**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**Архангельского областного Собрания депутатов по здравоохранению и социальной политике**

от «23» апреля 2018 года

13.00

Архангельское областное

Собрание депутатов

каб. 701-б

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности**  **комитета/ ПРИМЕРНОЙ ПРОГРАММЫ**  **законопроектной и нормотворческой**  **работы**  **на 2018 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | «О внесении изменений в областной закон «О физической культуре и спорте в Архангельской области» и областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» **(второе чтение).** | **Инициатор внесения:**  Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев.  **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по здравоохранению и социальной политике. | Законопроект разработан в целях приведения законодательства Архангельской области в сфере охраны здоровья и в сфере физической культуры и спорта в соответствие с Федеральными законами:  от 05 декабря 2017 года № 373-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации», вступившим в силу 16 декабря 2017 года;  от 29 декабря 2017 года № 465-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», вступив-шим в силу 09 января 2018 года.  В связи с этим законопроектом предлагается:  1) наделить министерство здравоохранения Архангельской области полномочиями по:  - организации медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Архангельской области;  - утверждению порядка организации медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Архангельской области;  - установлению порядка проведения оценки последствий принятия решения о ликвидации медицинской организации, подведомственной исполнительному органу государственной власти Архангельской области, или медицинской организации, подведомственной органу местного самоуправления, о прекращении деятельности обособленного подразделения данной медицинской организации, включая критерии этой оценки, а также порядка создания комиссии по оценке последствий принятия такого решения и подготовки указанной комиссией заключений;  - участию в пределах своей компетенции в деятельности указанной комиссии;  - утверждению порядка проведения общественных (публичных) слушаний по вопросу ликвидации единственной медицинской организации, подведомственной исполнительному органу государ-ственной власти Архангельской области, расположенной в сельском населенном пункте, прекращении деятельности ее обособленного подразделения, и определения их результатов в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»;  - организации проведения указанных общественных (публич-ных) слушаний.  2) наделить агентство по спорту Архангельской области полномочием по согласованию порядка организации медико-биологического обеспечения спортсменов спортив-ных сборных команд Архангельской области.  К данному законопроекту имеются положительные заключения прокуратуры Архангельской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и НАО. | В соответствии с планом деятельности комитета  на апрель  п.1.1.1. | Решили:  1. Согласиться с поправкой депутата С.Д. Эммануилова, носящей редакционно-технический характер.  2. Предложить депутатам областного Собрания депутатов указанный проект областного закона принять во **втором** чтении. |
| 2. | «О внесении изменений в статьи 18 и 29 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» **(второе чтение).** | **Инициатор внесения:**  Губернатор Архан-гельской области И.А. Орлов.  **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по здравоохранению и социальной политике. | Законопроект разработан в целях дальнейшего совершенствования механизма предоставления регионального материнского (семейного) капитала (далее – материнский капитал) в Архангельской области и в связи с принятием Федерального закона от 28 декабря 2017 года № 432-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», вступившего в силу 01 января 2018 года.  Законопроектом предлагается продлить срок предоставления материнского капитала многодетным семьям, предусмотрев, что срок осуществления выплаты материнского капитала в связи с рождением (усыновлением) третьего ребенка или последующих детей, а также в связи с принятием на воспитание в приемную семью третьего ребенка или последующих детей, устанавливается по 31 декабря 2021 года включительно.  К данному законопроекту имеются положительные заключения прокуратуры Архангельской области, уполномоченного по правам человека в Архангельской области, Федерации профсоюзов Архангельской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и НАО. | В соответствии с планом деятельности комитета  на апрель  п.1.1.2. | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов указанный проект областного закона принять во **втором** чтении. |
| 3. | «О внесении изменения в статьи 3.3 и 3.4 областного закона «О государственных гарантиях трудовой занятости инвалидов на территории Архан-гельской области» и областной закон «О реализации полномочий органов государственной власти Архангельской области в сфере занятости населения» **(второе чтение).** | **Инициатор внесения:**  Губернатор Архан-гельской области И.А. Орлов.  **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по здравоохранению и социальной политике. | Законопроект разработан в связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 476-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», вступающего в силу 01 января 2019 года.  