

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**

**шестого созыва**

**КОМИТЕТ**

**ПО ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКЕ, ТРАНСПОРТУ, СВЯЗИ И ЭКОЛОГИИ**

**пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 20-04-67**, **факс: 20-03-43, е-mail:** **duma@aosd.ru**

« » 2014 г. №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект областного закона «Об областном бюджете на 2015 год**

**и на плановый период 2016 и 2017 годов»** **(первое чтение)**

В соответствии с пунктом 4 статьи 17 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» и на основании распоряжения председателя Архангельского областного Собрания депутатов В.Ф. Новожилова от 20 октября 2014 года № 256р «О назначении профильных комитетов, ответственных за рассмотрение отдельных разделов и подразделов классификации расходов областного бюджета и государственных программ Архангельской области, основных характеристик областного бюджета проекта областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» комитет рассмотрел проект областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

1. По подразделу 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» раздела 02 «Национальная оборона» в рамках госпрограммы «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области (2014-2016 годы)» по подпрограмме *«Организация и обеспечение бюджетного процесса и развитие информационных систем управления финансами в Архангельской области»* запланировано выделить 30 662,7 тыс. рублей в 2015 году, 31 056,3 тыс. рублей в 2016 году и 29 643,7 тыс. рублей в 2017 году.
2. По подразделу 01 «Общеэкономические вопросы» раздела 04 «Национальная экономика» запланировано выделить 587 725,1 тыс. рублей в 2015 году, 358 163,1 тыс. рублей в 2016 году и 543 661,8 тыс. рублей в 2017 году, что меньше показателей 2015 года соответственно на 39,06 % и 7,50 %.
3. По подразделу 02 «Топливно-энергетический комплекс» раздела 04 «Национальная экономика» запланировано выделить 57 595,9 тыс. рублей в 2015 году, 34 994,2 тыс. рублей в 2016 году и 52 942,4 тыс. рублей в 2017 году.
4. По подразделу 07 «Лесное хозяйство» раздела 04 «Национальная экономика» запланировано выделить 860 754,2 тыс. рублей в 2015 году, в 2016 году – 737 484,1 тыс. рублей, в 2017 году – 826 842,3 тыс. рублей, что меньше показателей 2015 года соответственно на 14,32 % и 3,94 %.
5. По подразделу 08 «Транспорт» раздела 04 «Национальная экономика» запланировано выделить 349 310,0 тыс. рублей в 2015 году, 13 272,3 тыс. рублей в 2016 году и 263 278,5 тыс. рублей в 2017 году, что меньше показателей 2014 года соответственно на 96,2 % и 24,63 %.
6. По подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» раздела 04 «Национальная экономика» запланировано выделить 3 596 214,4 тыс. рублей в 2015 году, 3 363 125,5 тыс. рублей в 2016 году и 4 219 930,3 тыс. рублей в 2017 году.
7. По подразделу 10 «Связь и информатика» раздела 04 «Национальная экономика» запланировано выделить 8 442,1 тыс. рублей в 2015 году, 5 192,8 тыс. рублей в 2016 году и 7 890,1 тыс. рублей в 2017 году, что меньше показателей 2015 года соответственно на 38,49 % и 51,94 %.
8. По подразделу 02 «Коммунальное хозяйство» раздела 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» запланировано выделить 3 210 770,9 тыс. рублей в 2015 году, 1 484 604,3 тыс. рублей в 2016 году и 2 196 050,2 тыс. рублей 2017 году, что меньше уровня 2015 года на 53,76 % и 31,60% соответственно.

В соответствии с распоряжением от 20 октября 2014 года № 256р комитет рассмотрел государственные программы и подпрограммы и полагает необходимым сообщить следующее.

[**Подпрограмма №**](#Par765) **3 «Повышение безопасности дорожного движения в Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области (2014 – 2018 годы)»**

В рамках подпрограммы в 2015 году предусматривается реализация следующих мероприятий:

1. Эффективное применение специальных технических средств фиксации нарушений Правил дорожного движения, работающих в автоматическом режиме.

