



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва**

**КОМИТЕТ
ПО ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКЕ, ТРАНСПОРТУ, СВЯЗИ И ЭКОЛОГИИ**
пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 20-04-67, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: industry@aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

ИНФОРМАЦИЯ

о работе комитета Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва по промышленной политике, транспорту, связи и экологии за первое полугодие 2018 года

В состав комитета по промышленной политике, транспорту, связи и экологии входят 5 депутатов:

Белокоровин Эрнест Анатольевич - председатель комитета, работает на постоянной профессиональной основе (одномандатный избирательный округ № 8, «ЕДИНАЯ РОССИЯ»);

Громов Андрей Александрович (одномандатный избирательный округ № 13, «ПАРТИЯ РОДИНА» в Архангельской области);

Попов Иван Леонидович (одномандатный избирательный округ № 18, «Региональное отделение Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Архангельской области»);

Сохин Виктор Борисович (единый избирательный округ, «Региональное отделение Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Архангельской области», региональная часть «Одномандатный избирательный округ № 2»);

Рашева Фаина Орестовна (единый избирательный округ, «Региональное отделение Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Архангельской области»).

В соответствии с п. 7.9 Положения о комитетах Архангельского областного Собрания депутатов, утвержденного распоряжением председателя Архангельского областного Собрания депутатов 26 ноября 2013 года № 206р, работа комитета по промышленной политике, транспорту, связи и экологии осуществляется по следующим направлениям:

1) участие в законодательном регулировании промышленной деятельности в сфере добычи и переработки полезных ископаемых, обрабатывающих производств, производства и распределения электрической и тепловой энергии, создания орудий производства и предметов потребления, производства и переработки сельскохозяйственной продукции, рыболовства и рыбоводства, производства и распределения газа и воды, ремонтно-

восстановительных работ, производства строительных материалов и деталей, машиностроения, судостроения и судоремонта;

2) участие в формировании стратегии социально-экономического развития Архангельской области, в разработке форм и методов ее реализации на основе социально-экономического прогнозирования, планирования и программно-целевого управления;

3) участие в формировании единой политики по осуществлению закупок продукции (товаров, работ и услуг) для государственных нужд Архангельской области в целях оптимального расходования средств бюджета Архангельской области;

4) оказание правового содействия в развитии межзаводской кооперации организаций машиностроения, судостроения и судоремонта, осуществлении межрегионального сотрудничества организаций машиностроения, судостроения и судоремонта;

5) рассмотрение вопросов развития региональных хозяйственных связей с потребителями продукции организаций машиностроения, судостроения и судоремонта;

6) участие в законодательном регулировании государственной поддержки инновационной деятельности, внедрения научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок в производство;

7) подготовка предложений по правовому стимулированию инновационных процессов в сфере промышленного производства;

8) рассмотрение вопросов законодательного регулирования транспортного обслуживания населения (пригородное и межмуниципальное сообщение) автомобильным, железнодорожным, водным, воздушным транспортом на территории Архангельской области;

9) рассмотрение вопросов законодательного регулирования на территории Архангельской области телевизионного вещания, развития телекоммуникационной связи и оказания иных услуг в области информационного обеспечения населения;

10) рассмотрение вопросов взаимодействия с федеральными органами в области использования атомной энергии, космической деятельности, в сфере оборонной промышленности;

11) участие в формировании конверсионной политики в Архангельской области;

12) участие в законодательном регулировании сферы дорожного хозяйства Архангельской области, в том числе дорожного фонда Архангельской области, дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;

13) подготовка предложений по совершенствованию экологического законодательства в части вопросов, отнесенных к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

14) рассмотрение вопросов, связанных с полномочиями органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в сфере охраны окружающей среды;

15) рассмотрение вопросов мониторинга и информации о состоянии окружающей среды;

16) участие в работе по оценке воздействия негативных экологических факторов на окружающую среду и нормированию качества окружающей среды;

17) рассмотрение вопросов, связанных с экологической экспертизой, контролем и аудитом;

18) рассмотрение вопросов обеспечения экологической безопасности;

19) участие в осуществлении нормативного правового регулирования отношений, связанных с охраной окружающей среды (экологическая экспертиза, охрана атмосферного воздуха, обеспечение радиационной безопасности, обращение с отходами производства и потребления).

Законотворческая деятельность комитета состоит не только в реализации Примерной программы законопроектной и нормотворческой работы Архангельского областного Собрания на 2018 год, но и в рассмотрении законопроектов, внесенных по актуальным проблемам промышленной политики, транспорта, связи и экологии субъектами права.

За первое полугодие 2018 год комитетом было проведено 5 заседаний, на которых рассмотрено 56 вопросов.

По поручению председателя областного Собрания В.Ф. Новожилова комитетом рассмотрено 37 ходатайств о награждении работников предприятий и организаций Архангельской области Почетными грамотами и об объявлении Благодарности Архангельского областного Собрания депутатов, поступившие от организаций и предприятий Архангельской области.

1. Взаимодействие комитета с Правительством Архангельской области, исполнительными органами государственной власти Архангельской области, участие членов комитета в заседаниях коллегий министерств экономического развития, транспорта, связи и информационных технологий Архангельской области, в рабочих группах, комиссиях и экспертно-аналитических советах

1.1. комиссия по конкурсному отбору муниципальных районов и городских округов Архангельской области на предоставление субсидий на софинансирование мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения;

1.2. комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения Архангельской области;

1.3. совещательный орган при Контрольно-счетной палате Архангельской области

1.4. комиссия по организации регулярных автобусных перевозок по межмуниципальным маршрутам на территории Архангельской области;

1.5. рабочая группа по развитию морского порта Архангельск (01 марта);

В течение года рассмотрены следующие вопросы:

1) О результатах деятельности морского порта Архангельск в навигацию 2017 года;

2) О результатах научно-исследовательской работы по усилению конкурентоспособности морского порта Архангельск;

3) О предложениях по взаимодействию транспортных операторов Архангельской области с компанией COSCO SHIPPING при перевозке грузов в акватории Северного морского пути;

4) О Позиционировании морского порта Архангельск на внутреннем и внешнем рынках морских грузоперевозок и способах повышения информированности о логистических возможностях порта.

2. Взаимодействие комитета с Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями Архангельской области, Парламентской Ассоциацией Северо-Запада России

22-23 марта 2018 г. Э.А. Белокоровин принял участие в IX Международном форуме «Экология» в г. Москва. На форуме были рассмотрены такие вопросы, как:

1. Государственная политика в сфере охраны окружающей среды в Российской Федерации;
2. Экологические аспекты деятельности нефтегазовых компаний в Арктике»;
3. Особо охраняемые природные территории и охрана животного мира.

