



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

шестого созыва

КОМИТЕТ

ПО ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКЕ И КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, каб. 615, тел: 21-57-46, факс: 20-03-43, e-mail: дума@aosd.ru

МОТИВИРОВАННОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту областного закона «Об областном бюджете на 2016 год»

(первое чтение законопроекта)

На основании пункта 4 статьи 17 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – областной закон), распоряжения председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 11 ноября 2015 года № 219р «О назначении профильных комитетов, ответственных за рассмотрение государственных программ Архангельской области, непрограммных направлений деятельности, основных характеристик областного бюджета проекта областного закона «Об областном бюджете на 2016 год» комитет Архангельского областного Собрания по жилищной политике и коммунальному хозяйству отмечает следующие замечания и предложения по проекту областного закона «Об областном бюджете на 2016 год» (далее – законопроект).

Исходя из представленного законопроектом распределения бюджетных ассигнований на 2016 год по ведомственной структуре расходов, комитет отмечает **снижение на 1,4 млрд. рублей по главному распорядителю бюджетных средств «Министерству ТЭК и ЖКХ Архангельской области» - с 5,7 млрд.рублей (план на 2015 год) до 4,3 млрд. рублей (проект на 2016 год).**

Исходя из проведенного сопоставления внесенного законопроекта требованиям федерального законодательства, комитет относит **к причинам изменения вышеуказанных бюджетных ассигнований на 2016 год по сравнению с 2015 годом следующее:**

- уменьшение на 1 222,7 млн. рублей финансирования мероприятий на переселение граждан из аварийного жилищного фонда;
- уменьшение на 192,5 млн. рублей бюджетных ассигнований на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям;
- тарифную политику агентства по тарифам и ценам Архангельской области по установлению экономически обоснованных тарифов для ресурсоснабжающих организаций области;
- исключение направления бюджетных ассигнований в размере 30,0 млн. рублей на возмещение части затрат хозяйствующим субъектам на приобретенное ими энергоэффективное оборудование и на уплату лизинговых платежей, возникших при приобретении энергоэффективного оборудования.

Архангельское областное
Собрание депутатов
19
01-14/1857
Вх.№

Ул.

Комитет обращает внимание на то, что большой удельный вес в предлагаемом объеме бюджетных ассигнований на 2016 год, составляют субсидии на возмещение убытков ресурсоснабжающих организаций области, возникающих в результате государственного регулирования тарифов. Из 4,3 млрд. рублей предусмотренных бюджетных ассигнований по министерству ТЭК и ЖКХ Архангельской области, на указанную цель направляется 2,5 млрд. рублей (или 59% от общего объема бюджетных ассигнований). Динамика изменения объема бюджетных ассигнований с 2012 по 2016 год (проект) представлена в приложении № 1 к настоящему мотивированному заключению.

Оставшиеся бюджетные средства по разделу предложено направить на следующие направления:

- **на создание резервов нефтепродуктов** (на основании утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 13.07.2010 № 205-пп «О создании, использовании и восполнении резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Архангельской области») **0,3 млн. рублей** (*отклонение от 2015 года составит – 0,5 млн. рублей, обеспечение только хранения ранее созданных резервов без их пополнения до нормативных значений*);

- **на разработку программы и схемы перспективного развития электроэнергетики Архангельской области – 0,9 млн. рублей** (*ежегодно планируемое мероприятие, начиная с областного бюджета 2011 года*);

- **на содержание министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства (57,2 млн. рублей на 52 штатные единицы, рост расходов составит на 1,2 млн. рублей с учетом принятия областного закона от 16.12.2014 № 238-13-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы»)** и **государственной жилищной инспекции (54,3 млн. рублей на 57 штатных единиц)**;

- **на строительство распределительных газовых сетей в д. Куимиha Котласского района в рамках мероприятия по развитию газификации в сельской местности запланировано 6,0 млн. рублей** (*выделение запрашиваемых средств из областного бюджета позволит в 2016 году привлечь в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» федеральное софинансирование в размере 8,2 млн. рублей. Ввод объекта планируется в 2016 году*);

- **на финансовое обеспечение государственных заданий учреждениям, подведомственным министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (ГБУАО**

«Региональный центр по энергосбережению», ГБУ Архангельской области «Учебно-курсовой комбинат жилкомхоза») запланированы в сумме **34,3 млн. рублей**;

