**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА №5**

***комитет Архангельского областного Собрания депутатов***

***по жилищной политике и коммунальному хозяйству***

**«16» июня 2014 года**

**время (Мск) 13.30**

**кабинет № 615б**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2014**  **год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Проект областного закона «О возвращении государственных полномочий Архангельской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг от органов местного самоуправления муниципального образования «Плесецкий муниципальный район» органам государственной власти Архангельской области и о внесении изменения в статью 80 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и муниципальных образований Ненецкого автономного округа отдельными государственными полномочиями» **(второе чтение)**. | Депутат  А.О. Аннин | Законопроектом предложено прекращение исполнения органами местного самоуправления МО «Плесецкий муниципальный район» и возвращение государственных полномочий органам государственной власти Архангельской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.  К законопроекту **поступила одна поправка**, внесенная в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области.  Принимая во внимание сроки принятия законопроекта во втором чтении (на 9-й сессии областного Собрания) и необходимость внесения изменений в областной бюджете на текущий и плановый финансовые периоды (на 10-й сессии областного Собрания 24 сентября 2014 года), сроки подписания и официального опубликования областного закона, **поправкой предложено перенести с 1 июля 2014 года на 1 января 2015 года срок вступления в силу положений предлагаемых изменений. Поправка согласована комитетом.** | «вне плана» | Комитет предлагает **принять законопроект на 9-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов** **во втором чтении** с учетом поправки, согласованной комитетом областного Собрания. |
| 2. | Проект областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О внесении изменений и дополнений в отдельные областные законы в сфере топливно-энергетическо-го комплекса и жилищно-коммуналь-ного хозяйства» **(первое чтение)**. | и.о. Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьевым/ Годзиш И.В. | Законопроектом предложено привести положения:  **1) областного закона от 27 апреля 2011 года № 276-21-ОЗ «О разграничении полномочий между органами государственной власти Архангельской области в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности»** в соответствие с требованиями федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2013 № 614 «О порядке установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности)». Статьей 1 законопроекта предложено отнести к предмету регулирования указанного областного закона вопросы по установлению социальной нормы потребления электрической энергии (мощности), отнести к полномочиям Губернатора Архангельской области принятие решения о применении (либо неприменении) названной социальной нормы, отнести к полномочиям Правительства Архангельской области установление самой величины социальной нормы и к полномочиям уполномоченных исполнительных органов государственной власти Архангельской области в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности подготовку предложений и расчетов для принятия решений по утверждению данной величины.  2) **областного закона от 24 октября 2011 года № 358-25-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере теплоснабжения и утверждения нормативов потребления коммунальных услуг»** в соответствие с требованиями положений Жилищного кодекса Российской Федерации в части отнесения к полномочиям Губернатора Архангельской области полномочия по утверждению предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Архангельской области.  3) **областного закона от 02 июля 2012 года № 512-32-ОЗ «Об установлении лиц, имеющих право на льготы по оплате тепловой энергии (мощности), теплоносителя, оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций»** в соответствие с требованиями статьи 157.1 ЖК РФ в части определения «предельные (максимальные) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги», статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части терминологии о возмещении недополученных доходов теплоснабжающих организаций.  4) **областного закона от 24 сентября 2012 года № 543-33-ОЗ «О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органа государственного жилищного надзора Архангельской области с органами муниципального жилищного контроля»** в соответствие с требованиями статьи 157.1 ЖК РФ в части отнесения к основаниям для проведения внеплановой проверки поступление в орган государственного жилищного надзора, орган муниципального жилищного контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц о фактах нарушения в области применения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги. | «вне плана» | **К статье 2 законопроекта комитет высказывает следующие замечания и предложения**:  а) комитет считает целесообразным не исключать из полномочий Правительства Архангельской области полномочие по определению уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области, ответственного за утверждение нормативов потребления коммунальных услуг (т.е. исключить из законопроекта п/п 2 пункта 6 статьи 2 законопроекта);  б) комитет считает целесообразным не исключать из полномочий Правительства Архангельской области полномочие по определению порядка взаимодействия уполномоченных исполнительных органов государственной власти Архангельской области по вопросу утверждения нормативов потребления коммунальных услуг (т.е. исключить из законопроекта п/п 3 пункта 6 статьи 2 законопроекта);  в) комитет предлагает включить в текст законопроекта (т.е. в пункт 7 статьи 2 законопроекта) полномочие по осуществлению [мониторинга](consultantplus://offline/ref=7F10220E030AE6B771785108F294BF284420D2FB86300CAC12623B473B58E39A09C7A74DA3F631A6O5n9J) применения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, что будет соответствовать п/п 8.4 статьи 13 Жилищного кодекса Российской Федерации.  Комитет считает возможным принятие законопроекта в первом чтении на 9-й сессии областного Собрания с учетом замечаний и предложений, высказанных в заключении комитета. |
