**Заседание комитета Архангельского областного Собрания депутатов**

**по промышленной политике, транспорту, связи и экологии**

**23 апреля 2018 года**

**г. Архангельск**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2018**  **год** | **Результаты рассмотрения** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| 1. | Проект областного закона «О внесении изменения в статью 8 областного закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Архангельской области» и изменений в областной закон «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования  в Архангельской области» (второе чтение) | Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев / Э.А. Белокоровин, председатель комитета | Проект областного закона «О внесении изменения в статью 8 областного закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Архангельской области» и изменений в областной закон «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области» принят в первом чтении на сорок второй сессии областного Собрания депутатов 28 марта 2018 года.  На законопроект поступили поправки от прокуратуры Архангельской области и Губернатора Архангельской области И.А. Орлова технико-юридического характера, а также поправки депутата областного Собрания И.Л. Попова, с которыми комитет согласился. | Вне плана | Комитет рекомендует депутатам областного Собрания принять указанный проект областного закона во втором чтении на очередной сорок третьей сессии областного Собрания (25-26 апреля 2018 года) с учетом поправок, одобренных комитетом |
| 2. | Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (первое чтение) | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов/ министр транспорта Архангельской области В.И. Кривов | Законопроект разработан в связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».  Законопроектом предлагается внести изменения в областные законы:  от 12 ноября 2002 года № 125-17-ОЗ «Об автомобильных дорогах  и о дорожной деятельности в Архангельской области»;  от 01 марта 2006 года № 153-9-ОЗ «Градостроительный кодекс Архангельской области»;  от 20 мая 2009 года № 19-3-ОЗ «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области»;  от 27 апреля 2011 года № 281-21-ОЗ «О взаимодействии органов государственной власти Архангельской области и некоммерческих организаций»;  от 22 ноября 2013 года № 41-3-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере обеспечения безопасности дорожного движения». | Вне плана | Комитет рекомендует депутатам областного Собрания принять указанный проект областного закона в первом чтении на очередной сорок третьей сессии областного Собрания (25-26 апреля 2018 года) |
| 3. | Информация о реализации в 2017 году государственной программы Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 – 2020 годы)» | министр транспорта Архангельской области В.И. Кривов | В целом на реализацию программы в 2017 году было предусмотрено 5 миллиардов 330 миллионов рублей, из них за счёт средств областного бюджета – 4 млрд 756 млн рублей.  Регион продолжает субсидировать пассажирские перевозки авиационным, железнодорожным и водным транспортом. Всего на эти цели из областного бюджета в 2017 году было направлено 461 млн рублей, перевезено свыше 2,5 млн пассажиров.  За последние же пять лет всеми видами транспорта на субсидируемых маршрутах, за исключением автомобильного, перевезено около 14 млн человек. Благодаря мерам государственного регулирования на транспорте у жителей региона сохраняются большие возможности пользования услугами транспорта.  Дорожная отрасль:  По состоянию на 1 января 2018 года протяжённость сети региональных автомобильных дорог составила 7 621,7 км, в том числе с твёрдым покрытием – 6 927,4 км, грунтовых дорог – 694,3 км.  При этом нормативным требованиям на начало 2018 года соответствует лишь 14,6 процента всей протяжённости сети – 1 112,3 км, что, при сохранении положительной динамики, по-прежнему является очень низким показателем.  Также наблюдается сохранение динамики по приведению в нормативное состояние мостов, но из-за большого количества деревянных сооружений, которые через каждые десять лет требуют того или иного ремонта, темпы её недостаточны.  Имеющегося на сегодня у региона финансирования явно недостаточно для реализации необходимых мероприятий в сфере дорожного хозяйства.  