**Заседание комитета № 1 Архангельского областного Собрания депутатов**

**по промышленной политике, транспорту, связи и экологии**

**16 февраля 2015 года**

**г. Архангельск**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2014**  **год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1  1. | Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину о необходимости скорейшего рассмотрения и принятия проекта федерального закона № 129244-6 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» | Э.А. Белокоровин/  Э.А. Белокоровин | В настоящее время на федеральном уровне не принят закон, предусматривающий комплексное регулирование общественных отношений в сфере автобусных перевозок пассажиров и багажа, а также не установлена административная ответственность за нарушение требований, предъявляемых законодательством РФ к данным перевозкам.  Статьи 5.2 – 5.5 закона Архангельской области от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях», предусматривающие администра-тивную ответственность, были исключены с учетом сложившейся судебной практики Верховного Суда Российской Федерации, согласно которой ввиду урегулирования общественных отношений в сфере организации транспортного обслуживания населения законодательством РФ субъекты РФ не вправе устанавливать административную ответственность в указанной сфере.  В соответствии с позицией Конституционного Суда Российской Федерации до принятия изменений в федеральное законодательство субъекты РФ не могут принимать организационные меры в сфере транспортного обслуживания населения, хотя и направленные на обеспечение наиболее качественного и комфортного предоставления гражданам соответствующих услуг, но приводящие к ограничению допуска субъектов предпринимательской деятельности на данный рынок.  Отмена административной ответственности привела к тому, что недобросовестные предприниматели стали занимать маршруты перевозчиков, выигравших конкурс на право их обслуживания, самостоятельно вводить новые маршруты и менять графики движения автобусов. В результате между перевозчиками устраиваются «автобусные гонки», на остановках общественного транспорта создаются пробки, что влияет на безопасную посадку и высадку пассажиров, растет количество дорожно-транспортных происшествий с участием автобусов.  В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находится проект федерального закона № 129244-6 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», который принят в первом чтении 23 ноября 2012 года.  На основании изложенного, подготовлен проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину о необходимости скорейшего рассмотрения и принятия проекта федерального закона № 129244-6 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». | Вне плана | Комитет предлагает принять проект постановления на очередной четырнадцатой сессии областного Собрания (18-19 февраля 2015 года). |
| 22. | Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О порядке и нормах возмещения расходов депутата Архангельского областного Собрания депутатов, связанных с арендой и содержанием отдельного помещения для проведения приема избирателей» | Э.А. Белокоровин/  Э.А. Белокоровин | Постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 13 декабря 2014 года № 661 был принят областной закон от 16 декабря 2014 года № 233-13-ОЗ «О внесении дополнения в статью 8 областного закона «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов».  Данным законом статья 8 областного закона от 29 ноября 1995 года № 22-18-ОЗ «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов» (далее – Областной закон) дополнена новым пунктом, определяющим, что в случае невозможности предоставления органами местного самоуправления депутату областного Собрания (его помощникам) в его избирательном округе отдельного помещения для проведения приема избирателей депутат областного Собрания вправе самостоятельно заключить договор аренды указанного помещения с любым собственником такого помещения.  Расходы депутата областного Собрания, связанные с арендой и содержанием отдельного помещения для проведения приема избирателей, подлежат возмещению за счет средств областного бюджета, предусмотренных на содержание областного Собрания.  Порядок и нормы возмещения расходов депутата областного Собрания, связанных с арендой и содержанием отдельного помещения для проведения приема избирателей, утверждаются постановлением областного Собрания.  Постановление направлено на реализацию вышеуказанных норм Областного закона.  В соответствии с положениями данного проекта постановления расходы депутата Архангельского областного Собрания депутатов, связанные с арендой и содержанием отдельного помещения для проведения приема избирателей (далее – возмещение расходов), подлежат возмещению за счет средств областного бюджета, предусмотренных на содержание Архангельского областного Собрания депутатов (далее – областное Собрание).  Возмещение расходов должно производится по договорам аренды, заключенным депутатами областного Собрания на текущий финансовый год, ежемесячно в размере фактических затрат, включая арендные платежи, расходов на оплату коммунальных услуг и эксплуатационных расходов, но не более девяти тысяч рублей.  Возмещение расходов осуществляется отделом бухгалтерского учета и отчетности областного Собрания в месяце, следующем за месяцем, в котором расходы были произведены, на основании письменного отчета депутата областного Собрания о перечне и сумме расходов, а также соответствующих первичных документов, представляемых до 28-го числа месяца, в котором расходы были произведены.  Первичные документы, подтверждающие расходы, связанные с арендой помещения (накладные, акты выполненных работ, квитанции, кассовые чеки и т.д.), и предъявляемые в отдел бухгалтерского учета и отчетности областного Собрания, должны быть представлены в объеме, позволяющем достоверно определить виды и размер произведенных расходов, а также соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете.  Расходы, не предусмотренные настоящим Порядком, не подтвержденные документально, а также произведенные сверх установленных норм, возмещению из средств областного бюджета не подлежат.  Принятие проекта постановления «О порядке и нормах возмещения расходов депутата Архангельского областного Собрания депутатов, связанных с арендой и содержанием отдельного помещения для проведения приема избирателей» не потребует дополнительных расходов из областного бюджета. | Вне плана | Комитет предлагает принять проект постановления на очередной четырнадцатой сессии областного Собрания (18-19 февраля 2015 года). |
