

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**

**шестого созыва**

**КОМИТЕТ**

**ПО БЮДЖЕТУ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ**

**пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-73, факс: (8182) 20-03-43, е-mail:** **budget@aosd.ru**

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

на № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Информация**

 **о работе комитета по бюджету и налоговой политике**

**за первое полугодие 2018 год**

В состав комитета по бюджету и налоговой политике входят 6 депутатов:

Моисеев Сергей Вениаминович – председатель комитета, заместитель председателя Архангельского областного Собрания депутатов (одномандатный избирательный округ № 3, «ЕДИНАЯ РОССИЯ»);

Ухин Евгений Вадимович – заместитель председателя комитета, работает на постоянной профессиональной основе (одномандатный избирательный округ № 2, «ЕДИНАЯ РОССИЯ»);

Попов Андрей Анатольевич –заместитель председателя комитета – с 19 декабря 2016 года (одномандатный избирательный округ № 22, «ЕДИНАЯ РОССИЯ»);

Осицына Ольга Сергеевна – заместитель председателя комитета – с 15 февраля 2017 года (единый избирательный округ Архангельское региональное отделение Политической партии ЛДПР общеобластная часть);

Котенко Игорь Михайлович – член комитета (единый избирательный округ Архангельское региональное отделение Всероссийской политической партии ««ЕДИНАЯ РОССИЯ» региональная часть «Одномандатный избирательный округ № 2);

Виноградова Надежда Ивановна – член комитета, заместитель председателя Архангельского областного Собрания депутатов, (одномандатный избирательный округу № 7, КПРФ).

В соответствии с пунктом 7.7. Положения о комитетах Архангельского областного Собрания депутатов, утвержденного распоряжением председателя Архангельского областного Собрания депутатов 26 ноября 2013 года № 206р, работа комитета по бюджету и налоговой политике осуществляется по следующим направлениям:

1) взаимодействие с органами государственной власти по формированию бюджетной и налоговой политики Архангельской области и установлению приоритетов социально-экономического развития Архангельской области;

2) участие в совершенствовании бюджетной и налоговой политики Архангельской области;

3) рассмотрение прогнозов социально-экономического развития Архангельской области, включая Ненецкий автономный округ, и прогнозов социально-экономического развития Архангельской области без Ненецкого автономного округа на очередной финансовый год и плановый период;

4) рассмотрение вопросов, связанных с составлением, рассмотрением, утверждением и исполнением областного бюджета, консолидированного бюджета Архангельской области и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период;

5) рассмотрение вопросов, связанных с порядком и условиями предоставления государственных гарантий по обеспечению обязательств третьих лиц за счет средств областного бюджета;

6) рассмотрение вопросов, связанных с формированием бюджетных правоотношений, включая межбюджетные отношения между Архангельской областью и муниципальными образованиями Архангельской области, Архангельской областью и муниципальными образованиями Ненецкого автономного округа;

7) рассмотрение проектов областных законов о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении ставок налогов, об изменении финансовых обязательств Архангельской области, проектов иных областных законов, регулирующих бюджетные, налоговые и иные финансовые правоотношения; подготовка заключений по указанным проектам областных законов;

8) рассмотрение вопросов, связанных с регулированием предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг;

9) рассмотрение вопросов, связанных с условиями и порядком предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам для целей закупки и доставки топлива;

10) подготовка предложений для формирования перечня поручений Архангельского областного Собрания депутатов для включения в планы деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области, рассмотрение представленной контрольно-счетной палатой Архангельской области информации о ходе исполнения бюджета Архангельской области, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

11) рассмотрение вопросов, связанных с финансовым обеспечением государственных программ Архангельской области и непрограммных направлений деятельности;

12) подготовка заключений, замечаний и предложений по проектам федеральных законов, относящихся к направлениям деятельности комитета.

**I. Законопроектная деятельность**

Законопроекты, порученные и рассматриваемые комитетом, являются объемными и касаются финансирования всех отраслей экономики Архангельской области.

Законотворческая деятельность комитета осуществлялась согласно Примерной программы законопроектной и нормотворческой работы Архангельского областного Собрания депутатов на первое полугодие 2018 года, также рассматривались законопроекты, не включенные в данную программу по вопросам в области налоговых и бюджетных правоотношений.

**За первое полугодие 2018 год комитетом проведено 12 заседаний, на которых рассмотрено 28 вопросов**.

 Комитет совместно с профильными министерствами участвовал в предварительном рассмотрении и обсуждении проектов областных законов, относящихся к деятельности комитета, подготовке предложений, вносимых в нормативно-правовые акты Архангельской области по финансированию различных отраслей экономики, подготовке поправок к данным законопроектам, подготовке рекомендаций.