Так, финансовая обеспеченность на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального значения в 2018 году составляет лишь 17% от норматива.  Дорожный фонд:  В 2017 году объём регионального дорожного фонда сократился, по сравнению с 2016 годом, примерно на 20%. Всего в прошлом году на обеспечение исполнения полномочий Архангельской области в части обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального значения направлено 4 млрд 401 млн рублей. По итогам года введено 3,7 км дорог регионального значения, отремонтировано около 20 километров дорог в пяти муниципалитетах.  На мероприятия подпрограммы «Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования регионального значения» направлено 547 миллионов рублей.  На эти средства обеспечен ввод в эксплуатацию 15,8 километров автомобильных дорог и 2 мостовых перехода. Среди знаковых объектов – объезд Котласа, участок Войбора–км 124 автодороги Брин-Наволок–Каргополь–Вытегра, новый мост через реку Устья в Устьянском и мост через реку Мысовая в Пинежском районе. Приведено в нормативное состояние 24,8 километра региональных автомобильных дорог и 13 мостов.  На реализацию подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в Архангельской области» направлено 83 миллиона рублей. К слову, показатели безопасности дорожного движения за прошедший год на дорогах области существенно улучшились.  Оценка эффективности реализации госпрограммы «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014–2020 годы)» по итогам 2017 года составляет 91,1 процента.  Безопасность дорожного движения:  Основным направлением дорожной деятельности в 2018 году остаётся обеспечение реализации мероприятий госпрограммы по строительству, капитальному ремонту, ремонту, содержанию автомобильных дорог, в том числе направленных на обеспечение безопасности дорожного движения.  В текущем году планируется реконструировать участок автодороги Усть-Ваеньга–Осиново–Фалюки, отремонтировать более двух километров дорог, начать капремонт автодороги Усть-Вага–Ядриха, км 237–км 248 с вводом 11 км в 2019 году. Также предполагается капитально отремонтировать 12 мостов, обустроить 8 пешеходных переходов, более 9,5 км линий искусственного освещения на участках автомобильных дорог, проходящих через населённые пункты Карпогоры, Березник, Холмогоры, Шипицыно, построить два автоматизированных постов весового контроля.  Кроме того, будет осуществляться разработка проектной документации на строительство автомобильных дорог с твёрдым покрытием к сельским населённым пунктам в целях привлечения средств федерального бюджета в рамках госпрограммы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы.  Для повышения уровня безопасности дорожного движения в 2018 году, помимо мероприятий, реализуемых в рамках дорожной деятельности, планируется установка комплексов фото- и видеофиксации нарушений ПДД в городе Архангельске.  Развитие авиации:  В целях развития местных авиаперевозок и повышения уровня авиационной безопасности акционерным обществом «2-ой Архангельский объединенныйавиаотряд» приобретены два новых воздушных судна Л-410. Начало эксплуатации этих самолётов планируется с апреля–мая 2018 года.  В целях системного подхода к развитию региональных авиаперевозок в регионе разработана Концепция развития региональных авиаперевозок области до 2030 года, утверждённая на заседании правительства Архангельской области 3 апреля 2018 года.  Пригородные поезда:  Региональный минтранс перешел на новый порядок расчётов с акционерным обществом «Северная пригородная пассажирская компания».  В 2018 году субсидия будет предоставляется при условии установления экономически обоснованного зонного уровня тарифа в размере, превышающем тарифы, фактически установленные в рамках одной зоны. Этот механизм позволил уже в 2017 году комплексно урегулировать ряд разногласий с пригородной компанией и обеспечил системный подход к возмещению недополученных доходов.  В целях повышения транспортной доступности населения, повышения качества предоставляемых услуг количество пригородных поездов в 2018 году увеличено с 59 до 64 единиц. | Вне плана | Принять информацию к сведению |
