# Проект

# А Р Х А Н Г Е Л Ь С К А Я О Б Л А С Т Ь

# ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

Об организации транспортного обслуживания населения

водным транспортом общего пользования в Архангельской области

Настоящий закон принят в целях:

1) создания условий для предоставления услуг водного транспорта общего пользования (далее – водный транспорт) населению Архангельской области   
и организации транспортного обслуживания населения Архангельской области водным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении   
(далее – межмуниципальное сообщение);

2) удовлетворения потребностей населения Архангельской области   
в услугах водного транспорта, отвечающих требованиям безопасности;

3) обеспечения качества и доступности услуг водного транспорта   
для населения Архангельской области;

4) обеспечения равенства условий участия юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей в деятельности в сфере предоставления услуг водного транспорта населению Архангельской области.

|  |  |
| --- | --- |
| **Статья 1.** | **Предмет правового регулирования настоящего закона** |

1. Настоящий закон регулирует отношения, возникающие в связи с:

1) организацией органами государственной власти Архангельской области транспортного обслуживания населения водным транспортом на территории Архангельской области;

2) организацией органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (далее также – органы местного самоуправления) транспортного обслуживания населения водным транспортом   
в границах территорий муниципальных образований Архангельской области   
(в границах поселений Архангельской области, между поселениями Архангельской области в границах муниципальных районов Архангельской области и в границах городских округов Архангельской области).

2. Действие настоящего закона не распространяется на отношения в сфере организации транспортного обслуживания населения водным транспортом   
в Архангельской области по туристским и экскурсионно-прогулочным маршрутам.

|  |  |
| --- | --- |
| **Статья 2.** | **Правовая основа организации транспортного обслуживания населения водным транспортом  в Архангельской области** |

Правовую основу организации транспортного обслуживания населения водным транспортом в Архангельской области (далее – транспортное обслуживание) составляют Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации, федеральные законы от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных)   
и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», иные федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правила оказания услуг по перевозке пассажиров, багажа, грузов для личных (бытовых) нужд на внутреннем водном транспорте, утвержденные Правительством Российской Федерации, иные нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, Устав Архангельской области, настоящий закон, иные областные законы, другие нормативные правовые акты Архангельской области   
и муниципальные нормативные правовые акты муниципальных образований Архангельской области.

|  |  |
| --- | --- |
| **Статья 3.** | **Основные понятия, используемые в настоящем законе** |

Для целей настоящего закона используются следующие основные понятия:

1) организация транспортного обслуживания – комплекс мероприятий правового, экономического, организационно-распорядительного характера, реализуемых органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления и перевозчиками в целях удовлетворения потребностей населения в услугах водного транспорта;

2) транспортное обслуживание – деятельность перевозчиков, направленная на предоставление населению услуг водного транспорта;

3) багаж – любой предмет, общий вес которого составляет не более чем   
50 килограммов и перевозка которого осуществляется по договору перевозки пассажира;

4) регулярные перевозки – перевозки пассажиров, багажа и грузов   
для личных (бытовых) нужд водным транспортом по межмуниципальным   
и муниципальным маршрутам;

5) маршрут – путь следования судна, осуществляющего регулярные перевозки между пунктами отправления и назначения;

6) межмуниципальный маршрут – маршрут в границах не менее двух муниципальных районов Архангельской области, не менее двух городских округов Архангельской области или не менее одного муниципального района Архангельской области и не менее одного городского округа Архангельской области;

7) муниципальный маршрут – маршрут в границах поселения Архангельской области, между поселениями Архангельской области   
в границах муниципального района Архангельской области, в границах городского округа Архангельской области;

8) схема маршрута – графическое изображение маршрута с указанием пунктов отправления и назначения, а также промежуточных пунктов;

9) расписание регулярных перевозок – график, устанавливающий время   
или интервалы прибытия судов в пункт назначения (промежуточный пункт) либо отправления судов от пункта отправления;

10) регулируемые тарифы – тарифы на перевозки пассажиров и багажа водным транспортом по межмуниципальным и муниципальным маршрутам, устанавливаемые уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области в сфере государственного регулирования цен (тарифов);