03-06 апреля 2018 года В.Б. Сохин принял участие в заседании постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по аграрной политике и рыбохозяйственному комплексу (г. Псков), на котором были рассмотрены следующие вопросы:

1. О совершенствовании земельного законодательства в части предоставления земельных участков производителям аквакультуры;
2. О страховании аквакультуры с использованием государственной поддержки;
3. О росте тарифов на электроэнергию для сельскохозяйственных товаропроизводителей;
4. О совершенствовании порядков предоставления субсидии сельскохозяйственным предприятиям в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717;
5. О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 39.16 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в части оптимизации процедуры предоставления земельных участков для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным организациям, участвующим в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства);
6. Об обращении Парламентской Ассоциации Северо-Запада России к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву о

возможности снижения налоговой нагрузки на сельскохозяйственных товаропроизводителей независимо от формы собственности и поголовья скота.

11-13 апреля 2018 года Э.А. Белокоровин принял участие в заседании постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по экологии на базе Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.

На заседании постоянного комитета Северо-Запада России были рассмотрены такие вопросы, как:

1. Об опыте проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с отходами производства и потребления на территории Санкт-Петербурга.

2. О взаимодействии с региональными операторами по обращению с отходами производства и потребления.

3. О дорожной карте Калининградской области по переходу на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами и об опыте работы в данной сфере в других регионах Северо-Запада России.

4. О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды».

5. О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации».

6. О проекте федерального закона № 277789-7 «О внесении изменения в статью 68 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

7. О нормативно-правовом регулировании вопросов охраны зеленых насаждений в региона Северо-Запада России.

16 апреля Э.А. Белокоровин принял участие в заседании президиума экспертного совета по вопросам законодательного обеспечения развития районов крайнего севера, приравненных к ним местностей, районов Дальнего Востока, а также территорий, входящих в Арктическую зону РФ совместно с представителями Торгово-промышленной палаты Российской Федерации при поддержке Правительства Архангельской области, Союза «Архангельская торгово-промышленная палата», АНО «Институт исследований и экспертизы ВНЕШЭКОНОМБАНКА» и Уполномоченного при Губернатора Архангельской области по защите прав предпринимателей и Северного (Арктического) федерального университета имени М.В. Ломоносова на тему: «Создание законодательных условий и их реализация для улучшения предпринимательского климата и повышения инвестиционной привлекательности в районах Крайнего Севера, Арктической зоны и Дальнего Востока».

3. Взаимодействие комитета с ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова», общественными объединениями и организациями

25 января Э.А. Белокоровин принял участие в круглом столе, организованном общественным движением «Асфальт 29» на тему: «Агломерация «Большой Архангельск и федеральный проект «Безопасные и качественные дороги».

02 февраля Э.А. Белокоровин принял участие в чествовании сотрудников авиакомпании «Нордавиа» в честь празднования 95-летнего юбилея гражданской авиации России.

05 марта Э.А. Белокоровин принял участие в выездном совещании по вопросу реконструкции совмещенного железнодорожного моста через реку Северная Двина с участием представителей ОАО «РЖД», Северной дирекции инфраструктуры, Правительства Архангельской области.

Работа по вопросу необходимости ремонта совмещенного моста велась на протяжении более 4 лет. По словам первого заместителя начальника центральной дирекции инфраструктуры ОАО «РЖД» Александра Борецкого, в настоящее время сформировано техническое задание на разработку проектно-сметной документации по реконструкции подъёмной части моста и выполняются конкурсные процедуры по отбору подрядной организации, которая будет заниматься проектированием. Как пояснил заместитель министра транспорта Архангельской области Олег Мишуков, техническое задание было разработано с учётом предложений регионального правительства о возможности подъёма разводной части моста при температуре минус 30 градусов. В настоящее время эта температура составляет всего минус 21 градус. Отметим, что денежные средства на проведение строительных работ в сумме порядка 400 миллионов рублей предусмотрены в инвестиционной программе ОАО «РЖД». В настоящее время ОАО «РЖД» приступает к проектированию ремонта и модернизации железнодорожного моста через Северную Двину. Планируется, что проектно-сметная документация будет подготовлена и проведена через госэкспертизу до конца текущего года. Само проведение работ на мосту запланировано на 2019-2020 годы.

Таким образом, синхронизируется процесс модернизации моста со строительством транспортной развязки на пересечении с Обводным каналом в Архангельске, проектирование которых также завершится в 2018 году.

20 апреля Э.А. Белокоровин принял участие в конференции, посвященной 20-летию реализации Президентской программы подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации.

В июне Э.А. Белокоровин традиционно принимает участие в работе государственной экзаменационной комиссии ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» (январь, май, июнь).

Э.А. Белокоровин является членом Архангельской региональной организации Всероссийского экономического общества России.

4. Мероприятия комитета, проводимые с учетом положений областного закона от 03.04.2015 № 258-15-ОЗ «О парламентском контроле в Архангельской области»

26 марта состоялось заседание комитета, на котором было рассмотрено обращение директора ООО «МАЛавто» Н.А. Малинникова по вопросу деятельности «нелегальных» перевозчиков.

В настоящее время в сфере регулярных пассажирских перевозок по междугородним маршрутам сложилась непростая ситуация. Легальные перевозчики ежедневно недополучают свою прибыль из-за деятельности «нелегальных» перевозчиков.

Ежедневно на протяжении последних нескольких лет от территории каждого автовокзала и автостанции в Архангельской области отправляются порядка 10 машин «нелегальных» перевозчиков, а также так называемые «такси» почти во все населенные пункты. Места в автобусе на их маршруты можно забронировать по телефону, а также на сайтах в сети Интернет.

Сегодня нелегальные перевозки автобусами, источником большей части которых являются заказные перевозки, занимают огромную долю от всего объема междугородних перевозок. Они создают уже собственные структуры (билетные кассы, места высадки и посадки пассажиров и др.), разрушая тем самым в регионах действующую в соответствии с нормативными актами инфраструктуру, нанося существенный экономический урон законопослушным перевозчикам и бюджетам всех уровней.

Депутатами принято решение провести совещание по вопросу деятельности «нелегальных» перевозчиков в октябре – ноябре 2018 года.

11 мая по инициативе комитета состоялось совещание по вопросу: «Начало летней навигации. Функционирование переправ на территории Архангельской области», в котором приняли участие О.В. Мишуков, Д.А. Кулижников, заместители министра транспорта Архангельской области, И.Н. Пинаев, директор ГКУ Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор», депутаты областного Собрания, представители муниципальных образований Архангельской области.

Участники совещания рекомендовали:

1) Архангельскому областному Собранию депутатов провести совещание по вопросу функционирования переправ на территории Архангельской области в феврале 2019 года с приглашением собственников понтонных переправ и представителей муниципальных образований Архангельской области.

2) Министерству транспорта Архангельской области довести до сведения администрации и Собрания депутатов муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» информацию Министерства транспорта РФ по вопросу разграничения полномочий на региональном и муниципальном уровнях по организации транспортного обслуживания населения водным транспортом.

