**Заседание комитета Архангельского областного Собрания депутатов**

**по промышленной политике, транспорту, связи и экологии**

**25 июня 2018 года**

**г. Архангельск**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2018**  **год** | **Результаты рассмотрения** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| 1. | Проект областного закона «Об организации транспортного обслуживания населения водным транспортом общего пользования в Архангельской области»  (второе чтение) | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов/Депутат областного Собрания Э.А. Белокоровин | Законопроект принят в первом чтении на тридцать седьмой сессии областного Собрания депутатов 27 сентября 2017 года.  На законопроект поступили письма об отсутствии поправок от прокуратуры Архангельской области, администраций муниципальных образований «Вельский муниципальный район», «Мирный».  На законопроект поступили поправки депутата областного Собрания Э.А. Белокоровина,исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьева, председателя Собрания депутатов муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» Е.Н. Мужикова,редакционно-технические поправки.  Комитет согласился с поправками депутатаобластного Собрания Э.А. Белокоровина, исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьева, поправки председателя Собрания депутатов муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» Е.Н. Мужикова предложено отклонить. | Вне плана | Комитет рекомендует депутатам областного Собрания принять указанный проект областного закона во втором чтении с учетом поправок, одобренных комитетом, на очередной сорок пятой сессии областного Собрания (27 – 28 июня 2018 года) |
| 2. | Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (второе чтение) | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов/ министр транспорта Архангельской области В.И. Кривов | Законопроект разработан в связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».  Законопроектом предлагается внести изменения в областные законы:  от 12 ноября 2002 года № 125-17-ОЗ «Об автомобильных дорогах  и о дорожной деятельности в Архангельской области»;  от 01 марта 2006 года № 153-9-ОЗ «Градостроительный кодекс Архангельской области»;  от 20 мая 2009 года № 19-3-ОЗ «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области»;  от 27 апреля 2011 года № 281-21-ОЗ «О взаимодействии органов государственной власти Архангельской области и некоммерческих организаций»;  от 22 ноября 2013 года № 41-3-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере обеспечения безопасности дорожного движения».  Законопроект принят в первом чтении на сорок третьей сессии областного Собрания депутатов 25 апреля 2018 года.  На законопроект поступили письма об отсутствии поправок от прокуратуры Архангельской области и Губернатора Архангельской области И.А. Орлова, а также редакционно-технические поправки депутата областного Собрания Э.А. Белокоровина,с которыми комитет согласился. | Вне плана | Комитет рекомендует депутатам областного Собрания принять указанный проект областного закона во втором чтении с учетом поправок, одобренных комитетом, на очередной сорок пятой сессии областного Собрания (27 – 28 июня 2018 года) |
| 3. | Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере технического осмотра транспортных средств» (первое чтение) | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов/ министр транспорта Архангельской области В.И. Кривов | Законопроект разработан в связи с вступлением в силу 04 мая 2018 года Федерального закона от 23 апреля 2018 года № 110-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 110-ФЗ), а также в связи с необходимостью совершенствования законодательства Архангельской области в сфере технического осмотра транспортных средств.  1. Федеральным законом № 110-ФЗ исключено полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению предельных размеров расходов на оформление дубликата талона технического осмотра транспортных средств.  Согласно части 9 статьи 19 Федерального закона от 01 июля 2011 года № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»  за выдачу указанного дубликата взимается плата в размере одной десятой предельного размера платы за проведение технического осмотра, установленного уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Федеральным законом № 110-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочием по осуществлению контроля  за соблюдением установленного в соответствии с Федеральным законом № 170-ФЗ размера платы за выдачу дубликата диагностической карты.  В настоящее время агентством по тарифам и ценам Архангельской области осуществляется контроль за соблюдением предельного размера платы за выдачу дубликата диагностической карты.  