| 33. | Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О внесении изменений в приложение к постановлению Архангельского областного Собрания депутатов «О порядке и нормах возмещения расходов на обеспечение деятельности депутатов Архангельского областного Собрания депутатов и их помощников в избирательных округах» | Э.А. Белокоровин/  Э.А. Белокоровин | Постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 13 декабря 2014 года № 661 был принят областной закон от 16 декабря 2014 года № 233-13-ОЗ «О внесении дополнения в статью 8 областного закона «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов».  Данным законом статья 8 областного закона от 29 ноября 1995 года № 22-18-ОЗ «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов» (далее – Областной закон) дополнена новым пунктом, определяющим, что в случае невозможности предоставления органами местного самоуправления депутату областного Собрания (его помощникам) в его избирательном округе отдельного помещения для проведения приема избирателей депутат областного Собрания вправе самостоятельно заключить договор аренды указанного помещения с любым собственником такого помещения.  Расходы депутата областного Собрания, связанные с арендой и содержанием отдельного помещения для проведения приема избирателей, подлежат возмещению за счет средств областного бюджета, предусмотренных на содержание областного Собрания.  Порядок и нормы возмещения расходов депутата областного Собрания, связанных с арендой и содержанием отдельного помещения для проведения приема избирателей, должны утверждаться постановлением областного Собрания.  Проектом предлагается внести в раздел 4 приложения к постановлению Архангельского областного Собрания депутатов от 30 июня 2011 года № 939 «О порядке и нормах возмещения расходов на обеспечение деятельности депутатов Архангельского областного Собрания депутатов и их помощников в избирательных округах» изменения, которые позволят исключить из данного постановления положения, определяющие порядок возмещения расходов органам местного самоуправления по предоставляемым в аренду помещениям.  Постановление Архангельского областного Собрания депутатов «О внесении изменений в приложение к постановлению Архангельского областного Собрания депутатов «О порядке и нормах возмещения расходов на обеспечение деятельности депутатов Архангельского областного Собрания депутатов и их помощников в избирательных округах» направлено на реализацию вышеуказанных норм Областного закона и не потребует дополнительных расходов из областного бюджета. | Вне плана | Комитет предлагает принять проект постановления на очередной четырнадцатой сессии областного Собрания (18-19 февраля 2015 года). |
| 44. | О ходе исполнения поручений комитета за 2014 год | Э.А. Белокоровин |  | Вне плана | Комитет рекомендует принять информацию к сведению. |
| 55. | О поддержке проекта федерального закона № 676338-6  «О внесении изменений в статьи 9 и 13¹ Закона Российской Федерации  «О недрах» (в части расширения субъектного состава потенциальных пользователей участками недр континентального шельфа Российской Федерации, а также участками недр федерального значения, расположенными на территории Российской Федерации и простирающимися на ее континентальный шельф)» | Э.А. Белокоровин/  Э.А. Белокоровин | Одним из приоритетов социально-экономического развития России является комплексное освоение минерально-сырьевой базы и рациональное использование недр. Одной из первоочередных задач, направленных на устойчивое функционирование ТЭК России, является формирование цивилизованного энергетического рынка и недискриминационных экономических взаимоотношений его субъектов между собой и государством. При этом долгосрочная государственная энергетическая политика предполагает заинтересованность в создании сильных, устойчиво развивающихся и готовых к конструктивному диалогу с государством энергетических компаний, обоснованность и предсказуемость государственного регулирования (ценового, налогового, таможенного и антимонопольного), направленного на стимулирование частной предпринимательской инициативы, в том числе в инвестиционной сфере.  Действующим российским законодательством предусмотрены определенные ограничения в отношении лиц, претендующих на право пользования участками недр федерального значения, при этом в отдельную категорию выделены участки недр континентального шельфа Российской Федерации, а также участки недр, расположенные на территории Российской Федерации и простирающиеся на ее континентальный шельф, в отношении которых субъектный состав их потенциальных пользователей еще более сужен.  Частные инвесторы выражают готовность проводить геологическое изучение недр за счет собственных средств, однако неопределенность относительно того, получат ли недропользователи право пользования недрами с целью разведки и добычи в случае открытия месторождений, существенно снижает их активность в проведении геологоразведочных работ.  В этой связи представляется необходимым внести соответствующие изменения в Закон Российской Федерации «О недрах» в части расширения субъектного состава потенциальных пользователей участками недр континентального шельфа Российской Федерации, а также участками недр федерального значения, расположенными на территории Российской Федерации и простирающимися на ее континентальный шельф.  Круг потенциальных пользователей недр должен быть расширен ровно настолько, насколько это отвечает интересам государства, в том числе с точки зрения обеспечения энергетической и национальной безопасности. Допуск к разработке стратегических ресурсов должны получить компании различных форм собственности, в том числе частных, вносящих значительный вклад в пополнение бюджета Российской Федерации. | Вне плана | Комитет предлагает принять проект постановления на очередной четырнадцатой сессии областного Собрания (18-19 февраля 2015 года). |