**Рассмотрено на заседаниях комитета 16 законопроектов, из них 15 законопроектов принято на сессиях областного Собрания депутатов. Кроме того рассмотрено 3 проекта постановления Архангельского областного Собрания по вопросам ведения комитета, которые приняты на сессиях областного Собрания депутатов**.

**В течение отчетного периода комитетом было рассмотрено 5 изменений и дополнений в областной закон** «**О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», 1 изменение в областной закон о внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**.

Кроме того, комитетом по бюджету и налоговой политике в первом полугодии 2018 года были рассмотрены и подготовлены к принятию на сессиях областного Собрания депутатов следующие наиболее значимые областные законы:

- «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (принят на сорок первой сессии Архангельского областного Собрания депутатов 14 февраля 2018 года);

- «Об утверждении Дополнительных Соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Архангельской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Архангельской области» (принят на сорок первой сессии Архангельского областного Собрания депутатов 14 февраля 2018 года);

- «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О введении в действие на территории Архангельской области налога на имущество организаций в соответствии с частью 2 Налогового кодекса РФ и внесении изменений в некоторые законодательные акты Архангельской области» (принят на сорок пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов 27 июня 2018 года);

- «Об исполнении областного бюджета за 2017 год» (принят на сорок пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов 27 июня 2018 года);

- «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 2017 год»(принят на сорок пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов 27 июня 2018 года);

- «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О дорожном фонде Архангельской области»(принят на сорок пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов 27 июня 2018 года).

Согласно рассмотренному **отчету об исполнении областного бюджета за 2017 год** поступление доходов составило 69 875,5 млн. рублей, что на 2 627,3 млн. рублей больше утвержденных назначений, процент исполнения составил 103,9%. Увеличение доходной части областного бюджета в 2017 году по сравнению с 2016 годом на 9,1 %.

В структуре доходов областного бюджета 2017 года причиной указанного увеличения стало как увеличение собственных доходов областного бюджета, так и снижение объема безвозмездных поступлений на -2,7 %.

По данным отчета об исполнении областного бюджета фактические поступления налоговых и неналоговых доходов за 2017 год составили 74,1 % доходной части или 51 747,5 млн. рублей, что соответствует 102,5 % годового задания, утвержденного законом о бюджете. По сравнению с прошлым годом поступление налоговых и неналоговых платежей увеличилось на 14,0 % или 6 347,4 млн. рублей.

В целом объем безвозмездных поступлений за 2017 год составили 18 128,0 млн. рулей или 108,2% к утвержденному плану на год.

По сравнению с прошлым годом на 2,7 % или на -509,6 млн. рублей снизились объемы федеральных средств финансовой помощи.

Сокращены объёмы иных межбюджетных трансфертов сократились на -42,9 % или на -1 123,6 млн. рублей, исполнение 112,8%.

Исполнение областного бюджета за 2017 год по расходам составило 70 714,8 млн. рублей или 100,6 % к утвержденным назначениям на год. По сравнению с 2016 годом расходная часть увеличилась на 3,9 %.

Как и в предыдущие годы, в 2017 году наибольший объем 64,2 % расходов областного бюджета произведен в социальной сфере (образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт). Указанные расходы составили 45 405,0 млн. рублей.

По сравнению с прошлым годом расходы на здравоохранение сократились на 55,3% и составили 5 466,5 млн. рублей, что связано с отражением расходов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2017 году по разделу и подразделу 10 03 «Социальное обеспечение населения». Расходы областного бюджета по разделу «Здравоохранение» за отчетный период составили 107,8% к бюджетным ассигнованиям, утвержденным областным законом о бюджете (в ред. от 15.12.2017), или 97,7% к уточненной сводной бюджетной росписи. Объем расходов по разделу «Здравоохранение» за 2017 год в общем объеме расходов составил 7,73 %, в 2016 году данный показатель составлял 18,43%.

Законом «Об областном бюджете» (в ред. 15.12.2017 № 580-40-ОЗ) по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» бюджетные ассигнования утверждены в объеме 7 801,9 млн. рублей или 98,7% к уровню 2016 года. Сводной бюджетной росписью с учетом изменений расходы областного бюджета по разделу утверждены в сумме 8 247,4 млн. рублей, что составило 99,7% к уровню 2016 года. Расходы областного бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство за 2017 год составили 10,9% от общей суммы расходов областного бюджета в 2017 году. Кассовое исполнение расходов областного бюджета по разделу составило 7 696,6 млн. рублей или 122,3% к уровню 2016 года и 93,4% к показателям уточненной сводной бюджетной росписи на год.

