Председательствующий:

Слово для выступления предоставляется заместителю председателя комитета по бюджету и налоговой политике Ухину Е.В.

*(выступление Е.В. Ухина)*

В этом году мы с вами принимает областной бюджет на три года (2018– 2020 годы). Все депутаты участвовали в работе комиссии по бюджетным проектировкам, которая проводилась в Правительстве Архангельской области.

Все профильные комитеты рассмотрели прогноз социально-экономического развития Архангельской области и отдельные показатели прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2018 год и плановый период до 2020 года, а также проект областного бюджета на 2018 – 2020 годы на заседаниях своих комитетов, подготовили мотивированные заключения по данному проекту областного бюджета. Комитеты АОСД также рассмотрели согласно распоряжения председателя областного Собрания депутатов все государственные программы Архангельской области, где нашли отражение мероприятия и объемы финансирования всех наших отраслей, обозначили в своих заключениях проблемы в нехватке или отсутствии финансирования отдельных расходных статей бюджета ввиду ограниченности, имеющихся средств областного бюджета.

Профильные комитеты в своих заключениях обозначили целый «блок» проблем, на решение которых необходимо обратить внимание Правительству Архангельской области в ходе исполнения данного областного бюджета в 2018 году и высказали свои предложения Правительству Архангельской области проанализировать предложения, представленные комитетами по проекту областного бюджета на 2018–2020 годы и подготовить поправки по ни ко второму чтению рассмотрения областного бюджета.

Напомню, что основные параметры бюджета:

- Доходная часть областного бюджета на 2018 год сформирована в сумме 67 025,2 млн. рублей или на 4,3 % больше по сравнению с 2017 годом (закон № 503-31-ОЗ в ред. 09.10.2017 г.), на 2019 год в сумме 69 332,4 млн. рублей и на 2020 год в сумме 72 012,6 млн. рублей соответственно.

Основными источниками формирования собственных доходов областного бюджета на 2018 год являются налог на доходы физических лиц 34,4 %, налог на прибыль организаций 27,3 %, налог на имущество организаций 15,5 % и акцизы 7,7 % в структуре собственных доходов соответственно.

**- Расходы на 2018 год** областного бюджетав сумме **68 879,6 млн. рублей, на 2019 год – 67 161,4 млн. рублей,** в том числе условно утвержденные расходы в сумме 1 902,1 млн. рублей**, и на 2020 год** в сумме **72 349,5 млн. рублей,** в том числе условно утвержденные расходы в сумме 3 388,5 млн. рублей **соответственно.**

**-Дефицит на 2018 год** в сумме **-1 854,4 млн. рублей**, **на 2019 год** областной бюджет **запланирован с профицитом в сумме +2 170,9 млн. рублей, на 2020 год дефицит** составитв сумме **-336,8 млн. рублей.**

Размер верхнего предела государственного внутреннего долга **на 1 января 2018 года** (ожидаемое исполнение) **42 330,3 млн. рублей** (на 1 января 2017 года 40 891,6 млн. рублей), **на 1 января 2019 года – 42 997,8 млн. рублей** или **82,9 %** от общей суммы утвержденных доходов без учета общего объема безвозмездных поступлений, **на 1 января 2020 года** в сумме **40 826,9 млн. рублей или 74,3 %** от общей суммы утвержденных доходов без учета общего объема безвозмездных поступлений и на 1 января 2021 годав сумме **41 163,7 млн. рублей или 71,1 % от общей суммы** утвержденных доходов без учета общего объема безвозмездных поступлений.

**Объем расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга Архангельской области на 2018 год - 2 039,5 млн. рублей,** на 2019 год - **1 996,6**  **млн. рублей** и на 2020 год **- 1 820,4 млн. рублей**.

На предыдущих осенних сессиях (в том числе и на предстоящей сессии будем принимать) и уже приняты ряд налоговых законов, отменены неэффективные налоговые льготы, увеличены налоговые ставки по ряду налогов, все эти **не популярные меры** принимаются осознано в целях пополнения доходов областного бюджета, которые будут направлены на исполнение принятых нами обязательств.

