



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

шестого созыва

КОМИТЕТ

ПО ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКЕ И КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: (8182) 21-57-46, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zhkh@aosd.ru

от 22.11.2016 № _____
на № пз 6/352 от 15.11.2016

МОТИВИРОВАННОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту областного закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

(первое чтение законопроекта)

На основании пункта 4 статьи 17 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – областной закон), распоряжения председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 16 ноября 2016 года № 298р «О назначении профильных комитетов, ответственных за рассмотрение государственных программ Архангельской области, непрограммных направлений деятельности, основных характеристик областного бюджета проекта областного закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» комитет Архангельского областного Собрания по жилищной политике и коммунальному хозяйству отмечает следующие замечания и предложения по проекту областного закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – законопроект).

Исходя из представленного законопроектом распределения бюджетных ассигнований на 2017 год по ведомственной структуре расходов, комитет отмечает **снижение на 3,4 млрд. рублей по главному распорядителю бюджетных средств «Министерству ТЭК и ЖКХ Архангельской области»** - с 6,5 млрд.рублей (ожидаемое исполнение на 2016 год) до 3,1 млрд. рублей (проект на 2017 год).

Исходя из проведенного сопоставления внесенного законопроекта требованиям федерального законодательства, комитет относит **к причинам изменения вышеуказанных бюджетных ассигнований** на 2017 год по сравнению с 2016 годом следующее:

- отсутствие бюджетных ассигнований на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;
- отсутствие бюджетных ассигнований на мероприятия по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов;
- уменьшение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям;

Архангельское областное
Собрание депутатов
22.11.2016 г.
З.ч. № 01-14/176.81

4л.

- тарифную политику агентства по тарифам и ценам Архангельской области по установлению экономически обоснованных тарифов для ресурсоснабжающих организаций области;
- исключение финансирования мероприятий на модернизацию и капитальный ремонт объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства;
- отсутствие финансирования ГАОУ АО «Учебно-курсовой комбинат «Жилкомхоза».

Комитет обращает внимание на то, что большой удельный вес в предлагаемом объеме бюджетных ассигнований на 2017 год составляют субсидии на возмещение убытков ресурсоснабжающих организаций области, возникающих в результате государственного регулирования тарифов. Из 3,1 млрд. рублей предусмотренных бюджетных ассигнований по министерству ТЭК и ЖКХ Архангельской области, на указанную цель направляется 2,9 млрд. рублей (или 93,5% от общего объема бюджетных ассигнований).

Оставшиеся бюджетные средства по разделу предложено направить на следующие направления:

- **на создание резервов нефтепродуктов** (на основании утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 13.07.2010 № 205-пп «О создании, использовании и восполнении резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Архангельской области») **0,3 млн. рублей** (*отклонение от 2016 года составит – 0,0 млн. рублей, обеспечение только хранения ранее созданных резервов без их пополнения до нормативных значений*);
- **на разработку программы и схемы перспективного развития электроэнергетики Архангельской области – 0,9 млн. рублей** (*отклонение от 2016 года + 0,3 млн. рублей. Ежегодно планируемое мероприятие, начиная с областного бюджета 2011 года*);
- **на содержание министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства (51,1 млн. рублей, сокращение расходов составит по сравнению с 2016 годом - 6,1 млн. рублей) и ГКУ АО «Региональный центр по энергосбережению» (34,3 млн. рублей)**;
- **на финансирование региональной общественной организацией «Народная инспекция Архангельской области» в размере 1,9 млн. рублей** (на уровне 2016 года);
- **на обеспечение деятельности некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Архангельской области» запланировано 62,0 млн. рублей** (сокращение на 4,5 млн. рублей к уровню 2016 года);

- субсидии местным бюджетам на поощрение самых благоустроенных муниципальных образований в размере **2,0 млн. рублей** (в рамках общероссийского проекта «ЖКХ и городская среда» на 2017 год. По результатам конкурсного отбора средства планируется выделить муниципалитетам, занявшим первые три места для проведения работ по освещению улиц, обустройству тротуаров, детских площадок, озеленению территорий и прочих мероприятий по благоустройству).

- на возмещение убытков ресурсоснабжающих организаций области, возникающих в результате государственного регулирования тарифов запланировано **2 914, 0 млн. рублей**.

Комитет отмечает, что в проекте областного бюджета на 2017 год средства по указанному виду субсидии ресурсоснабжающим организациям запланированы на 9 месяцев 2017 года, включая задолженность за декабрь 2016 года. Исходя из планируемых объемов реализации ресурсов и прогнозных тарифов **потребность средств областного для возмещения в 2017 году организациям коммунального комплекса недополученных доходов**, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (цен), за январь-ноябрь 2017 года и кредиторской задолженности за 2016 год **составляет 3 703,7 млн. рублей**.

Комитет обращает внимание на требования статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 и 7 указанной статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации - **в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации**.

Подпунктом 11 пункта 1 статьи 4 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» предусмотрено, что к полномочиям Архангельского областного Собрания депутатов относится **установление случаев и порядков предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям)**.

Вместе с тем, частью 2 статьи 8 законопроекта предложено утверждать Правительством Архангельской области **Порядки предоставления в 2017 году субсидий юридическим лицам (в том числе) - ресурсоснабжающим организациям области на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов**.

Комитет рекомендует Правительству Архангельской области привести в соответствие с требованиями бюджетного законодательства часть 2 статьи 8 законопроекта.

Также комитет акцентирует внимание Правительства Архангельской области на постановлении Архангельского областного Собрания депутатов от 25 мая

2016 года № 1281 «Об информации Правительства Архангельской области о прохождении отопительного периода 2015 - 2016 годов и мероприятиях по подготовке объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства к отопительному периоду 2016 - 2017 годов». Частью второй указанного постановления в целях обеспечения стабильного прохождения отопительного периода 2016 - 2017 годов рекомендовано Правительству Архангельской области при подготовке проекта областного закона об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов предусмотреть бюджетные ассигнования для предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Архангельской области на модернизацию и капитальный ремонт объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства в объеме не ниже уровня, предусмотренного в областном бюджете на 2016 год. Областным бюджетом на 2016 год на модернизацию и капитальный ремонт объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства предусмотрено **115,3 млн. рублей.**

Принимая во внимание прогноз социально-экономического развития Архангельской области на предстоящий финансовый год, комитет считает возможным принять проект областного закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в первом чтении с учетом необходимости:

1) выполнения части второй постановления Архангельского областного Собрания депутатов от 25 мая 2016 года № 1281 «Об информации Правительства Архангельской области о прохождении отопительного периода 2015 - 2016 годов и мероприятиях по подготовке объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства к отопительному периоду 2016 - 2017 годов» в целях предусмотрения бюджетных ассигнований в 2017 году на реализацию мероприятий по модернизации и капитальному ремонту объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области;

2) увеличения бюджетных ассигнований до необходимой годовой потребности по всем видам субсидий ресурсоснабжающим организациям на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (в целях расчетов авансовых перечислений в пределах годового лимита бюджетных обязательств);

3) утверждения областном законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период Порядков предоставления субсидий ресурсоснабжающим организациям области на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов.

Председатель



А.О. Аннин