| 4. | О поддержке проекта федерального закона № 388289-7  «О внесении изменений в статью 123 Федерального закона  «О транспортной безопасности»  (о праве подразделений транспортной безопасности на приобретение,  хранение и использование гражданского оружия самообороны) | Э.А. Белокоровин,  председатель комитета | Комитет рассмотрел проект федерального закона № 388289-7 «О внесении изменений в статью 123 Федерального закона «О транспортной безопасности», внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации группой членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Российской Федерации.  Законопроект устанавливает нормы, позволяющие сотрудникам подразделений транспортной безопасности использовать гражданское оружие самообороны, в частности электрошоковые устройства.  Деятельность подразделений транспортной безопасности осуществляется на объектах массового скопления людей. В этой связи использование огнестрельного оружия их сотрудниками запрещено законодательством, поскольку в результате его применения могут пострадать случайные лица.  Учитывая особую ответственность, возложенную на подразделения транспортной безопасности, по пресечению актов незаконного вмешательства, в том числе террористических актов на территории аэропортов, электрошоковые устройства могут быть использованы как оружие активной самообороны, так и средство для пресечения актов незаконного вмешательства. | Вне плана | Комитет предлагает депутатам областного Собрания депутатов поддержать проект федерального закона № 388289-7 «О внесении изменений в статью 123 Федерального закона «О транспортной безопасности» на очередной сорок третьей сессии областного Собрания (25-26 апреля 2018 года) |
| 5. | О поддержке проекта федерального закона № 416294-7  «О внесении изменений в статью 12.10 Кодекса Российской Федерации  об административных правонарушениях»  (об усилении административной ответственности за нарушение  правил движения через железнодорожные пути) | Э.А. Белокоровин, председатель комитета | Комитет рассмотрел проект федерального закона № 416294-7 «О внесении изменений в статью 12.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации.  Положение дел с обеспечением безопасности дорожного движения в местах пересечения автомобильных дорог и железнодорожных путей в одном уровне продолжает оставаться нестабильным. Железнодорожный транспорт является одной из системообразующих отраслей российской экономики, а для некоторых регионов единственным источником доходов населения и средством перемещения. Безопасность на железнодорожном транспорте является предметом пристального внимания государства и общества, а любые транспортные происшествия, допущенные в его деятельности, включая дорожно-транспортные происшествия на железнодорожных переездах, носят значительный резонансный характер.  В настоящее время усматривается явное несоответствие меры ответственности степени общественной опасности противоправного деяния.  По оперативным данным МВД России в 2016 году выявлено 80 379 нарушений правил пересечения железнодорожных переездов, из них  квалифицированных по ч. 1 ст. 12.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - 44 524 нарушения, по ч. 2 ст. 12.10 - 35 573 нарушения.  Ежегодно на железнодорожных переездах регистрируется до 300 столкновений автотранспортной техники с железнодорожным подвижным составом, которые приводят к невосполнимым человеческим потерям, травмированию людей и существенному экономическому ущербу.  Так, в 2016 году допущено 211 столкновений автотранспортных средств с подвижным составом, из них 56 столкновений с пассажирскими и пригородными поездами. В результате пострадали 108 человек (в том числе локомотивная бригада пассажирского поезда), 31 из которых погибли.  При этом общий ущерб за 2016 год для владельца инфраструктуры железнодорожного транспорта составил 5 905 730 тыс. руб.  Законопроектом предлагается усиление административной ответственности за противоправные действия при пересечении железнодорожных путей, совершенные водителями транспортных средств.  Законопроект предусматривает ужесточение наказания за действия, выраженные в проезде через нерегулируемый железнодорожный переезд при приближающемся поезде (локомотиве, дрезине), которые в действующем законе квалифицируются по части 2 статьи 12.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Так как по своей сути сопоставимы по степени тяжести с деяниями, предусмотренными частью 1 данной статьи, в связи с чем предложено выделить их в самостоятельный состав административного правонарушения.  