Конечно, в доходной части бюджета учтены изменения федерального и областного законодательства на 2018-2020 годы.

Однако на федеральном уровне все еще принимаются решения, которые касаются доходной части нашего бюджета и о которых можно будет говорить, после принятия Федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 ­– 2020 годов (это повышение акцизов и распределение сумм акцизов между уровнями бюджетной системы, продление на федеральном уровне действия льготы в отношении движимого имущества организаций, распределение еще не распределенных безвозмездных поступлений из федерального бюджета, решения которые могут быть приняты и по продлению действия программы переселения из аварийного жилого фонда и получения областью средств из Фонда реформирования ЖКХ).

По мнению Управления федеральной налоговой службы по Архангельской области и НАО анализ доходной части областного бюджета на 2018 год показывает, что существуют риски недопоступления в областной бюджет налоговых доходов о которые традиционно указывают налоговые органы. В расчетах областного бюджета не учтен ряд факторов, влияющих на обоснованность их прогнозных показателей. По данным Управления ФНС по Архангельской области и Ненецкому автономному округу риск недополучения налоговых доходов обозначен по двум основным налогам (налог на прибыль организаций и налог на имущество организаций) в 2018 году оценивается в сумме -**1 272,6 млн. рублей**.

Также в 2018 году сохраняются риски рефинансирования долговых обязательств областного и местных бюджетов по кредитам кредитных организаций и по исполнению прогнозного плана приватизации государственного имущества Архангельской области на 2016 – 2018 годы. Основными источниками покрытия дефицита областного бюджета в 2018 году, в основном, послужат **поступления от продажи акций, находящихся в собственности Архангельской области в сумме 1 100,0 млн. рублей** в соответствии с оценкой прогнозируемой стоимости предлагаемых к приватизации в 2018 году объектов **и заемные средства**.

Привлечение долгосрочных бюджетных кредитов в 2018 – 2020 годах не планируется, проектом федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов предоставление бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации пока не предусмотрено.

Объем погашения бюджетных кредитов, ранее предоставленных из федерального бюджета, предусмотрен с учетом решений о планируемой реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, принятых на заседании Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, и, в соответствии с условиями, обозначенными в решении Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации:

**продление на 7 лет срока возврата бюджетных кредитов**, предоставленных регионам в 2015 – 2017 годах;

**погашение бюджетных кредитов в 2018 – 2019 годах** в объеме **5,0 процентов от суммы долга**, в 2020 году – **10,0 процентов**; в 2021 – 2024 годах – **по 20,0 процентов**;

поэтапное **сокращение доли задолженности по рыночным долговым обязательствам** к собственным доходам бюджета **до 50,0 процентов** **к 01 января 2020 года**.

Соответственно, **в 2018 – 2019 годах** **объем погашения бюджетных кредитов** без учета краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов предусмотрен **по 558,8млн. рублей** (5,0 процентов от объема нереструктуризированных бюджетных кредитов), **в 2020 году** – **1 117,6 млн. рублей** (**10,0 процентов от объема нереструктуризированных бюджетных кредитов**).

Несмотря на это в проекте областного бюджета на 2018 год расходы на отрасли социальной сферы (образование, здравоохранение, социальную политику, культуру и кинематографию, физическую культуру и спорт) занимают **68,9 %** в общей структуре расходов бюджета, расходы на инвестиционную программу заложены в объеме **1 118,8 млн. рублей** (уменьшение по сравнению с 2017 годом на -924,5 млн. рублей или на 45,3 %), планируемые к привлечению федеральные средства в рамках инвестиционной программы составят **1 320,0 млн. рублей** **(в 2018 году у нас снижение финансирования), в первую очередь необходимо достроить уже начатые ранее объекты и по которым мы сможем получить федеральное финансирование.**