3) ГКУ Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» ужесточить контроль за соблюдением условий заключенных договоров юридическими лицами и индивидуальными

предпринимателями, оказывающими услуги по организации транспортного обеспечения на переправах регионального значения.

15 мая Э.А. Белокопровин принял участие в церемонии встречи воздушного судна Боинг 737-700 авиакомпании «Нордавиа» и начале обновления самолетного парка авиакомпании «Нордавиа». Эксплуатация самолетов позволит предоставить пассажирам «Нордавиа» новый уровень комфорта и сделать авиакомпанию, работающую в интересах жителей Северо-Запада России, еще более устойчивой и современной.

Участие членов комитета в коллегиях министерства транспорта Архангельской области, в коллегиях министерства связи и информационных технологий Архангельской области (05 апреля).

Рассмотрены следующие вопросы:

1. Об итогах работы министерства связи и информационных технологий Архангельской области за 2017 год.

2. О правоприменительной практике по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) министерства строительства и архитектуры Архангельской области и его должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

3. О перспективах развития государственного автономного учреждения Архангельской области «Архангельский региональный многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

4. Развитие услуг почтовой связи на территории Архангельской области.

5. Об охвате наземным телерадиовещанием обязательных общедоступных каналов населения Архангельской области.

30 января 2018 года Архангельское областное Собрание депутатов направило в Государственную Думу Федерального Собрания РФ законодательную инициативу по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 104.1 Уголовного кодекса Российской Федерации».

Проект федерального закона предусматривает конфискацию автомобиля или другого механического транспортного средства, принадлежащего на праве собственности осужденному за совершение с применением данного транспортного средства преступления, предусмотренного статьей 264.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Принятие проекта федерального закона будет способствовать предупреждению повторного совершения преступлений, предусмотренных статьей 264.1 УК РФ, и, как следствие, сокращению числа дорожно-транспортных происшествий в Российской Федерации.

Комитет по промышленной политике, транспорту, связи и экологии обеспокоен ситуацией, связанной с ростом аварийности на железнодорожных переездах и обеспечением безопасности движения поездов и автотранспорта.

На декабрьской сессии областного Собрания были приняты обращения в адрес Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания

Российской Федерации по транспорту и строительству Е.С. Москвичеву и Министра транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколову о необходимости совершенствования правового регулирования вопроса организации безопасности на железнодорожных переездах».

В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находится проект федерального закона № 353645-7 «О внесении изменений в статью 12.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за нарушение правил движения через железнодорожные пути), который комитет поддерживает.

В настоящее время отмечается несоответствие меры ответственности степени общественной опасности при нарушениях правил дорожного движения на железнодорожных переездах.

Ситуация с обеспечением безопасности движения на железнодорожных переездах оценивается как критическая. С начала 2017 года в Российской Федерации по состоянию на 10 декабря допущено 247 случаев ДТП на железнодорожных переездах, что на 29 процентов выше уровня 2016 года (в 2016 году – 192). Пострадал 201 человек (в 2016 году – 95), из них 65 человек погибли (в 2016 году – 30).

В результате ДТП допущены 2 крушения поездов, 1 авария, 7 сходов подвижного состава. Особую тревогу вызывают 55 случаев столкновений автотранспорта с пассажирскими и пригородными поездами (в 2016 году – 35), из них со сходом подвижного состава – 5 (в 2016 году – 0).

Приходится констатировать, что даже наличие на железнодорожных переездах дежурных работников не является гарантом безопасности движения. С начала года на переездах, обслуживаемых дежурным работником, допущено 9 ДТП (в 2016 году – 11).

ДТП произошли из-за грубейшего нарушения водителями транспортных средств пункта 15 Правил дорожного движения, утвержденных постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090, которые допустили выезд на переезд и остановку транспортного средства в габарите подвижного состава.

Данные происшествия вызвали сильнейший общественный резонанс.

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в статью 12.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, установив санкцию за нарушение правил проезда через железнодорожные переезды в виде административного штрафа в размере пяти тысяч рублей либо лишения права управления транспортными средствами на срок от одного года до двух лет, а при повторном нарушении в виде лишения права управления транспортными средствами на срок три года.

Представляется, что предложенные меры административно-правового воздействия позволят изменить к лучшему положение дел в вопросе обеспечения безопасности движения на железнодорожных переездах.

5. Рассмотрение комитетом проектов федеральных законов, законодательных инициатив и обращений субъектов Российской Федерации

За первое полугодие 2018 года комитетом рассмотрено 27 проектов федеральных законов, 15 законодательных инициатив и обращений субъектов Российской Федерации, часть из них поддержана на сессиях областного Собрания. (см. Приложение 1,2)

6. Информация о рассмотренных поступивших в комитет обращениях

В течение полугодия комитетом были рассмотрены обращения:

1) Председателя Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства, Председателю Парламента Республики Северная Осетия-Алания А.В. Мачнева о необходимости совершенствования правового регулирования по вопросу организации безопасности на железнодорожных переездах.

2) заместителя директора по научной работе государственного природного заповедника «Пинежский», секретаря оргкомитета межрегиональной научной конференции «Вклад особо охраняемых природных территорий Архангельской области в сохранение природного и культурного наследия» Л.В. Пучниной по вопросу создания особо охраняемых природных территорий, развития их системы и ведения региональной Красной книги.

3) Государственного Совета Республики Коми о проблемах использования общераспространенных полезных ископаемых и предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере недропользования на территории Архангельской области.

4) Северной железной дороги о необходимости совершенствования правового регулирования вопроса организации безопасности на железнодорожных переездах, о поддержке проекта федерального закона № 433157-7 «Об организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

5) председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по регламенту и организации парламентской деятельности А.В. Кутепова с просьбой предоставить информацию для подготовки круглого стола на тему: «О совершенствовании законодательства в части регулирования ответственности за угон транспортного средства».

6) заместителя председателя Правительства РФ А. хлопнина о направлении для рассмотрения и представления в Правительство Российской Федерации отзывов и предложений на внесенный Минприроды России проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования процедур по предоставлению водных объектов в пользование» в части, касающейся предметов совместного ведения и исполнения переданных полномочий Российской Федерации.

7) Ярославской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу повышения безопасности дорожного движения на железнодорожных переездах.

8) Е.Е. Захаровой о включении в план ремонта дорог на 2018 год участка дороги по ул. Урицкого.

9) жителей деревни Нестюковская (Заозерье) Вельского муниципального района Архангельской области по вопросу деятельности Архангельского филиала ПАО «Ростелеком».

10) Петухова Игната Александровича, члена Президиума общественной организации «Северный регион» по вопросу организации транспортного сообщения в городе Новодвинске.

11) В.А. Викторовой, проживающей по адресу: г. Архангельск, пер. Водников, д. 6, кв. 7, с просьбой оказать содействие в ремонте дороги в районе пос. Вайново и содержания ее в летний период.

