**Информация к «правительственному часу», состоявшемуся в Государственной Думе Федерального Собрания РФ 22 марта 2017 г.**

**(докладчик - министр транспорта Российской Федерации**

**Максим Юрьевич Соколов)**

За последние несколько лет изменения во внешнеполитической и экономической ситуации оказали разнонаправленное влияние на транспортную систему нашей страны и динамику спроса на её услуги. Необходимость обеспечивать конкурентоспособность национальной экономики, развивать территории и повышать качество жизни людей даже в условиях снижения деловой активности и негативного влияния макроэкономических факторов обязывает нас продолжать реализацию стратегически важных проектов и поддерживать на должном уровне работоспособность инфраструктуры, а также гарантировать доступность, качество и безопасность оказываемых услуг. Как сказал наш президент, мы не можем себе позволить откладывать развитие на потом, и это требует от нас поиска новых моделей, источников финансирования, повышения эффективности использования выделяемых бюджетных средств, отбора проектов, которые приносят мультипликативный эффект в виде развития отраслей экономики и туризма, создания новых рабочих мест, повышения мобильности населения и улучшения инвестиционной привлекательности регионов.

В отчётном, 2016 году мы сконцентрировали свою работу на сохранении доступности услуг для пассажиров в социально значимых сегментах перевозок, на повышении качества и работоспособности инфраструктуры и на реализации стратегически важных проектов и кадровой обеспеченности отрасли. Результаты работы в истекшем году позволяют говорить, что мы на верном пути. Расскажу о них более подробно.

По предварительной оценке общий объём инвестиций в транспортный комплекс составил около 2 процентов ВВП страны, и это почти на 5 процентов больше уровня 2015 года, на федеральный бюджет приходится более четверти всех инвестиций. Объём перевозок грузов организациями всех видов экономической деятельности вырос более чем на 1,5 процента, а грузооборот — почти на 2 процента. Несмотря на снижение темпов роста экономики в целом, экспорт транспортных услуг остался на уровне предыдущего года, в стоимостном выражении это порядка 15 миллиардов долларов США, что составляет почти половину доходов России от экспорта природного газа.

За прошедший год был выполнен капитальный ремонт и ремонт на участках автомобильных дорог федерального значения общей протяженностью порядка 9 тысяч километров, более 300 километров было построено и реконструировано, около трети из них составляют скоростные дороги. Это позволило довести долю федеральных дорог, соответствующих нормативным требованиям, до рекордной планки — 71 процент от общей протяжённости.

Введены в эксплуатацию участки на трассах "Балтия", "Кола", "Урал", "Лена", "Уссури", "Вилюй", "Украина", "Дон", завершены обходы Торжка в Тверской области, населённых пунктов в Рязанской и Воронежской областях, Алтайском крае, Республике Мордовия, открыто рабочее движение по первому участку трассы "Скандинавия". В год 100-летия основания Мурманска была сделана новая подъездная трасса к городу, которая стала одним из самых масштабных проектов дорожного строительства в Заполярье за последние годы.

В региональной и местной дорожной сети с использованием средств федерального бюджета завершено строительство и реконструкция около 3 тысяч километров автомобильных дорог, а отремонтировано почти 14 тысяч километров. Введены в эксплуатацию мосты в Новгородской и Калининградской областях, в Республике Удмуртия, в Республике Татарстан, в Чеченской Республике. Завершён самый масштабный в Европе проект строительства инфраструктуры на принципах государственно-частного партнёрства — Западный скоростной диаметр в Санкт-Петербурге. В прошлом году был введён в эксплуатацию его завершающий центральный участок с четырьмя уникальными мостами в дельте Невы и тоннелем под Васильевским островом.

