



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

Председателю комитета
Архангельского областного
Собрания депутатов
по промышленной политике,
транспорту, связи и экологии

Э.А. Белокоровину

Уважаемый Эрнест Анатольевич!

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, рассмотрев обращение комитета Архангельского областного Собрания депутатов по промышленной политике, транспорту, связи и экологии по вопросу правовой оценки предложений, содержащихся в протоколе № 4 заседания Общественного совета при министерстве транспорта Архангельской области, поступившем в адрес комитета (далее – Протокол), полагает необходимым сообщить следующее.

1. Относительно указанной в пункте 1 Протокола рекомендации по первому вопросу заседания Общественного совета при министерстве транспорта Архангельской области, связанному с обсуждением проекта областного закона «Об организации транспортного обслуживания населения водным транспортом общего пользования в Архангельской области» (далее – Проект), в части доработки Проекта «с включением в него блока – по наплавным причалам (гидротехническим сооружениям /ГТС), а также паромным переправам» отмечаем следующее.

Понятие «наплавной причал» в настоящее время в законодательстве Российской Федерации не применяется.

К гидротехническим сооружениям, понятие которых указано в статье 3 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» наплавные причалы не отнесены.

Согласно пункту 5.1 раздела 5 (Основные положения) ОДМ 218.2.036-2013. Отраслевого дорожного методического документа «Методические рекомендации по устройству, ремонту, содержанию и эксплуатации паромных переправ и наплавных мостов», изданного на основании распоряжения Росавтодора от 13 мая

Архангельское областное
Собрание депутатов
№ _____ 2017 г.
Вх. № 12-11/302/1
31.

2013 года № 681-р, паромы, мосты наплавные, причальные сооружения на внутренних водных путях Российской Федерации являются объектами технического регулирования (в соответствии с Техническим регламентом о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2010 года № 623).

Таким образом, сформулированная в указанном виде рекомендация содержит правовую неопределенность и не может быть применена при доработке Проекта.

2. По предложению дополнить статью 2 Проекта, закрепляющую правовую основу организации транспортного обслуживания населения водным транспортом в Архангельской области, Правилами морской перевозки пассажиров, утвержденными приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 17 июня 2015 года № 190 (пункт 2.1 Протокола).

В Архангельское областное Собрание депутатов Губернатором Архангельской области внесен проект областного закона «Об организации транспортного обслуживания населения водным транспортом общего пользования в Архангельской области» (вх. № пз6/425 от 31 июля 2017 года) (далее – Законопроект).

На Законопроект дано положительное заключение государственно-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов от 18 августа 2017 года.

В соответствии со статьей 2 Законопроекта правовую основу организации транспортного обслуживания населения водным транспортом в Архангельской области составляют в том числе нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

К таким нормативным правовым актам относится в том числе указанный приказ Министерства транспорта Российской Федерации.

3. Пунктом 2.2 Протокола предлагается исключить понятия «багаж» и «груз» и ввести понятие «правила перевозчика по перевозке пассажиров и багажа».

В статье 3 Законопроекта понятие «груз» не используется.

Понятие «багаж» необходимо для установления тарифов на перевозки пассажиров и багажа водным транспортом по межмуниципальным и муниципальным маршрутам уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и соответствует пункту 92 Правил перевозок пассажиров и их багажа на внутреннем водном транспорте, утвержденных приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 05 мая 2012 года № 140.

В соответствии с пунктом 3 статьи 95 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации порядок осуществления перевозок пассажиров и их багажа регламентируется правилами перевозок пассажиров и их багажа, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области

транспорта (Правила перевозок пассажиров и их багажа на внутреннем водном транспорте, утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 05 мая 2012 года № 140).

Оказание услуг по перевозкам пассажиров и их багажа осуществляется в соответствии с правилами оказания услуг (Правила оказания услуг по перевозке пассажиров, багажа, грузов для личных (бытовых) нужд на внутреннем водном транспорте, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 06 февраля 2003 года № 72).

Указанные Правила являются обязательными для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров и их багажа на внутреннем водном транспорте и пассажиров внутреннего водного транспорта.

В связи с этим правовых оснований для введения определения «правила перевозчика по перевозке пассажиров и багажа» не имеется.

4. По предложению пункта 2.3 Протокола – «в статье 4 Проекта «отразить, где и когда размещается информация для населения (для обращений, жалоб, предложений) о результатах определения Правительством Архангельской области, органом местного самоуправления уполномоченного исполнительного органа».

Полагаем, что в рамках статьи 4 Проекта, устанавливающей полномочия органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в сфере организации транспортного обслуживания, реализация указанного предложения не будет соответствовать юридико-техническим требованиям к составлению и содержанию проектов областных законов.

Указанный вопрос урегулирован Федеральным законом от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», нормативными правовыми актами Правительства Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, устанавливающими порядок официального опубликования принятых правовых актов.

5. Предложения пунктов 2.4 и 2.5. Протокола не могут быть реализованы в областном законе, поскольку регулируются Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Архангельской области от 27 декабря 2016 года № 534-пп «О мерах по реализации областного закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в ред. от 02 мая 2017 года).

Начальник



Н.С. Махонин