Наибольшую долю 24,9 % всех расходов областного бюджета составляют расходы на образование - 17 588,7 млн. рублей, по сравнению с прошлым годом расходы по данной отрасли увеличились на 0,1 % или на 18,4 млн. рублей. Бюджетные ассигнования на 2017 год по разделу «Образование» уточненной бюджетной росписью утверждены в сумме 17 620,3 млн. рублей. Исполнение расходов составило 17 588,7 млн. рублей, или 99,8% к уточнённой сводной бюджетной росписи или 100,1% к расходам 2016 года (17 570,3 млн. рублей).

По разделу «Культура и кинематография» расходы бюджета составили 1 523,3 млн. рублей, или 98,4% к утвержденным уточненным бюджетным ассигнованиям и увеличились по сравнению с 2016 годом на 683,2 млн. рублей.

По разделу «Физическая культура и спорт» исполнение составило 400,3 млн. рублей или 100,0 % к утвержденным уточненным бюджетным ассигнованиям и 67,8 % к исполненным расходам за 2016 год (590,6 млн. рублей).

По разделу «Социальная политика» кассовые расходы составили 20 426,0 млн. рублей или 99,2% к уточненной бюджетной росписи. Удельный вес указанных расходов составляет 28,9% общего объема кассовых выплат областного бюджета.

В 2017 году 98,8% - средства, формируемые в рамках программ, исполнение по которым составило 69 846,2 млн. рублей или 98,5% к плану по уточненной сводной бюджетной росписи на 2017 год. Исполнение по адресной программе Архангельской области за отчетный период составило 2 756,8 млн. рублей или 85,9 % к уточненной сводной бюджетной росписи, по иным программам Архангельской области 224,0 млн. рублей или 100,0 % к уточненной сводной бюджетной росписи.

В отчетном периоде реализовывалось 22 государственные программы, 1 адресная и 4 программы, отнесенные к иным программам Архангельской области.

В 2017 году на реализацию 22 государственных программ Архангельской области было направлено 66 865,4 млн. рублей, исполнение по которым составило 98,6 % к плану на год или 99,1 % к уточненной сводной бюджетной росписи.

 Областная адресная инвестиционная программа на 2017 год исполнена в объеме 1 890,8 млн. рублей или 96,0 % к утвержденным показателям года или 95 % к показателям уточненной сводной бюджетной росписи на год.

Расходы на бюджетные инвестиции за счет всех источников составили 5 557,5 млн. рублей или на 19,4 % больше расходов 2016 года. В рамках ОАИП в 2017 году осуществлялось финансирование строительства и реконструкции 42 объектов.

По итогам 2017 года в дорожный фонд поступило 4 294,1 млн. рублей или 102,8 % к плану года, в том числе поступления межбюджетных федеральных трансфертов из федерального бюджета составили 524,7 млн. рублей (12,2% доходов дорожного фонда). Основная доля поступлений 59,2 % к общим источникам поступлений - акцизы на нефтепродукты в сумме 2 543,0 млн. рублей, 26,7% – транспортный налог в сумме 1 144,8 млн. рублей.

В результате внесенных в течение 2017 года изменений, плановые показатели дефицита областного бюджета и источники его финансирования увеличились на 538,8 млн. рублей по сравнению с началом года и составил 839,29 млн. рублей.

За 2017 год областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме -839,3 млн. рублей и уменьшился по сравнению с прошлым годом на 3 182,7 млн. рублей.

Источниками финансирования дефицита, в основном, послужила разница между изменением остатков средств на счетах областного бюджета.

Остаток на счете по учету средств областного бюджета в Управлении Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу на 01.01.2018 составил – 1 733,96 млн. рублей.

Государственный долг Архангельской области за 2017 год уменьшился на -98,7 млн. рублей или на 0,2 % и по состоянию на 01.01.2018 год составил 40 916,7 млн. рублей, что ниже утвержденного областным законом предела на 1080,0 млн. рублей. В структуре долга большую часть занимают задолженности по кредитам кредитных организаций (62,7 %) и по бюджетным кредитам (36,2 %).

По состоянию на 01.01.2018 долговые обязательства Архангельской области, в виде бюджетных кредитов сложились по соглашениям с Минфином России на общую сумму 14 826,6 млн. рублей. Средневзвешенная ставка по привлеченным бюджетным кредитам на 01.01.2017 составляла 0,1 % годовых и за отчетный период не изменилась.

По состоянию на 01.01.2018 средневзвешенная ставка по непогашенным кредитам от кредитных организаций сложилась в размере 8,882 % годовых, что на 0,957 процентных пункта ниже соответствующего показателя на 01.01.2017 (9,838 %).

Долговые обязательства Архангельской области в виде государственных гарантий на 01.01.2018 составили 440,0 млн. рублей и за 2017 год их сумма не изменилась. Государственные гарантии предоставлены АО «Архангельская областная энергетическая компания» в целях обеспечения исполнения обязательств обществом перед кредитной организацией.