- на финансирование взаимодействия регионального центра общественного контроля Архангельской области с региональной общественной организацией «Народная инспекция Архангельской области» в размере **1,8 млн. рублей** (на уровне 2015 года);

- на обеспечение деятельности некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Архангельской области» запланировано **62,0 млн. рублей** (на уровне 2015 года), *указанный объем финансирования не позволит региональному оператору вести претензионную работу с неплательщиками взносов за капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, а также организовать два отделения в целях осуществления надлежащего строительного контроля на местах. Потребность средств по статье «Обеспечение деятельности некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области» на 2016 год составляет 81,4 млн. рублей (отклонение - 19,4 млн. рублей от предложенных законопроектом бюджетных ассигнований)*;

- на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – **1 377,5 млн. рублей** (*из них: 1 259,8 млн. рублей – безвозмездные поступления средств от государственной корпорации – Фонд содействия реформированию ЖКХ, и 117,7 – средства областного бюджета*);

- на финансирование региональной программы капитального ремонта общего имущества МКД предусмотрено **41,1 млн. рублей**;

- на реконструкцию водоочистных сооружений, находящихся в пос. Силикатного завода, с целью увеличения их производительности для нормального водоснабжения потребителей поселка Силикатного завода, 2-го лесозавода, жителей Приморского района, а также возможности присоединения многоквартирных домов, строительство которых запланировано в округе Варавино-Фактория г. Архангельска – **65,9 млн. рублей**;

- на модернизацию и капитальный ремонт объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства – **105,0 млн. рублей**;

- на мероприятия, направленные на модернизацию оборудования, используемого для выработки и передачи электрической энергии путем замены на оборудование с более высоким коэффициентом полезного

действия запланировано 6,6 млн. рублей (завершение действий по техническому присоединению к сетям централизованного электроснабжения поселка Удима с целью отказа использования дизельной электростанции);

- на возмещение убытков ресурсоснабжающих организаций области, возникающих в результате государственного регулирования тарифов запланировано 2 533, 3 млн. рублей.

Потребность средств областного бюджета для возмещения в 2016 году ресурсоснабжающим организациям недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (цен) за 11 месяцев 2016 года и кредиторской задолженности за 2015 год составляет 3 265,3 млн. рублей, а с учетом предоставления авансирования за декабрь 2016 годы (тепло- и энергоснабжение) – 3 554,3 млн. рублей (согласно представленных расчетов).

Запланированных в проекте бюджета ассигнований в сумме 2 533,3 млн. рублей достаточно для исполнения обязательств по предоставлению субсидий ресурсоснабжающим предприятиям по расчетам за 9 месяцев 2016 года, включая кредиторскую задолженность за 2015 год.

Анализируя представленные в приложении № 12 к областному закону проекты Порядков предоставления в 2016 году субсидий на возмещение убытков ресурсоснабжающих организаций области, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (далее – проекты Порядков), комитет:

1) соглашается с предусмотренным в целях безаварийного прохождения отопительного периода, закупки и доставки топлива в период транспортной доступности, для предотвращения аварийных ситуаций, создания нормативных запасов топлива в осенне-зимний период, сохранением авансовых перечислений субсидий (проекты Порядков по дельта-Т и дельта-Э);

2) отмечает предусмотрение в проектах Порядков по дельта-Т и дельта-Э перечисление авансовых платежей с разбивкой по периодам в размерах в соответствии с введенными формулами;

3) предлагает министерству финансов Архангельской области предоставить информацию **(в срок до 24 ноября 2015 года)** по предусмотренному в проектах Порядков по дельта-Т и дельта-Вода в пунктах 3.4 и 5.4 пункту «и» в части предусмотренного в договорах на возмещение недополученных доходов **«перечня документов, необходимых для заключения договора на возмещение недополученных доходов»** (что является дополнением к Порядкам, установленным на 2015 год).

Рекомендуем министерству финансов Архангельской области направить в адрес комитета (в срок до 24 ноября 2015 года) информацию об обоснованных расчетах по достаточности на 2016 год бюджетных ассигнований на софинансирование расходных обязательств по участию в мероприятиях Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Рекомендуем министерству финансов Архангельской области направить в адрес комитета (в срок до 24 ноября 2015 года) обоснованные расчеты по бюджетным ассигнованиям на 2016 год, предусмотренные для ГБУ АО «Архангельская дирекция строящихся разводящих сетей газопровода».

