



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
шестого созыва**

**КОМИТЕТ  
ПО ЗЕМЕЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ И СТРОИТЕЛЬСТВУ**  
пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, телефон 28-69-12, факс 20-03-43, e-mail: дума@aosd.ru

**Отчет  
о работе комитета  
за 2013 год**

Комитет по земельным отношениям и строительству был образован на первой сессии Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва 25 сентября 2013 года, в состав которого вошли следующие депутаты:

- 1) Бородин Алексей Николаевич (председатель комитета);
- 2) Драчева Антонина Андреевна (заместитель председателя комитета);
- 3) Коробицын Евгений Михайлович;
- 4) Палкин Михаил Андреевич;
- 5) Попова Наталья Сергеевна.

В период с октября по декабрь было организовано 4 заседания комитета, на которых было рассмотрено 18 вопросов, отнесенных к полномочиям комитета.

По инициативе депутатов комитета состоялось 4 совещания по вопросу «О вводе в эксплуатацию жилого комплекса «Изумруд», 1 совещание по вопросу «О перспективе строительства домов по улице Конзихинской в Северном округе города Архангельска».

**Законотворческая деятельность**

На основании поручений Председателя областного Собрания комитет рассмотрел и вынес заключения для принятия решений депутатами на сессии следующие проекты областных законов и постановлений:

- Проект постановления «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 11 и 16<sup>5</sup> Федерального закона «О содействии развитию жилищного

**строительства» и статью 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».** Разработка и принятие указанного Проекта постановления обусловлены обращениями работников государственных и муниципальных образовательных организаций, желающих вступить в жилищно-строительные кооперативы, создаваемые в целях обеспечения жильем граждан в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства». Ряд федеральных законов содержат нормы, предусматривающие предоставление в безвозмездное срочное пользование на срок осуществления жилищного строительства земельных участков жилищно-строительному кооперативу из числа работников государственных и муниципальных *общеобразовательных учреждений*. Таким образом, необоснованно ограничиваются права работников иных образовательных организаций. В соответствии со статьей 23 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» устанавливаются следующие типы образовательных организаций: дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования. Предлагаемые законодательной инициативой изменения дадут право работникам всех типов государственных образовательных организаций, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, или муниципальных образовательных организаций быть принятыми в члены жилищно-строительного кооператива при соблюдении условий, предусмотренных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

- Проект областного закона **«О внесении изменений и дополнения в статью 2.2 областного закона «О порядке предоставления земельных участков для строительства объектов недвижимости на территории Архангельской области».** Изменения и дополнение касаются установления особенностей предоставления молодым семьям земельных участков для индивидуального жилищного строительства. Согласно которой молодая семья имеет право на однократное бесплатное приобретение земельного участка в случае, если указанные земельные участки были предоставлены в аренду для индивидуального жилищного строительства, при одновременном соблюдении следующих условий: ввод жилого дома в эксплуатацию (в случаях, установленных градостроительным законодательством), государственная регистрация жилого дома в общую собственность членов молодой семьи, нахождение жилого дома на арендуемом земельном участке.

- Проект областного закона **«О внесении изменений в статью 2 областного закона «О порядке предоставления земельных участков для строительства объектов недвижимости на территории Архангельской области» и приложение к областному закону «О распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не**

**разграничена, расположенными на территории административного центра Архангельской области – города Архангельска».** Изменения предусматривают уточнение порядка предоставления земельных участков без предварительного согласования мест размещения объектов недвижимости на территории города Архангельска и Архангельской области и приводят нормы областных законов в соответствие с пунктами 27 и 29 статьи 38.1, с пунктом 11 статьи 30 Земельного кодекса РФ.

- Проект областного закона **«О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной собственности Архангельской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории административного центра Архангельской области – города Архангельска, жилищно-строительным кооперативам».** Проект разработан во исполнение федеральных норм о предоставлении *однократно в безвозмездное срочное пользование* жилищно-строительному кооперативу из числа работников государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, государственных и муниципальных образовательных организаций высшего образования, государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, государственных и муниципальных учреждений культуры, а также граждан, имеющих трех и более детей, *земельных участков, находящихся в государственной собственности и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории административного центра Архангельской области – города Архангельска на срок осуществления жилищного строительства.*

- Проект областного закона **«О внесении дополнения и изменений в статьи 5 и 6 областного закона «О регулировании отдельных земельных отношений».** Во исполнение изменений в федеральном законодательстве данный законопроект уточняет установленные областным законом от 21 января 2009 года № 655-33-ОЗ «О регулировании отдельных земельных отношений» полномочия Правительства Архангельской области и министерства имущественных отношений Архангельской области. Устанавливается, что государственная кадастровая оценка проводится по решению Правительства Архангельской области. Кроме того, в соответствии с положениями Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» законопроектом дополняется перечень полномочий Правительства Архангельской области в части обеспечения опубликования информации об утвержденных результатах определения кадастровой стоимости. Также предусматривается, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти Архангельской области в сфере управления земельными ресурсами (министерство имущественных отношений Архангельской области) осуществляет действия, необходимые для проведения государственной кадастровой оценки.

