**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА № 12**

***комитет по бюджету и налоговой политике* *Архангельского областного Собрания депутатов***

**« 25 » июня 2018 года 11.00 часов**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **время (Мск) № п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта**  **(рассматриваемого вопроса)** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **(докладчик)** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта (рассматриваемого вопроса)** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2018**  **год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Проект областного закона «**О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**» ***(первое и второе чтение).*** **Рассмотрение сводной таблицы поправок**. | Губернатором Архангельской области И.А. Орловым/ Е.Ю. Усачева | В вышеуказанном проекте областного закона предлагается на 2018 год:  увеличить доходную часть областного бюджета в целом на сумму + 1 718,09 млн. рублей:  - за счет сокращения субсидии из федерального бюджета в сумме -12,96 млн. рублей на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области;  - за счет увеличения дополнительных налоговых доходов областного бюджета на 2018 год по налогу на прибыль организаций на + 950,0 млн. рублей, в том числе по налогам, собираемым на территории Архангельской области, – на + 327,0 млн. рублей, на территории Ненецкого автономного округа – на + 623,0 млн. рублей (из них налог на прибыль при соглашении о разделе продукции +128,0 млн. рублей);  - за счет выделения из федерального бюджета дотации на поддержку мер по сбалансированности бюджетов в сумме + 755,32 млн. рублей. Указанная дотация предоставляется в целях компенсации дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 мая 2018 года и на выплату с 1 января 2018 года районных коэффициентов к заработной плате и процентных надбавок.  - за счет увеличения ассигнований дорожного фонда Архангельской области на + 25,73 млн. рублей за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в области дорожного строительства.  увеличить расходную часть областного бюджета на 2018 год в целом на сумму + 1 328,09 млн. рублей:  - за счет сокращения субсидии из федерального бюджета в сумме -12,96 млн. рублей на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области;  - за счет направления на увеличение расходов главным распорядителям средств областного бюджета в общей сумме + 1 315,29 млн. рублей в том числе:  1) Министерству транспорта Архангельской области в общей сумме +143,87 млн. рублей на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на сумму +60,0 млн. рублей, на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальном образовании «Город Архангельск» в сумме +37,77 млн. рублей и на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальных районах и городских округах в соответствии с результатами конкурса на предоставление субсидий в сумме +46,10 млн. рублей;  2) Администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области в общей сумме +10,29 млн. рублей на приобретение оборудования в целях обеспечения безопасности информации закрытого сегмента программно-технологического ситуационного центра Губернатора Архангельской области в сумме +1,72 млн. рублей; на обновление материально-технической базы подведомственных государственных учреждений печатных средств массовой информации в сумме +4,0 млн. рублей; на приобретение оборудования и техники в целях освещения деятельности органов власти в сумме +1,0 млн. рублей; для ГКУ «Хозяйственное управление» на выплату компенсации морального вреда по исполнительному листу в сумме +0,25 млн. рублей; для представительства Архангельской области при Правительстве Российской Федерации, в сумме +3,32 млн. рублей;  3) Министерству связи и информационных технологий Архангельской области в общей сумме +15,50 млн. рублей на реализацию ГП «Эффективное государственное управление в Архангельской области (2014 – 2020 годы)» для ГАУ «МФЦ» в сумме +12,0 млн. рублей и на реализацию ГП «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 – 2020 годы)» на создание единого регионального портала по технологическому присоединению к инженерным сетям на территории Архангельской области на сумму + 3,5 млн. рублей;  4) Министерству строительства Архангельской области в общей сумме +183,67 млн. рублей на строительство школы в с. Ровдино Шенкурского района (ОАИП) в сумме + 58,80 млн. рублей; на строительство школы в с. Долгощелье Мезенского района (ОАИП) в сумме +27,38 млн. рублей; на погашение задолженности по строительству школы в с. Красноборск (ОАИП) в сумме +6,70 млн. рублей; на строительство Обозерского филиала Плесецкой ЦРБ (ОАИП) в сумме +30,0 млн. рублей; на проектные работы по строительству здания офиса врача общей практики на территории 29 л/з г. Архангельска (ОАИП) в сумме +1,43 млн. рублей; на строительство центра культурного развития в Каргополе (ОАИП) на сумму + 35,0 млн. рублей; на проектную документацию по реконструкции аэропортового комплекса "Соловки" (ОАИП) на сумму +18,68 млн. рублей; для ГКУ «ГУКС» на проверку экономической целесообразности реконструкции или капремонта дома, в котором проживает инвалид на сумму +1,5 млн. рублей; на обеспечение деятельности ГКУ «ГУКС» в сумме + 4,18 млн. рублей;  5) Министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области в общей сумме +58,29 млн. рублей на приобретение дизельного топлива для котельной ГБСУ «Трепузовский психоневрологический интернат» в сумме +7,34 млн. рублей; на функционирование котельной ГБУ СОН «Красноборский комплексный центр социального обслуживания» в сумме +5,09 млн. рублей; на создание в ГБУ «Опорно-экспериментальный реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями» нового структурного подразделения в сумме +10,88 млн. рублей; на приобретение оборудования и проведение неотложных ремонтных работ в пяти стационарных учреждениях социального обслуживания и на противопожарные мероприятия в четырех государственных казенных учреждениях в сумме +5,80 млн. рублей; на компенсацию произведенных расходов поставщикам социальных услуг в сумме +19,59 млн. рублей; на исполнение решения суда для оплаты ресурсоснабжающей организации потребленной холодной и горячей воды и отпущенных стоков в сумме +7,08 млн. рублей; на приобретение программного обеспечения + 2,19 млн. рублей; на увеличение размера субвенции на осуществление государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг муниципальному образованию «Мезенский муниципальный район» на текущий год в сумме +0,32 млн. рублей;  6) Избирательной комиссии Архангельской области в общей сумме +65,56 млн. рублей на проведение выборов депутатов Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва;  7) Министерству финансов Архангельской области в общей сумме +88,74 млн. рублей на увеличение объемов субсидий бюджетам муниципальных образований Архангельской области на софинансирование части дополнительных расходов на повышение минимального размера оплаты труда в сумме +68,74 млн. рублей и на исполнение решения суда о взыскании за счет казны Архангельской области в пользу ОАО «Архангельский КоТЭК» в сумме +20,0 млн. рублей;  8) Министерству здравоохранения Архангельской области в общей сумме +231,67 млн. рублей на обеспечение лекарственными средствами льготных категорий граждан в сумме +200,0 млн. рублей; на приобретение вакцины против клещевого энцефалита в сумме +6,82 млн. рублей и на дооснащение перинатального центра ГБУЗ «Архангельская областная клиническая больница» медицинским оборудованием, инструментарием, изделиями медицинского назначения в сумме +24,85 млн. рублей;  9) Министерству образования и науки Архангельской области в общей сумме +9,70 млн. рублей на ремонтные и монтажные работы, приобретение силового и иного электрооборудования в связи с проведением открытого регионального чемпионата «Молодые профессионалы» в сумме +3,90 млн. рублей; на доработку ГИС «Учет детей, нуждающихся в предоставлении мест в образовательных организациях в Архангельской области, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования» +1,3 млн. рублей; субсидий местным бюджетам на капитальный ремонт муниципальных дошкольных образовательных организаций +1,8 млн. рублей; субсидий местным бюджетам на установку ограждений территории муниципальных образовательных организаций +2,7 млн. рублей;  10) Агентству по организационному обеспечению деятельности мировых судей Архангельской области в сумме +11,25 млн. рублей на приобретение знаков почтовой оплаты;  11) Министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области в сумме в общей сумме +5,11 млн. рублей для уплаты налога на имущество учреждения в сумме +0,11 млн. рублей; для выполнения работ по определению границ зон затопления, подтопления муниципальных образований «Город Архангельск» и «Котлас» в сумме +5,0 млн. рублей;  12) Агентству по спорту Архангельской области в сумме +2,99 млн. рублей субсидии местным бюджетам на мероприятия по развитию физкультуры и спорта;  13) Агентству по развитию Соловецкого архипелага Архангельской области в общей сумме +1,18 млн. рублей на строительство здания участковой больницы в поселке Соловецкий (ОАИП) +0,33 млн. рублей; на строительство здания представительства администрации области на Соловках (ОАИП) +0,70 млн. рублей; на обеспечение деятельности ГКУ «Соловецкая дирекция» + 0,15 млн. рублей;  14) Министерству агропромышленного комплекса Архангельской области в сумме +0,17 млн. рублей для участия международной конной выставки;  15) Агентству государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области в сумме +3,19 млн. рублей на ремонтно-восстановительные работы здания пожарной части ПЧ-40;  16) Министерству ТЭК и ЖКХ в общей сумме +484,11 млн. рублей на возмещение недополученных доходов в связи с регулированием тарифов на газ сумме +7,38 млн. рублей; на возмещение недополученных доходов в связи с регулированием тарифов на электроэнергию в сумме +90,45 млн. рублей; на возмещение недополученных доходов в связи с регулированием тарифов на теплоэнергию в сумме + 254,89 млн. рублей; на возмещение недополученных доходов в связи с регулированием тарифов на топливо твердое в сумме +14,47 млн. рублей; на возмещение недополученных доходов связи с регулированием тарифов на холодную воду и водоотведение в сумме +99,15 млн. рублей; на строительство газопровода в МО «Аргуновское» Вельского района (ОАИП) в сумме +11,77 млн. рублей; на предоставление субсидий НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области» для уплаты налога на прибыль с доходов в виде процентов в сумме +6,0 млн. рублей.  - за счет направления на увеличение расходов в общей сумме +25,73 млн. рублей дополнительных средств дорожного фонда Архангельской области министерству транспорта Архангельской области по следующим направлениям: на реализацию мероприятия «Реконструкция автомобильной дороги Усть-Ваеньга – Осиново – Фалюки (до дер. Задориха) в сумме +7,35 млн. рублей; на осуществление научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в дорожном хозяйстве в сумме +0,30 млн. рублей; на приобретение программного обеспечения для обеспечения автоматизации весового и габаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального значения в сумме +6,42 млн. рублей; на резерв средств на ликвидацию потерь дорожного хозяйства от осенне-весенних паводков для восстановления проезда через реку Вага в Вельском районе в сумме +11,66 млн. рублей.  Дефицит областного бюджета на 2018 год уменьшится на 390,0 млн. рублей и составит -3 198,40 млн. рублей или -6,0 % к собственным налоговым и неналоговым доходам.  Профицит областного бюджета на 2019 год не измениться, и составит +2 170,95 млн. рублей или 3,9 % к собственным налоговым и неналоговым доходам, дефицит областного бюджета на 2020 год не измениться и составит -336,83 млн. рублей или -0,6 % к собственным налоговым и неналоговым доходам.  Сокращение дефицита областного бюджета приведет к уменьшению верхнего предела государственного долга Архангельской области на 390,0 млн. рублей. В результате предлагаемых изменений верхний предел государственного долга Архангельской области составит: на 01 января 2019 года – 41 202,93 млн. рублей (77,7% к сумме утвержденных налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2018 год); на 01 января 2020 года – 39 031,97 млн. рублей (71,0%); на 01 января 2021 года – 39 368,81 млн. рублей (68,0%).  Законопроектом предлагается увеличить предельный объем государственного внутреннего долга Архангельской области на 975,7 млн. рублей. В результате предлагаемых изменений предельный объем государственного долга Архангельской области составит 53 044,3 млн. рублей.  В результате данных изменений доходы областного бюджета на 2018 год в целом составят 70 698,19 млн. рублей (с увеличением на + 1 718,09 млн. рублей), расходы областного бюджета составят 73 896,60 млн. рублей (с увеличением на +1 328,09 млн. рублей).  В вышеуказанном проекте областного закона увеличения доходной и расходной части областного бюджета на 2019 и 2020 годы не запланировано.  Также осуществляется перенос расходов в пределах ассигнований, утвержденных главным распорядителям средств областного бюджета на 2018 год, предусмотренных: по министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области в сумме 6,44 млн. рублей; по агентству по спорту Архангельской области в сумме 4,01 млн. рублей; по министерству экономического развития в сумме 3,47 млн. рублей; по министерству образования и науки Архангельской области в сумме 0,63 млн. рублей; по агентству государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области в сумме 6,45 млн. рублей; по министерству строительства и архитектуры Архангельской области на сумму 7,74 млн. рублей; министерство агропромышленного комплекса Архангельской области в сумме 1,44 млн. рублей;  Также осуществляется перенос расходов в пределах ассигнований, утвержденных главным распорядителям средств областного на 2019 год, предусмотренных по министерству строительства и архитектуры Архангельской области на сумму 14,82 млн. рублей.  Также осуществляется перенос расходов в пределах ассигнований, утвержденных главным распорядителям средств областного бюджета на 2020 год, предусмотренных: по министерству транспорта Архангельской области в сумме 1,18 млн. рублей; по министерству строительства и архитектуры Архангельской области в сумме 153,39 млн. рублей.  Предусмотрено передвижение бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств областного бюджета на 2018 год, в том числе: по администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области в сумме -0,20 млн. рублей, по министерству связи и информационных технологий Архангельской области +0,20 млн. рублей; по министерству финансов Архангельской области в сумме -281,45 млн. рублей; по министерству культуры Архангельской области в сумме +13,85 млн. рублей; по министерству здравоохранения Архангельской области в сумме +93,08 млн. рублей; по министерству образования и науки в сумме +174,52 млн. рублей.  Предусмотрено передвижение бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств областного бюджета на 2019 год, в том числе: по министерству строительства и архитектуры Архангельской области в сумме -6,0 млн. рублей; по агентству по развитию Соловецкого архипелага Архангельской области в сумме +6,0 млн. рублей;  Кроме того, законопроектом предлагается уменьшить условно утверждаемые расходы на 2019 год на сумму -142,48 млн. рублей. Указанные средства предлагается направить на увеличение ассигнования министерству строительства и архитектуры Архангельской области в 2019 году для строительства Обозерской поликлиники и приобретения 8 фельдшерско-акушерских пунктов.  Законопроектом внесены изменения в областную адресную инвестиционную программу на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Общий объем капитальных вложений за счет всех источников увеличивается на +292,63 млн. рублей и составит 18 149,25 млн. рублей. На 2018 год адресная инвестиционная программа увеличена на общую сумму +198,14 млн. рублей средств областного бюджета, общий объем бюджетных ассигнований составит 1 699,95 млн. рублей, на 2019 год увеличена на общую сумму +136,48 млн. рублей средств областного бюджета, общий объем бюджетных ассигнований составит 948,30 млн. рублей, на 2020 год общий объем бюджетных ассигнований не меняется и составит 743,07 млн. рублей средств областного бюджета.  Кроме того, в областную адресную инвестиционную программу на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов предлагается внести уточнения в части:  - прогнозной мощности по мероприятию «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом 42 х 24 м по адресу: Архангельская обл., г. Северодвинск, о. Ягры, пр. Машиностроителей\*» (64 чел./смену);  - прогнозного срока окончания работ по мероприятию «Строительство больницы на 15 коек с поликлиникой на 100 посещений, Обозерский филиал ГБУЗ АО «Плесецкая ЦРБ»» – 2020 год;  - общего (предельного) объема бюджетных ассигнований областного бюджета на 2019 год по строке «II. Государственная программа Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2025 годы)».  Внесены изменения наименования подпрограммы «Спорт Беломорья (2014 – 2020 годы)» в составе ГП Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2020 годы)» на «Спорт Беломорья. Спорт высших достижений и подготовка спортивного резерва (2014 – 2020 годы)».  На данный законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором отмечаются замечания в части: непредставления расчетов потребности субсидии, на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении по таким показателям как: экономически обоснованный уровень тарифа на услуги по перевозке пассажиров, тарифы на перевозки пассажиров, дальность поездки пассажиров в разрезе зон, численность перевезенных пассажиров; недостаточности средств на предоставление субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифом (цен) в областном бюджете на 2018 год (без учета декабря 2018 года, который возмещается в январе 2019 года) в сумме 261,1 млн. рублей или 7,9 % от суммы ассигнований, что может привести к образованию в ноябре 2018 года кредиторской задолженности, которая в конце 2018 года будет являться просроченной (не обеспечен принцип достоверности бюджета, установленный ст. 37 БК РФ); дефицита бюджетных ассигнований по обеспечению лекарственными препаратами и медицинскими изделиями отдельных групп населения в сумме 345,9 млн. рублей, (не обеспечен принцип достоверности бюджета, установленный ст. 37 БК РФ).  **На данный законопроект поступило 11 поправок от субъектов права законодательной инициативы: 10 поправок от исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьева, 1 поправка от депутата областного Собрания депутатов Моисеева С.В. (редакционно-технического характера)**. Результаты голосования отражены в сводной таблице поправок.  **Поправкой № 1 (сводной таблицы поправок) исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьева** предлагается:  Уточнить код классификации дополнительных доходов дорожного фонда Архангельской области на 2018 год, поступивших в сумме 25 735,0 тыс. рублей.  Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.  **Поправкой № 2 (сводной таблицы поправок) исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьева** предлагается:  Перераспределить на 2018 год ассигнования в общей сумме 189,9 тыс. рублей предусмотренные министерству имущественных отношений Архангельской области:  - в сумме 56,9 тыс. рублей с обеспечения деятельности аппарата министерства на приобретение образовательных услуг по программам повышения квалификации сотрудников министерства;  - в сумме 133,0 тыс. рублей с закупки товаров, работ и услуг на уплату налогов, сборов и иных платежей в целях уплаты налога на добавленную стоимость при продаже имущества физическим лицам.  Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.  **Поправкой № 3 (сводной таблицы поправок) исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьева** предлагается:  Перераспределить ассигнования на 2018 год по министерству транспорта Архангельской области в рамках дорожного фонда Архангельской области в сумме 70,0 тыс. рублей, уменьшив средства на ликвидацию потерь дорожного хозяйства от осенне-весенних паводков и неблагоприятных последствий природного и техногенного характера за счет нераспределенных средств и увеличить на обустройство пешеходных переходов на дорогах регионального значения в связи с увеличением стоимости технологического присоединения объектов обустройства автомобильных дорог общего пользования.  Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.  **Поправкой № 4 (сводной таблицы поправок) исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьева** предлагается:  Исключить условие централизации закупок по мероприятию областной адресной инвестиционной программы «Строительство и реконструкция системы водоснабжения поселка Соловецкий».  **Поправкой № 5 (сводной таблицы поправок) исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьева** предлагается:  Предусмотреть возврат в Фонд ЖКХ средств на переселение граждан аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в сумме 10 710,2 тыс. рублей с одновременным уменьшением ассигнований, предусмотренных на указанные цели министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области.  Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.  **Поправкой № 6 (сводной таблицы поправок) исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьева** предлагается:  Увеличить расходы на обслуживание государственного долга Архангельской области, предусмотренные министерству финансов Архангельской области, на плановый период 2019 года на 763 208,5 тыс. рублей и 2020 года на 755 986,2 тыс. рублей за счет уменьшения ассигнований, предусмотренных министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, поставляемую населению и потребителям, приравненным к населению, на нужды теплоснабжения на плановый период 2019 года на 606 669,6 тыс. рублей и 2020 года на 775 986,2 тыс. рублей, а также за счет уменьшения объема условно утвержденных расходов на плановый период 2019 года в сумме 156 538,9 тыс. рублей.  Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.  **Поправкой № 7 (сводной таблицы поправок) исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьева** предлагается:  Перераспределить часть финансовых средств в сумме 141,0 тыс. рублей, предусмотренных агентству по развитию Соловецкого архипелага Архангельской области по мероприятию «Строительство объекта незавершенного строительства – здания представительства администрации Архангельской области в поселке Соловецкий, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО, технологическое присоединение к сетям электроснабжения» и направить их министерству ТЭК и ЖКХ Архангельской области на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, поставляемую населению и потребителям, приравненным к населению, на нужды теплоснабжения.  Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.  **Поправкой № 8 (сводной таблицы поправок) исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьева** предлагается:  Внести изменения в областную адресную инвестиционную программу на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» перераспределив лимиты министерству строительства и архитектуры Архангельской области по мероприятию «Муниципальные дошкольные образовательные организации муниципальных образований Архангельской области» следующим образом:  1) на 2018 год перераспределить бюджетные ассигнования в сумме 295,5 тыс. рублей, в том числе:  уменьшить ассигнования по объектам инвестиционной программы «Детский сад на 60 мест в пос. Турдеевск г. Архангельска» (на 269,1 тыс. рублей) и «Детский сад на 280 мест в г. Северодвинске» (на 26,4 тыс. рублей), направив высвобождающиеся лимиты на увеличение объемов софинансирования работ по строительству следующих объектов:  - «Детский сад на 220 мест в с. Карпогоры Пинежского района» – 39,86 тыс. рублей;  - «Детский сад на 120 мест в пос. Катунино Приморского района» – 47,9 тыс. рублей;  - «Детский сад на 120 мест в пос. Каменка Мезенского района» – 71,66 тыс. рублей;  - «Детский сад на 125 мест в Соломбальском округе г. Архангельска» – 9,88 тыс. рублей;  - «Детский сад на 280 мест в 6 микрорайоне территориального округа Майская горка города Архангельска» – 59,8 тыс. рублей;  - «Детский сад на 280 мест в г. Котласе» – 66,4 тыс. рублей;  2) на 2019 год перераспределить бюджетные ассигнования в сумме 364,4 тыс. рублей, в том числе:  уменьшить ассигнования по объекту инвестиционной программы «Детский сад на 280 мест в г. Котласе» (на 364,4 тыс. рублей), направив высвобождающиеся лимиты на увеличение объемов софинансирования работ по строительству следующих объектов:  - «Детский сад на 125 мест в Соломбальском округе г. Архангельска» – 53,7 тыс. рублей;  - «Детский сад на 120 мест в пос. Катунино Приморского района» – 2,5 тыс. рублей;  - «Детский сад на 280 мест в 6 микрорайоне территориального округа Майская горка города Архангельска» – 75,4 тыс. рублей;  - «Детский сад на 220 мест в с. Карпогоры Пинежского района» – 91,4 тыс. рублей;  - «Детский сад на 280 мест в г. Северодвинске» – 141,4 тыс. рублей.  Также предлагается:  по объекту «Детский сад на 120 мест в пос. Катунино Приморского района» предусмотреть условие централизации закупок, прогнозный срок завершения (графа 6) изменить с 2020 года на 2019 год;  по объекту «Детский сад на 120 мест в пос. Каменка Мезенского района» прогнозный срок завершения (графа 6) изменить с 2020 года на 2018 год;  по объекту «Детский сад на 280 мест в г. Котласе» в связи с необходимостью уточнения месторасположения объекта строительства наименование изложить в следующей редакции: «Детский сад на 280 мест в г. Котласе Архангельской области по пр. Мира, д. 24а\*».  Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.  **Поправкой № 9 (сводной таблицы поправок) исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьева** предлагается:  Внести изменения в областную адресную инвестиционную программу на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» по мероприятию «Приобретение фельдшерско-акушерских пунктов в отдаленных населенных пунктах Архангельской области», уточнив перечень населенных пунктов, в которых в 2019 и 2020 годах планируется приобрести здания для размещения фельдшерско-акушерских пунктов, в том числе:  Исключив:  фельдшерско-акушерский пункт в пос. Верховский Плесецкого района;  фельдшерско-акушерский пункт в пос. Саргино Вельского района;  фельдшерско-акушерский пункт в с. Долгощелье Мезенского района;  фельдшерско-акушерский пункт в дер. Медведка Котласского района;  фельдшерско-акушерский пункт в дер. Казаково Каргопольского района;  фельдшерско-акушерский пункт в дер. Федотовская Котласского района;  Включив:  фельдшерско-акушерский пункт в пос. Лайский Док Приморского района Архангельской области;  фельдшерско-акушерский пункт в дер. Гридино Няндомского района Архангельской области;  фельдшерско-акушерский пункт в дер. Уна Приморского района Архангельской области;  фельдшерско-акушерский пункт в дер. Верхняя Золотица Приморского района Архангельской области;  фельдшерско-акушерский пункт в дер. Летняя Золотица Приморского района Архангельской области;  фельдшерско-акушерский пункт в пос. Летнеозерский Плесецкого района Архангельской области.  Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.  **Поправкой № 10 (сводной таблицы поправок) исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьева** предлагается:  Перераспределить бюджетные ассигнования в сумме 518,3 тыс. рублей, предусмотренные министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области в 2018 году, в целях технического уточнения направленности расходования дополнительных средств, выделенных подведомственным казенным и бюджетным государственным учреждениям на реализацию противопожарных мероприятий.  Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.  **Поправкой № 11 (сводной таблицы поправок) депутата областного Собрания депутатов Моисеева С.В.** вносятся редакционно-технические правки по тексту законопроекта. | В соответствии с планом | На основании вышеизложенного, комитет по бюджету и налоговой политике предлагает депутатам принять указанный проект областного закона на очередной сорок пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва **в первом и во втором чтениях с учетом поправок, одобренных комитетом**. |
| 2. | Проект областного закона «**О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (первое и второе чтение)**. | Правительство Архангельской области/ Ясько Н.Н., Карпунов А.А. | Законопроектом предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год: увеличить в целом доходную часть на 7,2 млн. рублей и увеличить расходную часть на 174,3 млн. рублей, установить предельный размер дефицита бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 167,1 млн. рублей (источники внутреннего финансирования дефицита являются остатки средств бюджета по состоянию на 01 января 2018 года, образовавшиеся в результате неполного использования в 2017 году бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение организации ОМС).  Доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2018 год составят 21 686,3 млн. рублей и увеличатся в целом на +7,2 млн. рублей (или на 0,03%) за счет:  - дополнительных поступлений неналоговых доходов на сумму 9,1 млн. рублей, увеличение в 1,9 раза, в том числе: +0,1 млн. рублей прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС; +2,3 млн. рублей штрафы, санкции, возмещение ущерба (за нарушение законодательства РФ о государственных внебюджетных фондах и конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства +1,0 млн. рублей; денежных взысканий (штрафов) и иных сумм, взыскиваемых с виновных лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования + 0,6 млн. рублей; возмещение медицинскими организациями средств, использованных незаконно или не по целевому назначению +0,7 млн. рублей; невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты ТФОМС -0,007 млн. рублей); +6,7 млн. рублей прочие неналоговые доходы (поступления в результате применения финансовых санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию)  - возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме -1,9 млн. рублей, в том числе: +0,2 млн. рублей возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (+0,2 млн. рублей возврата средств из областного бюджета, направленных на осуществление единовременных компенсационных выплат, возвращенных медицинскими работниками в связи с расторжением трудового договора с медицинской организацией до истечения пятилетнего срока; +0,003 млн. рублей возврат межбюджетных трансфертов прошлых лет из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации в рамках межтерриториальных расчетов); -2,1 млн. рублей возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет ФОМС (-1,9 млн. рублей возврат средств прошлых лет, возвращаемых страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями; -0,2 млн. рублей возврат из областного бюджета средств прошлых лет, направленных на осуществление единовременных компенсационных выплат, возвращенных медицинскими работниками в связи с расторжением трудового договора с медицинской организацией до истечения пятилетнего срока).  Расходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2018 год составят 21 853,4 млн. рублей и увеличиваются на общую сумму 174,3 млн. рублей (или на 0,8 %):  - на увеличение финансового обеспечения организации ОМС на территориях субъектов РФ в сумме +87,7 млн. рублей (на 0,4 %);  - на увеличение дополнительного финансового обеспечения организаций ОМС в сумме +86,6 млн. рублей (на 31,0 %) (частично за счет остатков средств на 01.01.2018 г. в сумме 78,9 млн. рублей), в том числе: +4,3 млн. рублей на финансовое обеспечение организации ОМС; +13,5 млн. рублей на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Архангельской области лицам, зарегистрированным на территориях других субъектов РФ; +68,8 млн. рублей на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников, а также по приобретению и ремонту медицинского оборудования.  