС по предписаниям (результаты проведения контроля объемов, сроков качества и условий предоставления медицинской помощи по ОМС) –12,0 млн. рублей));- поступления из ФФОМС межбюджетного трансферта – +21,6 млн. рублей для осуществления единовременных выплат медицинским работникам;- возврата из областного бюджета в бюджет ТФОМС единовременных компенсационных выплат и возвращенных ими в связи с расторжением трудовых договоров с МО до истечения пятилетнего срока в сумме +0,2 млн. рублей.Расходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2017 год составят 18 583,2 млн. рублей и увеличиваются на общую сумму 529,2 млн. рублей (или 2,93 %): - завершение расчетов с муниципальными образованиями за 2016 год (за счет поступления из бюджета ФФОМС возвращенного неиспользованного остатка субвенции) в сумме +327,7 млн. рублей;- завершения расчетов за 2016 год по дополнительному финансовому обеспечению оказания специализированной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной, включенной в базовую программу ОМС (за счет поступления из бюджета ФФОМС, возвращенного неиспользованного остатка субвенции) в сумме +0,3 млн. рублей;- финансового обеспечения единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в возрасте до 50 лет, прибывшим в 2016 и 2017 годах на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок в сумме +21,6 млн. рублей;- на увеличение дополнительного финансового обеспечения организации ОМС в сумме +179,6 млн. рублей за счет остатка средств и дополнительных поступлений неналоговых доходов (в сумме 155,8 млн. рублей направлено на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретению и ремонту медицинского оборудования; в сумме 20,4 млн. рублей на оплату медицинской помощи в рамках межтерриториальных расчетов; в сумме 3,4 млн. рублей на финансовое обеспечение организации ОМС). Кроме того, проектом областного закона уточняются суммы возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение в ФФОМС (отражаются со знаком «минус») в сумме -265,6 млн. рублей.После подтверждения потребности в неиспользованном остатке возвращены средства в бюджет ТФОМС АО в сумме +327,9 млн. рублей для завершения расчетов с медицинскими организациями за 2016 год.Кроме того, во исполнения распоряжения правительства Архангельской области от 11 октября 2016 года № 425-рп «Об утверждении структуры территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области» перераспределить средства в сумме 2 435,2 тыс. рублей с вида расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на вид расходов 320 «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат» на расходы, связанные с сокращением работников и выплатой выходного пособия и среднего месячного заработка на период трудоустройства.Также изменения, которые вносятся в бюджет ТФОМС на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, связаны также с изменениями, которые вносятся в бюджетную классификацию Российской Федерации, а также с дополнением и уточнением видов доходов, поступающих в бюджет ТФОМС.На данный законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором отмечается, что предложенные изменения в классификацию доходов бюджета ТФОМС соответствуют Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65 н, принятие данного законопроекта повлечет внесение изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденную постановлением правительства Архангельской области от 27 декабря 2016 года № 533-пп. Также контрольно-счетная палата Архангельской области полагает возможным принятие данного законопроекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов. Поправки к данному законопроекту отсутствуют. | В соответствии с планом | Комитет предлагает депутатам областного Собрания депутатов **принять указанный проект** областного закона на очередной тридцать пятой сессии областного Собрания депутатов в **первом и во втором чтении.**  |
| 2. | Проект областного закона «**О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**» ***(первое и второе чтение)*** | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов/Е.Ю. Усачева  | Проектом областного закона предусматривается увеличение прогнозируемого объема доходной и расходной части областного бюджета на 2017 год в сумме 854 110,7 тыс. рублей, без изменения дефицита бюджета.1.Законопроектом предлагается отразить в областном бюджете на 2017 год безвозмездные поступления от государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в сумме 854 110,7 тыс. рублей на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства. Указанные средства предлагается направить министерству строительства и архитектуры Архангельской области в сумме 533 678,2 тыс. рублей на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности и министерству ТЭК и ЖКХ Архангельской области в сумме 320 432,5 тыс. рублей на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований. 2. Законопроектом предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств областного бюджета в общей сумме 452 959,1 тыс. рублей.2.1. Предлагается уменьшить: на 450 000,0 тыс. рублей ассигнования министерства финансов Архангельской области, предусмотренные на обслуживание государственного долга Архангельской области в связи с изменением объема, видов и сроков привлечения заимствований;на 2 959,1 тыс. рублей ассигнования по главным распорядителям сэкономленные в результате осуществления государственными заказчиками закупок для государственных нужд Архангельской области конкурентными способами определения поставщиков.2.2.1. Большую часть высвободившиеся средства предлагается направить на увеличение расходов дорожного фонда Архангельской области в сумме 248 296,0 тыс. рублей, в том числе:+100 000,0 тыс. рублей на мероприятия по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальном образовании «Город Архангельск»;+65 000,0 тыс. рублей на мероприятия по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальных районах и городских округах Архангельской области;+30 000,0 тыс. рублей на выполнение работ по содержанию асфальтобетонного покрытия автомобильных дорог Верхняя Тойма – Черный Ручей и Подъезд к пристани «Верхняя Тойма» от автомобильной дороги Верхняя Тойма – Черный Ручей, что позволит привести в нормативное состояние дорожное покрытие общей площадью 7 802,0 кв. м; +3 296,0 тыс. рублей на устройство автомобильных остановок в рамках капитального ремонта дорог. + 50 000,0 тыс. рублей на строительство автомобильной дороги по проезду Сибиряковцев в обход областной больницы г. Архангельска (средства ОАИП);2.2.2 Законопроектом предусматривается увеличение финансирования на реализацию областной адресной инвестиционной программы (далее – ОАИП) на 2017 год на