В ходе работы над рассмотрением и принятием областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» в соответствии с распоряжением председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 18 октября 2013 года № 173р к ведению комитета было отнесено рассмотрение двух государственных программ Архангельской области:

**1. Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области на 2014 – 2020 годы** (утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 г. № 475-пп). В качестве целей указанной государственной программы было заявлено повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения Архангельской области; оказание финансовой поддержки в решении жилищной проблемы молодым семьям в Архангельской области, включая многодетные, признанным в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий; создание условий для внедрения новых технологий производства строительных материалов.

**2. Развитие имущественно-земельных отношений в Архангельской области (2014 – 2018 годы)** (утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 г. № 479-пп), целью которой заявлены: развитие имущественно-земельных отношений Архангельской области для обеспечения социально-экономического развития, повышения эффективности управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Архангельской области. Для их достижения планируется решить следующие задачи: повышение эффективности управления государственным имуществом; формирование земельного фонда Архангельской области, повышение эффективности использования земельных участков, находящихся в государственной собственности Архангельской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования «Город Архангельск»; государственная кадастровая оценка земельных участков и объектов недвижимости, расположенных на территории Архангельской области; осуществление эффективной деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской области. При работе над законопроектом об областном бюджете комитет рекомендовал рассмотреть вопрос об эффективности бюджетных расходов на материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности министерств. Для примера, расходы на обеспечение деятельности министерства имущественных отношений на 2014 год возросли на 49,7 % по сравнению с 2013 годом. Обоснований для увеличения расходов в государственных программах не представлено.

**В мотивированном заключении к проекту областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» комитет рекомендовал:**

1. При утверждении областной адресной инвестиционной

программы руководствоваться следующими принципами:

- исполнение Указов Президента РФ о строительстве и реконструкции детских садов и обеспечении качественным и доступным жильем населения;
- первоочередное завершение объектов с высокой степенью готовности;
- отказ от финансирования проектно-сметной документации и проектно-изыскательских работ в 2014 году объектов, начало строительства которых финансово не обеспечено в плановом периоде 2015-2016 годов, а также объектов при отсутствии ПСД.

2. В целях обеспечения более эффективного использования бюджетных средств провести инвентаризацию имеющихся объектов незавершенного строительства для выработки экономически обоснованных решений в отношении данных объектов.

Кроме того, комитет отметил:

- в проекте бюджета не учтены расходы на реализацию адресной программы Архангельской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства в необходимом объеме 2,6 млрд. рублей, что не обеспечивает эффективное использование средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и решению вопроса переселения граждан из аварийного и ветхого жилья.

### **Другие формы деятельности комитета**

В течение отчетного периода члены комитета регулярно принимали участие в работе советов, комиссий, коллегий, рабочих групп, созданных органами исполнительной власти Архангельской области, в том числе:

- коллегии министерства промышленности и строительства Архангельской области (Бородин А.Н., Драчева А.А.),
- коллегии министерства имущественных отношений (Бородин А.Н., Драчева А.А.),
- комиссии при Губернаторе АО по вопросам развития Соловецкого архипелага (Бородин А.Н., Драчева А.А.),
- экспертно-аналитическом совете при Губернаторе АО (Бородин А.Н., Драчева А.А.),
- межведомственной комиссии по устранению административных барьеров, препятствующих развитию предпринимательства в Архангельской области (Палкин М.А.),

- межведомственной комиссии по формированию сборника средних сметных и ценовых показателей в строительстве Архангельской области ((Бородин А.Н., Драчева А.А.),

- рабочей группе по оптимизации расходных обязательств Архангельской области по предоставлению мер социальной поддержки (Драчева А.А.),

- рабочей группы по снижению административных барьеров на территории Архангельской области в сфере строительства (Бородин А.Н., Драчева А.А.),

- наблюдательном совете ГАУ АО «Архангельский региональный центр по ценообразованию в строительстве» (Бородин А.Н.),

- заседании комиссии по подготовке объектов ЖКХ к отопительному сезону 2013/2014 (Палкин М.А.),

- комиссии при Губернаторе АО по вопросам защиты прав и законных интересов участников долевого строительства на территории АО (Драчева А.А.),

- межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе АО (Коробицын Е.М.),

- общественном совете строителей при Губернаторе АО (Бородин А.Н., Драчева А.А.),

- конкурсной комиссии по определению получателей субсидии для возмещения части затрат на оплату услуг, связанных с сертификацией систем менеджмента качества и (или) производимых товаров (работ, услуг) по международным системам и стандартам качества (Драчева А.А.)

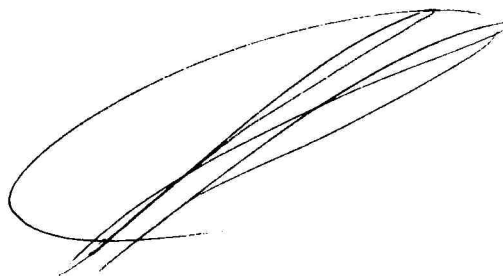
- работе координационного совета по организации розничных рынков на территории АО (Бородин А.Н.),

- заседании научно-методического совета по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, расположенных на территории АО (Бородин А.Н., Драчева А.А.),

- заседании Попечительского совета ГБУК «Архангельский краеведческий музей» (Бородин А.Н.),

- ряде встреч с Уполномоченным при Президенте РФ по защите предпринимателей с предпринимательским сообществом Архангельской области (Бородин А.Н.).

Председатель комитета

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping, fluid strokes that form a cursive representation of the name 'A.N. Borodin'.

А.Н. Бородин