Средства будут направлены на оплату услуг почтовой связи по направлению постановлений по делам об административных правонарушениях в сфере безопасности дорожного движения органами УМВД России по Архангельской области, что позволит обеспечить эффективное применение специальных технических средств фиксации нарушений Правил дорожного движения, работающих в автоматическом режиме, в том числе:

на 2015 год – 6 800,0 тыс. рублей;

на 2016 год – 7 000,0 тыс. рублей;

на 2017 год – 7 000,0 тыс. рублей;

1. Оборудование искусственным освещением мест концентрации ДТП на участках дорог регионального значения, проходящих по территориям населенных пунктов.

Мероприятие будет реализовываться ГКУ Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» и включает в себя работы по обустройству линии искусственного освещения на участке км 121+900 – км 126+950 автомобильной дороги Коноша – Вельск – Шангалы (по г. Вельску) с финансированием в 2015 году в сумме 6 317,4 тыс. рублей.

Не предусмотрены средства в размере 9 682,6 тыс. рублей на оборудование искусственным освещением мест концентрации ДТП на участках дорог регионального значения, проходящих по территориям населенных пунктов. Установка освещения предусматривалась на тех участках населенных пунктов, где оно отсутствует вообще. В частности, поселок Октябрьский Устьянского муниципального района, поселок Шипицыно Котласского муниципального района.

Доведенный объем лимитов кардинально уменьшен по сравнению с объемами, утвержденными действующей подпрограммой «Повышение безопасности дорожного движения в Архангельской области».

1. Мероприятие «Развитие системы автоматического контроля и выявления нарушений Правил дорожного движения».

Реализацию мероприятия осуществляет ГБУ «Региональная транспортная служба». Мероприятие включает в себя затраты на приобретение стационарных автоматизированных комплексов фото-, видеофиксации нарушений Правил дорожного движения, работающих в автоматическом режиме для установки на очагах аварийности дорог регионального значения.

На реализацию мероприятия в 2015 году денежных средств не предусмотрено, тогда как государственной программой было утверждено 12 000,0 тыс. рублей.

Применение указанных систем показало свою эффективность как в социальном так и в экономическом планах.

По данным отчета ГИБДД Архангельской области за 9 месяцев 2014 года на 61 процент сократилось количество дорожно-транспортных происшествий по причине превышения установленной скорости движения, на 56 процентов - количество погибших и на 62 процента - количество раненых людей в таких ДТП.

Количество всех правонарушений, выявленных с применением средств фото-, видеофиксации нарушений ПДД, работающих в автоматическом режиме составляет:

|  |  |
| --- | --- |
| Единица измерения | 9 месяцев 2014 года |
| количество протоколов | 141 769 |
| тыс. рублей | 88 659,5 |

Расширение сети систем фото-, видеофиксации нарушений Правил дорожного движения позволит в краткосрочной перспективе значительно увеличить поступления от штрафов в областной бюджет.

При принятии решения об аннулировании расходов не проведен анализ соизмеримости выпадающих доходов при предлагаемых затратах в среднесрочной перспективе.

Комитет считает необходимым предусмотреть финансирование указанного мероприятия на 2015 год в соответствии в размере не менее, чем утверждено государственной программой.

**Государственная программа «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Архангельской области на 2014-2020 годы»**

Общий объем финансирования программы на 2015 год – 128 614,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 85 000,0 тыс. рублей.

Программа включает в себя 3 подпрограммы:

1. ***«Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности Архангельской области»*** с объемом финансирования в 2015 году – 30 809,4 тыс. рублей.
2. ***«Воспроизводство и использование природных ресурсов»*** с объемом финансирования в 2015 году – 26 820,7 тыс. рублей.
3. ***«Развитие водохозяйственного комплекса Архангельской области»***с объем финансирования в 2015 году – 70 984,5 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования из федерального бюджета на 2015 год в сумме 43,6 млн. рублей предлагается направить:

на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений за счет субвенций из федерального бюджета – 16,8 млн. рублей на организацию и проведение работ по заключению договоров водопользования и выдаче решений о предоставлении водного объекта в пользование, установление границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос в бассейне р.Мезень, закрепление на местности специальными информационными знаками границ водоохранных зон и защитных полос водных объектов в бассейне р.Онега, дноуглубление и спрямление русла р. Пинега в Пинежском районе.

на осуществление полномочий в области охраны и использования объектов животного мира – 26,8 млн. рублей, в том числе в области охраны и использования охотничьих ресурсов по контролю, надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений в сумме 26,4 млн. рублей (на 2,6 млн. рублей или на 9% меньше ассигнований 2014 года).