Также перераспределяются бюджетные ассигнования на обеспечение территориальным фондом своих функций на сумму 0,019 млн. рублей:  - уменьшаются расходы на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд на сумму -0,019 млн. рублей;  - увеличиваются расходы на исполнение судебных актов на сумму +0,009 млн. рублей и на уплату налогов, сборов и иных платежей на сумму +0,01 млн. рублей.  Также перераспределяются ассигнования в пределах общего объема, предусмотренного по направлению расходов 50930 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации»:  - по виду расходов 320 «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных выплат» - 20 775, млн. рублей;  - по виду расходов 580 «Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» - 600,0 млн. рублей.  Кроме того, предлагается увеличить размер нормированного страхового запаса с 1 400 млн. рублей до 1 600 млн. рублей (на 200 тыс. рублей или на 14,3%).  На данный законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором отмечается, что принятие данного законопроекта повлечет внесение изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденную постановлением Правительства Архангельской области от 26 декабря 2017 года № 607-пп. Также контрольно-счетная палата Архангельской области полагает возможным принятие данного законопроекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.  Также поступило заключение от: Прокуратуры Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, государственно-правового управления Архангельского областного Собрания депутатов, в котором не содержится замечаний и предложений к данному законопроекту.  Поправки к данному законопроекту отсутствуют. | В соответствии с планом | Комитет предлагает депутатам областного Собрания депутатов **принять указанный проект областного закона** на очередной сорок пятой сессии областного Собрания депутатов **в первом и во втором чтениях**. |
| 3. | Проект областного закона «**Об исполнении областного бюджета за 2017 год**» ***(первое и второе чтение).*** | Правительство Архангельской области /Усачева Е.Ю. | 1. В течение 2017 года было рассмотрено и утверждено 8 корректировок, внесены изменения и дополнения в областной закон от 23 декабря 2016 года № 503-31-03 «Об областном бюджете на 2017 год» областными законами от 16 февраля 2017 года № 514-32-03, от 24 марта 2017 года № 520-33-03, от 24 апреля 2017 года № 527-34-03, от 05 июня 2017 года № 535-35-03, от 10 июля 2017 года № 543-36-03, от 09 октября 2017 года № 553-37-03, от 20 ноября 2017 года № 579-39-03, 15 декабря № 580-40-ОЗ.  2. В результате неоднократных изменений доходной части областного бюджета доходы были увеличены на 13,6% или на 8 037,9 млн. рублей, в том числе:  - на 8,8% или 4 086,3 млн. рублей увеличен прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов;  - на 30,9 % или на 3 951,6 млн. рублей увеличен прогноз безвозмездных поступлений от других бюджетов, из них за счет дотаций - на 1904,7 млн. рублей, субсидий - на 991,7 млн. рублей, иных межбюджетных трансфертов - на 188,1 млн. рублей, средств Фонда содействия реформированию ЖКХ – на 797,3 млн. рублей, прочих безвозмездных поступлений на – 45 млн. рублей, доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет на – 50,2 млн. рублей, уменьшения единой субвенции на -24,4 млн. рублей и возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет на сумму -1,0 млн. рублей.  **Согласно отчету об исполнении областного бюджета за 2017 год поступление доходов составило 69 875,5 млн. рублей, что на 2 627,3 млн. рублей больше утвержденных назначений, процент исполнения составил 103,9%**. Комитет отмечает увеличение доходной части областного бюджета в 2017 году по сравнению с 2016 годом на 9,1 %.  В структуре доходов областного бюджета 2017 года причиной указанного увеличения стало как увеличение собственных доходов областного бюджета, так и снижение объема безвозмездных поступлений на -2,7 %.  **По данным отчета об исполнении областного бюджета фактические поступления налоговых и неналоговых доходов за 2017 год составили 74,1 % доходной части или 51 747,5 млн. рублей, что соответствует 102,5 % годового задания, утвержденного законом о бюджете**. По сравнению с прошлым годом поступление налоговых и неналоговых платежей увеличилось на 14,0 % или 6 347,4 млн. рублей.  Основная часть поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 85 % обеспечена поступлениями налога на доходы физических лиц, налога на прибыль организаций, акцизами и налога на имущество организаций.  В структуре налоговых и неналоговых доходов наибольший удельный вес занимает налог на доходы физических лиц – 33,1%. За 2017 год по этой статье поступило 17 116,3 млн. рублей, что на 4,8 % или на 779,3 млн. рублей больше, чем в 2016 году. Прогнозный годовой план исполнен на 100,9 %.  31,0 % в составе собственных доходов составляет налог на прибыль организаций. За 2017 год перечислено 16 043,4 млн. рублей, что на 35,0 % или на 4 158,4 млн. рублей больше, чем за 2016 год, годовой план исполнен на 106,1%.  В отчетном периоде увеличились налоговые поступления от плательщиков Ненецкого автономного округа. В виде федеральных налогов, исчисляемых и уплачиваемых на территории Ненецкого автономного округа, в областной бюджет получено 7 135,7 млн. руб. или 112,2 % уточненных годовых бюджетных назначений. В 2017 году от плательщиков НАО получено налоговых платежей больше на 2 826,2 млн. руб. или в 1,6 раз, чем было получено в 2016 году.  По сравнению с предшествующим годом совокупные поступления налога на доходы физических лиц в областной бюджет в отчетном году возросли на 779,3 млн. рублей или на 4,8 % при плановом росте 3,8 %. Основной причиной такой динамики является увеличение фонда оплаты труда по Архангельской области за 2017 год – на 3,9 %. По Ненецкому автономному округу фонд заработной платы уменьшился на 1,0 %.  Поступление налога на доходы физических лиц от плательщиков Архангельской области составило 15 760,3 млн. рублей, что на 812,6 млн. рублей или на 5,4 % больше, чем в 2016 году. Плательщиками Ненецкого автономного округа в отчетном периоде в областной бюджет перечислено налога на доходы физических лиц 1 356,1 млн. рублей. Отставание от уровня поступлений 2016 года на 2,4 % привело к понижению общих результатов в целом по бюджету.  Отрицательное влияние на конечный результат поступления налога на доходы физических лиц оказал опережающий рост имущественных и социальных вычетов над ростом фонда оплаты труда. В целом за 2017 год из бюджета Архангельской области возвращено 2 265,8 млн. рублей с ростом на 8,8 процента.  На долю организаций, работающих на территории Архангельской области, приходится 64,8 % всех поступлений налога на прибыль или 10 401,8 млн. рублей, поступления возросли на 14,4 % (+1 307,6 млн. рублей).  Положительный результат в целом по статье обусловлен ростом поступлений в связи с временным изменением с 2017 года федеральной нормы о переносе убытков (база по налогу на прибыль не может быть уменьшена на сумму убытков прошлых лет больше, чем на 50 процентов).  В 2017 году наблюдался рост поступлений налога на прибыль от КГН в областной бюджет на 578,2 млн. рублей или 24,4 %.  В областной бюджет поступил разовый платеж в сумме 639,0 млн. рублей от организации – недропользователя, осуществляющей деятельность в Ненецком автономном округе, в связи с сокращением обязательств по налогу на добычу нефти за 2016 год.  В отчетном периоде в бюджет поступили платежи при выполнении Соглашения о разделе продукции в сумме 959,4 млн. рублей. Годом ранее такие поступления составляли 396,1 млн. рублей.  Значимый вклад в формирование доходной части областного бюджета внесли увеличения поступлений налог на имущество организаций, транспортный налог и поступлений акцизов на алкоголь.  Сбор акцизов на алкоголь составил 1 628,0 млн. рублей или 115,2 % к плановым показателям на 2017 год. Поступления акцизных сборов увеличились на 261,3 млн. рублей или на 19,1 %, что связано с ростом потребительского спроса и увеличением доли отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации (с 40 до 50 процентов) с введением централизованного распределения от общероссийских сборов пропорционально объемам розничных продаж. По сравнению с 2016 годом рост налога на имущество составил 19,3 % (+ 1 080,3 млн. рублей), обусловленный увеличением налогооблагаемой базы, повышением ставки налога по магистральным трубопроводам и сооружениям, а также завершением региональной налоговой льготы в отношении алмазодобывающего предприятия.  Фактический объем транспортного налога больше поступлений за 2016 год на 105,6 млн. рублей, или на 10,2 % за счет увеличения налогооблагаемой базы и переходящих платежей с 2016 года в связи с изменением сроков уплаты налога (с 1 октября на 1 декабря).  В целом объем безвозмездных поступлений за 2017 год составили 18 128,0 млн. рулей или 108,2% к утвержденному плану на год.  По сравнению с прошлым годом на 2,7 % или на -509,6 млн. рублей снизились объемы федеральных средств финансовой помощи.  Сокращены объёмы иных межбюджетных трансфертов сократились на -42,9 % или на -1 123,6 млн. рублей, исполнение 112,8%.  Поступления от Государственной корпорации-Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства уменьшились по сравнению с 2016 годом на -70,2 %, исполнение за 2017 год составило 693,3 млн. рублей или 86,9 %.  Общий объем дотаций за 2017 год в бюджет Архангельской области составил 10 298,7 млн. рублей или 100,0 % к утвержденному и уточненному годовому плану.  Субвенции на исполнение отдельных государственных полномочий Российской Федерации составили 3 092,5 млн. рублей или 117,7 % % к утвержденному плану и 97,4 % к уточненному плану года.  Субсидии поступили в общей сумме 2 408,1 млн. рублей или 148,5 % к утвержденному и 96,1 % к уточненному плану года.  В виде иных межбюджетных трансфертов поступило 1 492,0 млн. рублей или 112,8 % к утвержденному и 99,3 % к уточненному плану года.  По прочим безвозмездным поступлениям в областной бюджет получено 54,5 млн. рублей.  3. Расходная часть областного бюджета в результате внесённых в 2017 году изменений увеличилась на 8 576,7 млн. рублей. Увеличение коснулось всех разделов, за исключением раздела «Здравоохранение» (-6916,5 млн. рублей). Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований произведено по разделам «Национальная экономика» (+1 358,3 млн. рублей), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (+4 048,3 млн. рублей), «Социальная политика» (+7 983,3 млн. рублей).  **Исполнение областного бюджета за 2017 год по расходам составило 70 714,8 млн. рублей или 100,6 % к утвержденным назначениям на год. По сравнению с 2016 годом расходная часть увеличилась на 3,9 %**.  