За счёт средств, полученных от использования системы "Платон" и выделенных на соответствующие цели по решению правительства, отремонтировано более 1 тысячи километров дорог в сорока городах и регионах, построены мосты в Алтайском крае, Уфе, Карачаево-Черкесской Республике, строительные и ремонтные работы выполнялись на тридцати мостах и путепроводах общей протяжённостью более 3 километров в восемнадцати регионах. В этом году за счёт таких средств будут открыты новые мосты в Ростове-на-Дону, Нижнем Новгороде, путепровод в Республике Карелия, а в ближайшем будущем мосты в Самаре и подмосковной Дубне.

За счёт трансфертов, выделенных регионам на решение неотложных задач в дорожном хозяйстве, проведён ремонт автомобильных дорог в Республике Марий Эл, Пермском крае, Архангельской, Владимирской, Волгоградской, Костромской, Омской, Саратовской, Тамбовской, Челябинской областях, Еврейской автономной области. Также за счёт этих средств выполнен ремонт дорожных покрытий улиц в Екатеринбурге, Калуге, Орле, Ростове-на-Дону, Рязани, Сыктывкаре, Тольятти и ещё в ряде других регионов.

В рамках федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий..." в сорока семи регионах страны за счёт субсидий федерального бюджета построены и реконструированы подъезды с твёрдым покрытием к ста сорока пяти сельским населённым пунктам и тридцати восьми объектам сельхозпроизводства, общая протяжённость их составляет более 500 километров.

По решению совета при президенте по стратегическому развитию дан старт приоритетному проекту "Безопасные и качественные дороги". Целью проекта является приведение большей части дорожной сети в тридцати семи крупнейших городах нашей страны с населением более полумиллиона человек в каждом к нормативным требованиям. К 2018 году протяжённость дорожной сети, соответствующей нормативным требованиям, в этих агломерациях должна составлять не менее 50 процентов от общей протяжённости, а к 2025 году — не менее 85 процентов. По масштабам охвата проект не имеет аналогов: он реализуется в тридцати четырёх регионах, и эффект от его реализации должны ощутить более 40 миллионов человек. На его реализацию направлены федеральные средства — в этом, и в следующем году будет выделено по 30 миллиардов рублей.

Уверенно пройден экватор в реализации самого масштабного и знакового на сегодняшний день как для отрасли, так и для всей страны инфраструктурного проекта по строительству Крымского моста через Керченский пролив. В своём послании Федеральному Собранию президент назвал Крымский мост объектом общенационального значения. Мост встанет на 595 опор, для устройства которых сооружается более 7 тысяч свай, на проекте работают свыше 4,5 тысячи человек, в том числе жители Краснодарского края и Республики Крым, задействовано около 200 единиц техники и 20 единиц различных плавсредств. На сегодняшний день, опережая календарный график, ведутся работы как на сухопутных участках строительства, так и в акватории. Открытие рабочего движения по автодорожной части запланировано уже на следующий год, по железнодорожной — на 2019 год.

Несмотря на неблагоприятную экономическую ситуацию, за прошлый год на железнодорожном транспорте объём перевозок грузов составил более 1 миллиарда 200 миллионов тонн, что хотя и ненамного, но всё-таки больше, чем показатели 2015 года, введено в эксплуатацию свыше 440 километров дополнительных главных и новых железнодорожных линий, капитальный ремонт и реконструкция выполнены почти на 6 тысячах километров путей. Впервые за несколько лет превышены показатели по перевозке пассажиров: перевезено более миллиарда пассажиров, в том числе порядка 940 миллионов пассажиров — на линиях пригородного сообщения. Растёт популярность скоростных железнодорожных маршрутов: в прошлом году количество пассажиров, воспользовавшихся поездами "Сапсан", возросло более чем на треть — на 37 процентов — и вплотную приблизилось к рекордной отметке в 5 миллионов человек, в вагонах почти нет свободных мест.

В связи с ростом спроса на международные перевозки был организован скоростной маршрут Москва — Берлин с инновационной автоматической системой изменения ширины колеи, благодаря которой смена колёсных пар у поездов, которые пересекают границу с Евросоюзом, занимает не более двадцати минут вместо более чем двух часов ранее.