В связи с чем, предлагается внести следующие изменения в областной закон № 503-32-ОЗ и областной закон № 74-16-ОЗ:  1) дополнить перечень государственных услуг, оказываемых министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области (далее – министерство), государственной услугой по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов;  2) предусмотреть включение в государственные программы Архангельской области, предусматривающие мероприятия по содействию занятости населения, мероприятий по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов;  3) уточнить полномочия Правительства Архангельской области и министерства, связанные с осуществлением полномочия по содействию занятости населения, в том числе по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов;  4) установить, что мероприятия по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов финансируются за счет средств областного бюджета. При этом дополнительные средства для финансирования таких мероприятий могут быть также получены из внебюджетных источников;  5) наделить органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов Архангельской области в сфере обеспечения трудовой занятости инвалидов полномочием по участию в организации  и финансировании на территории поселений, муниципальных районов  и городских округов Архангельской области сопровождения при содействии занятости инвалидов.  К данному законопроекту имеются положительные заключения прокуратуры Архангельской области, уполномоченного по правам человека в Архангельской области и Федерации профсоюзов Архангельской области. | В соответствии с планом деятельности комитета  на апрель  п.1.1.3. | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов указанный проект областного закона принять во **втором** чтении. |
| 4. | «О внесении изменений в областной закон «О прожиточном минимуме в Архангельской области» **(второе чтение).** | **Инициатор внесения:**  Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев.  **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по здравоохранению и социальной политике. | Законопроект разработан в связи с принятием Федерального закона от 28 декабря 2017 года № 420-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Федерального закона «О страховых пенсиях», внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии», вступившего в силу 01 января 2018 года (далее – Федеральный закон № 420-ФЗ).  Федеральным законом № 420-ФЗ внесены следующие изменения  в Федеральный закон № 178-ФЗ:  1) из части 5 статьи 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ (в редакции Федерального закона № 420-ФЗ) исключены слова «но не ниже величины прожиточного минимума пенсионера, установлен-ной в данном субъекте Российской Федерации по состоянию на 31 декабря предыдущего года»;  2) часть 8 статьи 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ (в редакции Федерального закона № 420-ФЗ) дополнена положением, согласно которому при пересмотре размеров социальных доплат к пенсии в связи с изменением величины прожиточного минимума пенсионера общая сумма материального обеспечения пенсионера с учетом социальной доплаты к пенсии текущего года не может быть меньше общей суммы материального обеспечения пенсионера с учетом социальной доплаты к пенсии предыдущего года, если иное не предусмотрено статьей 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ.  В связи с этим законопроектом предлагается внести аналогичные изменения в статью 5 областного закона № 64-8-ОЗ.  К данному законопроекту имеются положительные заключения прокуратуры Архангельской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и НАО. | В соответствии с планом деятельности комитета  на апрель  п.1.1.4. | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов указанный проект областного закона принять во **втором** чтении. |
| 5. | «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» и статьи 17 и 25 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области». | **Инициатор внесения:**  Губернатор Архан-гельской области И.А. Орлов.  **Докладчик:** Андреечев Игорь Сергеевич – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области | В соответствии с частью 5 статьи 30 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) (в редакции Федерального закона № 503-ФЗ) под обращением с твердыми коммунальными отходами понимаются транспортирование, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов.  Согласно части 4 статьи 154 ЖК РФ плата за коммунальные услуги включает в себя, в том числе, плату за обращение с твердыми коммунальными отходами.  В соответствии с вышеизложенным, законопроектом предлагается внести изменения в областные законы:  - от 10 ноября 2004 года № 262-33-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» (далее – областной закон № 262-33-ОЗ);  - от 05 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (далее – областной закон № 496-30-ОЗ).  Проектом предлагается предусмотреть, что указанным в данных областных законах, категориям граждан вместо компенсации расходов за сбор и транспортирование (вывоз) твердых коммунальных отходов предоставляется компенсация за обращение с твердыми коммунальными отходами.  Изменения, предлагаемые законопроектом, не повлекут изменений размеров данной компенсации гражданам.  К данному законопроекту имеются положительные заключения прокуратуры Архангельской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и НАО. | В соответствии с планом деятельности комитета  на апрель  п.1.1.5. | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов указанный проект областного закона принять **в первом** чтении. |