Объем расходов из федерального бюджета на 2015 год ниже уровня 2014 года (на 34,7 млн. рублей) в связи с неполным распределением средств в проекте федерального закона о федеральном бюджете. Данные ассигнования будут включены в бюджет после их распределения в течение финансового года.

Средства областного бюджета на 2015 год в сумме 85,0 млн. рублей предусмотрены на:

- завершение мероприятия по капитальному ремонту берегоукрепительных сооружений на р. Пинега в пос. Пинега в Пинежском районе Архангельской области в рамках обеспечения условий софинансирования из федерального бюджета (3,1 млн. рублей) и на ведение мониторинга состояния берегов водных объектов (0,07 млн. рублей);

- обеспечение деятельности подведомственного учреждения ГКУ «Центр природопользования и охраны окружающей среды» (30,8 млн. рублей).

Расходы инвестиционного характера, включенные в областную адресную инвестиционную программу, запланированы в сумме 51,0 млн. рублей, в том числе:

 на строительство канализационных очистных сооружений на 700 куб. м в сутки и главного коллектора в г. Каргополе – 43,0 млн. рублей для предотвращения сброса неочищенных канализационных стоков в объеме до 260 тыс. куб. м в год на рельеф местности и в реку Онегу.

 на реконструкцию и восстановление причальных берегоукрепительных сооружений, служащих защитой г.Архангельска от паводка. Причалы № 101 - 109, г. Архангельск, Набережная Северной Двины, Красная Пристань – 8,0 млн. рублей.

Объемы финансирования утвержденной госпрограммы за счет средств областного и федерального бюджетов превышают ассигнования, учтенные в проекте областного бюджета на 2015 год, на размер средств из федерального бюджета (292,8 млн. рублей).

Комитет отметает, что в 2015 году на мероприятие «Разработка и реализация проекта «Укрепление правого берега р. Северной Двины в Соломбальском территориальном округе г. Архангельска на участке от улицы Маяковского до улицы Кедрова» по программе средств из областного бюджета не предусмотрено, федеральное финансирование предлагается привлечь в размере 238 964,0 тыс. рублей.

**Подпрограмма 4 «Развитие связи на территории Архангельской области» государственной программы «Развитие энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014-2020 годы)»** не предусматривает финансирование на 2015 год.

**Государственная программа «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 – 2020 годы)»**

1. **Подпрограмма № 1 «Проведение сбалансированной государственной тарифной политики на транспорте»**

Согласно подпункта 12 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета) относится организация транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 239 органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок:

- перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по согласованию с Министерством путей сообщения Российской Федерации (железными дорогами) и при условии возмещения убытков, возникающих вследствие регулирования тарифов, за счет соответствующих бюджетов субъектов Российской Федерации;

- перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по внутриобластным и межобластным (межреспубликанским в пределах Российской Федерации) маршрутам, включая такси;

- перевозки пассажиров и багажа на местных авиалиниях и речным транспортом в местном сообщении и на переправах;

- перевозки грузов, пассажиров и багажа морским, речным и воздушным транспортом в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В 2015–2017 годах необходимо сохранить государственное регулирование тарифов на пассажирские перевозки всеми видами транспорта на территории Архангельской области, предусмотрев за счет средств областного бюджета расходы на компенсацию убытков от государственного регулирования тарифов.

Сокращение объема субсидий может привести к обострению кризисной ситуации в сфере транспортного обслуживания населения, снижению уровня безопасности на транспорте, а также к неисполнению Правительством Архангельской области своих полномочий на территории области.

**Воздушный транспорт**

Планируется возмещение из областного бюджета убытков ОАО «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд», по которому предлагается компенсация убытков от перевозки пассажиров на местных воздушных линиях, выполняемых из Васьково (Архангельск) в населенные пункты Архангельской области, которые не имеют и в перспективе не будут иметь иных транспортных связей с областным центром, кроме воздушного. Также предусматривается возмещение недополученных доходов ОАО «Комиавиатранс» при осуществлении перевозок пассажиров и багажа по маршруту «Архангельск – Котлас».