Также знаковым событием в развитии отрасли стал запуск Московского центрального кольца — впервые железнодорожный транспорт так активно стал использоваться в качестве городского общественного транспорта. Удобство пересадки с одного вида транспорта на другой обеспечивает тридцать один транспортно-пересадочный узел; особое внимание уделено доступности перевозок для инвалидов. В пиковые дни Московское центральное кольцо перевозит более 340 тысяч пассажиров, а за полгода с момента запуска его услугами уже воспользовались почти 45 миллионов человек.

За счёт средств федерального бюджета, Фонда национального благосостояния реализуются проекты по модернизации и развитию БАМа, Транссиба, подходов к портам Мурманска, Дальнего Востока, Азово-Черноморского бассейна, реализуются проекты строительства дорог в обход Украины, проекты развития Московского транспортного узла и инфраструктуры Западной Сибири, также ведётся проектирование высокоскоростной магистрали Москва — Казань. Количество и масштаб реализованных проектов беспрецедентны, такого не было со времён Советского Союза. Все эти проекты являются необходимым условием обеспечения сбалансированного экономического развития, связанности территории и реализации транзитного потенциала нашей страны.

В прошлом году при активном участии правительства и Государственной Думы были приняты ключевые решения по долгосрочной поддержке пассажирских перевозок железнодорожным транспортом. Так, до 2030 года установлены нулевая ставка НДС на дальние и пригородные пассажирские перевозки, льготный тариф на услуги инфраструктуры в пригородном сообщении — на компенсацию потерь в доходах от действия льготного тарифа в 2016 году из федерального бюджета было выделено более 32 миллиардов рублей; субсидируются перевозки пассажиров и детей старше десяти лет, это касается поездов дальнего следования, плацкартных и общих вагонов; также субсидии направляются на выравнивание тарифов в сообщении с Калининградской областью. В целом в 2016 году субсидии из федерального бюджета для поддержки железнодорожных пассажирских перевозок составили более 54 миллиардов рублей, и в этом году мы также планируем направить ещё около 47 миллиардов рублей на эти цели. Эти меры позволят пассажирским компаниям не только вести безубыточную деятельность, но и инвестировать в подвижной состав — в инвестпрограмме "Федеральной пассажирской компании" предусмотрена ежегодная закупка порядка трёхсот современных вагонов отечественного производства, в том числе двухэтажных.

Я хочу поблагодарить Государственную Думу за системную поддержку, оказываемую по такому социально значимому вопросу, как пассажирские перевозки. В том, что в настоящее время пассажирский комплекс функционирует устойчиво, обеспечивая социальные потребности населения, есть большая заслуга и нынешнего депутатского корпуса — прошу вас, уважаемые депутаты, и в дальнейшем поддерживать наши законодательные инициативы в этой сфере.

Теперь несколько слов о воздушном транспорте. С учётом сложной ситуации в отрасли в 2016 году перевозки пассажиров на воздушном транспорте снизились на 4 процента, даже чуть менее, до 88,5 миллиона пассажиров, при этом аэропорты страны обслужили рекордное количество пассажиров — 160 миллионов человек, — с учётом непростых для отрасли обстоятельств это можно считать высоким результатом. Я напомню, что в прошлом году отсутствовало воздушное сообщение с Египтом и Украиной, полёты в Турцию были восстановлены только к концу туристического сезона, а ранее совокупный пассажиропоток по этим направлениям составлял 11 миллионов человек в год — эту цифру можно в принципе теоретически приплюсовать к названным ранее данным.

Отрадно отметить, что авиакомпании сумели оперативно адаптироваться к новым условиям, сосредоточиться на развитии внутренних направлений, и, несмотря на довольно существенное — почти на 19 процентов — падение международных перевозок по ранее названным причинам, рост внутренних воздушных перевозок продолжился: перевезено 56 миллионов пассажиров, что на 7 процентов выше показателей 2015 года. Хорошим примером служат аэропорты Сочи и Симферополя: вместе они обслужили более 10 миллионов человек — рекордный результат для этих курортных воздушных гаваней.