Законопроектом предлагается наделить агентство полномочием по контролю за соблюдением размера платы за выдачу дубликата диагностической карты, установленного в соответствии с частью 9 статьи 19 Федерального закона № 170-ФЗ.  2. Согласно подпункту 1 пункта 1, подпункту 3 пункта 2 статьи 5 и подпунктам 2 и 5 пункта 1 статьи 6 областного закона № 459-30-ОЗ:Губернатор Архангельской области утверждает перечень мер по организации проведения технического осмотра транспортных средств  на территории Архангельской области; Правительство Архангельской области принимает меры по организации проведения технического осмотра транспортных средств и осуществления мониторинга за исполнением законодательства Российской Федерации в сфере технического осмотра транспортных средств на территории Архангельской области;  министерство транспорта Архангельской области (далее – министерство) разрабатывает меры по организации проведения технического осмотра и осуществления мониторинга за исполнением законодательства Российской Федерации в сфере технического осмотра транспортных средств на территории Архангельской области, а также осуществляет такой мониторинг.  В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона № 170-ФЗ высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации определяет перечень мер  по организации проведения технического осмотра транспортных средств, а высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязано принимать такие меры в одном из следующих случаев: выявление федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, фактов несоблюдения на территории субъекта Российской Федерации нормативов минимальной обеспеченности населения пунктами технического осмотра транспортных средств и направление таким федеральным органом в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации представления о необходимости принятия мер по организации проведения технического осмотра транспортных средств;  выявление высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации указанных фактов до получения им соответствующего представления от федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации.  С учетом этого законопроектом предлагается уточнить, что указанные полномочия Губернатора Архангельской области, Правительства Архангельской области и министерства в части мер по организации проведения технического осмотра транспортных средств осуществляются только в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 6 Федерального закона № 170-ФЗ.  Федеральным законом № 170-ФЗ не предусмотрены полномочия исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по принятию мер, связанных с организацией осуществления мониторинга за исполнением законодательства Российской Федерации в сфере технического осмотра транспортных средств на территории субъектов Российской Федерации, а также по осуществлению такого мониторинга.  В связи с этим законопроектом предлагается исключить указанные полномочия применительно к компетенции Правительства Архангельской области и министерства, предусмотрев одновременно полномочие Правительства Архангельской области по принятию мер по выявлению несоблюдения нормативов минимальной обеспеченности населения пунктами технического осмотра, утвержденных для Архангельской области, муниципальных районов и городских округов Архангельской области.  3. Пунктом 1 статьи 6 областного закона № 459-30-ОЗ определены полномочия уполномоченных исполнительных органов государственной власти Архангельской области в сфере технического осмотра транспортных средств.  Пунктом 2 статьи 6 областного закона № 459-30-ОЗ предусмотрено,  что реализация указанных полномочий осуществляется уполномоченными органами в соответствии с положениями о них, утверждаемыми постановлениями Правительства Архангельской области.  В настоящее время уполномоченными органами являются только министерство и агентство.  Министерство принимает меры по организации проведения технического осмотра транспортных средств, в том числе разработке и реализации перечня мер по организации проведения технического осмотра транспортных средств, нормативов минимальной обеспеченности населения пунктами технического осмотра для Архангельской области, муниципальных районов и городских округов Архангельской области и осуществлению мониторинга за исполнением законодательства Российской Федерации в области технического осмотра транспортных средств (подпункт 20 пункта 8 Положение № 319-пп).  Агентство осуществляет расчет предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств в соответствии с методикой, утвержденной уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, а также контроль за соблюдением утвержденных Правительством Архангельской области предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств, выдачу дубликата диагностической карты (подпункты 17 и 33.1 пункта 9 Положения № 214-пп).  