11) перевозчики – юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели, с которыми заключены государственные контракты   
на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок   
по межмуниципальным маршрутам по регулируемым тарифам (далее – государственные контракты), либо муниципальные контракты на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по муниципальным маршрутам по регулируемым тарифам (далее – муниципальные контракты);

12) аппаратура спутниковой навигации – аппаратно-программное устройство, устанавливаемое на морские суда и суда внутреннего речного   
и смешанного («река-море») плавания в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, для передачи данных в навигационно-информационный центр о текущем местоположении и параметрах движения судов;

13) навигационно-информационные центры – юридические   
лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие по договору   
с перевозчиком контроль за соблюдением перевозчиками расписаний регулярных перевозок, межмуниципальных и муниципальных маршрутов, а также оперативное управление движением судов с использованием аппаратуры спутниковой навигации.

|  |  |
| --- | --- |
| **Статья 4.** | **Полномочия органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления в сфере организации транспортного обслуживания** |

1. К полномочиям Архангельского областного Собрания депутатов в сфере организации транспортного обслуживания относятся:

1) принятие в пределах своей компетенции областных законов в сфере организации транспортного обслуживания и контроль за их исполнением;

2) утверждение в составе областного бюджета расходов на организацию транспортного обслуживания в межмуниципальном сообщении, в том числе   
в рамках государственных программ Архангельской области;

3) иные полномочия в сфере организации транспортного обслуживания, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

2. К полномочиям Правительства Архангельской области относятся:

1) осуществление в пределах своей компетенции мер по проведению единой государственной политики в сфере организации транспортного обслуживания;

2) утверждение государственных программ Архангельской области в сфере организации транспортного обслуживания в межмуниципальном сообщении;

3) определение уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области в сфере организации транспортного обслуживания (далее – уполномоченный орган) и утверждение положения о нем;

4) определение уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области в сфере государственного регулирования цен (тарифов), устанавливающего регулируемые тарифы (далее – уполномоченный орган в сфере государственного регулирования цен (тарифов)) и утверждение положения о нем;

5) утверждение порядка организации транспортного обслуживания   
по межмуниципальным маршрутам, включающего в себя в том числе порядок установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов;

6) утверждение административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за применением перевозчиками регулируемых тарифов;

7) иные полномочия в сфере организации транспортного обслуживания, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

3. К полномочиям уполномоченного органа относятся:

1) участие в разработке и реализации государственных программ Архангельской области в сфере организации транспортного обслуживания;

2) разработка порядка установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов;

3) организация обследования межмуниципальных маршрутов перед   
их установлением и изменением;

4) установление, изменение или отмена межмуниципальных маршрутов;

5) обеспечение разработки и согласование расписаний регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам, утверждение схем межмуниципальных маршрутов;

6) утверждение положения о реестре межмуниципальных маршрутов Архангельской области (далее – положение о реестре межмуниципальных маршрутов);

7) ведение реестра межмуниципальных маршрутов Архангельской области (далее – реестр межмуниципальных маршрутов) и внесение изменений в данный реестр;

8) заключение с перевозчиками государственных контрактов;

9) направление в органы местного самоуправления схем межмуниципальных маршрутов и расписаний регулярных перевозок   
по межмуниципальным маршрутам (при прохождении межмуниципальных маршрутов по территории соответствующих муниципальных образований Архангельской области) на согласование;

10) оказание методической помощи органам местного самоуправления   
по вопросам организации транспортного обслуживания;

11) иные полномочия в сфере организации транспортного обслуживания, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

4. В целях реализации полномочий, указанных в [подпунктах](#P94) 4 и 6   
пункта 3 настоящей статьи, принимаются постановления уполномоченного органа.

5. К полномочиям уполномоченного органа в сфере государственного регулирования цен (тарифов) относятся:

1) установление регулируемых тарифов;

2) осуществление регионального государственного контроля (надзора)   
за применением перевозчиками регулируемых тарифов в соответствии   
с административным регламентом исполнения данной государственной функции, утверждаемым постановлением Правительства Архангельской области.