Объемы бюджетного финансирования на возмещение убытков от государственного регулирования тарифов на воздушном транспорте составляют:

2015 год – 71 820,3 тыс. рублей (в объем субсидий на 2015 год включен маршрут «Архангельск – Котлас» (21 352,9 руб.);

2017 год – 53 775,9 тыс. рублей.

Не запланировано возмещение из областного бюджета убытков ОАО «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд» в размере 3 500,0 тыс. рублей по следующим социально-значимым маршрутам, на которых осуществляется перевозка пассажиров и багажа:

по линии Васьково-Мезень-Васьково;

по линии Архангельск – Лешуконское.

Объем субсидий ниже экономически обоснованного может привести к сокращению количества линий, частоты выполнения рейсов, закрытию отдельных направлений, что приведет к социальной напряженности среди населения Архангельской области.

**Водный транспорт**

В соответствии со статьей 6 федерального закона от 7 марта 2001 года № 24-ФЗ «Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации» в случае предоставления органами государственной власти субъекта Российской Федерации субсидий в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозкам пассажиров и их багажа по транзитным, пригородным и местным маршрутам перевозок пассажиров размер провозной платы определяется перевозчиками по согласованию с указанными органами.

В настоящее время пассажирский водный транспорт обслуживает населенные пункты, не имеющие других видов транспортного сообщения в навигационный период.

Субсидии выделяются следующим транспортным операторам:

ООО «Судоходная компания «Арктикрейд»:

- летний берег Белого моря «Архангельск – Пертоминск – Яреньга – Лопшеньга – Летний Наволок – Летняя Золотица – Пушлахта – Соловки»;

- зимний берег Белого моря «Архангельск – Куя – Большие Козлы – Зимняя Золотица – Майда – Койда»;

ОАО «Северное речное пароходство»: «Нижняя Тойма – Верхняя Тойма»;

ОАО «Архангельский речной порт»: местные и пригородные линии «Архангельск – Пукшеньга», «Соломбала – Хабарка – Выселки – Пустошь», «Экономия – Реушеньга – Лапоминка», «Архангельск – Нижнее Рыболово – Чубола», «Архангельск – Вознесенье – Тойватово», «Архангельск – Житовая кошка – Кегостров», «Соломбала – Лесной порт – л/з 14», «л/з 22 – л/з 23 – л/з 24», «Соломбала – Хабарка», «Кузнечевский л/з – Экономия – Реушеньга – Еловка», пригородная линия «Новодвинск – Ягодник – Стражково – Дедов полой»;

ИП Неманов: морская линия «Архангельск – Патракеевка»;

ИП Емельянов: пригородная линия «Котлас – Забелье – Тулубьево – Песчанница»;

ИП Цурко: пригородная линия «Онега – Легашевская запань», «Онега–Лямца»;

ИП Муковозов: линии «Порог – Усть-Кожа»;

ООО «Устьпинежский леспромхоз»: «Лявля – Кузьмино», «Черный Яр – Дедов Полой»;

ООО «Сиверко» (пос. Каменка – г. Мезень).

Объемы бюджетного финансирования на возмещение убытков от государственного регулирования тарифов на водном транспорте составляют:

2015 год – 87 188,7 тыс. рублей;

2017 год – 85 292,9 тыс. рублей.

Объемы бюджетного финансирования на возмещение убытков от государственного регулирования тарифов на водном транспорте меньше прогнозных объемов, рассчитанных агентством по тарифам и ценам Архангельской области:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Год** | **Объем ассигнований** | **Отклонение потребности от доведенных объемов финансирования (+/-)** |
| **в соответствии с предельными объемами, доведенными Министерством финансов Архангельской области** | **потребность исходя из прогнозных расчетов агентства по тарифам и ценам Архангельской области** |
| 2015 год | 87 188,7 тыс. рублей | 95 206,2 тыс. рублей | - 8 017,5тыс.рублей |

Объем субсидий ниже экономически обоснованного может привести к дополнительному сокращению объемов перевозок.

**Железнодорожный транспорт**

Государственное регулирование цен (тарифов) в Архангельской области осуществляется на пригородных поездах, обеспечивая потребности населения области в пригородных пассажирских перевозках.

Пригородные пассажирские перевозки железнодорожным транспортом осуществляются ОАО «Северная пригородная пассажирская компания».

