



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

КОМИТЕТ
ПО ЗЕМЕЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ И СТРОИТЕЛЬСТВУ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-12, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: stroika@aosd.ru

от _____ № _____
на № пз6/352 от 15.11.2016

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект областного закона
«Об областном бюджете на 2017 год
и на плановый период 2018 и 2019 годов»
(к первому чтению)

Комитет рассмотрел проект областного закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», внесенный Правительством Архангельской области 15 ноября 2016 года (далее – законопроект), и отмечает следующее.

1. В контексте финансирования государственных программ законопроектom предполагается выделить на финансирование государственной программы Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014-2020 годы)» на 2017 год 582 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - более 63 млн. рублей, областного бюджета - 468 млн. рублей, местного бюджета - около 50-ти млн. рублей.

По мероприятиям подпрограммы № 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем жителей Архангельской области» за счет средств областного бюджета Главному управлению капитального строительства предлагается выделить 297 млн. рублей в виде расходов инвестиционного характера, которые распределены следующим образом:

- 207 млн. рублей направляются на строительство магистральных водопроводных сетей, необходимых для подключения в МО «Город Архангельск» строящихся домов в VI-VII жилых районах, строительство коллектора ливневой канализации по проспекту Московскому, а также проектирование канализационно-очистных сооружений для увеличения мощностей по приему стоков от вновь построенных сетей;

Архангельское областное
Собрание депутатов
2016 г.
Вх. № 01-14/1899 71.

- 90 млн. рублей необходимы для исполнения обязательств по заключенным (МО «Город Архангельск») и планируемыми к заключению договорам технологического присоединения к сетям инженерно-технологического обеспечения (МО «Коношское», МО «Онежское»).

Указанные объекты реализуются в рамках мероприятия 1.2 подпрограммы «Предоставление доступного и комфортного жилья 60 процентам семей, проживающих в Архангельской области и желающих улучшить свои жилищные условия, включая граждан – членов жилищно-строительных кооперативов, и ветеранам Великой Отечественной войны (строительство и приобретение жилья, в том числе для использования в качестве маневренного жилищного фонда, и объектов инженерной инфраструктуры)».

На осуществление полномочий по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы в рамках мероприятия 1.3 «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, в том числе установленных законодательством Российской Федерации» за счет средств федерального бюджета планируется получить 13,4 млн. рублей. Указанные средства позволят предоставить 5 семьям граждан, уволенных с военной службы, единовременные денежные выплаты на приобретение жилого помещения. В 2018-2019 годах объем бюджетных ассигнований должен составить соответственно 12,7 и 12,4 млн. рублей.

Средств на реализацию остальных мероприятий подпрограммы в проекте областного бюджета на 2017 год не предусмотрено. На 2018-2019 годы в законопроекте не заложены расходы на строительство и реконструкцию капитального характера.

По подпрограмме № 2 «Обеспечение жильем молодых семей» исполнителем мероприятий является администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области в лице управления по делам молодежи и патриотическому воспитанию департамента по внутренней политике, которому в проекте областного бюджета на 2017 год предусмотрено 50 млн. рублей, в том числе:

- по мероприятию 1.1 «Предоставление социальных выплат молодым семьям» для приобретения жилья сумма ассигнований составит 49,9 млн. рублей. В 2017 году на реализацию мероприятия планируется привлечь 50 млн. рублей за счет средств федерального бюджета;

- по мероприятию 2.1 «Издание информационных материалов о реализации подпрограммы» - 70,0 тыс. рублей;

- по мероприятию 2.2 «Изготовление свидетельств о праве на получение социальной выплаты и приобретения (строительства) жилья на территории Архангельской области» предлагается выделить 10,0 тыс. рублей.

По мероприятиям подпрограммы № 3 «Развитие промышленности строительных материалов в Архангельской области» финансирование не предусмотрено.