Согласно представленному отчету **об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 2017 год** доходы составили 17 859,94 млн. рублей или на 2,4 % больше аналогичного периода прошлого года (100,1 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда), в том числе налоговые и неналоговые доходы составили 45,83 млн. рублей (106,6 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда), безвозмездные поступления составили 17 814,11 млн. рублей (100,0 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда) или на 3,15 % больше аналогичного периода прошлого года.

В доходную часть бюджета территориального фонда ОМС в 2017 году поступили следующие налоговые и неналоговые доходы: доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на сумму 0,001 млн. рублей (или на 100 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда), штрафов, санкций, возмещение ущерба на сумму 12,38 млн. рублей или на -30,5 % меньше поступлений аналогичного периода прошлого года (или 137,6 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда), прочих неналоговых доходов на сумму 33,4 млн. рублей (или 98,4 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда).

Поступление средств на финансовое обеспечение организации ОМС за счет федеральных средств и средств бюджетов территориальных фондов ОМС (межтерриториальные расчеты) в 2017 году составило 18 064,33 млн. рублей (или 100,1 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда), по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличено на 674,22 млн. рублей или на 3,88 %.

Поступление иных межбюджетных трансфертов на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам составило 20,4 млн. рублей (или 94,4 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда), по сравнению с аналогичным периодом прошлого года уменьшено на 4,84 млн. рублей или на 19,2 %.

Доходы территориального фонда ОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет составили 2,33 млн. рублей (или 160,0 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда), по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличение на 1,23 млн. рублей. Из них 2,33 млн. рублей поступили от министерства здравоохранения Архангельской области в связи с расторжением договоров с медицинскими работниками; 0,001 млн. рублей поступили от территориальных фондов ОМС других субъектов РФ, как межбюджетные трансферты прошлых лет, подлежащие возврату в ФФОМС.

Возврат в бюджет ФОМС и областной бюджет субъекта РФ остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет составил -272,94 млн. рублей (или 100,9 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда), по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличение на -127,0 млн. рублей или на 87,02 %.

Расходы бюджета территориального фонда за 2017 год составили 18 451,32 млн. рублей или больше аналогичного периода прошлого года на 1 626,27 млн. рублей (на 9,8 %) (99,2 % от назначений, утвержденным на год областным законом о бюджете территориального фонда).

Основной объем расходов территориального фонда в 2017 году 99,3 % всех расходов территориального фонда ОМС направлен на осуществление полномочий в сфере ОМС 18 328,84 млн. рублей или на 9,8 % больше аналогичного периода прошлого года (99,2 % от назначений утвержденным на год областным законом о бюджете территориального фонда), в том числе средства перечислены: в страховые медицинские организации – 17 119,94 млн. рублей или на 9,2 % с увеличением к 2016 году; в медицинские организации – 277,26 млн. рублей или с увеличением к прошлому году на 9,9 %; в территориальные фонды ОМС других субъектов РФ на оплату медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным на территории Архангельской области, за пределами территории страхования – 590 млн. рублей или с увеличением к прошлому отчетному периоду на 49,1 % (причинами увеличения данных расходов являются рост численности пациентов, получивших медицинскую помощь в медицинских организациях, расположенных на территории других субъектов РФ, в том числе направленных на лечение для получения высокотехнологичной медицинской помощи); на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, из средств нормированного страхового запаса территориального фонда в медицинские организации направлено – 116,94 млн. рублей или на 517,4 % с увеличением к уровню прошлого периода (на дополнительное профессиональное образование медицинских работников – 0,67 млн. рублей, на приобретение медицинского оборудования – 104,88 млн. рублей; на проведение ремонта медицинского оборудования – 11,39 млн. рублей); на ведение дела страховых медицинских организаций – 224,71 млн. рублей, что не превышает установленного законом норматива 1,3 % или с увеличением на 11,15 % к уровню 2016 года.

Расходы на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в сельскую местность составили 20,4 млн. рублей или 94,4 % к плановым значениям, со снижением к уровню 2016 года на 19,2 %.

Расходы на выполнение управленческих функций территориальным фондом составили 102,08 млн. рублей или 96,1 % к плановым значениям, со снижением к уровню прошлого года на 0,78 %.

Нормативный страховой запас на 2017 год установлен в объеме 1 400 млн. рублей, аналогичный значению 2016 года. В 2017 году за счет средств нормированного страхового запаса территориального фонда произведены расходы в размере 984,19 млн. рублей или на 20,5 % меньше, чем в 2016 году.

Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годы, утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 27.12.2016 года № 533-пп (ред. постановлений Правительства Архангельской области от 10.05.2017 N 197-пп, от 17.10.2017 N 429-пп, от 26.12.2017 N 608-пп ).

