**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА № 4**

***комитет Архангельского областного Собрания депутатов***

***по жилищной политике и коммунальному хозяйству***

**«24» мая 2016 года**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2014**  **год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | О проекте областного закона «О внесении изменения в статью 18 областного закона «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Архангельской области» | Внесен депутатами Т.Н. Седуновой, В.Б. Сохина, Ю.В. Шарова | Отметить, что законопроектом предложено следующее.  1. Предложено изменить срок вступления в силу решения собственников жилых помещений о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора и формировании фонда капитального ремонта на специальном счете (полтора года заменить на один год).  Частью 5 статьи 173 Жилищного кодекса Российской предусмотрена возможность установить законом субъекта Российской Федерации меньший, по сравнению с установленным данной статьей (2 года), срок для вступления в силу решения о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора и формировании фонда капитального ремонта на специальном счете.  Необходимо отметить, что областным законом от 18.12.2015 № 383-22-ОЗ «О внесении изменения в статью 18 областного закона «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Архангельской области» срок вступления в силу решения собственников жилых помещений о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора и формировании фонда капитального ремонта на специальном счете **был изменен с двух лет на полтора года.** При этом, при рассмотрении указанных изменений комитет обращал внимание на то, что использование положения части 5 статьи 173 ЖКРФ о возможности установления законом субъекта Российской Федерации меньшего, по сравнению с установленным ЖК РФ (2 года), срока для вступления в силу решения о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора и формировании фонда капитального ремонта на специальном счете **необходимо рассматривать в корреспонденции с положениями статьи 185 ЖКРФ, рассматривая вопросы финансовой устойчивости самого регионального оператора**, которым проводятся открытые конкурсы по привлечению подрядных организаций на право заключения договоров на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Архангельской области. Комитет повторно акцентирует внимание авторов предложенной концепции законопроекта на то, что **в первые два года реализации региональной программы региональный оператор вправе направить на ее финансирование не более 50 процентов объема взносов** на капитальный ремонт многоквартирных домов, планируемых к поступлению на счет регионального оператора в первые два года реализации региональной программы.  Комитет акцентирует внимание, что последние изменения в областное законодательство в части сокращения срока вступления в силу решения о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора и формировании фонда капитального ремонта на специальном счете были внесены в декабре 2015 года (**срок сокращен с двух до полутора лет**). Согласно отчетности регионального оператора Архангельской области на первоначальном этапе (после принятия региональной программы капитального ремонта и до 01 сентября 2014 года) собственники 629 многоквартирных домов ушли на специальные счета, владельцем которых стал региональный оператор. Статистика перехода на специальный счет собственниками многоквартирных домов указывает на следующее:  - за период с 01 сентября 2014 до 25 февраля 2015 года (начало действия переходного периода) поступило 92 протокола о переходе на специальный счет;  - за период с 26 февраля 2015 года по 01 июля 2015 года поступило 502 протокола (из них 68 было возвращено в связи с несоответствием требованиям ЖК РФ);  - за период с 01 июля 2015 года по 31 декабря 2015 года поступило 69 протоколов;  - за период с 01 января 2016 года по 20 мая 2016 года поступило 29 протоколов.  Таким образом, активность собственников жилых помещений по принятию решений о формировании фонда капитального ремонта на специальном счете снижается.  **Как и отмечалось комитетом ранее по данному вопросу, сокращение сроков перехода на специальные счета не будет способствовать активизации проведения ремонтных работ, и не запустит процесс реального жилищного самоуправления, т.к. с учетом величины минимального взноса для многоквартирного дома с площадью жилых помещений 7,5 тыс. кв. м. (МКД 9 этажей, 4 подъезда) необходимо, например, не менее девяти лет для сбора средств достаточных для проведения капитального ремонта одного из конструктивных элементов (только для замены лифтового оборудования), а аккумулирование средств на специальном счете накладывает на собственников дополнительные обязанности по увеличению взносов, которые в большинстве не готовы к такому решению.**  На основании вышесказанного, **комитет не соглашается с предложенной концепцией законопроекта** и считает возможным рассмотрение внесения изменений в часть 5 статьи 18 «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Архангельской области» **только в корреспонденции с изменением срока перечисления региональным оператором на специальный счет средств фонда капитального ремонта**, что должно быть предметом рассмотрения соответствующей законодательной инициативы на федеральном уровне (согласно решения Президиума Совета законодателей РФ при Федеральном Собрании РФ по вопросу «Об организации системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах: правоприменительная практика и пути дальнейшего законодательного регулирования» от 11 мая 2016 года). | План | Комитет рекомендует **инициатору законопроекта отозвать законопроект**, в случае рассмотрения законопроекта в рамках повестки дня 26-й сессии областного Собрания комитет рекомендует депутатам Архангельского областного Собрания законопроект **отклонить.