Одной из самых действенных мер, направленных и на финансовую поддержку перевозчиков, и на формирование доступной цены, является субсидирование воздушных перевозок. В 2016 году по пяти программам субсидирования только из федерального бюджета суммарно были использованы средства в размере более 8 миллиардов рублей, в этом году будет продолжено развитие субсидированных перевозок на Дальний Восток, в Крым, в Калининград — в бюджете заложена аналогичная сумма. При этом программы корректируются с учётом новых потребностей регионов и требований пассажиров. По поручению президента и правительства подготовлен ряд изменений, в соответствии с которыми в том числе предусматривается начало полётов в Крым по льготным тарифам на две недели раньше обычного, а также значительное увеличение числа маршрутов по всем программам субсидирования.

За истекший период нами продолжена работа по строительству и реконструкции объектов инфраструктуры воздушного транспорта с учётом приоритета городов, которые будут принимать чемпионат мира по футболу: уже введены в эксплуатацию новые международные терминалы в Нижнем Новгороде, в Волгограде, в Екатеринбурге, в Тюмени, открыт новый гражданский аэропорт Жуковский в Подмосковье, завершается строительство нового аэропорта в Ростове-на-Дону, а также новых терминалов международных аэропортов Анапы и Калининграда. Закончена реконструкция аэродромной инфраструктуры гражданского сектора аэропорта Петрозаводска в Карелии, введена в эксплуатацию после реконструкции взлётно-посадочная полоса в Уфе. В 2016 году были завершены работы по реконструкции объектов аэродромного комплекса аэропорта Елизово в Петропавловске-Камчатском, которые проводились без прекращения его эксплуатационной деятельности, и сейчас аэропорт может принимать практически все типы воздушных судов. Активно реализуются проекты по реконструкции аэропортов и аэродромной инфраструктуры в воздушных гаванях Саранска, Самары, Норильска, Хабаровска, Нижнекамска, Воронежа, Зеи, Кызыла, Саратова, Ульяновска и ряда других городов.

Синхронно с мероприятиями по строительству и реконструкции объектов инфраструктуры ведётся модернизация аэронавигационной системы страны. В прошлом году впервые эти мероприятия осуществлялись без привлечения средств федерального бюджета, исключительно за счёт внебюджетных источников, и одним из ключевых мероприятий является создание пятнадцати укрупнённых центров единой системы организации воздушного движения: в декабре прошлого года введён в эксплуатацию Красноярский укрупнённый центр, в этом году ведутся работы по созданию таких центров в Новосибирске, в Тюмени, в Якутске, в ближайшие месяцы будет открыт новый современный Московский укрупнённый центр.

Планомерное наращивание мощностей наших морских портов также приносит свои результаты: объём перевалки грузов в них увеличился за год более чем на 6,5 процента по сравнению с 2015 годом и превысил рекордную планку — 720 миллионов тонн. Продолжаются мероприятия по развитию инфраструктуры в морских портах Мурманска, Калининграда, Большого порта Санкт-Петербург, портов Усть-Луга, Петропавловск-Камчатский, Ванино, Восточный, Новороссийск, Тамань и Темрюк, началась эксплуатация порта Бронка в Санкт-Петербурге, завершены реконструкция здания морского вокзала в Мурманске и строительство морского вокзала в Петропавловске-Камчатском.

Обновляется наш ледокольный флот: поднят Государственный флаг Российской Федерации над дизель-электрическим ледоколом "Новороссийск" мощностью 16 мегаватт, уже третьим в этой серии, и спущен на воду самый современный на сегодняшний день неатомный ледокол "Виктор Черномырдин" мощностью 25 мегаватт.