| 3. | Проект областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Архангельской области» **(первое чтение)**. | и.о. Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьевым/ Годзиш И.В. | Законопроектом предложено установить приложением к областному закону критерии очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.  Законопроектом также предложено:  - установить требование об определении на общем собрании собственников помещений лица, уполномоченного на заключение договора о формировании фонда капитального ремонта от лица собственников помещений в многоквартирном доме, в случае, где собственники помещений в качестве способа формирования фонда капитального ремонта выбрали формирование его на счете регионального оператора;  - исключить обязанность регионального оператора представлять собственникам помещений платежные документы об оплате взносов на капитальный ремонт, в случае формирования фонда капитального ремонта на специальном счете;  - исключить из текста определение «многоквартирный дом» (с учетом судебной практики);  - установить требование об определении на общем собрании собственников помещений лица, которое от имени всех собственников помещений в многоквартирном доме уполномочено участвовать в приемке выполненных работ по капитальному ремонту, в том числе подписывать соответствующие акты (требование части 5 статьи 189 ЖК РФ);  - отнести к основаниям отказа в направлении государственной поддержки капитального ремонта многоквартирных домов за счет средств областного бюджета те многоквартирные дома, которые подлежат капитальному ремонту за счет средств местного бюджета на основании решения суда по видам услуг и (или) работ, по которым такое судебное решение вступило в законную силу, в случае, если со дня вступления его в силу прошло не менее трех лет, в течение которых исполнительный лист, выданный на основании этого судебного решения, не предъявлен к исполнению. | «вне плана» | Комитет считает возможным принятие законопроекта в первом чтении на 9-й сессии областного Собрания с учетом необходимости проведения со стороны регионального оператора в срок до 18 сентября 2014 года мониторинга решений собственников помещений о способах формирования фонда капитального ремонта. |
| 4. | Проект областного закона «Об установлении лиц, имеющих право на льготы по оплате услуг горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение» **(первое чтение)**. | и.о. Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьевым/ Иконников В.М. | В соответствии с положениями законопроекта предложено установить лиц, имеющих право на льготы, основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение. | «вне плана» | Комитет считает необходимым предложить разработчикам законопроекта более детально проработать терминологию «исполнитель коммунальных услуг» и «потребители, приравненные к населению» в корреспонденции с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2012 года № 124 «О правилах, обязательных при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами для целей оказания коммунальных услуг» с учетом корректности расчетов при предоставлении из областного бюджета субсидий юридическим лицам (Дельты-вода) объемов коммунального ресурса, использованного для предоставления коммунальной услуги соответствующего вида собственникам и пользователям нежилых помещений, и объемов потребления коммунальной услуги, предоставленной на общедомовые нужды, подлежащие оплате собственниками и пользователями нежилых помещений.  Комитет считает возможным **принятие законопроекта в первом чтении** на 9-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов **с учетом замечаний, высказанных в настоящем заключении**. |
| 5. | Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву о необходимости внесения изменений в Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии | Депутаты А.О. Аннин, Э.А. Белокоровин/  А.О. Аннин | Предложено рассмотреть возможность внесения изменений в Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 года № 442, в части дополнения перечня оснований лишения организации статуса гарантирующего поставщика электрической энергии. К такому основанию предложено отнести неисполнение или ненадлежащее исполнение энергосбытовой (энергоснабжающей) организацией обязательств по оплате электрической энергии (мощности) на розничном рынке и (или) услуг по передаче электрической энергииза 2 расчетных периода по соответствующим договорам. | «вне плана» | Поддержать |
| 6. | Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву о нецелесообразности принятия разработанных Министерством энергетики Российской Федерации изменений в порядок ценообразования на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка электрической энергии и мощности. | Депутат  А.О. Аннин | В настоящее время на рассмотрении Правительства Российской Федерации находится проект постановления «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях совершенствования порядка ценообразования на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка электрической энергии и мощности» (далее – проект Постановления), разработанный Министерством энергетики Российской Федерации.  Архангельское областное Собрание депутатов обращается с просьбой не принимать пункты 4 и 5 изменений, предложенных проектом Постановления, предусматривающих перевод потребителей неценовых зон оптового рынка электрической энергии (мощности) на шесть ценовых категорий.  Принятие пунктов 4 и 5 Изменений:  - негативно отразится на среднем и малом бизнесе в виде существенного увеличения стоимости электрической энергии (мощности) относительно текущей цены, что подтверждается позицией гарантирующих поставщиков (регуляторов рынка) Дальнего Востока;  - потребует значительной работы в части изменения программных комплексов гарантирующих поставщиков, обучения персонала, проведения разъяснительной работы с потребителями относительно новых принципов расчета, что также приведет к росту сбытовой надбавки;  - потребует увеличения численности уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере государственного регулирования цен (тарифов);  - будет крайне негативно воспринято потребителями на розничном рынке, большинство из которых не является квалифицированными потребителями (например, бюджетные потребители и т.д.);  - вызовет недоверие потребителей к проводимым реформам в сфере электроэнергетики;  - отрицательно отразится на платежной дисциплине розничного рынка и еще более усугубит ситуацию с неплатежами за электроэнергию. | «вне плана» | Поддержать |
| 7. | О примерном плане работы комитета на 2 полугодие 2014 года | Депутаты  комитета | Предложения членов комитета:   1. Первая декада октября 2014 года (выездное заседание в г. Котлас по вопросу реализации мероприятий по подготовке к отопительному периоду 2014/2015 г.г.) 2. Октябрь 2014 года (выездное заседание комитета по вопросу организации мероприятий по капитальному ремонта общего имущества многоквартирных домов – на базе регионального оператора г. Архангельск, ул. Ч-Лучинского,21, корп.1) 3. Ноябрь 2013 года «правительственный час» по вопросу организации и финансирования мероприятий по капитальному ремонта общего имущества многоквартирных домов. |  | Принять план работы комитета на 2 полугодие. |