**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**Архангельского областного Собрания депутатов по здравоохранению и социальной политике**

от «4» июня 2018 года

13.30

Архангельское областное

Собрание депутатов

каб. 701-б

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности**  **комитета/ ПРИМЕРНОЙ ПРОГРАММЫ**  **законопроектной и нормотворческой**  **работы**  **на 2018 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» и статьи 17 и 25 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» **(второе чтение).** | **Инициатор внесения:**  Губернатор Архан-гельской области И.А. Орлов.  **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по здравоохранению и социальной политике | В соответствии с частью 5 статьи 30 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) (в редакции Федерального закона № 503-ФЗ) под обращением с твердыми коммунальными отходами понимаются транспортирование, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов.  Согласно части 4 статьи 154 ЖК РФ плата за коммунальные услуги включает в себя, в том числе, плату за обращение с твердыми коммунальными отходами.  В соответствии с вышеизложенным, законопроектом предлагается внести изменения в областные законы:  - от 10 ноября 2004 года № 262-33-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» (далее – областной закон № 262-33-ОЗ);  - от 05 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (далее – областной закон № 496-30-ОЗ).  Проектом предлагается предусмотреть, что указанным в данных областных законах, категориям граждан вместо компенсации расходов за сбор и транспортирование (вывоз) твердых коммунальных отходов предоставляется компенсация за обращение с твердыми коммунальными отходами.  Изменения, предлагаемые законопроектом, не повлекут изменений размеров данной компенсации гражданам. | В соответствии с планом деятельности комитета  на июнь  п.1.1.1. | Решили:  1. Согласиться с поправкой депутата С.Д. Эммануилова, носящей редакционно-технический характер.  2. Предложить депутатам областного Собрания депутатов указанный проект областного закона принять во втором чтении. |
| 2. | «О внесении измене-ний в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законода-тельные акты Российской Федерации по вопросам добро-вольчества (волон-терства)» **(второе чтение).** | **Инициатор внесения:**  Губернатор Архан-гельской области И.А. Орлов.  **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по здравоохранению и социальной политике | Законопроект разработан в связи с Федеральным законом от 05 февраля 2018 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам доброволь-чества (волонтерства)» (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ).  Законопроектом предлагается основные изменения внести в областной закон от 17 декабря 2012 года № 594-36-ОЗ «О государственной поддержке благотворительной и меценатской деятельности в Архангельской области» в части наделения:  1) Правительства Архангельской области полномочиями по:  - утверждению государственной программы Архангельской области, содержащей мероприятия, направ-ленные на поддержку добровольчества (волонтерства), с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;  - утверждению порядка взаимодействия органов исполни-тельной власти Архангельской области, подведомственных им государственных учреждений  с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности  и добровольческими (волонтер-скими) организациями;  2) исполнительных органов государственной власти Архангельской области в пределах своей компетенции полномочиями по:  - участию в реализации государственной политики в сфере добровольчества (волонтерства) на территории Архангельской области;  - участию в разработке и реализации государственной программы Архангельской области, содержащей мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства), с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;  - оказанию поддержки организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческим (волонтерским) организациям, в том числе в их взаимодействии с государственными учреждениями Архангельской области и муниципальными учреждениями муниципальных образований Архангельской области и иными организациями, социально ориентированным некоммерческим организациям, государственным учреждениям Архангельской области и муниципальным учреждениям муниципальных образований Архангельской области, обеспечивающим оказание организационной, информационной, методической и иной поддержки добровольцам (волонтерам), организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческим (волонтерским) организациям;  - осуществлению популяризации добровольческой (волонтерской) деятельности;  - оказанию поддержки муниципальных программ муниципальных образований Архангельской области, содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства);  - осуществлению методического обеспечения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области  и содействия им в разработке и реализации мер по развитию добровольчества (волонтерства) на территориях муниципальных образований Архангельской области;  - формированию координационных и совещательных органов в сфере добровольчества (волонтерства), создаваемых при данных исполнительных органах государственной власти Архангельской области, и утверждению положения о них.  Законопроектом также предлагается предусмотреть, что звание «Благотворитель Архангель-ской области» будет присваиваться гражданам и юридическим лицам, осуществляющим систематическую добровольную благотворительную деятельность не менее трех лет, а не одного года, что обусловлено практикой присвоения данного звания. | В соответствии с планом деятельности комитета  на июнь  п.1.1.2. | Решили:  1. Согласиться с поправками депутата С.Д. Эммануилова, носящими редакционно-технический характер.  2. Предложить депутатам областного Собрания депутатов указанный проект областного закона принять во втором чтении. |
| 3. | «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» | **Инициатор внесения:**  Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев.  **Докладчик:** Кузьменко Михаил Николаевич– заместитель министра труда, занятости и социального развития Архангельской области. | Законопроектом предлагается внести изменения в 18 областных законов, которыми предусмотрены меры социальной поддержки различных категорий граждан, в части предоставления и возможности получения поставщиками информации сведений о предоставляемых мерах социальной поддержки посредством использования Единая государственная информационная система социального обеспечения (далее – ЕГИССО), а также возможности обработки содержащихся в ней сведений уполномоченными органами в соответствии с Федеральным законом от 07 марта 2018 года № 56-ФЗ.  Принятие законопроекта будет способствовать информационному взаимодействию в сфере предоставления мер социальной поддержки на территории Архангельской области посредством использования ЕГИССО всеми поставщиками информации.  К данному законопроекту имеются положительные заключения прокуратуры Архангельской области и Уполномоченного по правам человека в Архангельской области. | В соответствии с планом деятельности комитета  на июнь  п.1.1.3. | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов данный проект областного закона принять в **первом чтении.** |
