**Н.В.Лещинская**

**Тезисы доклада**

**"Гигиенические проблемы состояния питьевой воды и системы водоснабжения в регионах и влияние качества воды на здоровье населения"**

*18-20 марта 2015 года г. Санкт-Петербург*

Проблемы охраны окружающей среды, вопросы экологической безопасности в наше время приобретают все большую остроту и актуальность. На здоровье населения в числе прочих факторов, оказывает влияние окружающая его среда.

Наиболее актуальными проблемами в обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения Мурманской области, выявленными в ходе работы проведенной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.06.2006 № 60 "Об утверждении Положения о проведении социально-гигиенического мониторинга" на основе данных социально-гигиенического мониторинга являются:

- состояние атмосферного воздуха Мурманской области;

- состояние питьевой воды систем централизованного хозяйственно - питьевого водоснабжения;

- санитарно-эпидемиологическая безопасность почвы населенных мест.

Вопрос обеспечения качественной питьевой водой населения актуален для большинства регионов Российской Федерации. В большинстве регионов Российской Федерации качество питьевой воды оставляет желать лучшего. Проблема заключается не только в способе очистки, для которой используется хлор, как самый дешевый способ обеззараживания. Сама система водопровода находится в плачевном состоянии. Зачастую в питьевой воде, доходящей до потребителя, содержатся примеси тяжелых металлов и инородных частиц, употребление которых опасно для здоровья.

Фактическая обеспеченность населения Мурманской области централизованным водоснабжением составляет 95,8 %, в том числе: городское население – 100 %, сельское – 91,6 %; из поверхностных водоисточников - 94,2 % и подземных – 5,76 %.

Источники централизованного водоснабжения в Мурманской области 70 источников централизованного водоснабжения (57 поверхностных и 13 подземных). Вся вода из поверхностных водоемов, подаваемая населению, подвергается обеззараживанию.

Фактическая обеспеченность населения Мурманской области централизованным водоснабжением составляет 95,8 %, в том числе: городское население - 100 %, сельское - 91,6 %; из поверхностных водоисточников - 94,2 % и подземных - 5,76 %.

В Мурманской области эксплуатируется 70 водопроводов. Водопроводов, не отвечающих санитарно - эпидемиологическим требованиям из-за отсутствия ЗСО и обеззараживающих установок, нет. Большая часть сооружений по водоподготовке введена в эксплуатацию в 60-80 годах, физический износ оборудования достигает 60%.

Доля водопроводов из подземных источников, не соответствующих санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам, в период 2011-2013 г. составила 16,6 % (показатель РФ в 2012 г - 16,6%.), в том числе из-за отсутствия: необходимого комплекса очистных сооружений - 16,6 % (показатель РФ в 2012г. - 6,3%). Все водопроводы имеют утвержденные зоны санитарной охраны, везде используются обеззараживающие установки, в том числе с применением УФО-излучения.

Среди водопроводов из поверхностных источников в 2013 г. не соответствовали требованиям законодательства 70,7% (показатель РФ - 45,2 %), в том числе из-за отсутствия: необходимого комплекса очистных сооружений -70,7% (показатель РФ в 2012г.- 28,3 %)

На территории Мурманской области имеются 9 муниципальных образований, на территориях которых ряд водопроводов не имеют совершенные комплексы очистных сооружений

Удельный вес проб водопроводной воды, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям, в среднем по области, увеличился и составил в 2013 году 16,35% (2012 год - 14,35%). Увеличился удельный вес проб питьевой воды, не отвечающих гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям, с 1,13% в 2012 г. до 1,43% в 2013г.

Основной вклад в удельный вес неудовлетворительных проб воды из водопроводов по санитарно- химическим показателям вносит Кольский район (в 2013г. - 53,7%), г. Мурманск (в 2013г.- 48,9%), Кандалакшский район (в 2013г.-26,8%); по микробиологическим показателям- Кандалакшский район (в 2013г. -2,7%), Кольский район (в 2013г. - 7,7%).

Удельный вес проб воды из распределительной сети, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормативам, в целом по Мурманской области, в 2013 году уменьшился и составил - 14,28% (2012 год - 26,34%). В 2013году увеличился удельный вес проб питьевой воды, не отвечающих гигиеническим нормативам по микробиологическим исследованиям,- 1,54% (0,95% в 2012г.), в том числе выделены возбудители инфекционных заболеваний (0,01% проб питьевой воды).

Несоответствие качества питьевой воды отмечается поорганолептическим показателям: цветность; а также по санитарно-химическим показателям: железо.

В целом по области удельный вес проб питьевой воды (водопроводы + распределительная сеть), не отвечающих санитарно-гигиеническим нормативам, уменьшился и составил 2013 году - 14,9% (2012 году 33,45%), увеличился удельный вес проб питьевой воды, не отвечающих по микробиологическим исследованиям - 1,5% в 2013году (1,01% в 2012г.).