| 66. | Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы» (статья 3) | А.П. Гришков/  Э.А. Белокоровин | Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» статья 67 федерального закона дополнена новым пунктом 7, содержащим новый порядок предоставления сведений об организации производственного экологического контроля.  Так, юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны представлять в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в порядке и в сроки, которые определены уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.  С учетом изложенного предлагается пункт 3 статьи 10 областного закона от 23 июня 2005 года № 66-4-ОЗ «Об охране окружающей среды на территории Архангельской области» изложить в новой редакции. |  | Комитет поддерживает статью 3 проекта областного закона |
| 7. | Рассмотрение ходатайства Генерального директора ЗАО «Нордавиа-региональные авиалинии» О.Ю. Ветвинского об объявлении Благодарности Архангельского областного Собрания депутатов и награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов сотрудников ЗАО «Нордавиа-региональные авиалинии» | Э.А. Белокоровин | В адрес комитета по промышленной политике, транспорту, связи и экологии поступило ходатайство Генерального директора ЗАО «Нордавиа-региональные авиалинии» О.Ю. Ветвинского:   1. о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов:   Коробова Игоря Олеговича, бортпроводника службы бортпроводников ЗАО «Нордавиа-региональные авиалинии»  Куроптевой Надежды Юрьевны, начальника административно-хозяйственного отдела ЗАО «Нордавиа-региональные авиалинии»;   1. об объявлении Благодарности Архангельского областного Собрания депутатов:   Вербицкому Дмитрию Владимировичу, командиру ВС Боинг-737 ЗАО «Нордавиа-региональные авиалинии»;  Горину Дмитрию Ивановичу, командиру ВС Боинг-737 ЗАО «Нордавиа-региональные авиалинии»;  Рудяку Владимиру Андреевичу, руководителю сети маршрутов департамента по продажам и маркетингу ЗАО «Нордавиа-региональные авиалинии». | Вне плана | Комитет поддерживает ходатайство о награждении |
| 8. | Рассмотрение ходатайства председателя Собрания депутатов муниципального образования «Вельский муниципальный район» П.А. Боровикова по награждению Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов | Э.А. Белокоровин | В адрес комитета по промышленной политике, транспорту, связи и экологии поступило ходатайство председателя Собрания депутатов муниципального образования «Вельский муниципальный район» П.А. Боровикова по награждению Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов Морякова Игоря Николаевича, водителя МБУ «Эксплуатационно-техническое предприятие», за многолетний добросовестный труд и в связи с 55-летним юбилеем. | Вне плана | Комитет поддерживает ходатайство о награждении |
| 9. | Рассмотрение ходатайства Генерального директора ОАО «Механический завод» В.А. Труфанова по награждению Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов Богдановой Ирины Михайловны, заместителя главного бухгалтера ОАО «Механический завод» | Э.А. Белокоровин | В адрес комитета по промышленной политике, транспорту, связи и экологии поступило ходатайство Генерального директора ОАО «Механический завод» В.А. Труфанова по награждению Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов Богдановой Ирины Михайловны, заместителя главного бухгалтера ОАО «Механический завод», за многолетний добросовестный труд, активную общественно-политическую деятельность и в связи с 40-летним юбилеем. | Вне плана | Комитет поддерживает ходатайство о награждении |
| 10. | Рассмотрение ходатайства директора Лесного филиала ОАО «Группа Илим» в г. Коряжме Д.А. Пахомова по награждению Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов Подберезкина Владимира Александровича, директора производства Обособленного подразделения лесозаготовительный участок Ленский Лесного филиала ОАО «Группа Илим» в г. Коряжме | Э.А. Белокоровин | В адрес комитета по промышленной политике, транспорту, связи и экологии поступило ходатайство директора Лесного филиала ОАО «Группа Илим» в г. Коряжме Д.А. Пахомова по награждению Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов Подберезкина Владимира Александровича, директора производства Обособленного подразделения лесозаготовительный участок Ленский Лесного филиала ОАО «Группа Илим» в г. Коряжме за многолетний добросовестный труд в лесопромышленной области и в связи с 50-летним юбилеем. | Вне плана | Комитет поддерживает ходатайство о награждении |
| 11. | О проведении 26 февраля 2015 года выездного заседания комитета  совместно с Институтом комплексной безопасности САФУ им. М.В. Ломоносова | Э.А. Белокоровин | Комитетом по промышленной политике, транспорту, связи и экологии областного Собрания совместно с Институтом комплексной безопасности САФУ им. М.В. Ломоносова принято решение о проведении выездного заседания комитета на тему: «Обеспечение безопасности участников дорожного движения на автомобильной дороге федерального значения М-8 «Холмогоры».  В мероприятии планируют принять участие представители **ГУ МЧС России,** УГИБДД УМВД по Архангельской области, агентства государственной противопожарной службы и гражданской защиты, агентства по транспорту Архангельской области, института комплексной безопасности САФУ им. М.В. Ломоносова. |  |  |