** |
| 2. | О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2016 год» | Внесен Губернатором Архангельской области И.А.Орловым | В части изменения бюджетных ассигнований по министерству ТЭК и ЖКХ Архангельской области. | План | Комитет РЕШИЛ рекомендовать Правительству Архангельской области начать с сентября 2016 года поэтапное восстановление до годовых потребностей бюджетных ассигнований по всем видам субсидий ресурсоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов. |
| 3. | О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений и порядке признания граждан малоимущими в Архангельской области» | Внесен и.о. Губернатора области А.В. Алсуфьевым | Отметить, что концепция законопроекта направлена на приведение областного законодательства в соответствие с федеральным по вопросам определения порядка признания граждан малоимущими в целях предоставления им жилых помещений по договорам социального найма. В частности, законопроектом:  - предлагается определить органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, осуществляющие признание граждан малоимущими в целях их принятия на учет и предоставления им жилых помещений по договорам социального найма (на территориях городских поселений Архангельской области - местными администрациями городских поселений Архангельской области; на территориях городских округов Архангельской области – местными администрациями городских округов Архангельской области, на территориях сельских поселений Архангельской области – местными администрациями муниципальных районов Архангельской области);  - предусмотреть, что при наличии соответствующего соглашения, заключенного между органами местного самоуправления муниципального района Архангельской области и органами местного самоуправления отдельных сельских поселений Архангельской области, входящих в состав муниципального района Архангельской области, на территории отдельных сельских поселений Архангельской области такие полномочия могут осуществляться местными администрациями отдельных сельских поселений Архангельской области;  - предусмотреть, что в муниципальных районах Архангельской области пороговые значения дохода и пороговые значения стоимости имущества устанавливаются раздельно применительно к территориям отдельных сельских поселений, входящих в состав территорий соответствующих муниципальных районов Архангельской области;  - установить, что положения, предусматривающие закрепление вопросов местного значения (в части признания граждан малоимущими) на территории сельских поселений Архангельской области не за сельскими поселениями Архангельской области, а за муниципальными районами Архангельской области, вступают в силу со дня официального опубликования данного закона и распространяется на правоотношения, возникшие с 01 января 2016 года;  - предлагается уточнить перечень имущества, находящегося в собственности граждан и членов их семьи и подлежащего налогообложению, в соответствии со статьей 401 Налогового кодекса Российской Федерации (объекты налогообложения по налогу на имущество физических лиц, к которым отнесены расположенные в пределах муниципального образования следующие объекты: жилой дом, жилое помещение (квартира, комната), гараж, машино-место, единый недвижимый комплекс, объект незавершенного строительства, иные здания, строения, сооружения, помещения);  - уточнить процедуру подачи гражданами заявления о признании гражданина и членов его семьи малоимущими, порядок рассмотрения указанного заявления, что позволит усовершенствовать правовое регулирование правоотношений в сфере признания граждан малоимущими в целях их принятия на учет и предоставления им жилых помещений по договорам социального найма;  - предлагается исключить применение инвентаризационной стоимости объектов недвижимости для целей областного закона. | План | Комитет рекомендует депутатам Архангельского областного Собрания **принять законопроект в первом чтении** на 26-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 4. | О проекте постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об информации Правительства Архангельской области о прохождении отопительного периода 2015 – 2016 годов и мероприятиях по подготовке объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства к отопительному периоду 2016 – 2017 годов» | Депутат А.О. Аннин | Информация Правительства Архангельской области о прохождении отопительного периода 2015 – 2016 годов и мероприятиях по подготовке объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства к отопительному периоду 2016 – 2017 годов. | План | Комитет РЕШИЛ:  1.Информацию Правительства Архангельской области о прохождении отопительного периода 2015 – 2016 годов и мероприятиях по подготовке объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства к отопительному периоду 2016 – 2017 годов принять к сведению.  2.В целях обеспечения стабильного прохождения отопительного периода 2016 – 2017 годов рекомендовать Правительству Архангельской области при подготовке проекта областного [закона](consultantplus://offline/main?base=RLAW013;n=38275;fld=134) об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов предусмотреть бюджетные ассигнования для предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Архангельской области на модернизацию и капитальный ремонт объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства в объеме не ниже уровня, предусмотренного в областном бюджете на 2016 год.  3.В целях исключения аварийных ситуаций и нарушений устойчивого теплоснабжения объектов жилищного фонда и социальной сферы рекомендовать главам муниципальных образований Коношского, Вельского и Няндомского муниципальных районов Архангельской области активизировать работу по контролю за созданием запасов котельного топлива теплоснабжающими организациями. |