Мероприятия подпрограммы № 4 «Создание условий для реализации государственной программы» финансируются исключительно за счет средств областного бюджета и направлены на осуществление министерством и подведомственными ему учреждениями, а также инспекцией государственного строительного надзора Архангельской области возложенных полномочий:

- по мероприятию 1.1 «Осуществление государственных функций в сфере капитального строительства министерством строительства и архитектуры» предусмотрено на 2017 год (на 2018 – 2019 годы) *42,2 млн. рублей* ежегодно;

- по мероприятию 1.2 «Осуществление государственных функций технического заказчика по объектам капитального строительства, а также оплата услуг по охране, коммунальных и других услуг по жилым помещениям, находящимся в оперативном управлении, государственным бюджетным учреждением Архангельской области «Главное управление капитального строительства» на 2017 год предусмотрено ассигнований в объеме *42,4 млн. рублей* (на 2018 год - *43,4 млн. рублей*, на 2019 год – *43,5 млн. рублей*);

- по мероприятию 1.3 «Осуществление государственных функций в сфере ценообразования и сметного нормирования в строительстве государственным автономным учреждением Архангельской области «Архангельский региональный центр по ценообразованию в строительстве» выделено ассигнований в объеме *11,6 млн. рублей*, в том числе *1,5 млн. рублей* в виде субсидий на проведение проверки достоверности сметной стоимости объектов и мероприятий. *В 2018 - 2019 годах планируется выделять по 10,4 млн. рублей ежегодно;*

- по мероприятию 1.4 «Осуществление государственных полномочий по регистрации и учету граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностям» администрациям муниципальных в 2017 году планируется направить *265,0 тыс. рублей* (в 2018 - 2019 годы по *270,0 тыс. рублей* ежегодно);

- по мероприятию 3.1 «Осуществление государственных функций в сфере регионального государственного строительного надзора и регионального надзора в сфере долевого строительства на территории Архангельской области» выделено ассигнований в объеме *24,5 млн. рублей* (на 2018 год - *24,6 млн. рублей*, на 2019 год - *24,7 млн. рублей*).

2. В части бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы **«Развитие имущественно - земельных отношений в Архангельской области (2014-2020 годы)»** законопроектом предусмотрено выделение в 2017 году *81,7 млн. рублей*, в 2018 году – *69,9 млн. рублей*, в 2019 году – *71,7 млн. рублей*. По сравнению с уровнем 2016 года они увеличены на *19,8 млн. рублей* для ГБУ «Бюро технической инвентаризации»,

которое преобразовано из одноименного государственного унитарного предприятия на основании распоряжения Правительства Архангельской области от 11 октября 2016 года № 421-рп (функции и полномочия учредителя осуществляет министерство имущественных отношений Архангельской области). Штатная численность учреждения - 31 человек.

Учреждение будет осуществлять следующие направления деятельности:

- определение кадастровой стоимости объектов недвижимости;
- проведение обследования объектов недвижимости организаций для включения (исключения) в перечень недвижимого имущества;
- комплектование архива государственного технического учета и технической инвентаризации;
- оказание информационных услуг на основе архивных документов по тематическим запросам органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Прочие выплаты (4,1 млн. рублей) по обязательствам запланированы на:

- оценку государственного имущества Архангельской области в соответствии с прогнозным планом приватизации имущества Архангельской области (0,2 млн. рублей);
- оценку рыночной стоимости и права аренды не разграниченных земельных участков, расположенных на территории города Архангельска, для предоставления их на аукционах (0,4 млн. рублей);
- проведение кадастровых работ в отношении земельных участков (1,5 млн. рублей);
- на межевание не разграниченных земельных участков в целях предоставления многодетным семьям и для иных целей (1,1 млн. рублей);
- размещение в официальных изданиях средств массовой информации муниципальных образований Архангельской области публикаций о проведении аукционов о продаже земельных участков или продаже права на заключение договоров аренды земельных участков (1,0 млн. рублей).

