**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**Архангельского областного Собрания депутатов по здравоохранению и социальной политике**

 от «4» июня 2018 года

13.30

Архангельское областное

Собрание депутатов

каб. 701-б

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект** **законодательной** **инициативы****/****докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности** **комитета/ ПРИМЕРНОЙ ПРОГРАММЫ****законопроектной и нормотворческой****работы** **на 2018 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. |  «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» и статьи 17 и 25 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» **(второе чтение).** | **Инициатор внесения:**Губернатор Архан-гельской области И.А. Орлов.**Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по здравоохранению и социальной политике |  В соответствии с частью 5 статьи 30 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) (в редакции Федерального закона № 503-ФЗ) под обращением с твердыми коммунальными отходами понимаются транспортирование, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов. Согласно части 4 статьи 154 ЖК РФ плата за коммунальные услуги включает в себя, в том числе, плату за обращение с твердыми коммунальными отходами. В соответствии с вышеизложенным, законопроектом предлагается внести изменения в областные законы: - от 10 ноября 2004 года № 262-33-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» (далее – областной закон № 262-33-ОЗ); - от 05 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (далее – областной закон № 496-30-ОЗ). Проектом предлагается предусмотреть, что указанным в данных областных законах, категориям граждан вместо компенсации расходов за сбор и транспортирование (вывоз) твердых коммунальных отходов предоставляется компенсация за обращение с твердыми коммунальными отходами. Изменения, предлагаемые законопроектом, не повлекут изменений размеров данной компенсации гражданам. | В соответствии с планом деятельности комитета на июньп.1.1.1. | Решили: 1. Согласиться с поправкой депутата С.Д. Эммануилова, носящей редакционно-технический характер. 2. Предложить депутатам областного Собрания депутатов указанный проект областного закона принять во втором чтении. |
| 2. |  «О внесении измене-ний в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законода-тельные акты Российской Федерации по вопросам добро-вольчества (волон-терства)» **(второе чтение).**  | **Инициатор внесения:**Губернатор Архан-гельской области И.А. Орлов.**Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по здравоохранению и социальной политике |  Законопроект разработан в связи с Федеральным законом от 05 февраля 2018 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам доброволь-чества (волонтерства)» (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ). Законопроектом предлагается основные изменения внести в областной закон от 17 декабря 2012 года № 594-36-ОЗ «О государственной поддержке благотворительной и меценатской деятельности в Архангельской области» в части наделения: 1) Правительства Архангельской области полномочиями по: - утверждению государственной программы Архангельской области, содержащей мероприятия, направ-ленные на поддержку добровольчества (волонтерства), с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей; - утверждению порядка взаимодействия органов исполни-тельной власти Архангельской области, подведомственных им государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтер-скими) организациями; 2) исполнительных органов государственной власти Архангельской области в пределах своей компетенции полномочиями по: - участию в реализации государственной политики в сфере добровольчества (волонтерства) на территории Архангельской области; - участию в разработке и реализации государственной программы Архангельской области, содержащей мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства), с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей; - оказанию поддержки организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческим (волонтерским) организациям, в том числе в их взаимодействии с государственными учреждениями Архангельской области и муниципальными учреждениями муниципальных образований Архангельской области и иными организациями, социально ориентированным некоммерческим организациям, государственным учреждениям Архангельской области и муниципальным учреждениям муниципальных образований Архангельской области, обеспечивающим оказание организационной, информационной, методической и иной поддержки добровольцам (волонтерам), организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческим (волонтерским) организациям; - осуществлению популяризации добровольческой (волонтерской) деятельности; - оказанию поддержки муниципальных программ муниципальных образований Архангельской области, содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства); - осуществлению методического обеспечения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и содействия им в разработке и реализации мер по развитию добровольчества (волонтерства) на территориях муниципальных образований Архангельской области; - формированию координационных и совещательных органов в сфере добровольчества (волонтерства), создаваемых при данных исполнительных органах государственной власти Архангельской области, и утверждению положения о них. Законопроектом также предлагается предусмотреть, что звание «Благотворитель Архангель-ской области» будет присваиваться гражданам и юридическим лицам, осуществляющим систематическую добровольную благотворительную деятельность не менее трех лет, а не одного года, что обусловлено практикой присвоения данного звания. | В соответствии с планом деятельности комитета на июньп.1.1.2. | Решили: 1. Согласиться с поправками депутата С.Д. Эммануилова, носящими редакционно-технический характер. 2. Предложить депутатам областного Собрания депутатов указанный проект областного закона принять во втором чтении. |
| 3. |  «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» | **Инициатор внесения:**Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев.**Докладчик:** Кузьменко Михаил Николаевич– заместитель министра труда, занятости и социального развития Архангельской области. |  Законопроектом предлагается внести изменения в 18 областных законов, которыми предусмотрены меры социальной поддержки различных категорий граждан, в части предоставления и возможности получения поставщиками информации сведений о предоставляемых мерах социальной поддержки посредством использования Единая государственная информационная система социального обеспечения (далее – ЕГИССО), а также возможности обработки содержащихся в ней сведений уполномоченными органами в соответствии с Федеральным законом от 07 марта 2018 года № 56-ФЗ. Принятие законопроекта будет способствовать информационному взаимодействию в сфере предоставления мер социальной поддержки на территории Архангельской области посредством использования ЕГИССО всеми поставщиками информации. К данному законопроекту имеются положительные заключения прокуратуры Архангельской области и Уполномоченного по правам человека в Архангельской области. | В соответствии с планом деятельности комитета на июньп.1.1.3. | Решили:Предложить депутатам областного Собрания депутатов данный проект областного закона принять в **первом чтении.** |