12) жителей пос. Фоминский Вилегодского района Архангельской области с просьбой оказать содействие в ремонте автомобильной дороги регионального значения Ильинско – Подомское – Быково – Павловск – Сорowo – Фоминский.

**СТАТИСТИЧЕСКИЕ СВЕДЕНИЯ
о работе комитета Архангельского областного Собрания депутатов по промышленной политике, транспорту, связи и экологии за первое полугодие 2018 года**

Кол-во членов комитета/на постоянной профессиональной основе	Кол-во заседаний/в т.ч. выездные	Кол-во рассмотренных вопросов на заседаниях комитета	Рассмотрено законопроектных вопросов по ведению комитета /в т.ч. принято АОСД	Рассмотрено проектов постановлений по вопросам ведения комитета/ в т.ч. принято АОСД				Подготовлено решений комитета по поддержке проектов ФЗ и обращений субъектов РФ	Проведено депутатских слушаний/ «круглых столов»	Проведено «правительственных часов»	Проведено заседаний рабочих групп	Подготовлено решений комитета о награждении Почетными грамотами и Благодарностями областного Собрания депутатов	Проведено заседаний общественного экспертного совета/ рассмотрено вопросов
				всего	законодательных инициатив АОСД	обращений АОСД	прочие						
5/1	5/0	56	4/3	3	-	-	3	14	-	-	-	39 чел. Почет грамот 53 чел. Благодар	-

Приложение: на 22 л. в 1 экз.

Председатель комитета

Э.А. Белокоровин

Информация о поддержке законодательных инициатив и обращений субъектов РФ

№ п/п	Наименование законодательной инициативы или обращения	Инициатор внесения	Краткое содержание	Результаты рассмотрения
1.	<p>Постановление «Об обращении Законодательного Собрания Республики Карелия к Министру внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцеву по вопросу предоставления разрешения остановки и стоянки транспортных средств, управляемых инвалидами III группы, и предоставления разрешения стоянки транспортных средств, управляемых лицами, перевозящими инвалидов или детей-инвалидов, на парковочных местах для инвалидов»</p>	<p>Законодательное Собрание Республики Карелия</p>	<p>В обращении предлагается обратиться к Министру внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцеву с просьбой рассмотреть возможность внесения изменений в Правила дорожного движения Российской Федерации, предусматривающих возможность остановки и стоянки транспортных средств, управляемых инвалидами III группы, и предоставления разрешения стоянки транспортных средств, управляемых лицами, перевозящими инвалидов или детей-инвалидов, на парковочных местах для инвалидов.</p>	<p>Постановление о поддержке принято на 41 сессии областного Собрания 14 февраля 2018 года</p>
2.	<p>Постановление «Об обращении Орловского областного Совета народных депутатов к Правительству Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу снижения аварийности на железнодорожных переездах, обеспечения безопасности движения поездов и автотранспорта»</p>	<p>Орловский Совет областной Совет народных депутатов</p>	<p>Нарушение водителями Правил дорожного движения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090 «О Правилах дорожного движения», при проезде через железнодорожный переезд является основной причиной всех ДТП на железнодорожных переездах. В целях снижения аварийности на железнодорожных переездах, обеспечения безопасности движения поездов и автотранспорта Орловский областной Совет народных депутатов обращается с просьбой увеличить в программах профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий учебных часов теоретических и практических занятий по проезду железнодорожных переездов, а также предусмотреть обязательное изучение порядка действий водителя при вынужденной остановке на железнодорожном переезде и при других нештатных ситуациях.</p>	<p>Постановление о поддержке принято на 41 сессии областного Собрания 14 февраля 2018 года</p>

Кроме того, предлагается пересмотреть положения статьи 12.10 «Нарушение правил движения через железнодорожные пути» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части ужесточения санкций, применяемых к нарушителям, за пересечение железнодорожного пути вне железнодорожного переезда, выезд на железнодорожный переезд при закрытом или закрываемом шлагбауме либо при запрещающем сигнале светофора или дежурного по переезду, остановку или стоянку на железнодорожном переезде, нарушение иных правил проезда через железнодорожные переезды, а также повторное совершение указанных правонарушений.

Полагаем, что более высокие штрафные санкции, а также увеличение срока лишения права управления транспортными средствами за совершение административного правонарушения, выразившегося в нарушении правил движения через железнодорожные пути, будут являться эффективным механизмом при достижении снижения аварийности на железнодорожных переездах, обеспечения безопасности движения поездов и автотранспорта.

Аналогичные обращения были приняты на 40-ой сессии областного Собрания 15 декабря 2017 года приняты:

1) «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по транспорту и строительству Е.С. Москвичеву о необходимости внесения изменений в статью 12.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

2) «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколову о необходимости совершенствования правового регулирования вопроса организации безопасности на железнодорожных переездах».

			<p>В связи с вышеизложенным, комитет предлагает депутатам областного Собрания поддержать обращение Орловского областного Совета народных депутатов к Правительству Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу снижения аварийности на железнодорожных переездах, обеспечения безопасности движения поездов и автотранспорта на очередной сорок первой сессии областного Собрания (14-15 февраля 2018 года).</p>	
3.	<p>Постановление Законодательного Собрания Ленинградской области от 31 января 2018 года № 23 «О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды»</p>	<p>Законодательное собрание Ленинградской области</p>	<p>Согласно статье 62.1 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в целях реализации права граждан на благоприятную окружающую среду могут создаваться лесопарковые зеленые пояса - зоны с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности, включающие в себя территории, на которых расположены леса, и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые прилегают к указанным лесам или составляют с ними единую естественную экологическую систему.</p> <p>В целях устранения правовой неопределенности, исключения внутренних противоречий и уточнения терминологии, используемой в Федеральном законе № 7-ФЗ, законопроектом предлагается установить содержание ходатайства о создании лесопаркового зеленого пояса, а также исключить функции по определению площади лесопаркового зеленого пояса из числа полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, одновременно передав их уполномоченным органам государственной власти субъектов Российской Федерации.</p>	<p>Постановление о поддержке принято на очередной сорок второй сессии областного Собрания 28 марта 2018 года.</p>