В рамках реализации данных мероприятий из областного бюджета предоставляются субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на компенсацию убытков, связанных с государственным регулированием тарифов на перевозки пассажиров и багажа.

Объемы бюджетного финансирования на указанные цели по годам составляют:

2015 год – 170 806,6 тыс. рублей;

2017 год – 170 806,6 тыс. рублей.

Объемы средств субсидий, направляемых на возмещение убытков от регулирования тарифов на перевозки пассажиров в пригородном сообщении в 2014 году приняты в размере экономически обоснованных, однако на очередной финансовый год указанные объемы предлагается принять на уровне текущего года.

Объемы бюджетного финансирования на возмещение убытков от государственного регулирования тарифов на железнодорожном транспорте меньше прогнозных объемов, рассчитанных агентством по тарифам и ценам Архангельской области:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Год** | **Объем ассигнований** | **Отклонение потребности от доведенных объемов финансирования (+/-)** |
| **в соответствии с предельными объемами, доведенными Министерством финансов Архангельской области** | **потребность исходя из прогнозных расчетов агентства по тарифам и ценам Архангельской области** |
| 2015 год | 170 806,6 тыс. рублей | 230 438,0 тыс. рублей | -59 631,4тыс.рублей |

На 2015 год запланировано предоставление субсидии в размере 170 806,6 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, что составляет 74 % от необходимой потребности.

Необходимый объем финансирования в 2015 году составляет 230 438,0 тыс. рублей.

Объемы средств субсидий, направляемых на возмещение убытков от регулирования тарифов на перевозки пассажиров в пригородном сообщении представлены в размерах значительно ниже экономически обоснованных финансирования железнодорожного транспорта. Это повлечет за собой ответные шаги со стороны железнодорожного оператора, прежде всего, к сокращению количества пригородных поездов, что на фоне отмены ряда социально значимых поездов дальнего следования (Архангельск-Пукса, Архангельск-Онега-Малошуйка) существенно обострит социальное напряжение и вызовет острый социальный протест.

Кроме этого, в рамках подпрограммы предоставляются субсидии на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате предоставления 50-процентной скидки на проезд железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении обучающимся и воспитанникам общеобразовательных организаций старше семи лет, обучающимся очной формы обучения образовательных организаций среднего профессионального и высшего образования.

В соответствии с пунктом 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 21 ноября 2012 года № Пр-3130 в 2015–2017 годах предусматриваются расходы на компенсацию выпадающих доходов от предоставления скидки в размере 50% для студентов и школьников на проезд железнодорожным транспортом в пригородном сообщении:

2015 год – 3 700,0 тыс. рублей;

2016 год – 3 700,0 тыс. рублей;

2017 год – 3 700,0 тыс. рублей.

Объем финансирования принят на уровне 2014 года. Вместе с тем имеется заявка перевозчика об увеличении указанных субсидий в 2014 году до объема 4 808,7 тыс. рублей. Доведенный объем финансирования не позволит сохранить указанную скидку на протяжении всего финансового года, предоставление скидки может быть прекращено перевозчиком по фактическому использованию лимита средств.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Год** | **Объем ассигнований** | **Отклонение потребности от доведенных объемов финансирования (+/-)** |
| **в соответствии с предельными объемами, доведенными Министерством финансов Архангельской области** | **потребность исходя из расчетов перевозчика** |
| 2015 год | 3 700 тыс. рублей | 4 993,4 тыс. рублей | - 1 293,4 тыс.рублей |

**Автомобильный транспорт**

Бюджетное финансирование на возмещение недополученных доходов от государственного регулирования тарифов на автомобильном транспорте на 2015 – 2017 годы не предусмотрено.

Начиная с 2009 года требуется возмещение из областного бюджета убытков перевозчикам, осуществляющим перевозки пассажиров автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении. Несмотря на предложения по финансированию экономически обоснованных убытков в 2009–2014 годах данные расходы в областном бюджете предусмотрены не были.

Во избежание роста тарифов и/или прекращения перевозок по отдельным маршрутам комитет предлагает включить в расходы областного бюджета на 2015–2017 годы субсидии автоперевозчикам на возмещение убытков от государственного регулирования тарифов на автомобильные перевозки в пригородном и междугородном сообщении на территории Архангельской области:

2015 год – 34 710,9 тыс. рублей;

2016 год – 36 589,7 тыс. рублей;

2017 год – 38 083,0 тыс. рублей.

