**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**Архангельского областного Собрания депутатов по здравоохранению и социальной политике**

от «25» июня 2018 года

13.00

Архангельское областное

Собрание депутатов

каб. 701-б

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности**  **комитета/ ПРИМЕРНОЙ ПРОГРАММЫ**  **законопроектной и нормотворческой**  **работы**  **на 2018 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» **(второе чтение).** | **Инициатор внесения:**  Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев.  **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по здравоохранению и социальной политике. | К законопроекту поступила поправка депутата Архангельского областного Собрания депутатов С.Д. Эммануилова, носящая редакционно-технический характер. | Вне плана | Решили:  1. Согласиться с поправкой депутата С.Д. Эммануилова, носящей редакционно-технический характер.  2. Предложить депутатам областного Собрания депутатов указанный проект областного закона принять во втором чтении. |
| 2. | «О возвращении государственных полномочий Архангельской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг от органов местного самоуправления муниципальных образований «Город Архангельск», «Котлас», «Мезенский муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Холмогорский муниципальный район» органам государственной власти Архангельской области и о внесении изменения в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями». | **Инициатор внесения:** Губернатор Архангельской области И.А. Орлов.  **Докладчик:** Молчанова Елена Владимировна – министр труда, занятости и социального развития Архангельской области. | Законопроект разработан с целью реализации централизованного подхода в части осуществления государственных полномочий Архангельской области по предоставлению гражданам субсидий, что позволит обеспечить экономию средств областного бюджета, которые могут быть направлены на цели, связанные с выполнением других государственных полномочий Архангельской области в сфере социального обслуживания населения.  Принятие законопроекта повлечет необходимость учета указанных изменений при формировании областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в части финансового обеспечения осуществления с 01 января 2019 года министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области через подведомственные ему государственные учреждения Архангельской области указанных государственных полномочий Архангельской области, а также исключения необходимости выделения местным бюджетам органов местного самоуправления указанных муниципальных образований Архангельской области субвенций из областного бюджета.  К данному законопроекту имеются положительные заключения прокуратуры Архангельской области и контрольно-счетной палаты Архангельской области. | Вне плана | Решили:  В соответствии с дефисом первым абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» комитет по здравоохранению и социальной политике предлагает депутатам областного Собрания депутатов указанный проект областного закона принять **в двух чтениях** на сорок пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 3. | «О внесении изменений в областной закон «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей». | **Инициатор внесения:** Губернатор Архангельской области И.А. Орлов.  **Докладчик:** Андреечев Игорь Сергеевич – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области. | Законопроект разработан в связи с вступлением в силу 29 апреля 2018 года Федерального закона от 18 апреля 2018 года № 85-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».  Предлагается внести изменения в областной закон «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей» в части наделения:  - министерства культуры Архангельской области (далее – министерство культуры) полномочием по разработке и утверждению списка рекомендуемых туристских маршрутов, размещению данного списка на своем официальном сайте в сети «Интернет»;  - министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области (далее – министерство труда) полномочием по размещению в сети «Интернет» реестра организаций отдыха детей и их оздоровления;  - министерства культуры, министерства труда, министерства здравоохранения Архангельской области, министерства образования и науки Архангельской области, управления по делам молодежи и патриотическому воспитанию администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области полномочиями по рассмотрению в пределах их компетенции обращений родителей (лиц, их замещающих) по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, а также по размещению по требованию заявителей таких обращений и ответов на них на официальных сайтах данных органов в сети «Интернет».  К данному законопроекту имеются положительные заключения прокуратуры Архангельской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. | Вне плана | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов указанный проект областного закона принять **в двух чтениях** на сорок пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 4. | «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 2017 год». | **Инициатор внесения:** Исполняющий обязанности председателя Правительства Архангельской области Е.В. Прокопьева.  **Докладчики:** Ясько Наталья Николаевна – директор территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области  Карпунов Антон Александрович – министр здравоохранения Архангельской области. | На данный законопроект имеется заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области. При подготовке данного заключения, проведена внешняя проверка бюджетной отчет­ности территориального фонда обязательного медицинского страхования Архан­гельской области (далее — ТФОМС АО) за 2017 год. Проверкой полноты предо­ставления бюджетной отчетности, отклонений от норм действующего законода­тельства не отмечено, комплектность годового отчета содержит полный перечень необходимых форм, установленных Инструкцией № 191н.  Внешней проверкой бюджетной отчетности ТФОМС АО за 2017 год наруше­ний не установлено.  