Как и в предыдущие годы, в 2017 году наибольший объем 64,2 % расходов областного бюджета произведен в социальной сфере (образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт). Указанные расходы составили 45 405,0 млн. рублей.  По сравнению с прошлым годом расходы на здравоохранение сократились на 55,3% и составили 5 466,5 млн. рублей, что связано с отражением расходов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2017 году по разделу и подразделу 10 03 «Социальное обеспечение населения». Расходы областного бюджета по разделу «Здравоохранение» за отчетный период составили 107,8% к бюджетным ассигнованиям, утвержденным областным законом о бюджете (в ред. от 15.12.2017), или 97,7% к уточненной сводной бюджетной росписи. Объем расходов по разделу «Здравоохранение» за 2017 год в общем объеме расходов составил 7,73 %, в 2016 году данный показатель составлял 18,43%.  Законом «Об областном бюджете» (в ред. 15.12.2017 № 580-40-ОЗ) по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» бюджетные ассигнования утверждены в объеме 7 801,9 млн. рублей или 98,7% к уровню 2016 года. Сводной бюджетной росписью с учетом изменений расходы областного бюджета по разделу утверждены в сумме 8 247,4 млн. рублей, что составило 99,7% к уровню 2016 года. Расходы областного бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство за 2017 год составили 10,9% от общей суммы расходов областного бюджета в 2017 году. Кассовое исполнение расходов областного бюджета по разделу составило 7 696,6 млн. рублей или 122,3% к уровню 2016 года и 93,4% к показателям уточненной сводной бюджетной росписи на год.  Наибольшую долю 24,9 % всех расходов областного бюджета составляют расходы на образование - 17 588,7 млн. рублей, по сравнению с прошлым годом расходы по данной отрасли увеличились на 0,1 % или на 18,4 млн. рублей. Бюджетные ассигнования на 2017 год по разделу «Образование» уточненной бюджетной росписью утверждены в сумме 17 620,3 млн. рублей. Исполнение расходов составило 17 588,7 млн. рублей, или 99,8% к уточнённой сводной бюджетной росписи или 100,1% к расходам 2016 года (17 570,3 млн. рублей).  По разделу «Культура и кинематография» расходы бюджета составили 1 523,3 млн. рублей, или 98,4% к утвержденным уточненным бюджетным ассигнованиям и увеличились по сравнению с 2016 годом на 683,2 млн. рублей.  По разделу «Физическая культура и спорт» исполнение составило 400,3 млн. рублей или 100,0 % к утвержденным уточненным бюджетным ассигнованиям и 67,8 % к исполненным расходам за 2016 год (590,6 млн. рублей).  По разделу «Социальная политика» кассовые расходы составили 20 426,0 млн. рублей или 99,2% к уточненной бюджетной росписи. Удельный вес указанных расходов составляет 28,9% общего объема кассовых выплат областного бюджета.  Проанализировав показатели освоения главными распорядителями средств областного бюджета, комитет отмечает, что **более низкие показатели сложились по следующим главным распорядителям**:  - инспекция по охране объектов культурного наследия Архангельской области – 88,4 % к утвержденному плану на год, 86,7 % к уточненной бюджетной росписи на год;  - министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области — 93,4 % к утвержденному плану на год, 95,6 % к уточненной бюджетной росписи на год;   * агентство стратегических разработок Архангельской области – 94,9 % к утвержденному плану на год, 94,9% к уточненной бюджетной росписи на год; * министерство транспорта Архангельской области – 96,6 % к утвержденному плану на год, 96,5% к уточненной бюджетной росписи на год; * агентство по развитию Соловецкого архипелага Архангельской области – 46,6 % к утвержденному плану на год, 46,4% к уточненной бюджетной росписи на год.   **В 2017 году 98,8% - средства, формируемые в рамках программ, исполнение по которым составило 69 846,2 млн. рублей или 98,5% к плану по уточненной сводной бюджетной росписи на 2017 год**. Исполнение по адресной программе Архангельской области за отчетный период составило 2 756,8 млн. рублей или 85,9 % к уточненной сводной бюджетной росписи, по иным программам Архангельской области 224,0 млн. рублей или 100,0 % к уточненной сводной бюджетной росписи.  **В отчетном периоде реализовывалось 22 государственные программы, 1 адресная и 4 программы, отнесенные к иным программам Архангельской области**.  В 2017 году на реализацию 22 государственных программ Архангельской области было направлено 66 865,4 млн. рублей, исполнение по которым составило 98,6 % к плану на год или 99,1 % к уточненной сводной бюджетной росписи.  **Комитет акцентирует внимание на низкий уровень исполнения государственных программ Архангельской области:** «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 – 2019 годы)» 46,4 % к утвержденному плану на год, 46,4 % к уточненной бюджетной росписи; «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2020 годы)» 92,8 % к утвержденному плану на год, 92,8 % к уточненной бюджетной росписи; «Развитие имущественно-земельных отношений Архангельской области (2014 ­– 2020 годы)» 95,8 % к утвержденному плану на год, 95,8 % к уточненной бюджетной росписи;«Содействие занятости населения Архангельской области, улучшение условий и охраны труда (2014 – 2020 годы)» 94,1 % к утвержденному плану на год, 96,3 % к уточненной бюджетной росписи;«Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014 – 2020 годы)» 98,7 % к утвержденному плану на год, 98,7 % к уточненной бюджетной росписи; «Культура Русского Севера (2013 – 2020 годы)» 102,0 % к утвержденному плану на год, 98,5 % к уточненной бюджетной росписи.  В целях проведения оценки эффективности государственных программ Архангельской области, разработано Положение об оценке эффективности реализации государственных программ Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 года № 299-пп. Согласно данному Положению об оценке, эффективность реализации государственных программ признается:   * высокой, если значение интегрального (итогового) показателя эффективности реализации государственной программы составляет не менее 90% (15 государственных программ из 22 (72%));   - средней, если не менее 80 и не более 90% (6 государственных программ из 22 (23 %);   * удовлетворительной, если не менее 70 % и не более 80% (1 государственная программ из 22 (5 %); * неудовлетворительной, менее 70% (0 государственных программа).   Наиболее высокое значение интегрального показателя оценки эффективности показателя оценки реализации государственных программ достигнуто по государственной программе Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 - 2025 годы)» и составило 96,6.  Наиболее низкие показатели интегральной оценки реализации государственной программы сложились по государственной программе Архангельской области«Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 – 2019 годы)» – 74,9; «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2020 годы)» – 80,1; «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области (2014 – 2020 годы) – 85,2; «Развитие лесного комплекса Архангельской области (2014 – 2020 годы) – 85,2.  Комитет обращает внимание, что государственная программа Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 – 2019 годы)» имеет низкий процент исполнения, а также удовлетворительную эффективность ее реализации.  Также отмечаем более низкий уровень исполнения по адресной программе Архангельской области «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда и переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства» выполнена на 85,9% к утвержденному плану на год или 85,9 % к уточненной бюджетной росписи (в 2015 году 58,3 %);  4. **Областная адресная инвестиционная программа на 2017 год исполнена в объеме 1 890,8 млн. рублей или 96,0 % к утвержденным показателям года или 95 % к показателям уточненной сводной бюджетной росписи на год**.  В течение 2017 года в ОАИП 8 раза вносились изменения и дополнения и объем финансирования утвержденный на 2017 год, который составил 1 969,8 млн. рублей в соответствии с утвержденным областным законом или 1 990,8 млн. рублей согласно уточненной сводной бюджетной росписи.  Расходы на бюджетные инвестиции за счет всех источников составили 5 557,5 млн. рублей или на 19,4 % больше расходов 2016 года. В рамках ОАИП в 2017 году осуществлялось финансирование строительства и реконструкции 42 объектов.  За счет **средств федерального бюджета** выделено **1 146,2 млн. рублей** (**15,3 % меньше, чем в 2016 году**), в том числе на реализацию мероприятий:  ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» – 49,5 млн. рублей;  ГП РФ «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы – 148,7 млн. рублей;  ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса в Российской Федерации в 2012 – 2020 годах» – 68,9 млн. рублей;  ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)» – 290,5 млн. рублей;  ФЦП «Развитие космодромов на период 2017 – 2025 годов в обеспечении космической деятельности Российской Федерации» – 546,2 млн. рублей;  на строительство центра культурного развития в городе Каргополь – 42,4 млн. рублей (из резервного фонда Правительства Российской Федерации в рамках ГП РФ «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы).  За счет средств **областного бюджета** выделено **1 890,8 млн. рублей** (**на 1,1 % больше, чем в 2016 году**), в том числе 1 329,1 млн. рублей по объектам государственной собственности и 561,7 млн. рублей 19 объектов муниципальной собственности. На реализацию программы в 2017 году выделено 1 890,8 млн. рублей, или 96,0 % к утвержденному плану года.  Средства **ГК – Фонда содействия реформированию ЖКХ** направлены на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилфонда в сумме **2 520,5 млн. рублей** (**на 100,7 % больше, чем в 2016 году**).  На реализацию программы в 2017 году выделено 1 890,8 млн. рублей, или 96,0 % к утвержденному плану года.  В отчетном периоде средства выделенные в рамках ОАИП позволили:  – в рамках программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда расселить 126,32 тыс. кв. метров аварийной площади, переселить 7,54 тыс. человек из аварийного жилья;  – разработать проекты и получить положительные заключения государственной экспертизы на строительство 2 этапа канализационных очистных сооружений ливневой канализации по ул. Карпогорской в г. Архангельске, реконструкцию автомобильной дороги Усть-Ваеньга - Осиново - Фалюки (до дер. Задориха) на участке км 43+500 - км 63+000, реконструкцию автомобильной дороги Архангельск (от пос. Брин-Наволок) - Каргополь - Вытегра (до с. Прокшино) на участке Самодед - Кяма, реконструкцию мостового перехода через реку Вага на автомобильной дороге Вельск - Шангалы;  – подвести сети водоснабжения к 202 земельным участкам в микрорайоне «Дальний» в г. Онега, планируемым к вовлечению в оборот в целях индивидуального жилищного строительства гражданами, имеющими трех и более детей, общей протяженностью 7 262,0 метров;  – в рамках гарантийных обязательств выполнить работы по благоустройству прилегающей к зданию училища резьбы по кости в селе Ломоносово территории.  