общую сумму 115 219,3 тыс. рублей. В частности корректируются ассигнования по следующим объектам и мероприятиям: + 30 159,8 тыс. рублей по объекту «Строительство начальной общеобразовательной школы на 320 учащихся в с. Красноборск Архангельской области»;+25 200 тыс. рублей по объекту «Пристройка сценическо-зрительного комплекса к основному зданию и реконструкция существующего здания Архангельского театра кукол по адресу: г. Архангельск, просп. Троицкий, 5»;+21 000 тыс. рублей по объекту «Строительство центра культурного развития в г. Каргополе по адресу: Архангельская область, г. Каргополь, ул. Гагарина, 25»;+50 000 тыс. рублей по объекту «Строительство автомобильной дороги по проезду Сибиряковцев в обход областной больницы г. Архангельска»;+17 938,4 тыс. рублей по мероприятию «Обеспечение объектами инженерной инфраструктуры и наружного пожаротушения земельных участков, предоставляемых для расселения аварийного жилья, а также выполнение комплекса работ по созданию инфраструктуры, необходимой для полноценного функционирования объекта». Согласно пояснительной записке данные средства будут направлены на строительство пожарных резервуаров в п. Коноша, и на завершение работ по обеспечению инфраструктурой многоквартирных жилых домов по пр. Московский в г. Архангельске;-17 922,3 тыс. рублей по мероприятию «Обеспечение земельных участков инженерной инфраструктурой для строительства многоквартирных домов в VI – VII жилых районах (магистральные сети) (проектирование, строительство, выполнение кадастровых работ)»;- 10 650,0 тыс. рублей по объекту «Строительство канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений поселка Соловецкий».2.2.3. Законопроектом предусматривается увеличение ассигнований в сумме 70 000,0 тыс. рублей на предоставление субсидий организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в пригородном и межмуниципальном сообщении. 2.2.4. Законопроектом планируется выделение дополнительных средств в сумме 23 750,4 тыс. рублей на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в рамках ГП «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2020 годы)», что обусловлено необходимостью выполнения обязательств, принятых администрацией Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области в рамках заключенных соглашений о софинансировании расходных обязательств муниципальных образований Архангельской области по предоставлению социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья. 3. Законопроектом предусматривается перенос расходов в пределах ассигнований, утвержденных главным распорядителям средств областного бюджета.4. Проектом закона предлагается внести изменение в приложение № 29 «Распределение бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, на 2017 год» в части изменения формулировки цели взноса в уставный капитал акционерного общества «Архангельская областная энергетическая компания»: слова «проведения мероприятий по подготовке объектов тепло- и электроснабжения к отопительному периоду 2017 – 2018 годов» заменить на «пополнения оборотных средств». Согласно пояснительной записки к законопроекту, данное изменение производится в целях качественной и своевременной подготовки к отопительному периоду 2017 – 2018 годов и своевременной оплаты обязательств акционерного общества.На законопроект имеется заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, которое содержит замечания.Поправка Губернатора Архангельской области И.А. Орлова поступила с нарушением срока, установленного статьей 26 областного закона от 23 сентября 2008 года №562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области», в связи с чем, комитет принял решение данную поправку не рассматривать на заседании комитета.  | В соответствии с планом | Комитет рекомендует депутатам областного Собрания депутатов принять рассматриваемый проект областного закона на тридцать пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов **в первом и во втором чтении.** |
| 3. | Проект областного закона «**О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «О дорожном фонде Архангельской области**» (***первое и второе чтение)*** | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов/Кривов В.И. | Данным законопроектом предлагается предусмотреть в статье 4 областного закона от 24 октября 2011 года № 350-25-ОЗ «О дорожном фонде Архангельской области» (далее – областной закон № 350-25-ОЗ) следующие направления расходования средств дорожного фонда: на предоставление субсидий местным бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области в соответствии с пунктом 5 статьи 2 настоящего закона. Пунктом 5 статьи 2 предлагается в целях софинансирования дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных районов и городских округов Архангельской области местным бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области предоставлять субсидии в соответствии с областным законом об областном бюджете. Порядок предоставления указанных субсидий устанавливается постановлением Правительства Архангельской области. Согласно законопроекту его положение вступает в силу со дня его официального опубликования.Принятие законопроекта позволит за счет средств дорожного фонда Архангельской области предоставлять местным бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области субсидии на мероприятия по софинансированию дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения и обеспечит своевременное проведение органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области мероприятий по выбору подрядчиков, а также проведение дорожных ремонтных работ летом 2017 года.Для рассмотрения на тридцать пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов внесен проект областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», предусматривающий выделение субсидий на мероприятия по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальных районах и городских округах Архангельской области в сумме 165, 0 млн. рублей. Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «О дорожном фонде Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.В соответствии с дефисом четвертым абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» Губернатор Архангельской области вправе внести в порядке законодательной необходимости проекты областных законов об установлении, изменении или отмене расходных обязательств Архангельской области, необходимых для внесения изменений в областной закон об областном бюджете. | Вне плана | Комитет предлагает депутатам областного Собрания депутатов **принять** **предложенный проект** областного закона на очередной тридцать пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва **в первом и во втором чтении**. |