

# РЕШЕНИЕ

## Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

### О предварительных итогах проведения Года экологии в Российской Федерации

г. Москва

1 декабря 2017 года

Рассмотрев предварительные итоги проведения Года экологии в Российской Федерации, участники заседания Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечают следующее.

2017 год указами Президента Российской Федерации от 5 января 2016 года № 7 и от 1 августа 2015 года № 392 объявлен в Российской Федерации Годом экологии и Годом особо охраняемых природных территорий. Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1082-р и от 26 декабря 2015 года № 2720-р утверждены планы основных мероприятий по проведению в 2017 году в Российской Федерации Года экологии и Года особо охраняемых природных территорий.

По данным Минприроды России по состоянию на 7 ноября 2017 года реализовано 86 мероприятий Плана мероприятий Года экологии и 115 мероприятий Плана мероприятий Года особо охраняемых природных территорий.

Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 года № 176 утверждена Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, стартовали приоритетные проекты «Чистая страна», «Дикая природа России: сохранить и увидеть», «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги» (мероприятия по охране Телецкого озера были включены в приоритетный проект «Дикая природа России: сохранить и увидеть»).

По итогам 2017 года ожидается выполнение лесовосстановления на площади 945 тыс. га. На территории Иркутской области началась реализация пилотного проекта по маркировке всей заготавливаемой древесины, призванного сыграть значительную роль в предотвращении незаконной заготовки древесины.

Создан национальный парк «Сенгилеевские горы» (Ульяновская область), ведется работа по созданию государственного природного заказника федерального значения «Соловецкий архипелаг» (Архангельская область), заповедников «Восток Финского залива» (Ленинградская область) и «Васюганский» (Новосибирская и Томская области), национального парка «Ладожские шхеры» (Республика Карелия), заказника федерального значения «Новосибирские острова»

(Республика Саха (Якутия). Создано 47 особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Ведется работа с крупными компаниями по сокращению негативного воздействия на окружающую среду. Наиболее активными участниками Года экологии стали ПАО «Газпром», Госкорпорация «Росатом», ПАО «ГМК Норильский никель», Объединенная компания РУСАЛ и Госкорпорация Ростех. В рамках исполнения Плана мероприятий Года экологии Росприроднадзором подписано 63 соглашения с компаниями на сумму более 138 млрд. руб. о проведении 242 мероприятий, касающихся модернизации производств и внедрения наилучших доступных технологий. После выполнения всех мероприятий в рамках соглашений ожидается снижение выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на 130 тыс. тонн в год, снижение объемов сбросов сточных вод в водные объекты на 33 млн.м<sup>3</sup>/сутки, уменьшение образования отходов на 1 млн. 117 тыс. тонн в год.

Осуществляется переход субъектов Российской Федерации на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами. Территориальные схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, утверждены в 84 субъектах Российской Федерации, региональные программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, - в 54 субъектах Федерации. Выборы региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами состоялись в 19 субъектах Российской Федерации, в 74 регионах утверждены дорожные карты по переходу на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами. Следует обратить внимание на недостаточно активную работу органов государственной власти Ленинградской области, Саратовской области, Свердловской области, Тверской области и Забайкальского края по переходу на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами.

Министерством промышленности и торговли Российской Федерации совместно с Бюро наилучших доступных технологий ведется эффективная работа по переходу на принципы наилучших доступных технологий и развития промышленности переработки отходов в Российской Федерации.

В 2017 году продолжена реализация комплекса мер по предупреждению и профилактике лесных пожаров. Благодаря обновленной законодательной базе получена возможность контролировать процесс обеспечения территорий необходимыми техническими средствами, оборудованием, противопожарным снаряжением и инвентарем, влиять на координацию действий федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, территориальных органов МЧС.

Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко объявлена Всероссийская акция «Россия – территория «Эколят – Молодых защитников Природы», в рамках которой в субъектах Российской Федерации проведено большое количество мероприятий. На организованные Советом Федерации конкурсы детского рисунка

«Природа родного края» и фотоконкурс «Экологические места России» поступило 22 тысячи работ из всех субъектов Российской Федерации.

В Совете Федерации особое внимание уделяется вопросам комплексного развития города-курорта Кисловодска. В соответствии с распоряжением Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 7 июня 2017 года № 114рп-СФ создана рабочая группа по взаимодействию с федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти Ставропольского края.