Завершить строительство объектов:  коллектора ливневой канализации протяженностью участков трубопроводов 471,7 метров, а также трассы магистрального водопровода протяженностью 4 161,0 метров по просп. Московский в г. Архангельске;  автомобильной дороги по проезду Сибиряковцев в обход областной больницы г. Архангельска протяженностью 720 метров;  мостового перехода через реку Устья на автомобильной дороге Октябрьский - Мягкославская (Некрасово) с подъездом к дер. Мягкославская длиной 139,54 пм с подъездами общей протяженностью около 1,5 км;  мостового перехода через реку Мысовая на км 92+991 автомобильной дороги Карпогоры - Сосновка - Нюхча - граница с Республикой Коми длиной 48,2 пм с подъездами общей протяженностью 546 метров;  первого пускового комплекса автомобильной дороги Котлас - Коряжма протяженностью 1,7 км;  автодорожного подъезда к трем населенным пунктам в Няндомском (дер. Логиновская) и Шенкурском (с. Шеговары и дер. Никифоровская) районах общей протяженностью порядка 3,7 км;  газораспределительных сетей в г. Котласе, дер. Аргуновское Вельского (1-ая очередь) и дер. Куимиха Котласского районов общей протяженностью 8,6 км.  Также приобретены для использования в качестве служебного жилья 3 квартиры в пос. Коноша.  В составе обозначенных расходов областной адресной инвестиционной программы на 2017 год отмечается низкое исполнение осуществления капитальных расходов в рамках отдельных государственных программ:  – адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2013 – 2017 годы» исполнено 196,5 млн. рублей или 77,3 % к утвержденным показателям года или 77,3 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год;  – «Культура Русского Севера» (2013 – 2020 годы)» исполнено 446,03 млн. рублей или 99,0 % к утвержденным показателям года или 94,6 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год;  – «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2020 годы)» исполнено 87,4 млн. рублей или 86,1 % к утвержденным показателям года или 86,1 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год;  – «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 – 2020 годы)» исполнено 284,7 млн. рублей или 99,6 % к утвержденным показателям года или 99,6 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год;  «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 – 2020 годы)» исполнено 4,2 млн. рублей или 95,2 % к утвержденным показателям года или 95,2 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год;   1. По итогам 2017 года в дорожный фонд поступило **4 294,1 млн. рублей или 102,8 % к плану года**, в том числе поступления межбюджетных федеральных трансфертов из федерального бюджета составили 524,7 млн. рублей (12,2% доходов дорожного фонда). Основная доля поступлений 59,2 % к общим источникам поступлений - акцизы на нефтепродукты в сумме 2 543,0 млн. рублей, 26,7% – транспортный налог в сумме 1 144,8 млн. рублей.   Средства дорожного фонда в общей сумме 4 735,4 млн. рублей направлены: на ремонт и содержание региональных автомобильных дорог в сумме 3 278,8 млн. рублей (в том числе 189,2 млн. рублей за счет средств федерального бюджета), на строительство и реконструкцию дорог – 547,0 млн. рублей (в том числе 290,5 млн. рублей за счет средств федерального бюджета), финансовое обеспечение дорожной деятельности и мероприятия в сфере муниципальной транспортной инфраструктуры – 168,5 млн. рублей; обеспечение деятельности ГКУ «Архангельскавтодор», НИОКР – 89,1 млн. рублей; проектирование и обустройство пешеходных переходов на дорогах регионального значения в соответствии с требованиями национальных стандартов – 24,8 млн. рублей; расходы в рамках государственной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2020 годы)» составили 121,1 млн. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета 44,9 млн. рублей), расходы в рамках государственной программы«Культура Русского Севера (2013-2020 годы)»составили 230,8 млн. рублей (средства направлены на реализацию мероприятия «Строительство автомобильной дороги по проезду Сибиряковцев в обход областной больницы г. Архангельска»); непрограммные составили 275,2 млн. рублей (на обеспечение ликвидации последствий паводка, техногенного воздействия на объекты дорожного хозяйства направлено 57,0 млн. рублей; на софинансирование дорожной деятельности в отношении объектов местного значения бюджетам муниципальных образований выделено субсидий в сумме 218,2 млн. рублей).   1. В результате внесенных в течение 2017 года изменений, **плановые показатели** **дефицита областного бюджета и источники его финансирования увеличились на 538,8 млн. рублей по сравнению с началом года и составил 839,29 млн. рублей**, в том числе на:   +5 045,31 млн. рублей планируемое привлечение кредитов кредитных организаций (с учетом погашения);  -5 144,04 млн. рублей увеличено планируемое привлечение бюджетных кредитов (с учетом погашения);  +779,31 млн. рублей изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов (разница между увеличением и уменьшением остатков средств бюджетов);  +158,70 млн. рублей иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов(78,07 млн. рублей – средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной и муниципальной собственности; 80,64 млн. рублей – Возврат бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте Российской Федерации).  **За 2017 год областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме -839,3 млн. рублей** и уменьшился по сравнению с прошлым годом на 3 182,7 млн. рублей.  Источниками финансирования дефицита, в основном, послужила разница между изменением остатков средств на счетах областного бюджета.  **Остаток на счете по учету средств областного бюджета в Управлении Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу на 01.01.2018 составил – 1 733,96 млн. рублей**, в том числе:  – целевые средства федерального бюджета – 0,21 млн. рублей;  – средства ГК – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 304,9 млн. рублей;  – остатки целевых федеральных дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 24,5 млн. рублей;  – средства областного бюджета – 1 404,3 млн. рублей.   1. **Государственный долг Архангельской области за 2017 год уменьшился на -98,7 млн. рублей или на 0,2 % и по состоянию на 01.01.2018 год составил 40 916,7 млн. рублей**, что ниже утвержденного областным законом предела на 1080,0 млн. рублей. В структуре долга большую часть занимают задолженности по кредитам кредитных организаций (62,7 %) и по бюджетным кредитам (36,2 %).   По отношению к утвержденному объему доходов областного бюджета, без учета безвозмездных поступлений, государственные долговые обязательства составляют 81 % и находятся в пределах ограничений, установленных ст. 107 БК РФ. Отношение государственных долговых обязательств к фактическому поступлению налоговых и неналоговых доходов на отчетную дату составляет 79,1 %.  В структуре долга бюджетные кредиты сократились на -12,5 процентных пункта и составили 36,2 %, за счет увеличения доли коммерческих кредитов на +12,5 процентных пункта (62,7 %) и государственных гарантий на 0 процентных пункта (1,1%).  Таким образом, увеличение доли кредитов кредитных организаций в структуре государственного долга в 2017 году позволило частично заместить ранее полученные бюджетные кредиты. Изменения в структуре долговых обязательств за отчетный период, характеризующиеся ростом удельного веса кредитов от кредитных организаций за счет снижения доли бюджетных кредитов, что повлияло на рост расходов областного бюджета в части обслуживания долговых обязательств в сравнении с 2016 годом на 42,5 % или на 476,1 млн. рублей. Расходы на обслуживание государственного долга в отчетном периоде произведены на сумму 1 596,0 млн. руб. или 99,7 % к утвержденным показателям сводной бюджетной росписи.  Из общей суммы, расходов на обслуживание государственного долга 1 575,2 млн. рублей составили расходы на уплату процентов за пользование кредитами кредитных организаций, а 20,8 млн. рублей – расходы на обслуживание бюджетных кредитов.  Общий объем привлеченных бюджетных кредитов за 2017 год составил 36 851,2 млн. рублей, из них:  - на основании договора о предоставлении бюджетного кредита с УФК по Архангельской области и НАО на пополнение остатков средств на счете областного бюджета (с учетом дополнительных соглашений к нему) в соответствии со ст. 93.6 БК РФ – 25 601,7 млн. рублей, по ставке за пользование кредитом в размере 0,1 % годовых;  - на основании соглашений с Минфином России на замещение долговых обязательств в виде кредитов кредитных организаций по ставке 0,1 % годовых – 11 249,5 млн. рублей.  Сумма погашения бюджетных кредитов в 2017 году составила 41 995,3 млн. рублей, в том числе:  - 25 601,7 млн. рублей – погашен бюджетный кредит на пополнение остатков на счете областного бюджета в соответствии со ст. 93.6 БК РФ. Погашение указанного кредита производилось своевременно;  - 14 993,5 млн. рублей – погашены бюджетные кредиты, предоставленные Минфином России на замещение долговых обязательств Архангельской области в виде кредитов кредитных организаций;  - 1 400,0 млн. рублей – частично погашены бюджетные кредиты, выделенные в 2014-2015 годах на покрытие дефицита бюджета.  По состоянию на 01.01.2018 долговые обязательства Архангельской области, в виде бюджетных кредитов сложились по соглашениям с Минфином России на общую сумму 14 826,6 млн. рублей. Средневзвешенная ставка по привлеченным бюджетным кредитам на 01.01.2017 составляла 0,1 % годовых и за отчетный период не изменилась.  По состоянию на 01.01.2018 средневзвешенная ставка по непогашенным кредитам от кредитных организаций сложилась в размере 8,882 % годовых, что на 0,957 процентных пункта ниже соответствующего показателя на 01.01.2017 (9,838 %).  Долговые обязательства Архангельской области в виде государственных гарантий на 01.01.2018 составили 440,0 млн. рублей и за 2017 год их сумма не изменилась. Государственные гарантии предоставлены АО «Архангельская областная энергетическая компания» в целях обеспечения исполнения обязательств обществом перед кредитной организацией.  8. Поправок на законопроект от субъектов права законодательной инициативы не поступило.  9. Контрольно-счетной палатой Архангельской области подготовлено заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Архангельской области за 2017 год. Контрольно-счетная палата Архангельской области отмечет, что представленный отчет в целом соответствует нормам бюджетного законодательства. | В соответствии с планом | Комитет по бюджету и налоговой политике рекомендует депутатам областного Собрания **принять предложенный проект областного закона** на сорок пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов **в первом и во втором чтении**. |