Информация о поддержке проектов федеральных законов

№ п/п	Наименование проекта ФЗ	Инициатор внесения	Краткое содержание	Результаты рассмотрения
1.	<p>Проект федерального закона № 318286-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части запрета пропаганды криминальной субкультуры»</p>	<p>член Совета Федерации А.В.Беляков</p>	<p>В Российской Федерации на законодательном уровне не допускается пропаганда суицида, наркотиков, экстремизма как негативных и общественно опасных явлений. Вместе с тем, формально до настоящего времени отсутствует запрет на пропаганду криминальной субкультуры, хотя сама криминальная субкультура напрямую связана с экстремизмом, рэкетом и другими нарушениями законности и правопорядка. Дети и подростки в силу возрастных психологических особенностей оказываются в наибольшей степени подвержены влиянию идеологии, норм и ценностей преступного мира, романтизирующих и идеализирующих криминальный образ жизни. Для предотвращения дальнейшего распространения этого опасного явления законопроект устанавливает запрет на пропаганду криминальной субкультуры. Соответствующие поправки вносятся в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» и Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». Согласно вносимым изменениям в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» Роскомнадзор получит право блокировать сайты, контент которых формирует представление о привлекательности криминального образа жизни, во внесудебном порядке.</p>	<p>Проект федерального закона № 318286-7 поддержан на очередной сорок первой сессии областного Собрания 14 февраля 2018 года.</p>
2.	<p>Проект федерального закона № 337094-7 «О внесении изменений в статьи 16 и 19 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской</p>	<p>Самарская Губернская Дума</p>	<p>Законопроект направлен на урегулирование вопросов взаимоотношений владельцев инженерных коммуникаций и владельцев автомобильных дорог при осуществлении работ по прокладке, переносу или переустройству инженерных коммуникаций, а также реконструкции или капитальному ремонту автомобильной дороги, ее участков, на обеспечение согласованной работы по сохранности автомобильных дорог. Получено положительное заключение Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (решение от 31.10.2017 № 104).</p>	<p>Проект федерального закона № 337094-7 поддержан на очередной сорок первой сессии областного Собрания 14 февраля 2018 года.</p>

	<p>Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о взаимодействии владельцев инженерных коммуникаций и владельцев автомобильных дорог)</p>	<p>Правительство Российской Федерации</p>	<p>Анализ законодательства Российской Федерации в части регулирования вопросов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов показывает, что правовое регулирование и требования в данной сфере на морских акваториях существенно отличается от правового регулирования таких же правоотношений на сухопутной территории.</p> <p>Законопроект направлен на гармонизацию регулирования отношений в сфере предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.</p> <p>Принятие законопроекта положительно скажется на снижении рисков загрязнения окружающей среды нефтью и нефтепродуктами при различных видах хозяйственной деятельности, повышении готовности сил и средств к ликвидации возможных разливов нефти и нефтепродуктов, повышении эффективности государственного надзора.</p>	<p>Проект федерального закона № 376642-7 поддержан на очередной сорок второй сессии областного Собрания 28 марта 2018 года.</p>
<p>3.</p>	<p>Проект федерального закона № 376642-7 «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»</p>	<p>члены Совета Федерации А.В.Кондратьев, М.В.Козлов, депутаты Государственной Думы А.Б.Выборный, В.В.Пинский,</p>	<p>Законопроект устанавливает нормы, позволяющие сотрудникам подразделений транспортной безопасности использовать гражданское оружие самообороны, в частности электрошокеры устройства.</p> <p>Деятельность подразделений транспортной безопасности осуществляется на объектах массового скопления людей. В этой связи использование огнестрельного оружия их сотрудниками запрещено законодательством, поскольку в результате его применения могут пострадать случайные лица.</p> <p>Учитывая особую ответственность, возложенную на подразделения</p>	<p>Проект федерального закона № 388289-7 поддержан на очередной сорок третьей сессии областного Собрания 25 апреля 2018 года.</p>
<p>4.</p>	<p>Проект федерального закона № 388289-7 «О внесении изменений в статью 12.3 Федерального закона «О транспортной безопасности»</p>	<p>члены Совета Федерации А.В.Кондратьев, М.В.Козлов, депутаты Государственной Думы А.Б.Выборный, В.В.Пинский,</p>	<p>Законопроект устанавливает нормы, позволяющие сотрудникам подразделений транспортной безопасности использовать гражданское оружие самообороны, в частности электрошокеры устройства.</p> <p>Деятельность подразделений транспортной безопасности осуществляется на объектах массового скопления людей. В этой связи использование огнестрельного оружия их сотрудниками запрещено законодательством, поскольку в результате его применения могут пострадать случайные лица.</p> <p>Учитывая особую ответственность, возложенную на подразделения</p>	<p>Проект федерального закона № 388289-7 поддержан на очередной сорок третьей сессии областного Собрания 25 апреля 2018 года.</p>

	<p>(о праве подразделений транспортной безопасности на приобретение, хранение и использование гражданского оружия самообороны)</p>	<p>П.И.Пимашков, С.С.Журова, У.М.Умаханов, Н.В.Малов, В.А.Крупенников, А.С.Старовойтов, А.А.Гетта, В.И.Пискарев, А.И.Фокин</p>	<p>транспортной безопасности, по пресечению актов незаконного вмешательства, в том числе террористических актов на территории аэропортов, электрошоковые устройства могут быть использованы как оружие активной самообороны, так и средство для пресечения актов незаконного вмешательства.</p>	<p>Проект федерального закона № 416294-7 поддержан на очередной сорок третьей сессии областного Собрания 25 апреля 2018 года.</p>
<p>5.</p>	<p>Проект федерального закона № 416294-7 «О внесении изменений в статью 12.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»</p>	<p>Правительство Российской Федерации</p>	<p>Положение дел с обеспечением безопасности дорожного движения в местах пересечения автомобильных дорог и железнодорожных путей в одном уровне продолжает оставаться нестабильным. Железнодорожный транспорт является одной из системообразующих отраслей российской экономики, а для некоторых регионов единственным источником доходов населения и средством перемещения. Безопасность на железнодорожном транспорте является предметом пристального внимания государства и общества, а любые транспортные происшествия, допущенные в его деятельности, включая дорожно-транспортные происшествия на железнодорожных переездах, носят значительный резонансный характер.</p> <p>В настоящее время усматривается явное несоответствие меры ответственности степени общественной опасности противоправного деяния.</p> <p>По оперативным данным МВД России в 2016 году выявлено 80 379 нарушений правил пересечения железнодорожных переездов, из них квалифицированных по ч. 1 ст. 12.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - 44 524 нарушения, по ч. 2 ст. 12.10 - 35 573 нарушения.</p> <p>Ежегодно на железнодорожных переездах регистрируется до 300 столкновений автотранспортной техники с железнодорожным подвижным составом, которые приводят к невосполнимым человеческим потерям, травмированию людей и существенному экономическому ущербу.</p> <p>Так, в 2016 году допущено 211 столкновений автотранспортных средств с подвижным составом, из них 56 столкновений с пассажирскими и пригородными поездами. В результате пострадали 108 человек (в том числе локомотивная бригада пассажирского поезда), 31 из которых погибли.</p> <p>При этом общий ущерб за 2016 год для владельца инфраструктуры</p>	

железнодорожного транспорта составил 5 905 730 тыс. руб.

Законопроектом предлагается усиление административной ответственности за противозаконные действия при пересечении железнодорожных путей, совершенные водителями транспортных средств.