| 5. | Об информации ОАО «Архангельская областная энергетическая компания» о текущей деятельности и инвестиционной программе организации» | Депутат А.О. Аннин | Информация ОАО «Архангельская областная энергетическая компания» о текущей деятельности и инвестиционной программе организации». | План | Комитет РЕШИЛ:  1. Акцентируя внимание на снижении финансового результата ОАО «Архангельская областная энергетическая компания» за 2015 год по сравнению с 2014 годом на 92,0 миллиона рублей, комитет обращает внимание Правительства Архангельской области, как основного учредителя названного акционерного общества, на неудовлетворительные финансовые показателих деятельности ОАО «Архоблэнерго».  2. Комитет обращает внимание на несоответствие представленных руководством ОАО «Архангельская областная энергетическая компания» размера дебиторской задолженности ОАО «ТГК-2» (*в представленных документах по состоянию на 30.04.2016 года* ***507,6 миллиона рублей****, согласно справки ОАО «ТГК-2» задолженность на начало мая перед ОАО «Архоблэнерго» составила* ***1,8 миллиона рублей***) и на недопустимость представления в адрес комитета недостоверной информации.  3. Обратиться в адрес Губернатора Архангельской области о необходимости проведения контрольно-ревизионной инспекции Архангельской области проверки финансовой деятельности ОАО «Архоблэнерго» в целях установления причин финансовой неустойчивости предприятия, проверки выполнения инвестиционных программ и определения ответственных лиц.  4. Обратить внимание на заявление руководства ОАО «Архоблэнерго» о неудовлетворительной тарифной политике, проводимой агентством по тарифам и ценам Архангельской области, которая является одной из причин отрицательного финансового результата деятельности ресурсоснабжающей организации.  5. Рекомендовать председателю Правительства Архангельской области провести совещание по вопросу о тарифной политике агентства по тарифам и ценам Архангельской области в целях выявления ее влияния на результаты финансовой деятельности ресурсоснабжающих организаций.  6. Рекомендовать руководству ОАО «Архоблэнерго» представить в адрес комитета в срок до 6 июня 2016 года информацию о планах по ремонтным работам в летний период 2016 года на объектах теплоснабжения, расположенных на территории МО «Город Архангельск», а также предложения по выездному заседанию комитета на названные объекты в июне т.г. (с указанием даты, времени и наименования объектов).  7. Обратиться в адрес главы МО «Город Архангельск» о необходимости проведения в июне 2016 года совместного совещания о перспективах деятельности теплоснабжающих организаций (объекты малой энергетики) в целях разработки плана подходов по экономии средств консолидированного бюджета Архангельской области, по снижению топливной составляющей в тарифах, концессионным соглашениям и инвестиционным программам организаций (в части перевода на использование местных видов топлива). |
| 6. | О ходе реализации федерального закона «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» на территории Архангельской области | Депутат В.П. Попова | О ходе реализации федерального закона «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» на территории Архангельской области | План | Комитет РЕШИЛ:  1. Отметить отсутствие разработанных на федеральном уровне подзаконных нормативных правовых актов, не позволяющих в полном объеме приступить к реализации положений федерального закона от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства».  2. Рекомендовать государственной жилищной инспекции Архангельской области, АО «Центр расчетов» направить в срок до 3 июня 2016 года в адрес министерства связи и информационных технологий Архангельской области предложения и замечания по реализации федерального закона от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» на территории Архангельской области».  .3. Рекомендовать министерству связи и информационных технологий Архангельской области в срок до 20 июня 2016 года провести совещание по координации всех заинтересованных сторон в целях реализации федерального закона от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» на территории Архангельской области», выявлению проблем и разработки подходов по их устранению.  4. Комитету областного Собрания по жилищной политике и коммунальному хозяйству делегировать для участия в планируемых мероприятиях по данному вопросу депутата Попову В.П.  5. Комитету областного Собрания по жилищной политике и коммунальному хозяйству провести в сентябре т.г. повторное совещание по вопросу **«**О ходе реализации федерального закона «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» на территории Архангельской области». |