| 4. | Проект областного закона «**Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 2017 год**» ***(первое и второе чтение).*** | Правительство Архангельской области/ Ясько Н.Н., Карпунов А.А. | 1. Согласно представленному отчету за 2017 год в бюджет территориального фонда ОМС поступили доходы в сумме 17 859,94 млн. рублей или на 2,4 % больше аналогичного периода прошлого года (100,1 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда), в том числе налоговые и неналоговые доходы составили 45,83 млн. рублей (106,6 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда), безвозмездные поступления составили 17 814,11 млн. рублей (100,0 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда) или на 3,15 % больше аналогичного периода прошлого года.  В доходную часть бюджета территориального фонда ОМС в 2017 году поступили следующие налоговые и неналоговые доходы: доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на сумму 0,001 млн. рублей (или на 100 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда), штрафов, санкций, возмещение ущерба на сумму 12,38 млн. рублей или на -30,5 % меньше поступлений аналогичного периода прошлого года (или 137,6 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда), прочих неналоговых доходов на сумму 33,4 млн. рублей (или 98,4 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда).  Поступление средств на финансовое обеспечение организации ОМС за счет федеральных средств и средств бюджетов территориальных фондов ОМС (межтерриториальные расчеты) в 2017 году составило 18 064,33 млн. рублей (или 100,1 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда), по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличено на 674,22 млн. рублей или на 3,88 %, в том числе:  17 793,97 млн. рублей (или 100,0 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда) субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации;  270,36 мил. рублей (или 104,0 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда) прочие межбюджетные трансферты, передаваемые в бюджет территориального фонда (межтерриториальные расчеты).  Поступление иных межбюджетных трансфертов на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам составило 20,4 млн. рублей (или 94,4 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда), по сравнению с аналогичным периодом прошлого года уменьшено на 4,84 млн. рублей или на 19,2 %.  Доходы территориального фонда ОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет составили 2,33 млн. рублей (или 160,0 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда), по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличение на 1,23 млн. рублей. Из них 2,33 млн. рублей поступили от министерства здравоохранения Архангельской области в связи с расторжением договоров с медицинскими работниками; 0,001 млн. рублей поступили от территориальных фондов ОМС других субъектов РФ, как межбюджетные трансферты прошлых лет, подлежащие возврату в ФФОМС.  Возврат в бюджет ФОМС и областной бюджет субъекта РФ остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет составил -272,94 млн. рублей (или 100,9 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда), по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличение на -127,0 млн. рублей или на 87,02 % в том числе:  -270,61 млн. рублей – возврат в бюджет ФОМС остатка субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации, том числе движение неиспользованного страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями остатка субвенции ФОМС за 2016 год;  -2,33 млн. рублей – возврат в бюджет ФОМС остатка на осуществление единовременных выплат медицинским работникам, поступивших от министерства здравоохранения Архангельской области в связи с расторжением договоров с медицинскими работниками, заключенных в предыдущие годы;  -0,001 млн. рублей – возврат в бюджет ФОМС остатка иных межбюджетных трансфертов прошлых лет на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС;  -0,001 млн. рублей – возврат в областной бюджет средств межбюджетного трансферта прошлых лет на финансовое обеспечение скорой медицинской помощи, оказываемой сверх базовой программы ОМС, поступивших от медицинских организаций.  Расходы бюджета территориального фонда за 2017 год составили 18 451,32 млн. рублей или больше аналогичного периода прошлого года на 1 626,27 млн. рублей (на 9,8 %) (99,2 % от назначений, утвержденным на год областным законом о бюджете территориального фонда).  Основной объем расходов территориального фонда в 2017 году 99,3 % всех расходов территориального фонда ОМС направлен на осуществление полномочий в сфере ОМС 18 328,84 млн. рублей или на 9,8 % больше аналогичного периода прошлого года (99,2 % от назначений утвержденным на год областным законом о бюджете территориального фонда), в том числе средства перечислены: в страховые медицинские организации – 17 119,94 млн. рублей или на 9,2 % с увеличением к 2016 году; в медицинские организации – 277,26 млн. рублей или с увеличением к прошлому году на 9,9 %; в территориальные фонды ОМС других субъектов РФ на оплату медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным на территории Архангельской области, за пределами территории страхования – 590 млн. рублей или с увеличением к прошлому отчетному периоду на 49,1 % (причинами увеличения данных расходов являются рост численности пациентов, получивших медицинскую помощь в медицинских организациях, расположенных на территории других субъектов РФ, в том числе направленных на лечение для получения высокотехнологичной медицинской помощи); на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, из средств нормированного страхового запаса территориального фонда в медицинские организации направлено – 116,94 млн. рублей или на 517,4 % с увеличением к уровню прошлого периода (на дополнительное профессиональное образование медицинских работников – 0,67 млн. рублей, на приобретение медицинского оборудования – 104,88 млн. рублей; на проведение ремонта медицинского оборудования – 11,39 млн. рублей); на ведение дела страховых медицинских организаций – 224,71 млн. рублей, что не превышает установленного законом норматива 1,3 % или с увеличением на 11,15 % к уровню 2016 года.  Расходы на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в сельскую местность составили 20,4 млн. рублей или 94,4 % к плановым значениям, со снижением к уровню 2016 года на 19,2 %.  Расходы на выполнение управленческих функций территориальным фондом составили 102,08 млн. рублей или 96,1 % к плановым значениям, со снижением к уровню прошлого года на 0,78 %.  Нормативный страховой запас на 2017 год установлен в объеме 1 400 млн. рублей, аналогичный значению 2016 года. В 2017 году за счет средств нормированного страхового запаса территориального фонда произведены расходы в размере 984,19 млн. рублей или на 20,5 % меньше, чем в 2016 году на следующие цели:  - возмещение затрат другим территориальным фондам ОМС по оплате медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным на территории Архангельской области, за пределами территории страхования в размере 590,0 млн. рублей;  - оплата счетов медицинских организаций Архангельской области за медицинскую помощь, оказанную на территории Архангельской области лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ в размере 277,26 млн. рублей;  - финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в размере 116,94 млн. рублей.  Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годы, утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 27.12.2016 года № 533-пп (ред. постановлений Правительства Архангельской области от 10.05.2017 N 197-пп, от 17.10.2017 N 429-пп, от 26.12.2017 N 608-пп ).  Общая стоимость Программы государственных гарантий с учетом изменений утверждена 21 818,46 млн. рублей с ростом к уровню 2016 года на 5,9 %, в том числе стоимость программы за счет средств ОМС составила 17 692,89 млн. рублей и увеличилась по сравнению с прошлым годом на 4,9 %, исполнена программа ОМС в сумме 16 859,6 млн. рублей, что больше уровня прошлого года на 538,46 млн. рублей или 3,3 %. (95,3 % от плановых назначений).  Размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Архангельской области составил 7 890,6 млн. рублей или на 1,4 % больше к уровню 2016 года.  Фактическое исполнение нормативов объемов медицинской помощи на одно застрахованное лицо, в рамках программы ОМС за 2017 год составило:  - По амбулаторно-поликлинической помощи:  с профилактической целью – 100,3 % от утвержденного территориального норматива (в 2016 году – 93,8 %);  по неотложной медицинской помощи – 100,2 % от утвержденного территориального норматива (в 2016 году – 93,99 %);  по обращениям в связи с заболеваниями – 96,9 % от утвержденного территориального норматива (в 2016 году – 90,2 %).  - По стационарной помощи – 101,5 % от утвержденного территориального норматива (в 2016 году – 101,49 %).  - По дневному стационару – 100,3 % от утвержденного территориального норматива (в 2016 году – 100,0 %).  - По скорой медицинской помощи – 92,3 % от утвержденного территориального норматива (в 2016 году – 95,88 %).  - По медицинской реабилитации – 102,6 % от утвержденного территориального норматива (в 2016 году – 93,6 %).  Значительный рост выполнения нормативов по сравнению с прошлым годом наблюдался по неотложной медицинской помощи и по медицинской реабилитации.  Фактическое исполнение по видам медицинской помощи, в рамках программы ОМС за 2017 год составило:  - скорой медицинской помощи – 98,77 % (в 2016 году – 99,1 %);  - амбулаторно-поликлинической помощи – 99,2 % (в 2016 году – 92,1 %);  - стационарной медицинской помощи – 101,05 % (в 2016 – 105,7 %);  - дневному стационару – 80,5% (в 2016 году –77,03 %);  -медицинской реабилитации – 197,3 % (в 2016 году – 169,99 %);  - ВМП – 101,04 % (в 2016 году 112,4 %).  Фактический подушевой норматив финансирования программы ОМС в расчете на одно застрахованное лицо за 2017 год составил 14 354,4 рублей или меньше утвержденного на 3,5 %. Относительно фактического значения 2016 года больше на 535,34 рубля или на 3,9 %.  