В прошлом году правительством была утверждена Стратегия развития внутреннего водного транспорта Российской Федерации на период до 2030 года и впервые на заседании президиума Госсовета рассматривался вопрос о развитии внутренних водных путей. Приняты ключевые решения о поэтапном переходе на нормативное содержание внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений начиная со следующего, 2018 года за счёт дополнительных бюджетных ассигнований, а также о долгосрочной государственной поддержке строительства российских гражданских судов. Принят федеральный закон, который даёт возможность субъектам участвовать в софинансировании содержания внутренних водных путей федерального значения и содержать пути регионального значения. Таким образом, были созданы необходимые предпосылки для улучшения инфраструктуры и увеличения объёма перевозок пассажиров и грузов, а также, что немаловажно, обновления флота.

В прошлом году были завершены работы по очередным этапам реконструкции гидросооружений Беломорско-Балтийского канала, Азово-Донского бассейна, продолжаются работы по строительству и реконструкции Московского, Волжского, Беломорско-Онежского, Северо-Двинского, Волго-Донского, Азово-Донского и Енисейского бассейнов. Завершены инженерные изыскания для строительства Нижегородского низконапорного гидроузла на Волге, и уже заключён госконтракт на проектирование Багаевского гидроузла на Дону.

В 2016 году была продолжена работа по улучшению транспортных связей Крымского полуострова с остальной территорией страны. Про рост показателей в авиасообщении я уже говорил, объём перевозок пассажиров через Керченскую паромную переправу в обоих направлениях также превысил отметку 6 миллионов человек, и это на 30 процентов превышает прошлогодние показатели.

По предварительным данным, за прошлый год автомобильным транспортом общего пользования перевезено более 11 миллиардов пассажиров. Мы наблюдаем небольшое снижение показателей, в пределах 2 процентов, но при этом объём перевозок грузов возрос почти на 2 процента и превысил отметку 5 миллиардов тонн. В международном автомобильном сообщении объём перевозок вырос почти на 7 процентов и составил более 27 миллионов тонн. В условиях сохраняющихся ограничений на ввоз продовольственной продукции из стран Европейского союза увеличение обеспечилось в основном за счёт наших экспортных поставок. Наращиваются грузопотоки из Китая, Сербии, Ирана, значительно возросли объёмы перевозок между Россией и рядом стран СНГ, в первую очередь Арменией, Азербайджаном и Узбекистаном. Подписано межправительственное соглашение о международных автомобильных перевозках по сети азиатских автомобильных дорог между Россией, Китаем и Монголией.

По итогам 2016 года в нашей стране установлено 392 пункта пропуска через государственную границу, 311 из них функционируют — в прошлом году велась работа по обеспечению их бесперебойной работы, повышению антитеррористической защищённости, — завершены строительство и реконструкция пяти пунктов пропуска. В рамках подготовки к проведению чемпионата мира по футболу в полном объёме завершено техперевооружение десяти воздушных пунктов пропуска из тринадцати запланированных.

Уважаемые депутаты, защита объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств от угроз природного, техногенного и террористического характера, безопасность и сохранение жизни и здоровья граждан всегда остаются нашими приоритетами. Минтрансом России в тесном взаимодействии с ФСБ, МВД России ведётся системная целенаправленная работа по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере транспортной безопасности, что направлено на повышение уровня защищённости транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства, включая в том числе теракты. С учётом динамично меняющегося характера террористических угроз, реальности, масштабности и международного значения этой проблемы прошу вас в приоритетном порядке рассматривать все законопроекты, которыми предлагаются изменения в Федеральный закон "О транспортной безопасности". Нами продолжается реализация запланированных мероприятий по безопасности, в том числе связанных с проведением Кубка конфедераций, чемпионата мира по футболу. Особый акцент, конечно, сделан на комплексной работе по Крымскому мосту с учётом общественно-политического значения этого объекта в целом.