Иные исполнительные органы государственной власти Архангельской области полномочий в указанной сфере не осуществляют.  За шестилетний период действия областного закона № 459-30-ОЗ не было необходимости в правовом регулировании взаимодействия уполномоченных органов при осуществлении ими соответствующих полномочий в указанной сфере.  В связи с этим законопроектом предлагается исключить пункт 3 статьи 6 из областного закона № 459-30-ОЗ как предусматривающий избыточное правовое регулирование отношений в данной сфере.  На законопроект поступили положительные заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Прокуратуры Архангельской области, администраций муниципальных образований «Город Коряжма», «Мирный». | Вне плана | Комитет рекомендует депутатам областного Собрания принять указанный проект областного закона в первом чтении на очередной сорок пятой сессии областного Собрания (27 – 28 июня 2018 года) |
| 4. | Проект областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О введении в действие на территории Архангельской области налога на имущество организаций в соответствии с частью 2 Налогового кодекса РФ и внесении изменений в некоторые законодательные акты Архангельской области» (второе чтение) | Э.А. Белокоровин,  председатель комитета | В соответствии с распоряжением председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 11 апреля 2018 года № 59р в Архангельском областном Собрании депутатов создана рабочая группа по проекту областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О введении в действие на территории Архангельской области налога на имущество организаций в соответствии с частью 2 Налогового кодекса РФ и внесении изменений в некоторые законодательные акты Архангельской области».  По итогам заседаний рабочей группы, состоявшихся 19 апреля и 06 июня 2018 года, большинством членов рабочей группыподдержаны поправки к законопроекту, направленные на расширение группы налогоплательщиков, которые могут применить пониженную налоговую ставку в отношении движимого имущества, указанного в пункте 25 статьи 381 Налогового кодекса Российской Федерации, с даты выпуска которого прошло не более 3 лет и принадлежащего организациям, осуществляющим виды экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2): группа 42.11 «Строительство автомобильных дорог и автомагистралей»; класс 51 «Деятельность воздушного и космического транспорта»; вид 52.21.22 «Деятельность по эксплуатации автомобильных дорог и автомагистралей»; группа 52.23 «Деятельность вспомогательная, связанная с воздушным и космическим транспортом»; вид 52.23.11 «Деятельность аэропортовая».  Также большинством членов рабочей группы поддержано предоставление пониженной налоговой ставки в отношении движимого имущества, указанного в пункте 25 статьи 381 Налогового кодекса Российской Федерации, с даты выпуска которого прошло не более 3 лет и принадлежащего субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», не находящимся в процессе ликвидации и (или) банкротства по состоянию на 01 января налогового периода.  Кроме того, Губернатором Архангельской области И.А. Орловым предложено установить пониженные ставки по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества, указанного в пункте 25 статьи 381 Налогового кодекса Российской Федерации, с даты выпуска которого прошло не более 3 лет и принадлежащего организациям, осуществляющим виды экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), предусмотренные: видом 49.31.21 «Деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам» и видом 49.39.11 «Перевозки автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом в междугородном сообщении по расписанию». По информации министерства транспорта Архангельской области большинство организаций, осуществляющих данные виды деятельности, используют автомобильный (автобусный) транспорт, переданный им по договору лизинга. В связи с этим в настоящее время такие организации не осуществляют уплату налога на имущество организаций. Пониженная налоговая ставка по налогу на имущество организаций для указанных организаций в данном случае вводится на перспективу в целях стимулирования автоперевозчиков на обновление автобусного парка.  Кроме того, на заседаниях рабочей группы рассмотрено предложение в части установления дополнительных условий для категорий налогоплательщиков – крупного бизнеса, применяющих пониженную налоговую ставку по налогу на имущество организаций, в отношении движимого имущества:  - отсутствие у данной категории налогоплательщиков неисполненной обязанности по уплате налогов и страховых взносов в бюджетную систему РФ на конец налогового (расчетного) периода;  - размер среднемесячной заработной платы работников за налоговый период, должен быть не менее размера среднемесячной начисленной заработной платы в регионе по данным Федеральной службы государственной статистики.  