Постановлением Правительства Архангельской области от 27.12.2016 года № 533-пп утверждена Территориальная программа государственных гарантий бес­платного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее - территориальная про­грамма госгарантий) в рамках трехуровневой системы организации оказания ме­дицинской помощи населению в Архангельской области.  Согласно заключению контрольно-счетной палаты Архангельской области финансовое обеспечение территориальной программы гос­гарантий в целом на 2017 год осуществлялось в недостаточном размере по отно­шению к расчетной потребности, в связи с дефицитом бюджетной составляющей программы (по бюджету утвержденная стоимость составляет 62,12% от расчет­ной).  В целом территориальная программа госгарантий в 2017 году исполнена на сумму 20 923,132 млн. руб. или на 95,9%, что больше данного показателя 2016 года на 890,93 млн. руб. или на 4,45%.  Исходя из результатов проведенной внешней проверки отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2017 год, контрольно-счетная палата отмечает, что при ис­полнении бюджета ТФОМС нормы бюджетного законодательства соблюдены.  На данный законопроект имеются положительные заключения прокуратуры Архангельской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. | Вне плана | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов утвердить отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 2017 год и принять данный проект областного закона в **первом и во втором** чтении. |
| 5. | «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». | **Инициатор внесения:** Исполняющий обязанности председателя Правительства Архангельской области Е.В. Прокопьева.  **Докладчик:** Ясько Наталья Николаевна – директор территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области. | Внесение законопроекта обусловлено:  1) необходимостью учета в качестве источников внутреннего финансирования дефицита бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее - территориальный фонд) остатков средств бюджета территориального фонда по состоянию  на 01 января 2018 года, образовавшихся в результате неполного использования  в 2017 году бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее – ОМС);  2) дополнением и уточнением видов доходов, поступающих в бюджет территориального фонда;  3) необходимостью в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации возврата остатков средств бюджета территориального фонда  по состоянию на 01 января 2018 года, образовавшихся в результате неполного использования в 2017 году межбюджетных трансфертов, полученных из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) в форме субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены.  Согласно проекту областного закона бюджет территориального фонда  на 2018 год определяется по доходам в сумме 21 686 275,6 тыс. рублей  и по расходам в сумме 21 853 400,3 тыс. рублей.  Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета территориального фонда являются остатки средств бюджета территориального фонда по состоянию на 01 января 2018 года.  Проектом областного закона предлагается дополнить областной закон № 588-40-ОЗ новым приложением № 2, устанавливающим источники финансирования дефицита бюджета территориального фонда на 2018 год.  Принятие областного закона повлечет внесение изменений в постановление Правительства Архангельской области от 26 декабря 2017 года № 607-пп  «Об утверждении территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».  К законопроекту поступили положительные заключения прокуратуры Архангельской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и НАО. | Вне плана | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов данный проект областного закона принять **в первом и во втором** чтении. |
| 6. | Об обращении Законодательного Собрания Республики Карелия к Министру труда и социальной защиты М.А. Топилину по вопросу компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно личным автомобильным транспортом (постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 22 мая 2018 года № 688-VI ЗС). | **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по здравоохранению и социальной политике. | Работающим гражданам компенсация стоимости проезда предоставляется за счет средств работодателя, а неработающим пенсионерам – за счет средств Пенсионного фонда Российской Федерации (далее-Пенсионный фонд). Действующее законодательство устанавливает для пенсионеров, которые прекратили трудовую деятельность, право на компенсацию расходов стоимости проезда только при проведении отдыха на территории Российской Федерации. Более того, даже при проезде к месту отдыха в пределах страны на личном транспорте компенсация расходов данной категории граждан не предусмотрена.  При этом, в соответствии со ст. 325 Трудового Кодекса Российской Федерации, гражданам, работающим в организациях, расположенных в северных регионах, в том числе пенсионерам, оплата стоимости проезда производится в пределах территории Российской Федерации вне зависимости от места проведения отпуска, любым видом транспорта (кроме такси), в том числе личным. Имеющая место правовая дифференциация носит несправедливый и дискриминационный характер, противопоставляя права работающих граждан по отношению к правам неработающих пенсионеров.  Данный вопрос был рассмотрен и единогласно поддержан на заседании постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по социальной политике 30 марта 2018 года. | Вне плана | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов поддержать указанное обращение. |
| 7. | Об обращении Мурманской областной Думы к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину, Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву о необходимости увеличения объемов финансирования за счет средств федерального бюджета на приобретение путевок на санаторно-курортное лечение (постановление Мурманской областной Думы от 31 мая 2018 года № 1272). | **Докладчик:**  Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по здравоохранению и социальной политике. | Для Архангельской области так же является актуальной проблема своевременного обеспечения инвалидов путевками на санаторно-курортное лечение. | Вне плана | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов поддержать указанное обращение. |