Общая стоимость Программы государственных гарантий с учетом изменений утверждена 21 818,46 млн. рублей с ростом к уровню 2016 года на 5,9 %, в том числе стоимость программы за счет средств ОМС составила 17 692,89 млн. рублей и увеличилась по сравнению с прошлым годом на 4,9 %, исполнена программа ОМС в сумме 16 859,6 млн. рублей, что больше уровня прошлого года на 538,46 млн. рублей или 3,3 %. (95,3 % от плановых назначений).

Размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Архангельской области составил 7 890,6 млн. рублей или на 1,4 % больше к уровню 2016 года.

Фактический подушевой норматив финансирования программы ОМС в расчете на одно застрахованное лицо за 2017 год составил 14 354,4 рублей или меньше утвержденного на 3,5 %. Относительно фактического значения 2016 года на больше на 535,34 рубля или на 3,9 %.

Бюджет территориального фонда ОМС за отчетный 2017 год исполнен с превышением расходов над доходами (с дефицитом) в сумме 591,38 млн. рублей.

На 1 января 2018 года остаток средств территориального фонда ОМС составил 167,125 млн. рублей.

Одним из наиболее обсуждаемых в текущем периоде являлся **областной закон «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О введении в действие на территории Архангельской области налога на имущество организаций в соответствии с частью 2 Налогового кодекса РФ и внесении изменений в некоторые законодательные акты Архангельской области».**

Законопроект разработан в целях установления на территории Архангельской области пониженных ставок по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества организаций лесопромышленного комплекса.

В соответствии с распоряжением председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 11 апреля 2018 года № 59р в Архангельском областном Собрании депутатов по данному законопроекту создана рабочая группа. Рабочую группу возглавил председатель комитета Моисеев С.В.

Комитетом проведено два заседания рабочей группы рабочей группы 19 апреля и 06 июня 2018 года. По итогам заседаний, большинством членов рабочей группы поддержаны поправки к законопроекту, направленные на расширение группы налогоплательщиков, которые могут применить пониженную налоговую ставку в отношении движимого имущества, указанного в пункте 25 статьи 381 Налогового кодекса Российской Федерации, с даты выпуска которого прошло не более 3 лет и принадлежащего организациям, осуществляющим виды экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2): группа 42.11 «Строительство автомобильных дорог и автомагистралей»; класс 51 «Деятельность воздушного и космического транспорта»; вид 52.21.22 «Деятельность по эксплуатации автомобильных дорог и автомагистралей»; группа 52.23 «Деятельность вспомогательная, связанная с воздушным и космическим транспортом»; вид 52.23.11 «Деятельность аэропортовая».

Также большинством членов рабочей группы поддержано предоставление пониженной налоговой ставки в отношении движимого имущества, указанного в пункте 25 статьи 381 Налогового кодекса Российской Федерации, с даты выпуска которого прошло не более 3 лет и принадлежащего субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», не находящимся в процессе ликвидации и (или) банкротства по состоянию на 01 января налогового периода.

Кроме того, Губернатором Архангельской области И.А. Орловым предложено установить пониженные ставки по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества, указанного в пункте 25 статьи 381 Налогового кодекса Российской Федерации, с даты выпуска которого прошло не более 3 лет и принадлежащего организациям, осуществляющим виды экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), предусмотренные: видом 49.31.21 «Деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам» и видом 49.39.11 «Перевозки автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом в междугородном сообщении по расписанию». Пониженная налоговая ставка по налогу на имущество организаций для указанных организаций в данном случае вводится на перспективу в целях стимулирования автоперевозчиков на обновление автобусного парка.

Кроме того, на заседаниях рабочей группы рассмотрено предложение в части установления дополнительных условий для категорий налогоплательщиков – крупного бизнеса, применяющих пониженную налоговую ставку по налогу на имущество организаций, в отношении движимого имущества:

- отсутствие у данной категории налогоплательщиков неисполненной обязанности по уплате налогов и страховых взносов в бюджетную систему РФ на конец налогового (расчетного) периода;

- размер среднемесячной заработной платы работников за налоговый период, должен быть не менее размера среднемесячной начисленной заработной платы в регионе по данным Федеральной службы государственной статистики.

На заседании комитета по бюджету и налоговой политике 18 июня 2018 года принято решение поддержать 3 поправки, поступившие к законопроекту. Рекомендовать депутатам областного Собрания депутатов принять указанный проект областного закона на очередной сорок пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва во втором чтении с учетом поправок, одобренных комитетом.

Комитетом рассмотрен и принят областной закон «**О внесении изменений в статью 3 областного закона «О дорожном фонде Архангельской области**».

Законопроектом предлагалось дополнить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации новым источником – доходы бюджета субъекта Российской Федерации от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения. Доходы в 2018 году от данного источника финансирования оцениваются в размере 398,6 млн. рублей.