6. В целях реализации полномочий, указанных в [подпункте 1 пункта](#P133) 5 настоящей статьи, принимаются постановления уполномоченного органа в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

7. К полномочиям органов местного самоуправления относятся:

1) разработка, утверждение и реализация муниципальных программ   
и ведомственных целевых программ муниципальных образований Архангельской области в сфере организации транспортного обслуживания;

2) определение органа местного самоуправления, уполномоченного в сфере организации транспортного обслуживания (далее – уполномоченный орган местного самоуправления), или должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных в сфере организации транспортного обслуживания (далее – уполномоченные должностные лица органов местного самоуправления);

3) установление порядка организации транспортного обслуживания   
по муниципальным маршрутам, включающего в себя в том числе порядок установления, изменения и отмены муниципальных маршрутов;

4) организация обследования муниципальных маршрутов перед   
их установлением и изменением;

5) установление, изменение или отмена муниципальных маршрутов;

6) обеспечение разработки и согласование расписаний регулярных перевозок по муниципальным маршрутам, утверждение схем муниципальных маршрутов;

7) утверждение положения о реестре муниципальных маршрутов муниципального образования Архангельской области (далее – положение   
о реестре муниципальных маршрутов);

8) ведение реестра муниципальных маршрутов муниципального образования Архангельской области (далее – реестр муниципальных маршрутов), внесение изменений в данный реестр;

9) заключение с перевозчиками муниципальных контрактов;

10) согласование с уполномоченным органом схем межмуниципальных маршрутов и расписаний регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам (при прохождении межмуниципальных маршрутов по территории соответствующих муниципальных образований Архангельской области);

11) иные полномочия в сфере организации транспортного обслуживания, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

|  |  |
| --- | --- |
| **Статья 5.** | **Организация транспортного обслуживания по межмуниципальным и муниципальным маршрутам** |

1. Организация транспортного обслуживания осуществляется по:

1) межмуниципальным маршрутам в соответствии с порядком организации транспортного обслуживания по межмуниципальным маршрутам, утверждаемым постановлением Правительства Архангельской области;

2) муниципальным маршрутам в соответствии с нормативным правовым актом органа местного самоуправления муниципального образования Архангельской области, в пределах территории которого организуется транспортное обслуживание (далее – муниципальный нормативный правовой акт).

2. Установление, изменение или отмена осуществляется в отношении:

1) межмуниципальных маршрутов уполномоченным органом   
в соответствии с порядком организации транспортного обслуживания   
по межмуниципальным маршрутам;

2) муниципальных маршрутов в порядке, установленном муниципальным нормативным правовым актом.

3. Предложения об установлении, изменении или отмене межмуниципальных маршрутов в уполномоченный орган вправе вносить органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели   
и граждане.

4. Предложения об установлении, изменении или отмене муниципальных маршрутов в уполномоченный орган местного самоуправления (уполномоченному должностному лицу органа местного самоуправления) вправе вносить органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели   
и граждане.

5. Межмуниципальные маршруты считаются установленными   
или измененными со дня включения указанных в положении о реестре межмуниципальных маршрутов сведений о данных маршрутах в реестр межмуниципальных маршрутов или изменения таких сведений в реестре межмуниципальных маршрутов.

Межмуниципальные маршруты считаются отмененными со дня исключения указанных в положении о реестре межмуниципальных маршрутов сведений   
о данных маршрутах из реестра межмуниципальных маршрутов.

6. Муниципальные маршруты считаются установленными   
или измененными со дня включения указанных в положении о реестре муниципальных маршрутов сведений о данных маршрутах в реестр муниципальных маршрутов или изменения таких сведений в реестре муниципальных маршрутов.

Муниципальные маршруты считаются отмененными со дня исключения указанных в положении о реестре муниципальных маршрутов сведений о данных маршрутах из реестра муниципальных маршрутов.