Отклонения качества воды от гигиенических нормативов в распределительной сети обусловлено превышением органолептических показателей: цветность, железо. Высокие концентрации железа в распределительной сети обусловлены "вторичным загрязнением", что связано с высоким уровнем износа объектов коммунальной инфраструктуры и в первую очередь состоянием разводящей сети, а так же технологической отсталостью процессов водоподготовки. На большинстве водопроводов Мурманской области используется лишь обеззараживание воды и не предусмотрены дополнительные процессы очистки, улучшающие именно санитарно-химические и органолептические показатели воды.

За последние пять лет качество питьевой воды в распределительной сети в Мурманской области значительно ухудшилось как по санитарно – химическим, так и по микробиологическим показателям. К наиболее неблагоприятным территориям по обеспечению населения доброкачественной питьевой водой Мурманской области относятся ЗАТО г.Североморск, Кольский район, город Мурманск, Кандалакшский район.

По данным контрольно-надзорных мероприятий установлено, что 83,1% населения области обеспеченно условно доброкачественной питьевой водой. Население Мурманской области неудовлетворенно качеством питьевого водоснабжения. Ежегодно отмечается рост числа обращений жителей Мурманской области в Управление Роспотребнадзора по Мурманской области. За последние пять лет количество обращений жителей области на некачественные услуги ЖКХ (касаемо обеспечения доброкачественной водой) выросло в 16 раз.

При этом отмечаем, что с 2014 года мероприятия в сфере водоснабжения и водоотведения реализуются в рамках государственной программы Мурманской области "Обеспечение комфортной среды проживания населения региона", утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 571-ПП.

В целом в рамках ГП планируется к реализации ряд мероприятий, предусматривающих капитальные вложения в объекты водоснабжения и водоотведения, с общим объемом финансирования на период действия ГП 2014-2020 годы 1 254,7 млн.рублей, из них областной бюджет составил 974,3 млн.рублей.

При этом:

на 2015 год предусмотрено всего 236,0 млн.рублей, из них ОБ -231,8 млн.рублей;

на 2016 год предусмотрено всего 85,0 млн.рублей, из них ОБ -76,0 млн.рублей;

на 2017 год предусмотрено всего 63,7 млн.рублей, из них ОБ -40,0 млн.рублей.

В 2014 году в сфере водоснабжения и водоотведения проводилась работа по следующим мероприятиям, включенным в ГП:

"Расширение и реконструкция канализации в г. Мурманске";

"Южные ОСК, г. Мурманск" (проектные работы);

"Обустройство водозаборных сооружений на подземном источнике в г.Ковдоре. Водовод сырой воды. 1 этап";

"Реконструкция комплекса сооружений насосной станции водозабора в г. Заполярный (1 этап)";

"Реконструкция водовода от СУ-857 до ВК-1 в г. Мончегорске" (объект введен 31.12.2014).

Кроме того, в 2014 году подготовлены и проведены заседания коллегии Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области, на которых рассматривались, в том числе вопросы о состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения Мурманской области в сфере водоснабжения и водоотведения, мероприятиях, проводимых в целях улучшения и сохранения качества услуг в сфере водоснабжения населения и водоотведения в Мурманской области, реализации положений Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", и были приняты решения, направленные на безукоснительное исполнение положений Федерального законодательства в сфере водоснабжения и водоотведения.

В рамках государственной программы Мурманской области "Энергоэффективность и развитие энергетики", утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 574-ПП, за счет средств областного бюджета в 2014 году по подготовке к отопительному периоду 2014/2015 годов проведены работы по капитальному ремонту инженерных сетей и объектов ЖКХ муниципальных образований Мурманской области:

капитальный ремонт и замена сетей водоснабжения - 13239,31 м;

капитальный ремонт и замена сетей водоотведения - 2453,24 м.

В первые в Законе об областном бюджете Мурманской области на 2015 год предусмотрена субсидия на компенсацию выпадающих доходов организациям, осуществляющим водоснабжение, водоотведение для населения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек в размере 60 млн. руб., что позволит водоснабжающим организациям улучшить качество предоставляемых услуг. Предоставление субсидии планируется осуществить во втором квартале 2015 года.

Несмотря на включение вопросов обеспечения населения качественной питьевой водой в ГП, проводимые мероприятия не дают ощутимых результатов.

Состояние окружающей среды, во взаимодействии с рядом прочих факторов является причиной динамики заболеваемости населения.

Проведено ранжирование территорий Мурманской области по экологозависимым нозологиям, которое позволило выявить районы с высокими показателями заболеваемости детей от 0 до 14 лет и подростков 15-17 лет. Болезни эндокринной системы на 1000 детского населения от 0 до 14 лет: Мончегорск (64,2), Мурманск (54,8), Кольский район (54,3), Оленегорск (51,4) при среднеобластном – 41,1 (РФ 2011 – 17,2); Новообразования на 1000 детского населения от 0 до 14 лет: Мурманск (13,1), Апатиты (10,4), Кольский (9,4) при среднеобластном – 8,7 (РФ 2011 – 4,6); Болезни крови – Ковдорский район (19,6), Ловозерский район (19,3), Кольский район (18,4) при среднеобластном - 9,6 (РФ 2011 – 16,8); Врожденные аномалии – Оленегорск (7,3), Кировск (7,0), Мончегорск (5,6), Апатиты (5,3) при среднеобластном – 4,0 (РФ 2011 – 12,1); Болезни кожи и подкожной клетчатки – Оленегорск (149,2), Кандалакша (132,3) при среднеобластном - 128,8 (РФ 2011 – 108,8); Болезни мочеполовой системы – Мурманск (71,4), Апатиты (63,9), Кольский район (48,3) при среднеобластном- 46,9 (РФ 2011 – 32,2); Бронхиальная астма – Кировск (2,8), Кольский район (2,6), Мончегорск (2,4), Оленегорск (2,3), Ковдорский и Терский районы (2,2) при среднеобластном – 0,8 (РФ 2011 -1,5).