Достижение отраслью намеченных результатов невозможно без твёрдой правовой основы, и за прошлый год было принято четырнадцать федеральных законов в сфере транспорта. Хочу ещё раз поблагодарить депутатов предыдущего созыва, многие из которых и сегодня в этом зале, за содержательную работу и оперативное рассмотрение законодательных инициатив.

Для комплексного решения задач кадрового и научного обеспечения транспортной отрасли, реализации Транспортной стратегии Российской Федерации правительством принято решение о создании российского транспортного университета на базе нашего старейшего транспортного вуза — Московского государственного университета путей сообщения Императора Николая II, — университета нового типа, который станет базовым для всей системы подготовки кадров в транспортной отрасли.

На международной арене также ведётся работа по формированию нового облика транспортного пространства Евразии, общего рынка транспортных услуг в рамках Евразийского экономического союза. Заметно активизировалось сотрудничество со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, в частности с Индонезией, Сингапуром, Китаем, Республикой Корея, Японией, расширяется участие в деятельности многосторонних механизмов, таких как ЭСКАТО, АТЭС, ШОС и АСЕАН. Состоявшиеся в декабре 2016 года в Москве министерская конференция ЭСКАТО по транспорту и первая встреча министров транспорта России и стран АСЕАН закрепили за нашей страной лидирующие позиции на транспортном треке в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Коротко расскажу о наших планах на этот год. В этом году наши усилия будут направлены на обеспечение устойчивой и безопасной работы транспортного комплекса, продолжение реализации проектов развития, имеющих важное государственное значение, в первую очередь это завершение строительства Крымского моста и подходов к нему для планового ввода автодорожной части в следующем году, завершение объектов чемпионата мира по футболу, в том числе открытие в Ростове нового аэропорта Платов. Продолжится строительство важнейших участков автомобильных дорог коридора Европа — Западный Китай, в том числе Центральной кольцевой автомобильной дороги и трассы М-11 Москва — Санкт-Петербург, а также проектов, реализуемых на принципах государственно-частного партнёрства с привлечением внебюджетных инвестиций.

В этом году мы планируем ввести в эксплуатацию участки дорог на территориях Дальнего Востока, Северного Кавказа, Республики Татарстан, Московской, Ленинградской, Калужской, Тверской, Новгородской и Мурманской областей. На 9 тысячах километров федеральных трасс будут проведены ремонтные работы, и эти мероприятия позволят довести долю федеральных дорог в нормативном состоянии с 71 процента до более чем 77 процентов их общей протяженности. Продолжится развитие крупных транспортных узлов — Московского железнодорожного узла, прежде всего его радиальных линий, а также узла Восточный — Находка и Мурманского транспортного узла. На воздушном транспорте завершится строительство новых пассажирских терминалов в аэропортах Перми, Анапы, Калининграда, будут введены в эксплуатацию взлётно-посадочные полосы в аэропортах Ульяновска и Кызыла. Продолжится субсидирование социально значимых перевозок и развитие региональной маршрутной сети. Начнёт полномасштабную эксплуатацию порт Сабетта, и будут реконструированы гидротехнические сооружения на многих бассейнах водных путей нашей страны.

**Выступление аудитора Счётной палаты Российской Федерации Валерия Николаевича**

На реализацию мероприятий государственной программы "Развитие транспортной системы" в 2016 году направлено 825,1 миллиарда рублей; уровень исполнения — 95,9 процента, что ниже даже аналогичного показателя за 2015 год: сумма неиспользованных бюджетных ассигнований в 2015 году составила 31,4 миллиарда рублей, а в 2016 году увеличилась до 33,8 миллиарда рублей; наибольший объём в Росавиации — 17,1 миллиарда рублей и в Росавтодоре — 14,9 миллиарда рублей.