**Также комитетом рассмотрен ежегодный отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2017 год** и **проект постановления «О назначении на должность аудитора контрольно-счетной палаты Архангельской области».** Комитет рекомендовал принять ежегодный отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2017 год к сведению и рекомендовал депутатам областного Собрания назначить на должность аудитора контрольно-счетной палаты Архангельской области Качанову Любовь Николаевну. Данная кандидатура поддержана депутатами на 42 сессии областного Собрания депутатов.

**II. Депутатские слушания, «круглые столы», выездные заседания комитета, рабочие совещания и иные мероприятия**

Комитетом в течение первого полугодия 2018 года подготовлены и проведены следующие парламентские мероприятия:

1. **Правительственный час на тему: «Об информации Правительства Архангельской области о реализации в 2017 году основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Архангельской области и среднесрочной перспективе» (28 марта 2018 года).**

По итогам проведения которых подготовлены следующие рекомендации Правительству Архангельской области:

1) активизировать работу, направленную на реализацию мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышению эффективности бюджетных расходов областного и местных бюджетов;

2) продолжить работу по совершенствованию методик предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Архангельской области;

3) принять меры по выполнению рекомендаций «круглого стола» на тему «О ситуации с кредиторской задолженностью в муниципальных районах Архангельской области», проведенного комитетом Архангельского областного Собрания депутатов по бюджету и налоговой политике 24 октября 2017 года с целью минимизации просроченной кредиторской задолженности;

4) продолжить работу по оптимизации структуры и объема государственного долга Архангельской области, расходов на его обслуживание и снижению уровня государственного долга Архангельской области;

5) обеспечить сокращение объемов незавершенного строительства инвестиционных объектов с высокой степенью готовности, соответствующих приоритетным задачам социально-экономического развития Архангельской области;

6) предусмотреть увеличение финансирования мер поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей и продолжить реализацию комплекса мер стимулирующего характера;

7) обеспечить реализацию положений постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 07 декабря 2017 года № 38-П в части начисления на минимальный размер оплаты труда районных коэффициентов и процентных надбавок за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также доведения минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума;

8) уделять особое внимание реализации программ по поддержке малого и среднего предпринимательства на территории Архангельской области;

9) рассмотреть вопросы о возможности предоставления налоговых преференций и расширении мер поддержки малого и среднего бизнеса с целью его дальнейшего развития на территории Архангельской области.

**2. Депутатские слушания на тему: «О проекте областного закона «Об исполнении областного бюджета за 2017 год» (25 июня 2018 года).**

По итогам проведения которых подготовлены следующие рекомендации:

I. Депутатам Архангельского областного Собрания депутатов:

1. Принять проект областного закона «Об исполнении областного бюджета за 2017 год» на сорок пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва в первом и втором чтениях*.*

2. Осуществлять мониторинг, текущий и последующий контроль за исполнением государственных программ Архангельской области*.*

3. При рассмотрении профильными комитетами Архангельского областного Собрания депутатов проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период учитывать реализацию государственных программ Архангельской области и объемы их финансирования за отчетные периоды (исполнение отдельных мероприятий и оценку эффективности с учетом показателей результативности)*.*

4.Принимая во внимание приоритеты развития отраслей экономики Архангельской области, направлять в адрес Правительства Архангельской области предложения по внесению изменений в действующие государственные программы Архангельской области*.*

II. Правительству Архангельской области:

1. В целях исполнения кассового плана поступлений доходов в текущем и плановом периодах, а также достижения установленных параметров доходной части областного бюджета своевременно проводить корректировку годовой суммы поступлений с учетом оценки поступлений по налогам, сборам и регулярным платежам, проводимой налоговыми органами*.*

2. Продолжить работу по привлечению финансовых средств из федерального бюджета и внебюджетных источников на софинансирование мероприятий государственных и иных программ Архангельской области*.*

3. Уделить внимание необходимости более широкого информирования населенияв средствах массовой информации и на информационных порталах Архангельской области опланируемых к проведению мероприятиях государственных программ Архангельской области*.*

4. Обратить внимание на эффективность исполнения мероприятий государственной программы Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого Архипелага (2014 – 2020 годы)» в части расходов на капитальные вложения в объекты государственной и муниципальной собственности*.*

5. Внести изменения в порядок финансирования капитальных вложений при реализации адресной инвестиционной программы Архангельской области в части установления ответственности за неисполнение плановых сроков строительства главными распорядителями областного бюджета и муниципальными образованиями*.*

6. Исключить из мероприятий государственных программ Архангельской области расходы на исполнение судебных актов, поскольку указанные расходы не способствуют достижению целей и решению задач, для которых разработаны конкретные государственные программы Архангельской области.