Законопроект предусматривает ужесточение наказания за действия, выраженные в проезде через нерегулируемый железнодорожный переезд при приближающемся поезде (локомотиве, дрезине), которые в действующем законе квалифицируются по части 2 статьи 12.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Так как по своей сути сопоставимы по степени тяжести с деяниями, предусмотренными частью 1 данной статьи, в связи с чем предложено выделить их в самостоятельный состав административного правонарушения.

Законопроектом предусмотрено увеличение размера административного штрафа с одной тыс. рублей, установленных в настоящее время, до пяти тыс. рублей. Указанные изменения согласованы с МВД России, приведены в соответствие с общественной опасностью правонарушения, а также поддержаны на заседании экспертной рабочей группы федерального уровня под председательством Министра Российской Федерации М.А.Абызова и Ассоциацией международных автомобильных перевозчиков.

Представляется, что предложенные меры административно-правового воздействия позволят изменить к лучшему положение дел в сфере безопасности движения через железнодорожные пути.

Следует отметить, что на сороковой сессии Архангельского областного Собрания депутатов (13-14 декабря 2017 года) приняты два постановления:

- 1) «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по транспорту и строительству Е.С. Москвичеву о необходимости внесения изменений в статью 12.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;
- 2) «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколову о необходимости совершенствования правового регулирования вопроса организации безопасности на железнодорожных переездах».

6.	<p>Проект федерального закона № 426524-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»</p>	<p>Правительство Российской Федерации</p>	<p>Законопроект подготовлен в целях исполнения подпункта «г» пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 15 сентября 2017 г. № Пр-1881 и направлен на исключение возможности установления цен на услуги, оказываемые в морских портах Российской Федерации, в иностранной валюте или условных единицах, что в связи с негативными изменениями курса национальной валюты приводит к значительному росту стоимости таких услуг для российских юридических лиц.</p> <p>Также законопроект предусматривает переходный период вступления в силу его положений до 1 января 2025 г. для российских юридических лиц, имеющих на 1 января 2018 г. обязательства в иностранной валюте, принятые в целях реализации инвестиционных проектов по развитию инфраструктуры морских портов.</p>	<p>Проект федерального закона № 426524-7 поддержан на очередной сорок третьей сессии областного Собрания 25 апреля 2018 года.</p>
7.	<p>Проект федерального закона № 433157-7 «Об организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»</p>	<p>Правительство Российской Федерации</p>	<p>Целью разработки законопроекта является формирование новой модели организации обслуживания населения железнодорожным транспортом во всех видах сообщения (далее, пригородное), основанной на принципах долгосрочности, комплексности государственного регулирования в части отраслевой и государственной тарифной политики, обеспечении условий для привлечения инвестиций в развитие пассажирского комплекса железнодорожного транспорта общего пользования.</p> <p>Принятие законопроекта позволит установить принципы государственного заказа на организацию регулярного пассажирского железнодорожного сообщения и ответственность за их обеспечение.</p>	<p>Проект федерального закона № 433157-7 поддержан на очередной сорок пятой сессии областного Собрания 27 июня 2018 года.</p>
8.	<p>Проект федерального закона № 435975-7 «О внесении в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в</p>	<p>Правительство Российской Федерации</p>	<p>Законопроект подготовлен в целях повышения уровня безопасности движения на железнодорожном транспорте.</p> <p>Существующая система выдачи свидетельств на право управления тягловым подвижным составом на сегодняшний день не учитывает изменений, произошедших в результате структурных преобразований на железнодорожном транспорте. В этой связи нормативные правовые акты, регулирующие вопросы выдачи свидетельств на право управления тягловым подвижным составом требуют актуализации.</p> <p>Законодательное закрепление вопросов выдачи свидетельств на право</p>	<p>Проект федерального закона № 435975-7 поддержан на очередной сорок пятой сессии областного Собрания 27 июня 2018 года.</p>

	<p>Российской Федерации» (о свидетельстве на право управления локомотивом, моторвагонным подвижным составом и специальным самоходным подвижным составом)</p>		<p>управления железнодорожным подвижным составом позволит создать единые недискриминационные условия допуска к управлению железнодорожным подвижным составом квалифицированных лиц, имеющих подтверждение права на управление железнодорожным подвижным составом, что должно привести к усилению безопасности движения на железнодорожном транспорте.</p> <p>Вносимые изменения позволят создать условия для формирования современной системы допуска квалифицированных специалистов к управлению тяговым подвижным составом.</p>	
<p>9.</p>	<p>Проект федерального закона № 441191-7 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о включении транспортных средств органов федеральной фельдъегерской связи в перечень служебных</p>	<p>депутаты Государственной Думы А.Б.Выборный, А.А.Гетта, В.П.Водолацкий, Ю.В.Кобзев, А.И.Фокин, У. М. Умаханов, А.Л.Ветлужских, А.Л.Красов, А.А.Носов, М.В.Романов, Н.В.Малов, А.И.Петров, Е.А.Митина, А.Г.Кобилев, А.Н.Ищенко, С.Ю.Бидонько</p>	<p>В целях обеспечения гарантированной сохранности и оперативности при доставке отправлений особой важности, совершенно секретных, секретных и иных служебных отправлений транспортных средства, принадлежащие органам федеральной фельдъегерской связи, должны оставаться (стоять) максимально близко к местам ее доставки. Стоянка транспортных средств органов ФФС на парковках общего пользования, расположенных на значительных расстояниях от мест доставки корреспонденции затрудняет обеспечение необходимых требований безопасности, снижает оперативность ее доставки и повышает риск утраты (хищения).</p> <p>За пользование платными парковками транспортными средствами органов ФФС ГФС России бюджетных ассигнований не предусмотрено.</p> <p>Между тем, в соответствии с пунктом 8 статьи 13 Федерального закона «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» взимание платы за пользование платной парковкой не допускается в отношении транспортных средств, используемых для осуществления деятельности пожарной охраны, полиции, медицинской скорой помощи, аварийно-спасательных служб, военной автомобильной инспекции, а также транспортных средств федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны, военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, следственных органов Следственного комитета Российской Федерации,</p>	<p>Проект федерального закона № 441191-7 поддержан на очередной сорок пятой сессии областного Собрания 27 июня 2018 года.</p>

	<p>транспортных средств, в отношении которых взимание платы за пользование платными парковками не допускается)</p>		<p>используемых в связи со служебной необходимостью. Таким образом, дополнение вышеуказанной нормы указанием на транспортные средства органов федеральной фельдъегерской связи позволит обеспечить необходимые требования безопасности и повысить оперативность работы федеральной службы.</p>	
--	--	--	--	--

Законопроекты, рассмотренные комитетом по промышленной политике, транспорту, связи и экологии и принятые Архангельским областным Собранием депутатов в первом полугодии 2018 года

№	Название законопроекта, проекта постановления	Инициатор внесения	Краткое содержание	Результаты рассмотрения на сессии
1.	Проект областного закона «О внесении изменения в статью 8 областного закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Архангельской области» и изменений в областной закон «Об организации транспортного обслуживания населением автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области»	Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев	<p>Законопроектом предлагается внести изменения в областные законы от 12 ноября 2002 года № 125-17-ОЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Архангельской области» и от 30 мая 2014 года № 130-8-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области» в связи с принятием Федеральных законов:</p> <p>от 29 декабря 2017 года № 453-ФЗ «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 32 Федерального закона «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;</p> <p>от 29 декабря 2017 года № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».</p>	Принят на 43 сессии 25 апреля 2018 года
2.	Проект областного закона «Об организации транспортного обслуживания населением водным транспортом общего пользования в Архангельской области»	Губернатор Архангельской области И.А. Орлов	<p>Разработка законопроекта обусловлена следующими обстоятельствами.</p> <p>Законопроектом предлагается комплексное урегулирование вопросов в сфере организации транспортного обслуживания населения водным транспортом в Архангельской области.</p> <p>Основными концептуальными положениями законопроекта являются:</p>	Принят на 45 сессии 27 июня 2018 года.

