**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**Архангельского областного Собрания депутатов по здравоохранению и социальной политике**

от «11» декабря 2017 года

13.00

Архангельское областное

Собрание депутатов

каб. 701-б

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности**  **комитета/ ПРИМЕРНОЙ ПРОГРАММЫ**  **законопроектной и нормотворческой**  **работы**  **на 2017 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О социальной защите инвалидов боевых действий в Афгани-стане, на Северном Кавказе и членов семей погибших (умерших) военнослужащих» и статью 2 областного закона «О дополнитель-ном ежемесячном материальном обес-печении граждан, имеющих государ-ственные награды» | **Инициатор внесения:**  Исполняющий обязан-ности Губернатора Архан-гельской области А.В. Алсуфьев.  **Докладчик:** Молчанова Елена Владимировна – министр труда, занятости и социального развития Архангельской области. | Разработка проекта областного закона обусловлена следующими обстоятельствами.  1. Областным законом от 19 сентября 2001 года № 63-8-ОЗ «О социальной защите инвалидов боевых действий в Афганистане, на Северном Кавказе и членов семей погибших (умерших) военнослужа-щих» (далее – областной закон  № 63-8-ОЗ) предусмотрены положения в части предоставления военнослужащим и сотрудникам Министерства обороны Российской Федерации, Министерства внутрен-них дел Российской Федерации, ставшим инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период боевых действий в Афганистане и на Северном Кавказе, не имеющим права на пенсию по старости, ежемесячной доплаты к пенсии (далее – ежемесячная доплата).  В настоящее время действует комплексный областной закон от 29 ноября 2005 года № 119-7-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Архангельской области» (далее – областной закон № 119-7-ОЗ), которым определены дополнитель-ные меры по созданию условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры, по реабилитации, образованию и профессиональному обучению, оказанию инвалидам социальной поддержки, формы взаимодействия органов государственной власти Архангель-ской области и общественных объединений инвалидов.  Представляется целесообразным положения о ежемесячной доплате исключить из областного закона № 63-8-ОЗ и включить их в областной закон № 119-7-ОЗ.  2. В целях исполнения соглашения постановлением Правительства Архангельской области от 21 марта 2017 года № 125-пп утвержден План мероприятий по отмене с 01 января 2018 года установленных Архангельской областью расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – План).  Пунктами 3.1 и 3.2 Плана предусмотрена подготовка проекта областного закона, предусматриваю-щего ограничение по увеличению численности получателей ежемесячной доплаты и получателей дополнительного ежемесячного материального обеспечения.  Согласно законопроекту его положения вступает в силу в силу с 01 января 2018 года, но не ранее дня официального опубликования законопроекта.  Законопроектом предлагается предусмотреть переходные положения, согласно которым:  - лицам, которые до дня вступления в силу положений законопроекта приобрели право на ежемесячную доплату, такая мера социальной поддержки назначается и предоставляются в порядке, предусмотренном областным законом № 63-8-ОЗ (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу положений законопроекта);  - лицам, которым до дня вступления в силу положений законопроекта назначена и предоставлялась ежемесячная доплата, такая мера социальной поддержки предоставляется в порядке, предусмотренном областным законом  от 19 сентября 2001 года № 63-8-ОЗ «О социальной защите инвалидов боевых действий в Афганистане, на Северном Кавказе и членов семей погибших (умерших) военнослу-жащих» (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу положений законопроекта);  - лицам, которые до дня вступления в силу положений законопроекта приобрели право на дополнительное ежемесячное материальное обеспечение, такая мера социальной поддержки назначается и предоставляется в порядке, предусмотренном областным законом № 231-30-ОЗ (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу положений законопроекта).  С учетом этого принятие законопроекта не повлечет ущемления прав граждан, получающих ежемесячную доплату и дополнительное ежемесячное материальное обеспечение либо у которых возникло право на данные меры социальной поддержки до дня вступления в силу положений законопроекта. | В соответствии с планом деятельности комитета  на декабрь  п.1.1.1. | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов указанный проект областного закона принять в **двух** чтениях. |
| 2. | «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» | **Инициатор внесения:**  Исполняющий обязан-ности Губернатора Архан-гельской области А.В. Алсуфьев.  **Докладчик:** Молчанова Елена Владимировна – министр труда, занятости и социального развития Архангельской области | 1. Большинство изменений в областные законы обусловлены введением в действие Единой государственной информационной системы социального обеспечения (ЕГИССО).  Для обеспечения функционирова-ния ЕГИССО законопроектом предлагается установить возмож-ность получения государственными учреждениями Архангельской области информации, позволяющей персонифицировать сведения в региональных (ведомственных) сегментах ЕГИССО, предусмотрев, что заявители вправе по собственной инициативе представить страховое свидетельство государственного пенсионного страхования или страховое свидетельство обязатель-ного пенсионного страхования, а в случае если заявитель не представит один из таких документов, государственные учреждения Архангельской области, органы опеки и попечительства вправе запросить сведения, содержащиеся в данных документах, путем направления в установленном порядке межведомственных запросов в территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации.  