По итогам заседания рабочей группы внесены 2 поправки от Губернатора Архангельской области Орлова И.А. и 1 поправка от депутата Моисеева С.В. редакционно-технического характера.  На заседании комитета по бюджету и налоговой политике 18 июня 2018 года принято решение поддержать 3 поправки, поступившие к законопроекту. Рекомендовать депутатам областного Собрания депутатов принять указанный проект областного закона на очередной сорок пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва во втором чтении с учетом поправок, одобренных комитетом. | Вне плана | Комитет поддерживает принятие законопроекта с учетом двух поправок, поступивших от Губернатора Архангельской области И.А. Орлова и поправки депутата С.В. Моисеева редакционно-технического характера на очередной сорок пятой сессии областного Собрания (27 – 28 июня 2018 года). |
| 5. | О поддержке проекта федерального закона № 433157-7 «Об организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» | Э.А. Белокоровин, председатель комитета | Комитет рассмотрел проект федерального закона № 433157-7 «Об организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации.  Целью разработки законопроекта является формирование новой модели организации обслуживания населения железнодорожным транспортом во всех видах сообщения (дальнее, пригородное), основанной на принципах долгосрочности, комплексности государственного регулирования в части отраслевой и государственной тарифной политики, обеспечении условий для привлечения инвестиций в развитие пассажирского комплекса железнодорожного транспорта общего пользования.  Принятие законопроекта позволит установить принципы государственного заказа на организацию регулярного пассажирского железнодорожного сообщения и ответственность за их обеспечение. | Вне плана | Комитет предлагает депутатам областного Собрания депутатов поддержать проект федерального закона № 433157-7  «Об организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на очередной сорок пятой сессии областного Собрания (27-28 июня 2018 года) |
| 6. | О поддержке проекта федерального закона № 435975-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» | Э.А. Белокоровин, председатель комитета | Комитет рассмотрел проект федерального закона № 435975-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации.  Законопроект подготовлен в целях повышения уровня безопасности движения на железнодорожном транспорте.  Существующая система выдачи свидетельств на право управления тяговым подвижным составом на сегодняшний день не учитывает изменений, произошедших в результате структурных преобразований на железнодорожном транспорте. В этой связи нормативные правовые акты, регулирующие вопросы выдачи свидетельств на право управления тяговым подвижным составом требуют актуализации.  Законодательное закрепление вопросов выдачи свидетельств на право управления железнодорожным подвижным составом позволит создать единые недискриминационные условия допуска к управлению железнодорожным подвижным составом квалифицированных лиц, имеющих подтверждение права на управление железнодорожным подвижным составом, что должно привести к усилению безопасности движения на железнодорожном транспорте.  Вносимые изменения позволят создать условия для формирования современной системы допуска квалифицированных специалистов к управлению тяговым подвижным составом. | Вне плана | Комитет предлагает депутатам областного Собрания депутатов поддержать проект федерального закона № 435975-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» на очередной сорок пятой сессии областного Собрания (27-28 июня 2018 года) |
| 7. | О поддержке проекта федерального закона № 441191-7 «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» | Э.А. Белокоровин, председатель комитета | Комитет рассмотрел проект федерального закона № 441191-7 «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации группой депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.  В целях обеспечения гарантированной сохранности и оперативности при доставке отправлений особой важности, совершенно секретных, секретных и иных служебных отправлений транспортные средства, принадлежащие органам федеральной фельдъегерской связи, должны останавливаться (стоять) максимально близко к местам ее доставки. Стоянка транспортных средств органов ФФС на парковках общего пользования, расположенных на значительных расстояниях от мест доставки корреспонденции затрудняет обеспечение необходимых требований безопасности, снижает оперативность ее доставки и повышает риск утраты (хищения).  За пользование платными парковками транспортными средствами органов ФФС ГФС России бюджетных ассигнований не предусмотрено.  