7. С целью объективной оценки эффективности реализации мероприятий государственных программ Архангельской области не допускать внесения в них изменений в части приведения значений целевых показателей к фактически достигнутым в течение текущего финансового года путем уменьшения значений показателей либо переноса их исполнения на последующие периоды, за исключением случаев изменения объемов финансирования в течение финансового года.

8. В нормативном правовом акте, регулирующем порядок предоставления и расходования субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа, установить понятие «экономически обоснованные расходы», перечень расходов, которые могут быть отнесены к экономически обоснованным расходам для целей предоставления субсидий, возникающих при осуществлении перевозок пассажиров и багажа воздушным, водным транспортом в пригородном, внутримуниципальном и межмуниципальном сообщении. Обеспечить контроль за соблюдением параметров транспортного заказа.

9. При предоставлении субсидий юридическим лицам обеспечить соблюдение требований Порядка предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования, воздушным и водным транспортом, в части соблюдения сроков предоставления и рассмотрения отчетов получателей субсидии о фактически выполненных перевозках, сроков перечисления субсидий. Исключить перечисление субсидий по ожидаемым результатам транспортных операторов.

10. Принять меры по дальнейшему сокращению просроченной кредиторской задолженности государственных бюджетных и автономных учреждений (в том числе учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Архангельской области), а также по недопущению принятия расходных обязательств, не обеспеченных соответствующими источниками финансирования*.*

11. Усилить осуществление внутреннего государственного финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями областного бюджета по целевому использованию бюджетных средств, эффективному использованию бюджетных средств*.*

12. Провести работу по дальнейшему привлечению средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на строительство объектов в рамках адресной программы Архангельской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда*.*

13. Усилить контроль за соблюдением получателями межбюджетных субсидий на софинансирование мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальных образованиях Архангельской области условий заключенных соглашений по реализации данных мероприятий, а также сроков выполнения муниципальных контрактов на выполнение работ в рамках мероприятий дорожного фонда*.*

14.В соглашениях на софинансирование мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальных образованиях Архангельской области при определении объема, форм отчетности и порядка предоставления межбюджетных трансфертов применять единые принципы и требования к условиям софинансирования.

15. Рассмотреть возможность выделения бюджетных ассигнований в проекте областного закона об областном бюджете на текущий год и плановый период в рамках государственной программы «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 – 2020 годы)» для предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Архангельской области на необходимые мероприятия по модернизации и капитальному ремонту объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства, поскольку есть потребность в реализации данных мероприятий, а их финансирование в 2017 году отсутствовало*.*

**Члены комитета принимали активное участие в коллегиях, заседаниях и совещаниях** министерства финансов Архангельской области, министерства экономического развития и конкурентной политики Архангельской области, агентства стратегических разработок Архангельской области, и входили в состав рабочих групп и комиссий:

- комиссия по инвестиционной политике и развитию конкуренции в Архангельской области;

- рабочая группа по реализации на территории Архангельской области федерального закона от 28.06.2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- рабочая группа по вопросу реализации постановления Конституционного Суда Российской Федерации по начислению на минимальный размер оплаты труда районных коэффициентов и процентных надбавок за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Также депутаты комитета принимали участие в публичных слушаниях по отчету об исполнении областного бюджета за 2017, в заседании совещательного органа при контрольно-счетной палате Архангельской области; в публичном обсуждении результатов правоприменительной практики налоговых органов по теме: «Контрольно-аналитическая деятельность налоговых органов Архангельской области и НАО в сфере заготовки и переработки лесопродукции; в заседании по подведению промежуточных итогов предварительного этапа рейтингового голосования по выбору общественных территорий г. Архангельска.

Приняли участие в семинаре-совещании Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам на тему: «Налоговые льготы и преференции: их влияние на доходы бюджетов субъектов Российской Федерации».

Неоднократно участвовали в заседаниях при председателе Правительства Архангельской области по вопросу внесения изменений в областной закон «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О введении в действие на территории Архангельской области налога на имущество организаций в соответствии с частью 2 Налогового кодекса РФ и внесении изменений в некоторые законодательные акты Архангельской области».

Также активно принимали участие в Дне российского парламентаризма в Северном (Арктическом) федеральном университете имени М.В. Ломоносова.

Приняли участие в комплексном исследовании «Налоговые льготы и преференции: их влияние на доходы бюджетов субъектов Российской Федерации» проводимом Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам совместно с Финансовым университетом при Правительстве РФ.

Комитетом уделялось большое внимание работе по осуществлению текущего контроля за исполнением областных законов в первом полугодии 2018 года во исполнение распоряжения Архангельского областного Собрания депутатов от 23 декабря 2015 года № 255р, результаты данной работы размещены на сайте Архангельского областного Собрания депутатов в разделе деятельность комитета.