Это будет осуществляться при:  - предоставлении многодетным семьям земельных участков в собственность;  - включении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые полежат обеспечению жилыми помещениями;  - предоставлении дополнительной меры социальной поддержки лицам, награжденным медалью ордена «Родительская слава» или орденом «Родительская слава».  2. Учитывая особый вклад многодетных семей, в том числе многодетных матерей, в воспитание их детей, а также в целях поощрения многодетных семей законопроектом предлагается предоставлять субсидии не только семьям, награжденным дипломом «Признательность», но и семьям, в которых матери награждены знаком отличия «Материнская слава».  Реализация указанных положений законопроекта будет предусмотрена  в пределах финансовых средств, выделенных министерству труда, занятости  и социального развития Архангельской области.  3. Изменения в областной закон от 29 ноября 2005 года № 119-7-ОЗ  «О социальной поддержке инвалидов в Архангельской области» подготов-лены в развитие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной защите инвалидов боевых действий в Афганистане, на Северном Кавказе и членов семей погибших (умерших) военнослужащих» и статью 2 областного закона «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан, имеющих государственные награды», внесенного исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьевым для рассмотрения на сороковой сессии Архангельского областного Собрания депутатов. | В соответствии с планом деятельности комитета  на декабрь  п.1.1.2. | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов указанный проект областного закона принять в **двух** чтениях. |
| 3. | «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» и о признании утратившими силу отдельных областных законов и положений областных законов» | **Инициатор внесения:**  Губернатор Архангель-ской области И.А. Орлов  **Докладчик:**  Карпунов Антон Александрович – министр здравоохранения Архангельской области. | Законопроект разработан в целях приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации в сфере охраны здоровья и законодательством Российской Федерации об обращении лекарственных средств областных законов:  1. Законопроектом предлагается наделить:  1) Правительство Архангельской области полномочием по определению исполнительного органа государственной власти Архангельской области, уполномоченного на создание, развитие и эксплуатацию государственной информационной системы в сфере здравоохранения Архангельской области;  2) министерство здравоохранения Архангельской области полномочиями по:  - утверждению положения о государственной информационной системе в сфере здравоохранения Архангельской области;  - представлению в пределах своей компетенции информации в единую систему;  - принятию решения об использовании на территории Архангельской области наряду с рецептами на лекарственные препараты, оформленными на бумажном носителе, рецептов на лекарственные препараты, сформированных в форме электронных документов;  - утверждению перечня медицинских организаций, имеющих лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленных подразделений (амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, центров (отделений) общей врачебной (семейной) практики), расположен-ных в сельских населенных пунктах Архангельской области, в которых отсутствуют аптечные организации, а также перечня лекарственных препаратов (за исключением наркотических лекарственных препаратов и психотропных лекарственных препаратов), продажа которых может осуществляться указанными организациями и их обособленными подразделениями;  3) агентство по тарифам и ценам Архангельской области полномочиями по:  - установлению предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;  - осуществлению регионального государственного контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность;  - предоставлению в пределах своей компетенции по запросам уполномоченного федерального органа исполнительной власти информации по вопросам установления и применения цен на лекарственные препараты и надбавок к ним.  4) органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области полномочием по представлению в пределах своей компетенции информации в единую систему.  2. Исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязаны своевременно обеспечивать оплату лекарственных средств и изделий медицинского назначения, отпускаемых в установленном порядке населению по рецептам врачей бесплатно или со скидкой.  Перечень групп населения и категорий заболеваний установленный Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» содержит более широкий перечень групп населения и заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, чем Перечень граждан, установленный областным законом № 2-2-ОЗ.  С учетом этого законопроектом предлагается:  1) признать утратившим силу областной закон № 2-2-ОЗ;  2) установить в областном законе № 629-38-ОЗ, что:  - обеспечение граждан, имеющих право на получение лекарственных препаратов, специализированных продуктов лечебного питания  и медицинских изделий по рецептам врачей бесплатно и с 50-процентной скидкой при оказании амбулаторной медицинской помощи, осуществляется в соответствии с постановлением № 890;  - порядок обеспечения указанных граждан лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания и медицинскими изделиями утверждается постановлением Правительства Архангельской области.  Также законопроектом предлагается определить, что граждане, перенесшие операции по стентированию сосудов имеют право на получение лекарственных препаратов (антикоагулянтов, антиагрегантов) по рецептам врачей бесплатно при оказании амбулаторной медицинской помощи.  Указанная мера социальной поддержки предусмотрена областным законом № 2-2-ОЗ, предоставляется в настоящее время такой категории граждан, поэтому не является новой мерой социальной поддержки.  За период с 01 января 2017 года по 24 октября 2017 года ею воспользовалось порядка 90 человек.  Принятие законопроекта позволит обеспечить реализацию прав граждан в Архангельской области на получение лекарственных препаратов, специализированных продуктов лечебного питания и медицинских изделий по рецептам врачей бесплатно при амбулаторном лечении.  К данному законопроекту имеется положительное заключение прокуратуры Архангельской области. | В соответствии с планом деятельности комитета  на декабрь  п.1.1.3. | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов данный проект областного закона принять в **первом чтении.** |