Активную работу в Год экологии провели общественные организации, в том числе Неправительственный экологический Фонд имени В.И. Вернадского, Всероссийское общество охраны природы, Российская экологическая академия. В числе реализованных мероприятий можно отметить Всероссийский экологический субботник «Зеленая Весна-2017» (более 2,2 млн. участников), I Всероссийский водный конгресс, V Всероссийскую конференцию по экологическому образованию, проведенную совместно с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, экологические смены в детском Центре «Смена» и международном детском центре «Артек», форумы-диалоги по вопросам экологической и промышленной безопасности, организованные совместно с Госкорпорацией «Росатом», Госкорпорацией Ростех и Ростехнадзором.

Вместе с тем существует ряд проблем, оказывающих существенное влияние на эффективность реализации природоохранного законодательства и мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду.

Необходимо отметить следующие проблемные вопросы:

отсутствие в полном объеме нормативно-правовой базы, направленной на реализацию норм Федерального закона от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации»;

затянувшийся процесс перехода субъектов Российской Федерации на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами;

отсутствие эффективной системы государственного контроля за обращением с отходами I-II классов опасности и необходимых производственных мощностей по их обезвреживанию;

недостаточный контроль органов государственной власти за исполнением законодательства об особо охраняемых природных территориях;

отсутствие правоустанавливающих документов, закрепляющих режим использования и охраны особо охраняемых природных территорий, что создает условия для их незаконного отчуждения и нецелевого использования;

необходимость повышения эффективности мер по предотвращению и ликвидации лесных пожаров;

занижение отдельными субъектами Российской Федерации площадей лесных пожаров, что приводит к неверной оценке ситуации и несвоевременному введению соответствующих режимов.

С учётом изложенного, обсудив предварительные итоги проведения Года экологии в Российской Федерации, участники заседания решили рекомендовать:

**1. Федеральному Собранию Российской Федерации:**

ускорить рассмотрение проектов федеральных законов:

№ 277779-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» (в части нормирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух);

№ 269153-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за непредставление либо представление недостоверных сведений о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах»;

№ 22886-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

№ 524696-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

**2. Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:**

продолжить проведение мероприятий в сфере экологического просвещения, в том числе реализацию природоохранных социально-образовательных проектов «Эколята-дошколята», «Эколята», «Молодые защитники природы»;

продолжить мониторинг состояния комплексного развития города-курорта Кисловодска;

рассмотреть вопрос о награждении почетными грамотами Совета Федерации наиболее активных участников Года экологии: ПАО «Газпром», Госкорпорация «Росатом», ПАО «ГМК Норильский никель».

**3. Правительству Российской Федерации:**

1) ускорить внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона, предусматривающего внесение изменений в Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части мер, направленных на снижение выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

2) подготовить предложения по увеличению нормативов утилизации отходов от использования товаров до уровня, стимулирующего их полноценную переработку;

3) рассмотреть вопрос о целесообразности разработки:

отдельной федеральной целевой программы «Реабилитация территорий, загрязненных в результате деятельности в области обращения с отходами производства», предусматривающей комплексное решение проблемы объектов захоронения отходов производства на территории Российской Федерации, в том числе полигона «Красный Бор»;

отдельной федеральной целевой программы «Защита морских побережий от опасных природных явлений», а также определения Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации государственным заказчиком мероприятий данной федеральной целевой программы;

4) рассмотреть вопросы о:

внедрении механизмов введения сбора в федеральный бюджет с производителей и импортеров средств бытовой химии, содержащих трудно разлагаемые поверхностно-активные вещества;

внедрении механизмов целевого использования средств, поступающих в федеральный бюджет от уплаты указанного сбора в федеральный бюджет с производителей и импортеров средств бытовой химии, содержащих трудно разлагаемые поверхностно-активные вещества, а также от платы за негативное воздействие на водные объекты, административных штрафов за загрязнение водных объектов, сумм возмещения ущерба водным объектам, на финансирование мероприятий по строительству и реконструкции очистных сооружений поселений, городских округов;

5) разработать нормативно-правовые акты, направленные на создание эффективной системы государственного контроля за обращением с отходами I-II классов опасности, в том числе требования к Единой государственной системе обращения с отходами I-II классов опасности, системе учета и контроля за обращением с отходами I-II классов опасности.