7. Уполномоченный орган в течение десяти календарных дней   
со дня установления (изменения) межмуниципальных маршрутов организует размещение данной информации на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8. Уполномоченный орган местного самоуправления (уполномоченное должностное лицо органа местного самоуправления) в порядке, установленном муниципальным нормативным правовым актом, обеспечивает разработку   
и согласование расписаний регулярных перевозок по муниципальным маршрутам, утверждает схемы муниципальных маршрутов.

|  |  |
| --- | --- |
| **Статья 6.** | **Организация регулярных перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам** |

1. Перевозчики при осуществлении регулярных перевозок   
по межмуниципальным и муниципальным маршрутам обязаны соблюдать лицензионные требования, установленные постановлением Правительства Российской Федерации.

2. Основанием для осуществления регулярных перевозок   
по межмуниципальным и муниципальным маршрутам является одновременное наличие у перевозчика, эксплуатирующего судно в целях судоходства по морским путям и (или) внутренним водным путям:

1) свидетельства о государственной регистрации юридического лица (свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя);

2) лицензии на право осуществления отдельных видов деятельности   
на внутреннем водном и морском транспорте;

3) государственного (муниципального) контракта;

4) документов, указанных в статье 25 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (для судов, выходящих в море), статьях 14 и 34.1 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации (для целей судоходства по внутренним водным путям), постановлении Правительства Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности на внутреннем водном транспорте;

5) аппаратуры спутниковой навигации, подключенной к навигационно-информационному центру, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

3. Привлечение перевозчиков к выполнению регулярных перевозок   
по межмуниципальным (муниципальным) маршрутам осуществляется посредством организации и проведения процедур по определению подрядчиков,   
с которыми уполномоченным органом (уполномоченным органом местного самоуправления) заключаются государственные (муниципальные) контракты,   
в порядке, установленном законодательством Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

|  |  |
| --- | --- |
| **Статья 7.** | **Осуществление контроля за выполнением перевозчиками условий государственных (муниципальных) контрактов уполномоченным органом (уполномоченным органом местного самоуправления, уполномоченным должностным лицом органа местного самоуправления)** |

1. Контроль за выполнением перевозчиками условий государственных (муниципальных) контрактов при осуществлении ими деятельности по перевозке пассажиров водным транспортом по:

1) межмуниципальным маршрутам осуществляется уполномоченным органом в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) муниципальным маршрутам осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления (уполномоченным должностным лицом органа местного самоуправления) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Уполномоченный орган (уполномоченный орган местного самоуправления, уполномоченное должностное лицо органа местного самоуправления) при выявлении в ходе осуществления контроля, указанного   
в [пункте 1](#P247) настоящей статьи, нарушений перевозчиками при осуществлении ими деятельности по перевозке пассажиров водным транспортом по межмуниципальным и муниципальным маршрутам лицензионных требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации, представляет в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере транспорта, данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

|  |  |
| --- | --- |
| **Статья 8.** | **Информационное обеспечение деятельности  по организации транспортного обслуживания** |

1. Информация, связанная с организацией транспортного обслуживания   
на межмуниципальных (муниципальных) маршрутах, является общедоступной,   
за исключением информации ограниченного доступа, определенной федеральными законами.

2. Доступ к информации об организации транспортного обслуживания   
на межмуниципальных маршрутах, в том числе о реестре межмуниципальных маршрутов, обеспечивается путем размещения данной информации   
на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Доступ к информации об организации транспортного обслуживания   
на муниципальных маршрутах, в том числе о реестре муниципальных маршрутов, обеспечивается путем размещения данной информации на официальном сайте местной администрации муниципального образования Архангельской области   
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

|  |  |
| --- | --- |
| **Статья 9.** | **Финансовое обеспечение реализации полномочий органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления в сфере организации транспортного обслуживания** |

1. Финансирование расходов, связанных с реализацией органами государственной власти Архангельской области полномочий в сфере организации транспортного обслуживания, осуществляется за счет средств областного бюджета.

2. Финансирование расходов, связанных с реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере организации транспортного обслуживания, осуществляется за счет средств местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области.

|  |  |
| --- | --- |
| **Статья 10.** | **Вступление в силу настоящего закона** |

Настоящий закон вступает в силу с 01 января 2018 года, но не ранее дня официального опубликования настоящего закона.

Губернатор

Архангельской области И.А. Орлов

г. Архангельск