Селезнев Валерий Владимирович - заместитель председателя постоянного комитета Калининградской областной Думы по сельскому хозяйству, землепользованию, природным ресурсам и охране окружающей среды

1. **Вопрос: «Об изменениях правового регулирования в сфере обращения с отходами в связи с принятием Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации»**
2. Уважаемые коллеги!
3. С принятием Федерального закона от 29.12.2014 N 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» существенно изменились «правила игры» для всех участников, занятых в сфере обращения с отходами: от органов государственной власти и местного самоуправления до хозяйствующих субъектов в данной сфере.
4. Хотелось бы обратить внимание на основные нововведения данного федерального Закона.

**Статьей 1 указанного Федерального закона внесены изменения в Федеральный закон от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», которыми урегулированы:**

**1) новая терминология некоторых понятий (статья 1) *(дается определение твердых коммунальных отходов (ТКО).*** *Это отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд.* ***К ТКО также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.*** *Также определены, в том числе, такие понятия, как* ***"норматив накопления ТКО", "объекты захоронения отходов", "обработка отходов" и другие);***

* 1. **уточнены полномочия Российской Федерации, субъектов РФ, органов местного самоуправления в области обращения с отходами, порядок лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности (причем лицензирование вводится с 01.07.2015 года и при этом все полученные ранее предыдущие лицензии отменяются);**

**новые полномочия субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами, предусмотренные статьей 6, вступают в силу с 1 января 2016 года);**

3) введена новая норма (статья 13.2), предусматривающая **требования к разработке и реализации региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами;** установлено содержание региональной программы в области обращения с отходами **(вступает в силу с 1 января 2016 года);** Региональная программа в области обращения с отходами должна быть опубликована в сети Интернет на официальном сайте субъекта РФ для всеобщего и бесплатного доступа;

4) введена новая норма (статья 13.3), **предусматривающая требования к территориальным схемам в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (вступает в силу с 1 января 2016 года);**

5) введена **новая глава V.1, вступающая в силу с 1 января 2016 года), регулирующая** деятельность в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

для осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территориях субъектов РФ **создаются региональные операторы - юридические лица, которым на основании конкурсного отбора присваивается статус регионального оператора на срок не менее 10 лет;**  вопросы создания регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами **регулируются введением новой статьи 24.6. При этом, содержание и порядок заключения соглашения между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональными операторами, условия проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации (вступает в силу с 1 января 2016 года);**

* 1. **также предусмотрено, что производители, импортеры товаров обязаны обеспечивать утилизацию отходов** от использования этих товаров в соответствии с нормативами утилизации, определенными Правительством РФ. Производители, импортеры товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, **уплачивают экологический сбор (определено статьей 24.5.)** Порядок взимания экологического сбора (в том числе порядок его исчисления, срок уплаты, порядок взыскания, зачета, возврата излишне уплаченных или излишне взысканных сумм этого сбора) устанавливается Правительством Российской Федерации.

**7) Правительство РФ также должно определить порядок создания, эксплуатации и модернизации единой государственной информационной системы учета отходов** от использования товаров, что делает максимально прозрачной деятельность импортеров и производителей.

**В связи с принятием Закона внесены поправки в целый ряд законодательных актов** Российской Федерации.

Так, например, внесены **изменения** в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которым **к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации отнесено решение вопросов установления нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора), нормативов накопления твердых коммунальных отходов, тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утверждения территориальной схемы в сфере обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами; организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.**

Также внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации, в ряд положений, регулирующих отношения, в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в сфере охраны окружающей среды, признан утратившим силу Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», и другие нормативные акты.

В связи с чем предстоит большая работа по внесению изменений в действующие региональные законы, в нашей области - это, в первую очередь, в Закон Калининградской области «Об отходах производства и потребления», (работа над ним в настоящее время ведется Правительством области), а также в Уставный закон Калининградской области «О Правительстве Калининградской области», “О градостроительной деятельности» и другие.

Аналогичная работа предстоит и во всех других регионах.

В связи с изложеным, предлагаю включить в план работы комитета на II полугодие 2015 года. вопрос «Об опыте реализации Федерального закона от 29.12.2014 №458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» в регионах Северо-Запада России».

К этому времени, полагаю, что во всех регионах будут определенные наработки по реализации Федерального закона №458-ФЗ и у нас будет возможность обменяться опытом.

Спасибо за внимание.