Болезни эндокринной системы на 1000 подростков от 15 до 17 лет: Кировск (67,2), Кольский район (46,0), Печенгский район (45,8) при среднеобластном – 26,0 (РФ 2011 – 24,4); 26

В 2012 году выявлено 2949 новых случаев злокачественных новообразований. Показатель первичной заболеваемости на 100 тысяч населения составил 376.1 - это наивысший показатель за 5 лет, который выше российского показателя в 2011г. (РФ за 2011 г. – 365.7 на 100 тысяч населения). Прирост онкологической заболеваемости с 2008 г. составил 22 %.

Стандартизованный показатель (мировой стандарт возрастного распределения) онкологической заболеваемости в 2011 г. по Мурманской области составил 261.6 на 27

100 тыс. при среднероссийском показателе 233.3 за 2011 год. Показатели заболеваемости злокачественными новообразованиями детей от 0 до 14 лет с диагнозом, установленным впервые в жизни, в 2012 г. составили 18,0 на 100000 детского населения, (2011г. – 4,1; 2010 г. – 9,9; 2009 – 10,0; РФ 2011 -11,8). Отмечается рост показателя заболеваемости детей злокачественными новообразованиями по сравнению с предыдущим годом.

Для обеспечения комплекса мероприятий, направленных на предупреждение возникновения и (или) распространения заболеваний, выявление причин и условий их возникновения, а также проведение мероприятий, направленных на минимизацию вредного влияния на здоровье человека факторов среды его обитания необходимо принятие действенных мер:

**в области водоснабжения населения и улучшения качества поставляемой потребителям питьевой воды:**

- по реализации мероприятий в рамках Водной стратегии Российской Федерации до 2020 года, ФЦП "Чистая вода" на 2011 – 2017 годы**;** - проведение комплекса мероприятий, направленных на реализацию Федерального Закона №416-ФЗ от 07.12.2012г. "О водоснабжении и водоотведении"; - по соблюдению требований санитарных норм и правил по обеспечению организации зон санитарной охраны водоисточников, по корректировке существующих утверждѐнных зон санитарной охраны; - по соблюдению установленных требований качества и безопасности питьевой воды централизованного и нецентрализованного водоснабжения.

объектов инфраструктуры в зоне жилой застройки.

Поскольку в 2011 году из федерального бюджета предоставлялась субсидия в объеме 381,8 млн рублей на реализацию мероприятий в сфере водоснабжения, Мурманской области было отказано в выделении субсидии в рамках Программы.

В 2012 году Мурманской области также было отказано в выделении субсидии в связи с недостаточным привлечением средств из внебюджетных источников (обязательным условием получения субсидии в 2012 году являлось соблюдение соотношения: на 1 рубль из федерального бюджета должно быть обеспечено привлечение 7 рублей из внебюджетных источников).

В 2013 году регион не подавал заявку на участие в Программе, потому что обязательное требование по участию - на 1 рубль из федерального бюджета другая сторона должна вложить 9,2 рубля из других источников, причем только 9% средств может быть направлено из бюджета субъекта Российской Федерации и 81% – капитальные вложения бизнеса, однако необходимо понимать, что в условиях старения коммунальной инфраструктуры предприятия частного сектора не будут вкладывать до 81% собственных средств в развитие сектора водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

В апреле 2014 года Мурманская областная Дума по инициативе Комитета по экологии и охране окружающей среды приняла обращение к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А.Медведеву и Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации М.А.Меню по вопросу внесения изменений в федеральную целевую программу "Чистая вода" на 2011-2017 годы в котором выступила с предложением рассмотреть вопрос внесения изменений в федеральную целевую программу "Чистая вода" на 2011-2017 годы, а именно:

в части финансового обеспечения Программы – продлить финансирование за счет средств федерального бюджета региональных программ по развитию сектора водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, претендующих на получение средств федерального бюджета;

установить минимально возможный уровень софинансирования из внебюджетных источников, так как в силу регулируемых государством тарифов частный инвестор не вкладывает средства в сферу водоснабжения и водоотведения;

исключить показатель, характеризующий уровень заболеваемости населения по специфичным для региона заболеваниям и хроническим болезням, связанным с низким качеством питьевой воды, так как для установления такой связи необходимо проведение исследований по изучению влияния качества питьевой воды на здоровье населения с оценкой рисков.

Кроме того, предложила рассматривать заявки с учетом особенностей регионов Российской Федерации.