Законопроектом предусмотрено увеличение размера административного штрафа с одной тыс. рублей, установленных в настоящее время, до пяти тыс. рублей. Указанные изменения согласованы с МВД России, приведены в соответствие с общественной опасностью правонарушения, а также поддержаны на заседании экспертной рабочей группы федерального уровня  под председательством Министра Российской Федерации М.А.Абызова и Ассоциацией международных автомобильных перевозчиков.  Представляется, что предложенные меры административно-правового воздействия позволят изменить к лучшему положение дел в сфере безопасности движения через железнодорожные пути.  Следует отметить, что на сороковой сессии Архангельского областного Собрания депутатов (13-14 декабря 2017 года) приняты два постановления:   1. «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по транспорту и строительству Е.С. Москвичеву о необходимости внесения изменений в статью 12.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»; 2. «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколову о необходимости совершенствования правового регулирования вопроса организации безопасности на железнодорожных переездах». | Вне плана | Комитет предлагает депутатам областного Собрания депутатов поддержать проект федерального закона № 416294-7 «О внесении изменений в статью 12.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» на очередной сорок третьей сессии областного Собрания (25-26 апреля 2018 года) |
| 6. | О поддержке проекта федерального закона № 426524-7  «О внесении изменений в Федеральный закон «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»  (в части установления цен за услуги, оказываемые в морских портах Российской Федерации, в рублях)» | Э.А. Белокоровин, председатель комитета | Комитет рассмотрел проект федерального закона № 426524-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации.  Законопроект подготовлен в целях исполнения подпункта «г» пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 15 сентября 2017 г. № Пр-1881 и направлен на исключение возможности установления цен на услуги, оказываемые в морских портах Российской Федерации, в иностранной валюте или условных единицах, что в связи с негативными изменениями курса национальной валюты приводит к значительному росту стоимости таких услуг для российских юридических лиц.  Также законопроект предусматривает переходный период вступления  в силу его положений до 1 января 2025 г. для российских юридических лиц, имеющих на 1 января 2018 г. обязательства в иностранной валюте, принятые  в целях реализации инвестиционных проектов по развитию инфраструктуры морских портов. | Вне плана | Комитет предлагает депутатам областного Собрания депутатов поддержать проект федерального закона № 426524-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на очередной сорок третьей сессии областного Собрания (25-26 апреля 2018 года) |
| 7. | Рассмотрение ходатайства Генерального директора АО «Центр судостроения «Звездочка» С.Ю. Маричева по награждению Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов Тарской Натальи Михайловны, инженера-технолога АО «Центр судостроения «Звездочка» за многолетний добросовестный труд, высокопрофессиональное решение производственных задач | Э.А. Белокоровин, председатель комитета | В адрес комитета по промышленной политике, транспорту, связи и экологии поступило ходатайство Генерального директора АО «Центр судостроения «Звездочка» С.Ю. Маричева по награждению Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов Тарской Натальи Михайловны, инженера-технолога АО «Центр судостроения «Звездочка» за многолетний добросовестный труд, высокопрофессиональное решение производственных задач. | Вне плана | Комитет поддерживает ходатайство о награждении. |