По итогам 2016 года Минтрансом России и его федеральными агентствами не достигнуты плановые значения по тридцати пяти из семидесяти двух индикаторов (показателей) государственной программы, в частности Росавиацией не обеспечено выполнение планового показателя по строительству и реконструкции взлётно-посадочных полос, Росжелдором — по строительству дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий. Таким образом, эффективность государственной программы находится на низком уровне.

В 2016 году уменьшилась на 1,1 миллиарда рублей выявленная сумма бюджетных ассигнований, использованных с нарушением бюджетного и иного законодательства, но всё равно объём этих нарушений значительный и суммарно превышает 20 миллиардов рублей. Основная часть нарушений связана с несоблюдением установленного порядка предоставления межбюджетных субсидий: принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утверждённые лимиты бюджетных обязательств, нарушение при обосновании и определении начальной цены контрактов, имеются недостатки при планировании обоснований бюджетных ассигнований. Приведу несколько примеров.

В федеральном бюджете на 2016 год Росжелдору были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2 миллиарда рублей на финансирование строительства железнодорожной линии Беркакит — Томмот — Якутск, при этом строительство указанного объекта не ведётся уже с 2014 года, между заказчиком и подрядчиком более двух лет продолжаются судебные разбирательства — видимо, исполняющий обязанности руководителя агентства Чепец Владимир Юрьевич не знал об этом, когда запрашивал подобную сумму на реконструкцию этого объекта, — в результате утверждённые бюджетные назначения в 2016 году не использованы. По предложению Росжелдора изменения в сводную бюджетную роспись были внесены только в декабре 2016 года. Таким образом, в течение всего года указанные бюджетные ассигнования на цели развития железнодорожной инфраструктуры не работали.

Бюджетные ассигнования в размере 4,6 миллиарда рублей Росавиации, утверждённые на строительство новой взлётно-посадочной полосы в Шереметьево в полном объёме остались не использованными. Положительное заключение государственной экспертизы на проектно-сметную документацию по объекту получено только 30 декабря 2016 года, но разве, когда планировали бюджетные ассигнования на 2016 год, не было известно, что нет заключения Главэкспертизы и необходимо время для его получения?

Подобное планирование негативно влияет на выполнение показателей федеральной адресной инвестиционной программы, в частности в 2016 году не введено в эксплуатацию установленным порядком около двадцати объектов, заказчиками основной части данных объектов являются Росавиация и Росавтодор. Минтрансу и его агентствам необходимо принять меры по совершенствованию и организации работы по планированию и распределению бюджетных ассигнований, получаемых на предоставление межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации. Так, из 136,5 миллиарда рублей, предусмотренных в сводной бюджетной росписи Росавтодору на предоставление межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации, исполнение составило 123 миллиарда рублей, или 90 процентов. В 2016 году субъектами Российской Федерации возвращены в доход федерального бюджета неиспользованные межбюджетные трансферты за 2015 год, в сумме составляющие 27 миллиардов рублей. Более половины годового объёма межбюджетных трансфертов, предусмотренных на 2016 год, или 73,6 миллиарда рублей, — обратите внимание! — использованы субъектами в четвёртом квартале.

Не на должном уровне осуществляется анализ возможностей использования в планируемом периоде бюджетных ассигнований, предоставляемых подведомственным организациям в виде субсидий и взносов в уставные капиталы. Так, из 4,9 миллиарда рублей, перечисленных в 2015 году Минтрансу России в виде взноса в уставный капитал акционерного общества "Государственная транспортная лизинговая компания" для реализации программы некоммерческого лизинга городского пассажирского транспорта, а также наземного электрического транспорта на территории Крыма, по состоянию на 1 января 2016 года не было использовано 3,2 миллиарда рублей, в течение 2016 года использовано только 72 процента указанного остатка.

Планирование доходов федерального бюджета осуществлялось на низком уровне. В расчётах к проекту федерального закона "О федеральном бюджете на 2016 год" и при внесении в него изменений учитывались не все доходы, поступающие в федеральный бюджет. В результате доходы, администрированные Росморречфлотом, превысили прогнозные показатели на 230 процентов!