Бюджет территориального фонда ОМС за отчетный 2017 год исполнен с превышением расходов над доходами (с дефицитом) в сумме 591,38 млн. рублей. Остаток целевых средств территориального фонда, предназначенных на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования образовался по причине завершения расчетов со страховыми медицинскими организациями за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями в декабре 2017 года; по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, по причине недовыполнения Плана мероприятий; возврата от страховых медицинских организаций и медицинских организаций остатка целевых средств, по результатам проведения контрольных мероприятий; возврата средств, поступивших в последние дни декабря 2017 года от территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в рамках межтерриториальных расчетов. На 1 января 2018 года остаток средств территориального фонда ОМС составил 167,125 млн. рублей.  В представленном заключении контрольно-счетной палаты Архангельской области по результатам проведенной внешней проверки отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 2017 год отражено, что в нарушение статьи 85 БК РФ областной закон о бюджете ТФОМС на 2017 год принят 21.12.2016 года, раньше утверждения территориальной программы госгарантий (27.12.2016 года); финансовое обеспечение территориальной программы госгарантий в целом на 2017 год осуществлялось в недостаточном размере по отношению к расчетной потребности, в связи с дефицитом бюджетной составляющей программы; не выполнены нормативы объема медицинской помощи по территориальной программе ОМС по скорой медицинской помощи (92,33 %) и обращениям в связи с заболеванием (96,87%), при этом объемы по скорой медицинской помощи не выполняются 4 года подряд, начиная с 2014 года; низкое исполнение программы ОМС у отдельных медицинских организаций.  Аудиторской фирмой ООО «Институт независимых социально-экономических исследований» в 2018 года проведена проверка достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности и правильности исчисления налоговых обязательств территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 2017 год, согласно аудиторского заключения существенных замечаний при аудите не установлено, показатели бухгалтерской отчетности подтверждены, нарушений в порядке исчисления налогов не установлено. Аудиторской фирмой ООО «Институт независимых социально-экономических исследований» по результатам, проведенного аудита отражено мнение, что бухгалтерская отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области по состоянию на 31 декабря 2017 года, результаты его финансово-хозяйственной деятельности и движение денежных средств за 2017 год осуществлялось в соответствии с установленными правилами составления бухгалтерской отчетности.  Также поступило заключение от: Прокуратуры Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, государственно-правового управления Архангельского областного Собрания депутатов, в котором не содержится замечаний и предложений к данному законопроекту. | В соответствии с планом | Комитет предлагает депутатам областного Собрания депутатов рекомендовать утвердить Отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 2017 год и **принять предложенный проект областного закона** на очередной сорок пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва **в первом и во втором чтениях.** |
| 5. | Проект областного закона «**О внесении изменений в статью 3 областного закона «О дорожном фонде Архангельской области**» | Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев/  Кривов В.И. | Законопроектом предлагается привести положения областного закона в соответствие с положениями Федерального закона от 04 июня 2018 года № 141-ФЗ «О внесении изменений в статью 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части формирования бюджетных ассигнований дорожных фондов», вступающим в силу 01 января 2019 года.  Законопроектом предлагается дополнить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации новым источником – доходы бюджета субъекта Российской Федерации от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.  Статью 3 областного закона от 24 октября № 350-25-ОЗ «О дорожном фонде Архангельской области» предлагается привести в соответствие с пунктом 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона № 141-ФЗ.  Согласно пояснительной записки доходы областного бюджета в 2017 году от данного источника финансирования составили в размере 328,9 млн. рублей, в 2018 году такие доходы оцениваются в размере 398,6 млн. рублей, в связи с чем, размеры финансовых ресурсов областного бюджета на финансовое обеспечение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, не связанных с направлениями расходов дорожного фонда Архангельской области с 2019 года сократятся.  Одновременно законопроектом предлагается исключить дополнительные источники формирования дорожного фонда Архангельской области, предусмотренные пунктами 3, 4, 5, 6, 8, 9, 9.1, 13 и 14 статьи 3 областного закона № 350-25-ОЗ – доходы областного бюджета от:  эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;  арендной платы за земельные участки, расположенные в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;  арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Архангельской области и расположенные в придорожной полосе автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;  платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения;  денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил перевозки тяжеловесными и (или) крупногабаритными транспортными средствами по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения;  поступлений сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожных фондов субъектов Российской Федерации, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров;  денежных средств, поступающих от уплаты неустоек (штрафов, пеней)  в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственного контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда Архангельской области, или в связи с уклонением от заключения таких контракта или иных договоров;  денежных средств, внесенных участником конкурса (аукциона), проводимого в целях заключения государственного контракта, финансируемого за счет средств дорожного фонда, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе (аукционе) в случае уклонения участника конкурса (аукциона) от заключения такого контракта и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации;  платы от реализации соглашений об установлении сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта и эксплуатации объектов дорожного сервиса, прокладки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций, установки и эксплуатации рекламных конструкций. В соответствии с пояснительной запиской вышеуказанные дополнительные источники формирования дорожного фонда Архангельской области, предусмотренные пунктами 3, 4, 5, 6, 8, 9, 9.1, 13 и 14 статьи 3 областного закона № 350-25-ОЗ – доходы областного бюджета и не являются при этом обязательными согласно статье 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, формирующими объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта РФ.  Согласно пояснительной записке к данному проекту областного закона поступления перечисленных источников за 2017 год составили 7,8 млн. рублей. В 2018 году (по состоянию на 13 июня 2018 года) от данных источников поступило 27,6 млн. рублей.  Данные изменения вступят в силу с 01 января 2019 года, но не ранее дня его официального опубликования и применяются к правоотношениям, возникающим в процессе составления и исполнения областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.  В соответствии с дефисом четвертым абзаца второго пункта 2  статьи 11.1 областного закона № 62-8-ОЗ данный законопроект внесен Губернатором Архангельской области в порядке законодательной необходимости (вносятся в порядке законодательной необходимости проекты областных законов: об установлении, изменении или отмене расходных обязательств Архангельской области, изменении порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, необходимых для внесения изменений в областной закон об областном бюджете, а также для учета в проекте областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период при его рассмотрении и принятии).  Изменения в части уточнения источников формирования дорожного фонда Архангельской области, предлагаемые законопроектом, должны быть учтены при рассмотрении и принятии областного закона об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.  Комитет акцентирует внимание депутатов, что в соответствии с пунктом 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и включает в себя доходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от иных поступлений в бюджет субъекта Российской Федерации, утвержденных законом субъекта Российской Федерации, предусматривающим создание дорожного фонда субъекта Российской Федерации. Таким образом, органы государственной власти Архангельской области вправе установить в областном законе № 350-25-ОЗ источники формирования дорожного фонда от иных поступлений в бюджет субъекта Российской Федерации.  В настоящее время в отношении государственного казенного учреждения Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» вынесены судебные решения о возложении обязанности выполнить работы по содержанию, ремонту, капитальному ремонту дорог общего пользования регионального значения Архангельской области. Существующий объём средств дорожного фонда не позволяет исполнить их в полном объеме и в установленный срок. Установление дополнительных иных поступлений в бюджет субъекта Российской Федерации в качестве источников формирования дорожного фонда Архангельской области способствовали бы увеличению доходов дорожного фонда Архангельской области. | Вне плана | Комитет рекомендует депутатам областного Собрания депутатов по результатам рассмотрения данного законопроекта на заседании комитета **принять предложенный проект областного закона** на очередной сорок пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва **в первом чтении и во втором чтении.** |
| 6. | Вопрос **о рассмотрении ходатайства об объявлении Благодарности**  **Архангельского областного Собрания депутатов** | Ходатайство депутата Архангельского областного Собрания депутатов В.Б. Сохина (исх. от 07.06.2018 г. № 02-11/310) | От депутата Архангельского областного Собрания депутатов Макарова Сохина Виктора Борисовича 07 июня 2018 года поступило ходатайство об объявлении Благодарности Архангельского областного Собрания депутатов Клычникову Владимиру Ивановичу - директору Операционного офиса «Южный» филиал № 7806 Банка ВТБ (ПАО) за многолетний добросовестный труд и высокий профессионализм. | Вне плана | Рекомендовать объявить Благодарность Архангельского областного Собрания депутатов Клычникову Владимиру Ивановичу – за многолетний добросовестный труд и высокий профессионализм. |