| 8. | Рассмотрение ходатайства директора Архангельского филиала ООО «КНАУФ ГИПС КОЛПИНО» А.М. Вороны о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов и объявлении Благодарности Архангельского областного Собрания депутатов работникам Архангельского филиала ООО «КНАУФ ГИПС КОЛПИНО» за добросовестный труд, большой личный вклад в развитие Архангельского филиала ООО «КНАУФ ГИПС КОЛПИНО» и в связи с 10-летием со дня открытия карьера | Э.А. Белокоровин, председатель комитета | В адрес комитета по промышленной политике, транспорту, связи и экологии поступило ходатайство директора Архангельского филиала ООО «КНАУФ ГИПС КОЛПИНО» А.М. Вороны о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов и объявлении Благодарности Архангельского областного Собрания депутатов работникам Архангельского филиала ООО «КНАУФ ГИПС КОЛПИНО» за добросовестный труд, большой личный вклад в развитие Архангельского филиала ООО «КНАУФ ГИПС КОЛПИНО» и в связи с 10-летием со дня открытия карьера.  По итогам рассмотрения комитет решил:   1. поддержать ходатайство директора Архангельского филиала ООО «КНАУФ ГИПС КОЛПИНО» А.М. Вороны по награждению Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов Находа Виталия Александровича, начальника карьера Архангельского филиала ООО «КНАУФ ГИПС КОЛПИНО», за добросовестный труд, большой личный вклад в развитие Архангельского филиала ООО «КНАУФ ГИПС КОЛПИНО» и в связи с 10-летием со дня открытия карьера; 2. не поддерживать ходатайство директора Архангельского филиала ООО «КНАУФ ГИПС КОЛПИНО» А.М. Вороны в связи с несоблюдением требований Положения о наградах Архангельского областного Собрания депутатов, утвержденного постановлением областного Собрания № 177 от 24 июня 2009 года (пп. 4, 4.1) – отсутствие ведомственных (отраслевых) наград органов государственной власти Российской Федерации и (или) Архангельской области и (или) наград органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области:   - по награждению Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов Чечнева Валерия Львовича, водителя автомобиля Архангельского филиала ООО «КНАУФ ГИПС КОЛПИНО»;  - по объявлению Благодарности Архангельского областного Собрания депутатов:  Кичакову Андрею Васильевичу, водителю автомобиля Архангельского филиала ООО «КНАУФ ГИПС КОЛПИНО»;  Лукьянчук Елене Владимировне, лаборанту технического контроля Архангельского филиала ООО «КНАУФ ГИПС КОЛПИНО»;  Митусову Сергею Юрьевичу, водителю автомобиля Архангельского филиала ООО «КНАУФ ГИПС КОЛПИНО»;  Старцевой Светлане Алексеевне, бухгалтеру Архангельского филиала ООО «КНАУФ ГИПС КОЛПИНО». | Вне плана |  |
| 9. | Рассмотрение ходатайства начальника Центра специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Архангельской области М.Л. Мошина об объявлении Благодарности Архангельского областного Собрания депутатов сотрудникам Центра специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Архангельской области за добросовестную службу, образцовое исполнение должностных обязанностей и в связи с 80-летием со дня образования подразделения правительственной междугородной связи в Архангельской области | Э.А. Белокоровин, председатель комитета | В адрес комитета по промышленной политике, транспорту, связи и экологии поступило ходатайство начальника Центра специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Архангельской области М.Л. Мошина об объявлении Благодарности Архангельского областного Собрания депутатов Булатову Андрею Александровичу, старшему офицеру отделения, и Денисовой Галине Альбертовне, электромеханику отделения. | Вне плана | Комитет поддерживает ходатайство о награждении |
| 10. | О проведении 26 апреля 2018 года Дня Архангельского областного Собрания депутатов в САФУ | Э.А. Белокоровин, председатель комитета | На 42 сессии (28-29 марта 2018 года) принято постановление Архангельского областного Собрания депутатов «О проведении Дня Архангельского областного Собрания депутатов в Северном (Арктическом) федеральном университете имени М.В. Ломоносова». В этом году он пройдет 26 апреля, накануне празднования Дня российского парламентаризма.  В программу проведения Дня Архангельского областного Собрания депутатов в Северном (Арктическом) федеральном университете имени М.В. Ломоносова включено проведение расширенного заседания ученого совета Северного (Арктического) федерального университета имени М.В. Ломоносова (аудитория № 1220 главного корпуса САФУ с 10:00 до 12:00).  Повестка заседания:   1. Об итогах реализации в 2014-2017 г.г. соглашения о взаимодействии между Архангельским областным Собранием депутатов и Северным (Арктическим) федеральным университетом им. М.В. Ломоносова. 2. О совершенствовании регионального законодательства в сфере молодежной политики. |  | Информацию принять к сведению. |