 В рамках осуществления парламентского контроля в течение отчетного периода запрашивалась и рассматривалась информация о реализации рекомендаций парламентских мероприятий, проведенных комитетом в прошлом году.

**III. Рассмотрение обращений, подготовка писем**

**Всего за отчетный период было рассмотрено более 16 обращений по следующим темам:**

- по аварийному жилищному фонду о необходимости исполнения судебных решений и выделения средств на предоставление жилья гражданам, проживающим по договорам социального найма в жилых помещениях, признанных не пригодными для проживания;

- предоставление льгот по налогу на имущество для ООО «Аэропорт «Вельск»;

- сведения о количестве принятых и опубликованных в официальных источниках нормативно-правовых актов законодательного органа Архангельской области и сведения об израсходованных денежных средствах на эти цели;

- выделение дополнительных средств на строительство жилого фонда в целях исполнения судебных решений по предоставлению гражданам благоустроенных жилых помещений в МО «Алексеевское»;

- содействие в решении вопросов по привлечению бизнес-сообществ в производственный сектор уголовно-исполнительной системы Архангельской области, а также рассмотреть предложения о возможности предоставления на региональном уровне налоговых преференций для указанных структур;

- изменение разрешенного вида использования земельного участка для дальнейшей организации производственного процесса ООО «ТрансСтрой»;

- об оказании дополнительной финансовой помощи на исполнение судебных решений, обязывающих доводить заработную плату обслуживающего персонала бюджетных учреждений не ниже минимального размера оплаты труда и погашения кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг;

- внесение изменений в статьи 389 и 395 Налогового кодекса РФ в части уплаты земельного налога собственниками нежилых помещений, используемых в предпринимательских целях, пропорционально площади нежилых некоммерческих помещений в общей площади жилого многоквартирного дома;

- строительство нового офиса для врача общей практики в поселке 29 лесозавода в г. Архангельске.

Членами комитета систематически осуществлялись выезды в районы области по вопросам разъяснения бюджетного и налогового законодательства.

За отчетный период за подписью председателя комитета и его заместителей направлялись письма, запросы и обращения более 50 в различные инстанции, в том числе Губернатору Архангельской области, министру финансов Архангельской области, руководителям министерств и агентств Архангельской области, руководителю управления УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, руководителям организаций и учреждений по проблемам социально-экономического развития области, по выпадающим доходам от предоставления налоговых льгот, по вопросам уплаты налогов, по анализу поступления доходов в областной бюджет и бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования и т.д.

**IV. Подготовка решений комитета о награждении Почетными грамотами и Благодарностями областного Собрания депутатов.**

За первое полугодие 2018 год по поручению председателя областного Собрания депутатов Новожилова В.Ф. комитетом рассмотрено 2 ходатайства о награждении Почетными грамотами Архангельского областного Собрания депутатов и 1 ходатайство об объявлении Благодарности Архангельского областного Собрания депутатов. По итогам рассмотрения комитет рекомендовал наградить 2 человек Почетными грамотами Архангельского областного Собрания депутатов и 1 человеку объявить Благодарность Архангельского областного Собрания депутатов.

**На заседаниях комитета было поддержано 6 проектов федеральных законов и поддержек обращений из 32 поступивших**:

- О поддержке обращения Костромской областной Думы к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Донскому С.Е. «О внесении изменений в Методику определения общего объема средств, предусмотренных в федеральном бюджете в виде субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и их распределения между субъектами Российской Федерации»;

- О поддержке обращения Государственного Совета Удмуртской Республики в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о внесении изменений в Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» и в Налоговый кодекс Российской Федерации в части освобождения физических лиц, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, от платы за предоставление повторных документов и (или) за предоставление в виде бумажного документа сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, записях актов гражданского состояния, взамен документов, утраченных или пришедших в негодность вследствие чрезвычайной ситуации;

- О поддержке обращения Псковского областного Собрания депутатов в Правительство Российской Федерации о внесении изменений в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации;

- О поддержке проекта федерального закона № 434180-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о продлении на один год льготного режима налогообложения физических лиц, осуществляющих деятельность по оказанию услуг физическим лицам для личных, домашних или иных подобных нужд);

- О поддержке проекта федерального закона № 449331-7 «О внесении изменения в статью 75 Налогового кодекса Российской Федерации» (об изменении порядка расчета пеней);

- О поддержке проекта федерального закона № 442400-7 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (об отдельных вопросах налогообложения).

Депутаты, входящие в состав комитета, также активно работают в избирательных округах. Регулярно ведется прием граждан, работают общественные приемные депутатов в районах области.

Приложение: статистические сведения о работе комитета Архангельского областного Собрания депутатов по бюджету и налоговой политике за первое полугодие 2018 год на 1 л.

Председатель С.В. Моисеев