**4. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечить:**

мониторинг состояния земельных ресурсов;

разработку и реализацию комплекса мер по охране земельных ресурсов от опустынивания и развития водной и ветровой эрозии.

**5. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Государственный университет по землеустройству» рассмотреть вопрос организации обучения работников федеральных государственных бюджетных учреждений, осуществляющих управление**

особо охраняемыми природными территориями федерального значения, в рамках разработанных программ дистанционного обучения.

**6. Министерству образования и науки Российской Федерации** предусмотреть в государственных образовательных стандартах экологического направления изучение новых технологий утилизации отходов.

**7. Федеральному агентству лесного хозяйства, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:**

1) продолжить на постоянной основе (ежегодно) реализацию мероприятий, направленных на экологическое воспитание и просвещение подрастающего поколения, формирование экологической культуры, бережное отношение общества к лесу и природе в целом;

2) активно привлекать общественные организации, волонтеров и население к участию в указанных мероприятиях;

3) обеспечить исполнение Плана Федерального агентства лесного хозяйства по реализации долгосрочных мер по адаптации к изменениям климата и реализации комплекса мер по совершенствованию регулирования выбросов парниковых газов в лесном хозяйстве.

**8. Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию:**

1) продолжить мониторинг реализации законодательства в области обращения с отходами;

2) продолжить мониторинг мер, принимаемых Правительством Российской Федерации по предотвращению и ликвидации природных пожаров, сохранению и восстановлению лесов;

3) обеспечить работу межкомитетской временной рабочей группы по мониторингу мер Правительства Российской Федерации по обеспечению безопасного обращения с отходами производства и потребления (в первую очередь с чрезвычайно опасными и высокоопасными отходами I и II классов опасности);

4) провести в 2018 году следующие мероприятия по вопросам рационального природопользования и охраны окружающей среды:

научно-практическую конференцию «Ключевые факторы развития законодательства в сфере экологической безопасности»;

круглый стол «Охрана лесов от пожаров в 2018 году: задачи, проблемы и пути их решения»;

совещание «Реализация государственной политики в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в Ямало-Ненецком автономном округе: проблемы и пути их решения»;

совещание «О реализации мероприятий по созданию национального парка «Тульские засеки»;

совещание «О ходе подготовки Российской Федерации к VIII Всемирному Водному Форуму»;

совещание «О ходе работы по формированию экологических фондов в Российской Федерации»;

круглый стол «Актуальные вопросы законодательного регулирования охраны Онежского и Ладожского озер»;

круглый стол «Формирование диверсифицированной политики в области требований к качеству очистки сточных вод»;

II Всероссийский водный конгресс.

**9. Руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации:**

1) обеспечить:

реализацию дорожных карт по переходу на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами, обратив особое внимание на соблюдение установленных сроков;

своевременный переход на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами;

реализацию региональных планов мероприятий по проведению Года экологии в полном объеме;

2) организовать широкое информирование населения о реализации проектов в сфере переработки отходов, отдельного сбора мусора;

3) принять исчерпывающие меры по предотвращению лесных пожаров, их достоверному учету и оперативному тушению в случае возникновения;

4) совместно с Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Государственный университет по землеустройству» рассмотреть вопрос организации обучения работников государственных учреждений субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями регионального значения, в рамках разработанных программ дистанционного обучения;

5) проводить мероприятия, направленные на повышение экологической культуры населения.

**10. Высшим исполнительным и законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации:**

при формировании бюджетов субъектов Российской Федерации предусматривать средства на природоохранные цели в необходимом объеме;

рассмотреть возможность популяризации проведения в учреждениях и иных организациях субъектов Российской Федерации кратковременных мероприятий экологической направленности.

**11. Губернатору города Севастополя – Председателю Правительства Севастополя** принять Постановление Правительства Севастополя "Об утверждении Положения о государственном природном ландшафтном заказнике регионального значения "Ласпи" до конца 2017 года.

**12. Российской академии наук** обеспечить научную экспертизу экологических проектов и федеральных государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования по экологическим направлениям.

13. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральную службу по надзору в сфере природопользования, Федеральное агентство лесного хозяйства, Российскую академию наук, высшие исполнительные и законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Государственный университет по землеустройству».

Председатель Совета  
по вопросам агропромышленного  
комплекса и природопользования  
при Совете Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации,  
первый заместитель  
Председателя Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Н.В. ФЕДОРОВ