При формировании расходов областного бюджета учтены:

- ***расходы на заработную плату работников государственных учреждений Архангельской области***, повышение которой осуществляется ***в соответствии с указами Президента Российской Федерации***, предусмотрены на 2018 год ***исходя из прогноза среднемесячной заработной платы*** наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц ***в размере 37 005,0 рублей*** и показателей, установленных региональными планами мероприятий («дорожными картами»), а также ***с учетом индексации фондов оплаты труда указанных категорий работников на 4,0 процента*** с 01 октября 2019 года и с 01 октября 2020 года соответственно;

- объемы бюджетных ассигнований ***на заработную плату иных работников государственных учреждений Архангельской области***, повышение которой ***не осуществляется в соответствии с указами Президента Российской Федерации***, ***увеличены на 4,0 процента*** с 01 января 2018 года, с 01 октября 2019 года и с 01 октября 2020 года соответственно;

- объемы ***бюджетных ассигнований на заработную плату работников государственных органов власти Архангельской области*** ***увеличены*** с 01 января 2018 года ***на 4,0 процента;***

- ***расходы на стипендиальный фонд*** предусмотрены с ***учетом индексации*** нормативов академических стипендий для обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях Архангельской области ***на 4,0 процента*** с 01 сентября 2018 года, с 01 сентября 2019 года и с 01 сентября 2020 года соответственно;

- ***расходы на оплату коммунальных услуг государственных учреждений и социальные выплаты отдельным категориям граждан, связанные с оплатой жилищно-коммунальных услуг, проиндексированы на 4,0 процента*** ежегодно на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;

- ***бюджетные ассигнования на ежемесячные денежные выплаты на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством) и в приемных семьях, ежемесячное вознаграждение за труд приемных родителей*** предусмотрены ***с индексацией на 4,0 процента*** с 01 января 2018 года, с 01 октября 2019 года и с 01 октября 2020 года соответственно;

- ***расходы на уплату налогов предусмотрены с учетом изменения кадастровой стоимости земли и других факторо***в, по данным главных распорядителей средств областного бюджета.

Структура расходов областного бюджета на 2018 год выглядит следующим образом, доля расходов на:

- **образование** составляет – **27,1 %** (**увеличение** объемов по сравнению с текущим годом на 7,6 %);

-**здравоохранение** – **7,7 %** (**снижение** на -57,3 %);

- **социальную политику** – **30,9 %** (**увеличение** на 70,9 %);

-**национальную экономику** – **11,3 %** (**снижение** на -13,0%);

- **жилищно-коммунальное хозяйство** – **5,3 %** (**снижение** на -50,4%);

-**межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований 5,35 %** (**увеличение** на 18,5 %);

- **общегосударственные вопросы – 4,12 %** (**увеличение** на 19,9 %);

- **обслуживание государственного и муниципального долга – 2,96 %** (**увеличение** на 11,8 %);

- **национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 1,9 %** (**увеличение** на 19,4%);

- **культуру, кинематографию – 2,3 %** (**увеличение** на 19,2%);

- **физическую культуру и спорт** – **0,9 %** (**увеличение** на 51,1%).