Среди автотранспортных предприятий, нуждающихся в субсидии, - МУП «Онегаавтотранс», ОАО «Устьянское АТП», Двинское УМПАТП, Красноборское МП АТП, МУАТП «Каргопольавтотранс», МУП «Ленское ПАП», МКП «Мезенская МК», МУП «АТП Плесецкое» и другие.

1. **Подпрограмма № 2 «Развитие общественного пассажирского транспорта и транспортной инфраструктуры Архангельской области»**

В соответствии с доведенными объемами финансирования средства на реализацию указанного мероприятия в части приобретения автобусов в 2015 – 2017 годах не предусмотрены.

В рамках действующей подпрограммы в 2017 году планируется реализация мероприятия «Приобретение автобусов для осуществления регулярных пассажирских перевозок на территории Архангельской области».

На сегодняшний день доля автобусов, средний возраст которых более 10 лет, составляет 44,6 процента от их общего числа, доля автобусов возрастом от 5 до 10 лет – 27,6 процента, менее 5 лет – 27,8 процента. Средний возраст автобусов, осуществляющих пассажирские перевозки, составляет 8,3 года при нормативном сроке эксплуатации автобуса – не более 10 лет.

Потребность субсидии в соответствии с государственной программой на 2017 год составляет 15 000,0 тыс. рублей. Подпрограммой предусмотрен механизм софинансирования с местными бюджетами.

1. **Подпрограмма «Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования регионального значения»**

На *строительство и реконструкцию* объектов капитального строительства государственной собственности Архангельской области предусмотрено 277,9 млн. рублей (с уменьшением на 301,0 млн. рублей).

Средства планируется направить на завершение реконструкции автомобильной дороги Ильинск – Вилегодск на участке км 11 – км 25 с вводом последнего пускового комплекса протяженностью 5,6 км, что позволит обеспечить круглогодичный проезд и безопасность движения транспортных средств по направлению Северного транспортного коридора.

Также планируется разработать проектную документацию:

- на строительство автомобильной дороги Котлас – Сольвычегодск – Яренск на участке Фоминская – Слободчиково;

- на строительство автомобильной дороги Котлас – Коряжма, км 0-км 41;

- на строительство мостового перехода через реку Устья на автомобильной дороге Октябрьский – Мягкославская (Некрасово) с подъездом к дер. Мягкославская;

- на строительство мостового перехода через реку Устья на км 141+235 автомобильной дороги Шангалы – Квазеньга – Кизема (длина моста 113,6 погонных метра, протяженность подходов 5,7 км);

- на строительство мостового перехода через реку Устья на км 78+350 автомобильной дороги Вельск – Шангалы.

Средства распределены с учетом выполнения требований пункта 4.1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (строительство подъездов с твердым покрытием к сельским населенным пунктам), а также исполнения решений суда по приведению мостовых сооружений в нормативное состояние.

1. **Подпрограмма «Улучшение эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования регионального значения за счет ремонта, капитального ремонта и содержания»**

Объем финансирования подпрограммы на 2015 год составляет 2 348, 7 млн. руб.

На *капитальный ремонт, ремонт и содержание* региональных автомобильных дорог общего пользования регионального значения за счет средств областного бюджета предлагается направить 1 561,4 млн. рублей. Кроме того, за счет иных межбюджетных трансфертов *из федерального бюджета* выделяется 785,3 млн. рублей.

 Планируется отремонтировать 19,4 километров автомобильных дорог, 11 мостов (с учетом необходимости исполнения решений суда о приведении искусственных сооружений в нормативное состояние и восстановление потребительских свойств), обеспечить устройство площадок для осуществления весового контроля транспортных средств, обеспечить содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них.

На *приобретение весового оборудования* для существующих передвижных постов весового контроля запланировано 2,0 млн. рублей.

1. **Подпрограмма «Создание условий для реализации государственной программы и осуществления иных расходов»**

Объем финансирования подпрограммы на 2015 год составляет 688.6 млн. руб.