| 6. | «О внесении измене-ний в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законода-тельные акты Российской Федерации по вопросам добро-вольчества (волон-терства)». | **Инициатор внесения:**  Губернатор Архан-гельской области И.А. Орлов.  **Докладчик:** Андреечев Игорь Сергеевич – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области | Законопроект разработан в связи с Федеральным законом от 05 февраля 2018 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам доброволь-чества (волонтерства)» (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ).  Законопроектом предлагается основные изменения внести в областной закон от 17 декабря 2012 года № 594-36-ОЗ «О государственной поддержке благотворительной и меценатской деятельности в Архангельской области» в части наделения:  1) Правительства Архангельской области полномочиями по:  - утверждению государственной программы Архангельской области, содержащей мероприятия, направ-ленные на поддержку добровольчества (волонтерства), с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;  - утверждению порядка взаимодействия органов исполни-тельной власти Архангельской области, подведомственных им государственных учреждений  с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности  и добровольческими (волонтер-скими) организациями;  2) исполнительных органов государственной власти Архангельской области в пределах своей компетенции полномочиями по:  - участию в реализации государственной политики в сфере добровольчества (волонтерства) на территории Архангельской области;  - участию в разработке и реализации государственной программы Архангельской области, содержащей мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства), с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;  - оказанию поддержки организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческим (волонтерским) организациям, в том числе в их взаимодействии с государственными учреждениями Архангельской области и муниципальными учреждениями муниципальных образований Архангельской области и иными организациями, социально ориентированным некоммерческим организациям, государственным учреждениям Архангельской области и муниципальным учреждениям муниципальных образований Архангельской области, обеспечивающим оказание организационной, информационной, методической и иной поддержки добровольцам (волонтерам), организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческим (волонтерским) организациям;  - осуществлению популяризации добровольческой (волонтерской) деятельности;  - оказанию поддержки муниципальных программ муниципальных образований Архангельской области, содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства);  - осуществлению методического обеспечения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области  и содействия им в разработке и реализации мер по развитию добровольчества (волонтерства) на территориях муниципальных образований Архангельской области;  - формированию координационных и совещательных органов в сфере добровольчества (волонтерства), создаваемых при данных исполнительных органах государственной власти Архангельской области, и утверждению положения о них.  Законопроектом также предлагается предусмотреть, что звание «Благотворитель Архангель-ской области» будет присваиваться гражданам и юридическим лицам, осуществляющим систематическую добровольную благотворительную деятельность не менее трех лет, а не одного года, что обусловлено практикой присвоения данного звания.  К данному законопроекту имеются положительные заключения прокуратуры Архангельской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и НАО. | В соответствии с планом деятельности комитета  на апрель  п.1.1.6. | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов указанный проект областного закона принять в **первом** чтении. |
| 7. | О проекте федерального закона № 386154-7 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы»внесенный депутатами Государственной Думы ФС РФ В.В. Жириновским, Я.Е. Ниловым, Д.И. Савельевым, членом Совета Федерации В.В. Афанасьевой | **Докладчик:**  Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по здравоохранению и социальной политике. | Ежемесячная выплата при осуществлении ухода родителями (усыновителями) или опекунами (попечителями) установлена с 1 января 2013 года в размере 5 500 рублей, а иными лицами - 1 200 рублей. Индексация ежемесячной выплаты [Указом](consultantplus://offline/ref=FE1585986784FFFCD1C24DB768E6CC19422B852B64D40BEBEB805E4A39D5n5N) от 26 февраля 2013 года № 175 не предусмотрена.  Размер ежемесячных выплат для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, увеличивается на соответствующий районный коэффициент, применяемый в указанных районах (местностях) при определении размеров пенсий в соответствии с федеральными законами от 15 декабря 2001 года [№ 166-ФЗ](consultantplus://offline/ref=99344B7E176E95A8F15579A9257CF9CD52B2EFBD6D6131E906F97DF21096B6DCE007AA1371aFoFN) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и от 28 декабря 2013 года [№ 400-ФЗ](consultantplus://offline/ref=99344B7E176E95A8F15579A9257CF9CD52B2EFBD6D6731E906F97DF21096B6DCE007AA1372F81F90a6o4N) «О страховых пенсиях».  Ежемесячная выплата устанавливается только неработающим трудоспособным гражданам, то есть гражданам, способным к труду, но оставившим работу (не поступившим на работу) ввиду необходимости осуществления ухода за детьми-инвалидами или инвалидами с детства I группы и не имеющим вследствие этого какого-либо дохода в виде заработка (пособия).  Для обеспечения должного ухода, реабилитации и воспитания ребенка-инвалида или инвалида с детства I группы один из родителей чаще всего вынужден оставить работу. При этом по данным социологических исследований продолжительность ежедневного ухода за детьми-инвалидами составляет у матерей до 10 и более часов в сутки. Таким образом, уход одного из родителей за ребенком-инвалидом или инвалидом с детства I группы фактически приравнивается к работе и выполняется в объеме, эквивалентном средней продолжительности рабочего дня. Следует также учитывать, что в семье с ребенком-инвалидом имеются особые проблемы, связанные с необходимостью обеспечения более сложного ухода за ребенком, приобретения специальных приспособлений, аппаратов, продуктов питания, одежды, обуви, предоставления платных дополнительных медицинских процедур.  