Подведомственными Минтрансу России федеральными агентствами не соблюдались требования нормативных правовых актов при формировании объёма субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2016 год. Так, Росжелдором, Росавиацией, Росавтодором не утверждались территориальные корректирующие коэффициенты к базовым нормативам затрат в сфере образования и здравоохранения, а это требование ФЦП. Выявлены недостатки при формировании бюджетных ассигнований на 2016 год на обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов: Росжелдором не утверждены расчёты нормативных затрат на отдельные виды работ, а Минтрансом России — на обеспечение выполнения функций подведомственного казённого учреждения.

На реализацию приоритетных инвестиционных проектов по развитию транспортной и дорожной инфраструктуры направлен значительный объём средств Фонда национального благосостояния, однако истребование указанных средств осуществлялось без должного анализа возможностей их использования в запланированные сроки, без наличия проектно-сметной документации и положительного заключения на неё, а также других документов, необходимых для организации строительства объектов. По этой причине использование средств осуществляется крайне низкими темпами, сроки строительства, предусмотренные паспортами проектов, не соблюдаются. Так, из 50 миллиардов рублей, выделенных в марте 2015 года на реализацию инвестиционного проекта модернизации железнодорожной инфраструктуры БАМа и Транссиба, на начало 2017 года не использован 21 миллиард рублей, или 42 процента от общей суммы; завершение работ по ряду объектов, предусмотренных к вводу в эксплуатацию в 2016 году, не обеспечено. В связи с низким уровнем выполнения работ на объектах строительства завершение реализации мероприятий инвестиционного проекта перенесено с 2017 года на 2019 год. Учитывая, что бюджетные средства в виде взносов в основной капитал "РЖД" выделялись через Росжелдор, указанному федеральному агентству нужно усилить контроль за реализацией проекта.

Государственной компанией "Российские автомобильные дороги" не соблюдаются плановые сроки реализации инвестиционного проекта по строительству Центральной кольцевой автомобильной дороги в Московской области. Кроме того, всем известна ситуация с состоянием автомобильных дорог регионального значения. По состоянию на 1 января 2017 года не соответствует нормативным требованиям более 60 процентов региональных дорог. Более половины граждан, принявших участие в опросе, проведённом Счётной палатой, считают, что уровень содержания региональных дорог находится в неудовлетворительном состоянии, качество ремонта дорог крайне низкое. При этом результаты анализа формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов, проведённого Счётной палатой, — подчеркиваю, по всем субъектам Российской Федерации была проведена видеоконференция — показали, что требования, установленные Бюджетным кодексом, многими субъектами Российской Федерации не соблюдаются, объёмы бюджетных ассигнований дорожных фондов утверждаются ниже прогнозируемых показателей поступления доходов от акцизов на нефтепродукты и транспортного налога. В нарушение норм Бюджетного кодекса неиспользованные средства в дорожных фондах в текущем году не направляются на их увеличение в очередном году: при формировании дорожного фонда на 2016 год пятьдесят три субъекта не учли неиспользованные в 2015 году бюджетные ассигнования на общую сумму 76,7 миллиарда рублей.

Дорожные фонды субъектов Российской Федерации недополучают значительные объёмы средств из-за низкого качества администрирования доходов, полученных от уплаты транспортного налога. Требования Федерального закона "Об автомобильных дорогах..." в части планирования дорожной деятельности на основании нормативов финансовых затрат не соблюдаются, многие субъекты при разработке нормативов не учитывали имеющиеся средства и региональные особенности.

В заключение хотелось бы сказать, что Министерством транспорта проводится большая работа по развитию транспортной и дорожной инфраструктуры, на выполнение которой выделяются значительные государственные средства. Для повышения результативности и эффективности использования бюджетных ассигнований Минтрансу и подведомственным агентствам необходимо обратить внимание на проблемы, которые мы указали в наших актах и отчётах.