В состав расходов на *содержание государственных органов власти* включены расходы на содержание агентства по транспорту Архангельской области и государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в сумме 44,0 млн. рублей, что на 1,4 млн. рублей или 3,3% больше ассигнований текущего года. Рост расходов обусловлен изменением порядка расчетов страховых взносов во внебюджетные фонды.

Расходы на *содержание учреждений*, подведомственных агентству по транспорту Архангельской области, составят 117,9 млн. рублей, или на уровне 2014 года, из них на:

- ГКУ «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» - в сумме 92,4 млн. рублей;

- ГБУ «Региональная транспортная служба» в сумме 25,5 млн. рублей (в том числе предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 1,7 млн. рублей на содержание и техническое обслуживание девяти специальных технических средств фото-, видеофиксации правонарушений, находящихся в собственности Архангельской области).

На финансирование *научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ* предусмотрено 1,2 млн. рублей.

На уплату *ежегодного взноса* за членство в ассоциацию «Некоммерческое Партнерство по координации использования Северного морского пути» предусмотрено 25,0 тыс. рублей (на уровне 2014 года).

На уплату *земельного налога* под участками строящихся автомобильных дорог и налога на имущество автомобильных дорог предусмотрено 438,1 млн. рублей. Увеличение расходов связано с планируемым вводом основных фондов в 2015 году, а также с необходимостью уплаты за 4 квартал 2014 года налога на имущество автомобильных дорог, расположенных на территории Ненецкого автономного округа.

Бюджетам муниципальным образований Архангельской области запланировано выделить 87,3 млн. рублей на финансовое обеспечение дорожной деятельности. Источником финансирования являются иные межбюджетные трансферты *из федерального бюджета* в размере 10 процентов от общего объема, предоставляемого бюджету Архангельской области в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» в целях компенсации потерь в доходах от акцизов на нефтепродукты (порядок предоставления и расходования указанных средств, а также их распределение между муниципальными образованиями Архангельской области будет утверждаться после принятия аналогичных нормативных правовых актов на федеральном уровне).

**Дорожный фонд Архангельской области**

Дорожный фонд Архангельской области определен с объемом финансирования:

 в 2015 году – 3 841,5 млн. рублей (в том числе за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 872,6 млн. рублей),

в 2016 году – 3 386,5 млн. рублей (в том числе за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 593,3 млн. рублей),

в 2017 году –3 741,2 млн. рублей (в том числе за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 1 220,6 млн. рублей).

В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в 2015-2016 годах за счет средств дорожного фонда планируется погашение задолженности по бюджетному кредиту, полученному Архангельской областью из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), в том числе:

2015 год – 768,3 млн. рублей,

2016 год – 500,0 млн. рублей.

*Непрограммные расходы*за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда Архангельской областив 2015 году планируются в объеме 265,7 млн. рублей, в том числе:

- резерв на обеспечение ликвидации последствий паводка, техногенного воздействия на объекты дорожного хозяйства в объеме 40,0 млн. рублей;

- на софинансирование дорожной деятельности в отношении объектов местного значения бюджетам муниципальных образований Архангельской области планируется выделить субсидии в 2015 году в сумме 225,7 млн. рублей (в соответствии с п.4 ст.2 областного законом от 24 октября 2011 № 350-25-ОЗ «О дорожном фонде Архангельской области»).

В 2015 году по сравнению с 2014 годом планируется снижение финансирования программы за счет средств областного бюджета в связи с уменьшением расходов дорожного фонда из-за потерь в доходах от акцизов на нефтепродукты, являющимся одним из источников формирования дорожного фонда, а также на расходы на выполнение полномочий на территории НАО.

В рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» бюджету Архангельской области планируется выделение иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в целях компенсации потерь в доходах от акцизов на нефтепродукты:

- в 2015 году в сумме 872, 6 млн. рублей,

- в 2016 году в сумме 593,3 млн. рублей,

- в 2017 году в сумме 1 220,6 млн. рублей.

Изучив характеристики финансирования профильных отраслей, комитет отмечает:

а) недофинансирование предоставления субсидии в размере 8 017,5 тыс. руб. на компенсацию убытков от государственного регулирования тарифов на водном транспорте.

б) недофинансирование предоставления субсидии в размере 59 631,4 тыс. рублей на компенсацию убытков от государственного регулирования тарифов на железнодорожном транспорте.