| 4. | «Об отчете об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за девять месяцев 2017 года» | **Инициатор внесения:**  Первый заместитель Губернатора Архангель-ской области – председа-тель Правительства Архангельской области А.В. Алсуфьев  **Докладчики:** Ясько Наталья Николаевна – директор территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области  Карпунов Антон Александрович – министр здравоохранения Архангельской области. | Бюджет территориального фонда обя­зательного медицинского страхования Архангельской области по доходам ис­полнен в общем объеме 13 316,343 млн. рублей или на 74,71% к утвержденным показателям. Поступление за 9 месяцев 2017 года по налоговым и неналого­вым доходам составило 276,27% к утвержденным показателям, по безвозмезд­ным поступлениям – 74,54%.  Расходы бюджета ТФОМС произ­ведены в объеме 11 828,930 млн. рублей, что составляет 63,65% к бюджетным ас­сигнованиям, предусмотренным в Законе о бюджете ТФОМС, и к бюджетной росписи на 2017 год, в том числе:  - на содержание исполнительной дирекции ТФОМС АО израсходовано 70,959 млн. рублей (66,79%);  - финансовое обеспечение организации ОМС составило 11 754,370 млн. рублей (63,69%).  Часть неналоговых доходов, поступивших за 9 месяцев 2017 года, в сумме 32,485 млн. рублей согласно норматива, определенного пунктом 6.3 статьи 26 Фе­дерального закона от 29.11.2010 № 326-ф3 «Об обязательном медицинском страхова-нии в Российской Федерации», стали источником формирования нор­мированного страхового запаса в части финансового обеспечения мероприя­тий по организации дополнительного профессионального образования меди­цинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудова-ния.  По состоянию на 01.01.2017 года неиспользованный остаток данных средств сложился в сумме 143, 681 млн. рублей.  Низкое освоение средств по дополнительному профессиональ-ному обу­чению (56,74%) обусловлено заключением медицинскими организациями (МО) соглашений с образовательными учреждениями в сентябре-октябре 2017 года, соответственно большинство медицинских работников пройдут про­граммы повышения квалификации в 4 квартале 2017 года. В 2017 году преду­смотрено обучение 126 медицинских работника, по состоянию на 01.10.2017 перечислены средства на обучение 74 специалистов (58,73%).  Низкое освоение средств по приобретению медицинского оборудования (42,37%) обусловлено проведением закупочных процедур в конце 3 квартала.  За 9 месяцев 2017 года в целом на оплату медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС направлено 11 315,4 млн. рублей или 63,97% от утвержденной стоимости. Не высокий процент исполнения объясняется тем, что по состоянию на 01.10.2017 оплачена медицинская помощь, оказанная за 8 месяцев.  Кредиторская задолженность медицинских организаций по средствам ОМС по состоянию на 01.10.2017 составила 1 715,261 млн. рублей, из которых просроченная – 436,584 млн. рублей (24,45%), по сравнению с данными, сложив­шимися на 01.07.2017, общая сумма задолженности снизилась на 30,919 млн. рублей или на 1,77%, при этом просроченная кредиторская задолженность увеличилась на 44,216 млн. рублей или на 11,27%.  Основными причинами образования кредиторской задолженности мин­истерство здравоохранения Архангельской области указывает:  - уменьшение плановых объемов стационарной медицинской помощи как наиболее ресурсоемкой. В связи с приведением нормативов объемов медицин­ской помощи территориаль-ной программы государственных гарантий в соот­ветствие с федеральными нормативами, в медицинских организациях прово­дится оптимизация коечного фонда с учетом уровней оказания медицинской помощи и маршрутизации пациентов, так как необходимо сокращать дорого­стоящие виды помощи (стационарную и скорую) и перенаправлять пациентов с акцентом на амбулаторную помощь и дневные стационары;  - невыполнение в полном объеме плановых объемов медицинской помощи и, соответственно, утвержденной стоимости, в связи с недостаточностью ме­дицинских кадров в первичном звене, что влияет на уменьшение финансиро­вания;  - неэффективное управление ресурсами в новых экономических условиях;  - недостаточный уровень подготовки специалистов-управлен-цев или от­сутствие таковых в районах области;  - отсутствие реальной поддержки со стороны глав муниципальных образо­ваний.  Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Архан­гельской области, учитывает размер кредиторской задолженности без текущей задолженности по заработной плате перед работниками, по налогам, сборам, страховым взносам, а также задолженности перед контрагентами, в том числе перед страховыми медицинскими организациями. По состоянию на 25.09.2017 года просроченная кредитор­ская задолженность медицинских организаций составляла 422,962 млн. рублей.  Бюджет ТФОМС за 9 месяцев 2017 года исполнен с профицитом в сумме 1 487,413 млн. рублей. | В соответствии с планом деятельности комитета  на декабрь  п.1.2.1. | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов утвердить отчет об исполнении бюджета территориаль-ного фонда обязатель-ного медицинского страхования Архангель-ской области за девять месяцев 2017 года и принять данный проект постановления. |