| 4.  | О проекте федерального закона № 449180-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам клинических рекомендаций», внесенный Правительством Российской Федерации (выписка из протокола заседания Совета Государственной Думы ФС РФ от 07.05.2018 года № 115).  | **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по здравоохранению и социальной политике. |  Проект закона направлен на урегулирование вопросов порядка разработки и утверждения клинических рекомендаций, применения клинических рекомендаций при оказании медицинской помощи, а также разработки стандартов медицинской помощи. Методическое сопровождение процесса разработки клинических рекомендаций будет осуществляться Минздравом России. В порядке разработки клинических рекомендаций будет предусмотрено создание рабочей группы по подготовке клинических рекомендаций, включающей экспертов нескольких медицинских профессиональных некоммерческих организаций, в целях подготовки единого согласованного документа в случае наличия нескольких медицинских школ по профилю заболевания. Клинические рекомендации будут применяться врачом при оказании медицинской помощи пациенту, при этом руководители медицинских организаций будут обеспечивать условия для их применения в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, обязательными для исполнения на территории Российской Федерации, обусловливающими этапность оказания медицинской помощи и оснащенность медицинских организаций (их структурных подразделений). | Вне плана | Решили:Предложить депутатам областного Собрания депутатов поддержать проект федерального закона № 449180-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам клинических рекомендаций». |
| 5. | О проекте федерального закона № 453229-7«О внесении изменений в статью 14 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в части предоставления компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг независимо от вида жилищного фонда гражданам, указанным в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 13 Закона № 1244-1), внесенный депутатами Государ-ственной Думы ФС РФ С.М. Мироновым, М.В. Емельяновым, О.А. Ниловым (выписка из протокола заседания Совета Государственной Думы ФС РФ от 14.05.2018 года № 117).  | **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по здравоохранению и социальной политике. | В настоящее время в соответствии с нормами статьи 14 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, установлены меры социальной поддержки в виде 50-процентной компенсации расходов на оплату жилых помещений в домах государственного и муниципального жилищных фондов и в приватизи-рованных жилых помещениях. Таким образом, установленная мера социальной поддержки не распространяется на граждан указанных категорий, проживающих в жилых помещениях, приобретен-ных в частную собственность по иным (не в результате приватизации) основаниям. Согласно статье 19 ЖК РФ в зависимости от формы собствен-ности жилищный фонд подразделяется на следующие виды: государственный, муниципальный и частный. Критерием предоставления мер социальной поддержки в отношении граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, является факт причинения значительного вреда здоровью. Выделение приватизированного жилого помещения из частного жилищного фонда в качестве основания предоставления льгот по оплате жилого помещения не соответствует принципам социальной справедливости, а также конституционному принципу возмещения ущерба, причиненного здоровью или имуществу гражданина экологическим правонарушением (статья 42 Конституции России), поскольку гражданам указанных категорий, получившим одинаковый вред здоровью, устанавливаются различные меры социальной поддержки. Представляется, что установление указанной дифференциации не имеет под собой объективных логики и обоснования. Кроме того, в адрес комитета по здравоохранению и социальной политике поступают обращения граждан (в том числе через общественную приемную партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ») с просьбой решить вопрос предоставления компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг лицам, участвовавшим в ликвидации последствий на Чернобыльской АЭС и проживающим в жилых помещениях, приобретенных по договору купли-продажи. При этом часть средств на приобретение жилья была предоставлена данным гражданам в качестве сертификата как участникам ликвидации на Чернобыльской АЭС. | Вне плана | Решили:Предложить депутатам областного Собрания депутатов поддержать проект федерального закона № 453229-7«О внесении изменений в статью 14 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС». |
| 6. | Об обращении Мурманской областной Думы к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину, Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву о необходимости увеличения финансирования за счет средств федерального бюджета на реализацию государственных полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан (постановление Мурманской областной Думы от 26 апреля 2018 года № 1173).  | **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по здравоохранению и социальной политике. |  На 01 июля 2016 года в Архангельской области в улучшении жилищных условий нуждались 194 ветерана боевых действий, а также 837 инвалидов, в том числе 155 семей, воспитывающих детей-инвалидов. Финансирование осуществляется за счет средств федерального бюджета. Сумма субвенций для Архангельской области составила: в 2014 году – 45 млн. рублей, в 2015 году – 35 млн. рублей, в 2016 году – 33 млн. рублей, в 2017 году – 36 млн. рублей. На 2018 год запланировано выделение 39 млн. рублей. Данные объемы финансирования являются недостаточными. В 2014 году свои жилищные условия улучшили 17 ветеранов боевых действий, 24 инвалида, в 2015 году – 12 ветеранов боевых действий и 16 инвалидов. Кроме того, в адрес комитета по здравоохранению и социальной политике поступают обращения граждан, воспитывающих детей-инвалидов по вопросам улучшения жилищных условий.  | Вне плана | Решили:Предложить депутатам областного Собрания депутатов поддержать указанное обращение на очередной сорок четвертой сессии областного Собрания (5 – 6 июня 2018 года). |