| 4. | О проекте федерального закона № 449180-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам клинических рекомендаций», внесенный Правительством Российской Федерации (выписка из протокола заседания Совета Государственной Думы ФС РФ от 07.05.2018 года № 115). | **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по здравоохранению и социальной политике. | Проект закона направлен на урегулирование вопросов порядка разработки и утверждения клинических рекомендаций, применения клинических рекомендаций при оказании медицинской помощи, а также разработки стандартов медицинской помощи. Методическое сопровождение процесса разработки клинических рекомендаций будет осуществляться Минздравом России.  В порядке разработки клинических рекомендаций будет предусмотрено создание рабочей группы по подготовке клинических рекомендаций, включающей экспертов нескольких медицинских профессиональных некоммерческих организаций, в целях подготовки единого согласованного документа в случае наличия нескольких медицинских школ по профилю заболевания.  Клинические рекомендации будут применяться врачом при оказании медицинской помощи пациенту, при этом руководители медицинских организаций будут обеспечивать условия для их применения в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, обязательными для исполнения на территории Российской Федерации, обусловливающими этапность оказания медицинской помощи и оснащенность медицинских организаций (их структурных подразделений). | Вне плана | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов поддержать проект федерального закона № 449180-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам клинических рекомендаций». |
| 5. | О проекте федерального закона № 453229-7«О внесении изменений в статью 14 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в части предоставления компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг независимо от вида жилищного фонда гражданам, указанным в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 13 Закона № 1244-1), внесенный депутатами Государ-ственной Думы ФС РФ С.М. Мироновым, М.В. Емельяновым, О.А. Ниловым (выписка из протокола заседания Совета Государственной Думы ФС РФ от 14.05.2018 года № 117). | **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по здравоохранению и социальной политике. | В настоящее время в соответствии с нормами [статьи 14](consultantplus://offline/ref=CBE43E942F05C271C7D7CA254EC0ABCBEED11CBEF4BB87F5B64106438541A59D4E13991Du81AJ) Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, установлены меры социальной поддержки в виде 50-процентной компенсации расходов на оплату жилых помещений в домах государственного и муниципального жилищных фондов и в приватизи-рованных жилых помещениях.  Таким образом, установленная мера социальной поддержки не распространяется на граждан указанных категорий, проживающих в жилых помещениях, приобретен-ных в частную собственность по иным (не в результате приватизации) основаниям.  Согласно [статье 19](consultantplus://offline/ref=CBE43E942F05C271C7D7CA254EC0ABCBEED11ABEF7BB87F5B64106438541A59D4E13991D83ABC7A7u41AJ) ЖК РФ в зависимости от формы собствен-ности жилищный фонд подразделяется на следующие виды: государственный, муниципальный и частный.  Критерием предоставления мер социальной поддержки в отношении граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, является факт причинения значительного вреда здоровью.  Выделение приватизированного жилого помещения из частного жилищного фонда в качестве основания предоставления льгот по оплате жилого помещения не соответствует принципам социальной справедливости, а также конституционному принципу возмещения ущерба, причиненного здоровью или имуществу гражданина экологическим правонарушением ([статья 42](consultantplus://offline/ref=CBE43E942F05C271C7D7CA254EC0ABCBEED019B3F8EFD0F7E71408468D11ED8D0056941C82ADuC15J) Конституции России), поскольку гражданам указанных категорий, получившим одинаковый вред здоровью, устанавливаются различные меры социальной поддержки. Представляется, что установление указанной дифференциации не имеет под собой объективных логики и обоснования.  Кроме того, в адрес комитета по здравоохранению и социальной политике поступают обращения граждан (в том числе через общественную приемную партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ») с просьбой решить вопрос предоставления компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг лицам, участвовавшим в ликвидации последствий на Чернобыльской АЭС и проживающим в жилых помещениях, приобретенных по договору купли-продажи. При этом часть средств на приобретение жилья была предоставлена данным гражданам в качестве сертификата как участникам ликвидации на Чернобыльской АЭС. | Вне плана | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов поддержать проект федерального закона № 453229-7«О внесении изменений в статью 14 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС». |
| 6. | Об обращении Мурманской областной Думы к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину, Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву о необходимости увеличения финансирования за счет средств федерального бюджета на реализацию государственных полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан (постановление Мурманской областной Думы от 26 апреля 2018 года № 1173). | **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по здравоохранению и социальной политике. | На 01 июля 2016 года в Архангельской области в улучшении жилищных условий нуждались 194 ветерана боевых действий, а также 837 инвалидов, в том числе 155 семей, воспитывающих детей-инвалидов. Финансирование осуществляется за счет средств федерального бюджета. Сумма субвенций для Архангельской области составила: в 2014 году – 45 млн. рублей, в 2015 году – 35 млн. рублей, в 2016 году – 33 млн. рублей, в 2017 году – 36 млн. рублей. На 2018 год запланировано выделение 39 млн. рублей. Данные объемы финансирования являются недостаточными.  В 2014 году свои жилищные условия улучшили 17 ветеранов боевых действий, 24 инвалида, в 2015 году – 12 ветеранов боевых действий и 16 инвалидов.  Кроме того, в адрес комитета по здравоохранению и социальной политике поступают обращения граждан, воспитывающих детей-инвалидов по вопросам улучшения жилищных условий. | Вне плана | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов поддержать указанное обращение на очередной сорок четвертой сессии областного Собрания (5 – 6 июня 2018 года). |