Ассигнования на *мероприятия в сфере общегосударственных вопросов*, осуществляемые подведомственными учреждениями, в сумме 12,4 млн. рублей запланированы для министерства связи и информационных технологий Архангельской области для ГАУ «Управление информационно-коммуникационных технологий Архангельской области» на создание геоинформационной системы «Земля». Создание данной системы запланировано в соответствии с утвержденным планом мероприятий исполнительных органов государственной власти Архангельской области по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2016 год и посланием Губернатора Архангельской области Архангельскому областному Собранию депутатов. Создание системы обеспечит переход от существующего хранения информации в отдельных информационных системах к единому хранилищу информации по объектам управления в интеграции с геоинформационной системой региона, информатизацию ресурсной базы, земельных участков, государственного имущества, а также повысит прозрачность оформления документов на землю.

3. В рамках реализации государственной программы «**Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 - 2020 годы)**» в общем объеме 4 482,6 млн. рублей, в том числе подпрограммы «Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования регионального значения» объем финансирования подпрограммы в 2017 году запланирован в размере *126,5 млн. рублей*, что составляет 53,8 % к уровню 2016 года.

Все средства выделяются в соответствии с нормой Бюджетного кодекса РФ о направлении не менее 5 % ассигнований дорожного фонда, сформированных от акцизов и транспортного налога, на дороги до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования.

В рамках указанных средств планируется:

- завершение строительства мостового перехода через реку Устья на автомобильной дороге Октябрьский - Мягкославская (Некрасово) с подъездом к дер. Мягкославская с вводом 1,4 километра автомобильной дороги, в том числе моста, протяженностью 139,5 погонных метра. Объем финансирования 42,1 млн. рублей;

- завершение проектирования и начало реконструкции участка км 43+500 - км 63+000 автомобильной дороги Усть-Ваенга - Осиново - Фалюки (до дер. Задориха) с объемом финансирования 84,5 млн. рублей.

Общий объем финансирования подпрограммы «Улучшение эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования регионального значения за счет ремонта, капитального ремонта и содержания» планируется в размере *3 812, 0 млн. рублей*, что составляет 107,7 % к уровню 2016 года.

Средства в рамках подпрограммы направляются:

- на реализацию мероприятий подпрограммы по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального значения в рамках маршрутов: «Архангельск - аэропорт «Талаги» с подъездом к нефтебазе пос. Талаги», «Усть-Вага - Ядриха», «Котлас - Коржма - Виледь - Ильинско-Подомское, Ильинско-Подомское - Вилегодск - Самино - Перевоз - развилка, Дресвянка - Васюнино (км 0+000 - км 1+270), Ильинско-Подомское - Быково - Павловск Сорowo - Фоминский», «Архангельск (от пос. Брин-Наволоок) - Каргополь - Вытегра (до с. Прокшино)», «Долматово - Няндомы - Каргополь - Пудож», «Архангельск - Белогорский - Пинега - Кимжа - Мезень».

Протяженность автомобильных дорог, капитальный ремонт и ремонт которых планируется выполнить в 2017 году, составит 54,8 километра. Кроме того, будет капитально отремонтирован мост через реку Печева на автомобильной дороге Архангельск - Белогорский - Пинега - Кимжа - Мезень и подготовлена проектная документация на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог на 2018 год;

- на реализацию мероприятия по разработке проектной документации и ремонту и капитальному ремонту мостов. Капитальный ремонт будет выполнен на 13 мостах, в т.ч. во исполнение решений суда о приведении искусственных сооружений в нормативное состояние и восстановлении потребительских свойств;

- на реализацию мероприятия по устройству линий искусственного освещения на автомобильных дорогах в границах населенных пунктов. Планируется выполнить работы на 8,6 километра автомобильных дорог в пос. Октябрьский;

- на реализацию мероприятия по устройству переходно-скоростных полос и 4-х площадок для осуществления весового контроля большегрузных транспортных средств, в том числе одну в автоматическом режиме;

- на реализацию мероприятия по устройству 11-ти автобусных остановок;

- на реализацию мероприятия по устройству и замене водопропускных труб в количестве 4 штук на участках водотоков пересекающих автомобильные дороги в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог и безопасного проезда транспортных средств;