Также комитет считает возможным отметить ежегодное предусмотрение бюджетных ассигнований в размере 0,9 млн. рублей на разработку программы и схемы перспективного развития электроэнергетики Архангельской области. Комитет считает возможным предложить министерству ТЭК и ЖКХ Архангельской области усилить требования к участникам торгов по указанному направлению.

Комитет соглашается с предусмотрением в законопроекте бюджетных ассигнований на модернизацию и капитальный ремонт объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства в размере 105,0 млн. рублей. Вместе с тем комитет отмечает, что согласно заявкам муниципальных образований (по 2015 году) потребность в указанной субсидии составила **258,7 млн. рублей.**

По региональной программе капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов (далее – МКД) комитет отмечает следующее. В соответствии с расчетами в рамках первого этапа региональной программы капитального ремонта общего имущества МКД (2014-2019 годы) предусматривается проведение капитального ремонта 1 410 МКД общей площадью 1 263,2 тыс. кв.м стоимостью 7 153,4 млн. рублей (из 11 626 МКД общей площадью 21 299,1 тыс.кв.м, включенных в региональную программу) или 12% от общего количества МКД и 6% от общей площади общего имущества. Реализация программы будет осуществляться по деревянным домам, требующих комплексного капитального ремонта, финансирование которых производится со счета регионального оператора («общего котла»). Включенные в первый этап реализации программы деревянные МКД являются малоэтажными и собранные средства собственников жилья за весь период реализации программы не покроют необходимую финансовую потребность, тем самым региональный оператор не обеспечит возврат заимствованных средств с других домов. Предоставление финансовой поддержки региональному оператору за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации на реализацию региональной программы капитального ремонта МКД предусмотрено статьями 182, 178, 191 ЖКРФ. Сокращение объемов капитального ремонта в первые этапы региональной программы невозможно. Таким образом, непредоставление государственной поддержки реализация региональной программы приведет к невозврату заимствованных средств с других МКД, и, как следствие, к отсутствию финансовых ресурсов для проведения капитального ремонта МКД в более поздние этапы региональной программы. Потребность бюджетных средств на 2016 год в целях исключения названной проблемы оценивается в размере **527,0 млн. рублей.**

Принимая во внимание прогноз социально-экономического развития Архангельской области на предстоящий финансовый год, комитет считает возможным принять проект областного закона «Об областном бюджете на 2016 год» в первом чтении с учетом необходимости:

1) увеличения бюджетных ассигнований до необходимой годовой потребности по дельта-Т (1 765,9 млн.рублей) и дельта-Э (997 451,7 млн. рублей) с учетом расчетов авансовых перечислений в пределах годового лимита бюджетных обязательств;

2) увеличения бюджетных ассигнований в 2016 году на реализацию мероприятий по модернизации и капитальному ремонту объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области.

С уважением,
Председатель комитета



А.О. Аннин

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
(Таблица № 1)

Динамика изменения расходов областного бюджета, направляемых на возмещение убытков ресурсоснабжающих организаций области, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (в тыс. руб.)

№ п/п	Направление финансирования	2012	2013	2014	2015	2016
		год	год	год	год (ред. от 25.09.2015)	год (проект) Отклонение от 2015 года
1.	Возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, отпускаемую населению на нужды теплоснабжения	1 041 863,0	1 315 348,5	1 423 238,3	1 337 789,6	1 151 302,1
2.	Возмещение убытков организаций, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, поставляемую покупателям на розничных рынках (ОАО «Архоблэнерго»)	854 327,8	835 996,2	807 827,1	774 324,9	753 349,4
3.	Возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования розничных цен на топливо бытовое (дрова), реализуемое населению для нужд отопления	68 800,5	78 599,7	76 033,3	84 819,5	88 450,8
4.	Возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на сжиженный газ, отпускаемый населению	76 770,0	89 270,0	71 358,6	73 955,5	81 186,6
5.	Возмещение убытков, возникающих в результате регулирования тарифов на холодную воду и водоотведение	265 710,7	503 016,1	453 703,9	454 931,4	459 020,9
6.	Возмещение убытков, возникающих в результате регулирования тарифов на услуги утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов	16 828,2	25 935,8	2 284,7	-	+ 4 089,5
ИТОГО:		2 324 300,2	2 848 166,3	2 834 445,9	2 725 820,9	2 533 309,8 - 192 511,1