Хочется все таки отметить сплоченную совместную работу в течение всего текущего года Губернатора Архангельской области, Правительства Архангельской области, налоговых органов, органов финансового контроля, депутатов Государственной Думы ФС РФ и членов Совета Федерации ФС РФ, депутатов областного Собрания и председателя областного Собрания, по результатам которой Архангельской области в текущем году выделялись бюджетные кредиты, дополнительно выделялись межбюджетные трансферты из федерального бюджета, привлечено федеральное финансирование по целому ряду государственных программ Архангельской области, на федеральном уровне учитывались сформированные нашим субъектом предложения по решению ряда важных для региона экономических вопросов, которые предоставлялись в Министерство финансов Российской Федерации, Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Дмитрию Николаевичу Козаку, предоставлялись в Правительственную комиссию по региональному развитию в Российской Федерации (это предложения в части совершенствования подходов к формированию межбюджетных отношений, позволяющих защищать интересы Архангельской области, в том числе с целью учета особых природно-климатических и экономико-географических факторов Архангельской области, характерных для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, внесения изменений в Правила определения расчетного объема расходных обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, обсуждались меры по снижению государственного долга и исполнению соглашений о выделении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, выделению бюджетных кредитов), депутаты совместно с Правительством Архангельской области участвовали в расширенном заседании комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам на тему «Об отдельных вопросах обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации на примере Архангельской области» в рамках проведения 22 – 24 мая 2017 года Дней Архангельской области в Совете Федерации, ряд наиболее острых проблем, требующих решения вынесен от Парламентской Ассоциации Северо-Запада России на федеральный уровень, так же в текущем году в Архангельске впервые прошел IV Международный арктический форум «Арктика — территория диалога», который стал крупнейшей площадкой для совместного обсуждения с зарубежными партнерами актуальных проблем и перспектив Арктического региона, развития арктических территорий с участием Президента Российской Федерации.

Сегодня мы рассмотрим проект рекомендаций депутатских слушаний, хочу отметить, что по тем предложениям, которые обозначены профильными комитетами Правительством области начата и ведется планомерная работа по их реализации в текущем году, учтена большая часть рекомендаций прошлых депутатских слушаний по проекту областного бюджета на 2017 – 2019 годы.

В областное Собрание Губернатором Архангельской области внесены поправки в текущий областной бюджет на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, по решению вопросов дополнительного финансирования (**в объеме около 2 млрд. 140 млн. рублей)**, часть из которых представлена в проекте рекомендаций, за который мы сегодня будем голосовать (это и по выполнению Указов Президента в части повышения заработной платы работникам бюджетной сферы и выделение средств, направленных на сокращение кредиторской задолженности муниципальных образований, и сокращение кредиторской задолженности медицинских учреждений, увеличиваются субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве (на 1 кг реализованного молока) и субсидии на возмещение недополученных доходов организациям коммунального комплекса и выделяются дополнительные средства министерству строительства на реконструкцию и строительство объектов для их скорейшего завершения и другие).

В условиях складывающейся экономической ситуации и возможных рисков наступления кризисных явлений в отдельных отраслях экономики необходимо: очень тщательно подходить к распределению бюджетных средств, мобилизовать все внутренние резервы, все таки обратить внимание на эффективность применяемых на областном уровне методик распределения финансовой помощи органам местного самоуправления в целях осуществления сбалансированности местных бюджетов, своевременно осуществлять анализ эффективности использования выделяемых бюджетных средств (из федерального бюджета, областного бюджета и местных бюджетов) за отчетные периоды с целью принятия в дальнейшем управленческих решений по перераспределению имеющихся бюджетных ресурсов на финансирование тех расходов бюджета, где они наиболее востребованы и необходимы, принять меры по мобилизации доходов в бюджеты.

Депутатам необходимо системно осуществлять парламентский контроль за исполнением принятых нормативных актов, реализацией государственных программ на территории Архангельской области и исполнении всех расходных обязательств, возложенных на субъект РФ.

Также необходимо в дальнейшем вернуться к разработке и реализации комплекса мер, которые приведут к повышению устойчивости экономики области (в случае развития ситуации по неблагоприятному сценарию) исходя из прогнозных показателей социально-экономического развития Архангельской области.

Комитет на основании поступивших заключений подготовил мотивированное заключение по проекту областного закона «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» и предлагает депутатам еще раз внимательно рассмотреть расходы, запланированные в областном бюджета и при необходимости перейти к следующей стадии бюджетного процесса и подготовить необходимые поправки (при подготовке которых особое внимание обратить источникам с которых вы будете предлагать снять финансирование) и после этого принять данный проект бюджета во втором чтении.

Спасибо за внимание!