- на реализацию мероприятий по содержанию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, устройству барьерного ограждения, установке недостающих знаков, разрубке полосы отвода в рамках обеспечения безопасности и сохранности автомобильных дорог, а также оформлению права оперативного управления на автомобильные дороги и участки земли под ними;

В 2018 и 2019 годах средства направляются в соответствии с прилагаемым распределением предельных объемов бюджетных ассигнований на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

4. Объем дорожного фонда Архангельской области определен в объеме *4 396,4 млн. рублей* (рост по собственным доходам на 5,2 % к уровню 2016 года). Однако, с учетом параметров проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017-2019 годы» ожидается падение доходов около 1 млрд. рублей по расчетам до 3,373 млрд. рублей.

Объем расходов за счет дорожного фонда в 2018 и 2019 годах запланирован в размере 4 532,0 млн. рублей и 4 679,8 млн. рублей соответственно.

5. Общий объем финансирования **областной адресной инвестиционной программы** за счет средств областного бюджета (с учетом средств дорожного фонда) на 2017 – 2019 годы составляет 3 млрд. 131 млн. рублей, в том числе на 2017 год *1 млрд. 548 млн. рублей*, что на 435,4 млн. рублей (22 %) меньше по сравнению с уровнем текущего в 2016 году финансирования.

Основным направлением реализации программы остается исполнение обязательств региона по расселению аварийного жилищного фонда и обеспечению вновь построенных домов коммунальной инфраструктурой.

Программа содержит 29 объектов, реализуемых в рамках 11 государственных и иных программ Архангельской области. 18 объектов по 9 программам, из которых 14 являются переходящими с 2016 года, планируется финансировать в 2017 году.

Наибольший объем средств областного бюджета в 2017 году предусмотрен на строительство объектов инженерной инфраструктуры, в том числе в пос. Соловецкий (373 млн. рублей), жилищное строительство (349 млн. рублей на переселение граждан из аварийного жилищного фонда) и дорожное строительство с учетом средств дорожного фонда (249 млн. рублей).

В целом, по итогам реализации программы в 2017 году, планируется ввести в эксплуатацию 13 объектов, включая: многоэтажные жилые дома для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, обеспечив их соответствующей инженерной инфраструктурой, перинатальный центр на 130 коек, сети водоснабжения и канализации в пос. Соловецкий, мостовой переход через реку Устья.

Учитывая изложенное комитет отмечает:

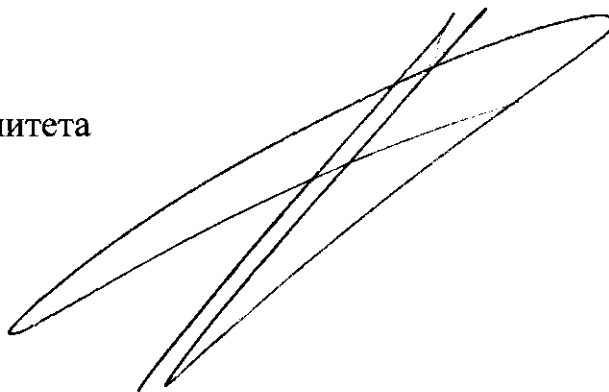
- объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные в законопроекте как в целом, так и по рассмотренным комитетом программам, подпрограммам, и по мероприятиям совпадают с объемами ресурсного обеспечения, утвержденного в соответствии с приложениями к госпрограммам.

- существующий дефицит средств на расселение аварийного жилищного фонда, размер которого составляет порядка 875 млн. рублей;

- необходимость в ходе исполнения областного бюджета в 2017 году предусмотреть увеличение финансирования областной адресной инвестиционной программы на завершение ранее начатых объектов и участие в федеральных программах на строительство новых объектов.

В связи с условиями формирования областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, комитет поддерживает концепцию законопроекта и принятие его в первом чтении.

Председатель комитета



А.Н. Бородин