Объем субсидий ниже экономически обоснованного приведет
к сокращению продолжительности перевозок или их полному прекращению, потере транспортных операторов. Жители отдельных населенных пунктов будут лишены права свободно передвигаться, получать социальную помощь (медицинское обслуживание, решение социальных вопросов и другое) в местах проживания. Значительное повышение тарифов и сокращение объема перевозок вызовет острое социальное недовольство среди жителей области.

в) недофинансирование предоставления субсидии в размере 1 293,4 тыс. рублей на компенсацию выпадающих доходов от предоставления скидки в размере 50% для студентов и школьников на проезд железнодорожным транспортом в пригородном сообщении.

Доведенный объем финансирования не позволит сохранить указанную скидку на протяжении всего финансового года, предоставление скидки может быть прекращено перевозчиком по фактическому использованию лимита средств.

г) отсутствие бюджетного финансирования на возмещение недополученных доходов от государственного регулирования тарифов на автомобильные перевозки в пригородном и междугородном сообщении на территории Архангельской области на 2015 год в размере 34 710,9 тыс. рублей.

Во избежание роста тарифов и/или прекращения перевозок по отдельным маршрутам комитет предлагает включить в расходы областного бюджета на 2015–2017 годы субсидии автоперевозчикам на возмещение убытков от государственного регулирования тарифов.

д) отсутствие возмещения из областного бюджета убытков ОАО «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд» в размере 3 500, 0 тыс. рублей по следующим социально-значимым маршрутам, на которых осуществляется перевозка пассажиров и багажа:

по линии Васьково-Мезень-Васьково;

по линии Архангельск – Лешуконское.

е) отсутствие финансирования мероприятия «Развитие системы автоматического контроля и выявления нарушений Правил дорожного движения» [подпрограммы №](#Par765) 3 «Повышение безопасности дорожного движения в Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области (2014 – 2018 годы)»

Реализацию мероприятия осуществляет ГБУ «Региональная транспортная служба». Мероприятие включает в себя затраты на приобретение стационарных автоматизированных комплексов фото-, видеофиксации нарушений Правил дорожного движения, работающих в автоматическом режиме для установки на очагах аварийности дорог регионального значения. В 2015 году денежных средств не предусмотрено, тогда как государственной программой было утверждено 12 000, 0 тыс. рублей.

ж) недофинансирование мероприятия на 9 682,6 тыс. руб. «Оборудование искусственным освещением мест концентрации ДТП на участках дорог регионального значения, проходящих по территориям населенных пунктов.» [подпрограммы №](#Par765) 3 «Повышение безопасности дорожного движения в Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области (2014 – 2018 годы)».

Установка освещения предусматривалась на тех участках населенных пунктов, где оно отсутствует вообще. В частности, поселок Октябрьский Устьянского муниципального района, поселок Шипицыно Котласского муниципального района.

На основании вышеизложенного, комитет:

1. Рекомендует депутатам областного Собрания принять проект областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в первом чтении на очередной сессии областного Собрания;
2. Рекомендует Правительству Архангельской области при подготовке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» ко второму чтению предусмотреть средства на:

1. предоставление субсидии в размере 59 631,4 тыс. рублей на компенсацию убытков от государственного регулирования тарифов на железнодорожном транспорте;

2. предоставление субсидии в размере 34 710,9 тыс. рублей на возмещение убытков от государственного регулирования тарифов на автомобильные перевозки в пригородном и междугородном сообщении на территории Архангельской области.

3. предоставление субсидии на возмещение из областного бюджета убытков ОАО «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд» в размере 3 500, 0 тыс. рублей по следующим социально-значимым маршрутам, на которых осуществляется перевозка пассажиров и багажа:

по линии Васьково-Мезень-Васьково;

по линии Архангельск – Лешуконское.

4. финансирование мероприятия на 2015 год «Развитие системы автоматического контроля и выявления нарушений Правил дорожного движения» в размере, утвержденном действующей государственной программой, в размере 12 0000, 0 тыс. рублей.

5. финансирование мероприятия на 2015 год «Оборудование искусственным освещением мест концентрации ДТП на участках дорог регионального значения, проходящих по территориям населенных пунктов» в размере 9 682,6 тыс. руб.

Председатель комитета Э.А. Белокоровин