Между тем, в соответствии с пунктом 8 статьи 13 Федерального закона «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» взимание платы за пользование платной парковкой не допускается в отношении транспортных средств, используемых для осуществления деятельности пожарной охраны, полиции, медицинской скорой помощи, аварийно-спасательных служб, военной автомобильной инспекции, а также транспортных средств федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны, военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, следственных органов Следственного комитета Российской Федерации, используемых в связи со служебной необходимостью.  Таким образом, дополнение вышеуказанной нормы указанием на транспортные средства органов федеральной фельдъегерской связи позволит обеспечить необходимые требования безопасности и повысить оперативность работы федеральной службы. | Вне плана | Комитет предлагает депутатам областного Собрания депутатов поддержать проект федерального закона № 441191-7 «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на очередной сорок пятой сессии областного Собрания (27-28 июня 2018 года)  . |
| 8. | Рассмотрение ходатайства Генерального директора ОАО «Северное морское пароходство» Я.М. Антонова по награждению Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов и объявлении Благодарности Архангельского областного Собрания депутатов работникам ОАО «Северное морское пароходство» за многолетний добросовестный труд и в связи с празднованием Дня работников морского и речного флота | Э.А. Белокоровин, председатель комитета | В адрес комитета по промышленной политике, транспорту, связи и экологии поступило ходатайство Генерального директора ОАО «Северное морское пароходство» Я.М. Антонова:  1) по награждению Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов:  - Захаровой Ирины Витальевны, ведущего бухгалтера расчетно-кассового отдела ОАО «Северное морское пароходство»;  - Зиятдинова Алика Минихановича, матроса теплохода «Капитан Миронов» ОАО «Северное морское пароходство»;  2) по объявлению Благодарности Архангельского областного Собрания депутатов:  - Асадчему Петру Федоровичу, второму помощнику капитана теплохода «Капитан Коковин» ОАО «Северное морское пароходство»;  - Ащеулову Николаю Кирилловичу, старшему мотористу теплохода «Механик Макарьин» ОАО «Северное морское пароходство»;  - Жигаловскому Василию Васильевичу, старшему помощнику капитана теплохода «Александр Сибиряков» ОАО «Северное морское пароходство»;  - Кисловой Веронике Александровне, ведущему юрисконсульту правового управления ОАО «Северное морское пароходство». | Вне плана | Комитет поддерживает ходатайство о награждении |
| 9. | Рассмотрение ходатайства депутата Архангельского областного Собрания депутатов Н.В. Тараканова о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов и об объявлении Благодарности Архангельского областного Собрания депутатов сотрудникам Северной железной дороги – филиала ОАО «РЖД» за выдающиеся заслуги в повышении экономической и производственной эффективности производства, исключительный личный вклад в достижение высоких производственных показателей, добросовестный труд на железнодорожном транспорте и в связи с профессиональным праздником – Днем железнодорожника | Э.А. Белокоровин, председатель комитета | В адрес комитета по промышленной политике, транспорту, связи и экологии поступило ходатайство депутата Архангельского областного Собрания депутатов Н.В. Тараканова по:   1. награждению Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов:   - Кучепатовой Анастасии Александровны, начальника отдела Дистанции гражданских сооружений Дирекции по эксплуатации зданий и сооружений Северной железной дороги – филиала ОАО «РЖД»;  - Бушуева Александра Анатольевича, начальника Котласской механизированной дистанции погрузочно-разгрузочных работ и коммерческих операций Северной дирекции по управлению терминально - складским комплексом структурного подразделения Центральной дирекции по управлению терминально - складским комплексом – филиала ОАО «РЖД»;   1. объявлению Благодарности Архангельского областного Собрания депутатов:   - Чекану Михаилу Ивановичу, главному инженеру эксплуатационного локомотивного депо Котлас Дирекции тяги Северной железной дороги – филиала ОАО «РЖД»;  - Гладышевой Татьяне Сергеевне, дежурному по железнодорожной станции Котлас-Южный Сольвычегодского центра организации работы железнодорожных станций структурного подразделения Северной дирекции управления движением - структурного подразделения Центральной дирекции управления движением – филиала ОАО «РЖД»;  - Тороповой Татьяне Николаевне, технологу 1 категории Сольвычегодского центра организации работы железнодорожных станций структурного подразделения Северной дирекции управления движением - структурного подразделения Центральной дирекции управления движением – филиала ОАО «РЖД». | Вне плана | Комитет поддерживает ходатайство о награждении |
| 10. |  |  |  |  |  |