1) определение полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в сфере организации транспортного обслуживания населения водным транспортом по аналогии с полномочиями исполнительных органов государственной власти Архангельской области в данной сфере.

Это обусловлено тем, что к вопросам местного значения городского поселения, муниципального района и городского округа отнесено создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах данных муниципальных образований (пункт 7 части 1 статьи 14, пункт 6 части 1 статьи 15, пункт 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Указанное положение законопроекта согласуется с пунктами «к» и «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, согласно которым административное законодательство, а также установление общих принципов организации системы местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и направлено на обеспечение единообразия в части организации транспортного обслуживания населения водным транспортом

как по межмуниципальным, так и по муниципальным маршрутам.

Такой же подход использован в областном законе от 30 мая 2014 года № 130-8-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области»;

2) установление и разграничение полномочий Архангельского областного Собрания депутатов, Правительства Архангельской области, министерства транспорта Архангельской области и агентства по тарифам и ценам Архангельской области в сфере организации транспортного обслуживания населения водным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении.

Решение вопросов организации транспортного обслуживания населения водным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении отнесено к полномочиям органов государственной власти

субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета) (подпункт 12 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации») (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ);

3) установление конкурентных способов отбора перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки водным транспортом по межмуниципальным и муниципальным маршрутам.

Согласно пункту 2 статьи 6 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации перевозка пассажиров и их багажа внутренним водным транспортом, осуществляемая по обращению любого физического или юридического лица в рамках заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд государственного контракта или муниципального контракта между перевозчиком и органом государственной власти или органом местного самоуправления по согласованному маршруту, признается перевозкой внутренним водным транспортом общего пользования.

Использование конкурентных способов отбора перевозчиков позволит исключить возможность возникновения административных барьеров при допуске перевозчиков к осуществлению регулярных перевозок водным транспортом по межмуниципальным и муниципальным маршрутам;

4) определение перечня требований к перевозчикам для осуществления ими регулярных перевозок водным транспортом в целях обеспечения транспортной безопасности;

5) введение процедуры осуществления контроля уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области (органом местного самоуправления муниципального образования Архангельской области) за соблюдением перевозчиками условий государственных (муниципальных) контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по межмуниципальным

(муниципальным) маршрутам по регулируемым тарифам.

Такой контроль будет осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), поскольку данный федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд, в том числе в части заключения гражданско-правового договора, предметом которого является выполнение работ, оказание услуги, в том числе от имени субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также определения особенностей его исполнения.

Частью 1 статьи 101 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) введение информационного обеспечения деятельности в сфере транспортного обслуживания населения водным транспортом посредством публичного размещения соответствующей информации (об открытии новых межмуниципальных и муниципальных маршрутов, реестрах межмуниципальных и муниципальных маршрутов);

Согласно пункту 1 статьи 26.3-3 Федерального закона № 184-ФЗ проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия.

Пунктом 1 статьи 14.2 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» предусмотрено, что в целях

		<p>выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета, проводится оценка регулирующего воздействия проектов областных законов и поправок к проектам областных законов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Архангельской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Архангельской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.</p> <p>Законопроект не содержит положений, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Архангельской области обязанности перевозчиков, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Архангельской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.</p> <p>позволит упорядочить правовое регулирование правоотношений в сфере организации транспортного обслуживания населения водным транспортом и обеспечить надлежащую организацию регулярных перевозок таким транспортом по межмуниципальным и муниципальным маршрутам на территории Архангельской области.</p>	
<p>3. Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «Об организации дорожного движения в Российской</p>	<p>Губернатор Архангельской области И.А. Орлов</p>	<p>1. Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 22 ноября 2013 года № 41-3-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере обеспечения безопасности дорожного движения» в части наделения:</p> <p>1) Архангельского областного Собрания депутатов полномочиями по принятию областных законов в сфере организации дорожного движения</p>	<p>Принят на 45 сессии 27 июня 2018 года.</p>

Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

и осуществлению контроля за их исполнением;

2) Правительству Архангельской области полномочиями по: осуществлению мер по проведению государственной политики в сфере организации дорожного движения на территории Архангельской области в соответствии с государственной политикой Российской Федерации в сфере организации дорожного движения;

утверждению нормативов финансовых затрат областного бюджета на выполнение работ и оказание услуг по реализации мероприятий по организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения;

определению методики расчета размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорогах местного значения, а также установление ее максимального размера;

введению временных ограничений или прекращения движения транспортных средств в соответствии с частью 8 статьи 11 Федерального закона № 443-ФЗ;

установлению перечней органов и организаций, с которыми подлежат согласованию комплексные схемы организации дорожного движения и проекты организации дорожного движения;

ежегодному (до 01 июля года, следующего за отчетным) утверждению перечней аварийно-опасных участков дорог регионального или межмуниципального значения;

3) министерства транспорта Архангельской области полномочиями по:

участию в пределах своей компетенции в разработке и реализации государственной политики в сфере организации дорожного движения на территории Архангельской области в соответствии с государственной политикой Российской Федерации в сфере организации дорожного движения;

организации и мониторингу дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения;

организации в пределах своей компетенции мероприятий по установке, замене, демонтажу и содержанию технических средств организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения;

ведению реестра парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения;

осуществлению в пределах своей компетенции обеспечения эффективности организации дорожного движения посредством реализации мероприятий по организации дорожного движения, указанных в части 1 статьи 11 Федерального закона № 443-ФЗ и обоснование необходимости которых содержится в документации по организации дорожного движения;

утверждению проектов организации дорожного движения; согласованию комплексных схем организации дорожного движения;

согласованию проектов организации дорожного движения, разрабатываемых для автомобильных дорог местного значения либо их участков, для иных автомобильных дорог либо их участков, расположенных в границах муниципального образования Архангельской области;

информированию населения о подготовке решения о создании и использовании платных парковок посредством размещения на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации, указанной в части 10 статьи 13 Федерального закона № 443-ФЗ.