В целях обеспечения полноценного ухода за детьми-инвалидами или инвалидами с детства I группы [законопроектом](consultantplus://offline/ref=FE1585986784FFFCD1C251A475E6CC19422A8E2069DC0BEBEB805E4A39D5n5N) предлагается неработающим трудоспособным родителям (усыновителям) или опекунам (попечителям), осуществляющим уход, предоставить право на получение ежемесячной выплаты в размере 12 000 рублей, что сопоставимо с прогнозируемым минимальным уровнем оплаты труда в Российской Федерации на начало 2019 года, поскольку с 1 мая 2018 года минимальный размер оплаты труда устанавливается в сумме 11 193 рублей.  Кроме того, на протяжение ряда последних лет в адрес Архангельского областного Собрания депутатов поступают многочисленные обращения от родителей, осуществляющих уход за ребенком-инвалидом, инвалидом с детства I группы, с предложениями произвести увеличение размера ежемесячной денежной выплаты за счет средств областного бюджета.  По данным главного бюро медико-социальной экспертизы по Архангельской области и НАО на территории области проживает 400 детей-инвалидов со сложной структурой дефекта развития, имеющих ограничения 3 степени по всем категориям жизнедеятельности. Таким образом, для увеличения размера ежемесячной выплаты за счет средств областного бюджета ежегодно потребуется выделение около 30 млн. рублей. | Вне плана | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов поддержать проект федерального закона. |
| 8. | Об обращении Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации по вопросу обеспечения детей-инвалидов, инвалидов с инсулинозависимым сахарным диабетом медицинскими изделиями к инсулиновым помпам | **Докладчик:**  Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по здравоохранению и социальной политике. | В период с 2015 года и по настоящее время в адрес комитета по здравоохранению и социальной политике поступают обращения представителей ассоциации родителей по защите прав детей страдающих сахарным диабетом первого типа с просьбой решить вопрос обеспечения расходными материалами к инсулиновым помпам.  По информации министерства здравоохранения Архангельской области количество детей, получающих помповую инсулинотерапию, на сегодняшний день составляет 33 человека.  В большинстве субъектов Российской Федерации приобретение расходных материалов к инсулиновой помпе осуществляемся непосредственно законными представителями детей-инвалидов, благотворительными фондами, спонсорами. Стоимость расходного материала к инсулиновой помпе для одного пациента составляет от 7 тыс. рублей до 12 тыс. рублей в месяц, от 84 тыс. рублей до 144 тыс. рублей в год в зависимости от компании-производителя установленной инсулиновой помпы.  Для обеспечения всех детей Архангельской области, получающих помповую инсулинотерапию, расходными материалами необходимо ориентировочно от 2,5 млн. рублей до 4,5 млн. рублей в год в зависимости от компании-производителя установленной инсулиновой помпы.  Решение комитета от 14 декабря 2015 года по данному вопросу было направлено в адрес соответствующих органов исполнительной власти Архангельской области, в том числе в адрес заместителя председателя Правительства Архангельской области Е.В. Прокопьевой. Согласно полученному ответу решение данной проблемы планировалось осуществить при формировании мероприятий государственной программы Архангельской области«Развитие здравоохранения Архангельской области на 2013-2020 годы» на 2017 год. Впоследствии министерством здравоохранения Архангельской области эти сроки были перенесены на второе полугодие 2017 года. Однако, вопрос обеспечения детей расходными материалами к инсулиновым помпам на сегодняшний день остается нерешенным. | Вне плана | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов поддержать указанное обращение. |
| 9. | Об обращении Законодательного Собрания Республики Карелия к Министру здравоохранения Российской Федерации В.И. Скворцовой по вопросу обеспечения инвалидов с детства, страдающих церебральным параличом как последствием детского церебрального паралича, санаторно-курортным лечением (постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 22 марта 2018 года № 591-VI ЗС). | **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по здравоохранению и социальной политике. | После вступления в силу Приказа Министерства здравоохранения Российской Феде­рации от 5 мая 2016 года № 281н «Об утверждении перечней медицинских показаний и противопоказаний для санаторно-курортного лечения» был нарушен принцип преемственности оказания реабилитационной помо­щи, применяемой в отношении лиц, страдающих последствиями детского церебрального паралича, которые, будучи детьми-инвалидами, имели право на санаторно-курортное лечение и получали его, а по достижении возраста 18 лет были его лишены. Лечение детского церебрального па­ралича – это пожизненный процесс, так как полное излечение фактически невозможно, и санаторно-курортное лечение, осуществляемое санаторно- курортными организациями в профилактических, лечебных и реабилитаци­онных целях на основе использования природных лечебных ресурсов, если и не излечивает, то, несомненно, способствует улучшению состояния здо­ровья и повышению качества жизни в целом людей с ограниченными воз­можностями здоровья. | Вне плана | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов поддержать указанное обращение. |