осуществлению компенсационных мероприятий, направленных на повышение качества транспортного обслуживания населения, в случае введения Правительством Архангельской области временных ограничений или прекращения движения транспортных средств в соответствии с частью 8 статьи 11 Федерального закона № 443-ФЗ.

Указанные полномочия министерство будет осуществлять самостоятельно или через государственное казенное учреждение Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор».

Также согласно законопроекту министерство предлагается наделить полномочиями по:

разработке перечней аварийно-опасных участков дорог регионального или межмуниципального значения и первоочередных мер,

направленных

		<p>на устранение причин и условий совершения дорожно-транспортных происшествий;</p> <p>установлению порядка ведения реестра парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;</p> <p>осуществлению регионального государственного контроля в сфере организации дорожного движения.</p> <p>Данные полномочия министерство будет осуществлять самостоятельно.</p> <p>2. Законопроектом предлагается наделить общественные объединения, которые будут созданы в Архангельской области в целях повышения эффективности организации дорожного движения, полномочиями:</p> <ul style="list-style-type: none"> - вносить, в том числе, в органы государственной власти субъектов Российской Федерации предложения по осуществлению мероприятий по организации дорожного движения и совершенствованию технических регламентов, правил, стандартов, технических норм и других нормативных документов в области организации дорожного движения; - проводить исследования причин и обстоятельств недостаточного обеспечения эффективности организации дорожного движения. 	
<p>4. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере технического осмотра транспортных средств»</p>	<p>Губернатор Архангельской области И.А. Орлов</p>	<p>Законопроект разработан в связи с вступлением в силу 04 мая 2018 года Федерального закона от 23 апреля 2018 года № 110-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 110-ФЗ), а также в связи с необходимостью совершенствования законодательства Архангельской области в сфере технического осмотра транспортных средств.</p> <p>1. Федеральным законом № 110-ФЗ исключено полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению предельных размеров расходов на оформление дубликата талона технического осмотра транспортных средств.</p>	<p>Принят в первом чтении на 45 сессии 27 июня 2018 года.</p>

Согласно части 9 статьи 19 Федерального закона от 01 июля 2011 года № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» за выдачу указанного дубликата взимается плата в размере одной десятой предельного размера платы за проведение технического осмотра, установленного уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом № 110-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочием по осуществлению контроля за соблюдением установленного в соответствии с Федеральным законом № 170-ФЗ размера платы за выдачу дубликата диагностической карты.

В настоящее время агентством по тарифам и ценам Архангельской области осуществляется контроль за соблюдением предельного размера платы за выдачу дубликата диагностической карты.

Законопроектом предлагается наделить агентство полномочием по контролю за соблюдением размера платы за выдачу дубликата диагностической карты, установленного в соответствии с частью 9 статьи 19 Федерального закона № 170-ФЗ.

2. Согласно подпункту 1 пункта 1, подпункту 3 пункта 2 статьи 5 и подпунктам 2 и 5 пункта 1 статьи 6 областного закона № 459-30-ОЗ:

Губернатор Архангельской области утверждает перечень мер по организации проведения технического осмотра транспорта транспортных средств на территории Архангельской области;

Правительство Архангельской области принимает меры по организации проведения технического осмотра транспортных средств и осуществления мониторинга за исполнением законодательства Российской Федерации в сфере технического осмотра транспортных средств на территории Архангельской области;

министерство транспорта Архангельской области (далее – министерство) разрабатывает меры по организации проведения технического осмотра и осуществления мониторинга за исполнением законодательства Российской Федерации в сфере технического осмотра транспортных средств на территории Архангельской области, а также осуществляет такой мониторинг.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона № 170-ФЗ высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации определяет

перечень мер по организации проведения технического осмотра транспортных средств, а высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязано принимать такие меры в одном из следующих случаев:

выявление федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, фактов несоблюдения на территории субъекта Российской Федерации нормативов минимальной обеспеченности населения пунктами технического осмотра транспортных средств и направление таким федеральным органом в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации представления о необходимости принятия мер по организации проведения технического осмотра транспортных средств;

выявление высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации указанных фактов до получения им соответствующего представления от федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации.

С учетом этого законопроектом предлагается уточнить, что указанные полномочия Губернатора Архангельской области, Правительства Архангельской области и министерства в части мер по организации проведения технического осмотра транспортных средств осуществляются только в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 6 Федерального закона № 170-ФЗ.

Федеральным законом № 170-ФЗ не предусмотрены полномочия исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по принятию мер, связанных с организацией осуществления мониторинга за исполнением законодательства Российской Федерации в сфере технического осмотра транспортных средств на территории субъектов Российской Федерации, а также по осуществлению такого мониторинга.

В связи с этим законопроектом предлагается исключить указанные полномочия применительно к компетенции Правительства Архангельской области и министерства, предусмотрев одновременно полномочие Правительства Архангельской области по принятию мер по выявлению несоблюдения нормативов минимальной обеспеченности населения пунктами технического осмотра, утвержденных для

Архангельской области, муниципальных районов и городских округов Архангельской области.

3. Пунктом 1 статьи 6 областного закона № 459-30-ОЗ определены полномочия уполномоченных исполнительных органов государственной власти Архангельской области в сфере технического осмотра транспортных средств.

Пунктом 2 статьи 6 областного закона № 459-30-ОЗ предусмотрено, что реализация указанных полномочий осуществляется уполномоченными органами в соответствии с положениями о них, утверждаемыми постановлениями Правительства Архангельской области.

В настоящее время уполномоченными органами являются только министерство и агентство.

Министерство принимает меры по организации проведения технического осмотра транспортных средств, в том числе разработке и реализации перечня мер по организации проведения технического осмотра транспортных средств, нормативов минимальной обеспеченности населения пунктами технического осмотра для Архангельской области, муниципальных районов и городских округов Архангельской области и осуществлению мониторинга за исполнением законодательства Российской Федерации в области технического осмотра транспортных средств (подпункт 20 пункта 8 Положение № 319-пп).

Агентство осуществляет расчет предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств в соответствии с методикой, утвержденной уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, а также контроль за соблюдением утвержденных Правительством Архангельской области предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств, выдачу дубликата диагностической карты (подпункты 17 и 33.1 пункта 9 Положения № 214-пп).

Иные исполнительные органы государственной власти Архангельской области полномочий в указанной сфере не осуществляют.

За шестилетний период действия областного закона № 459-30-ОЗ не было необходимости в правовом регулировании взаимодействия уполномоченных органов при осуществлении ими соответствующих

			<p>полномочий в указанной сфере. В связи с этим законопроект предлагается исключить пункт 3 статьи 6 из областного закона № 459-30-ОЗ как предусматривающий избыточное правовое регулирование отношений в данной сфере.</p>	
--	--	--	---	--