

РЕКОМЕНДАЦИИ «КРУГЛОГО СТОЛА» НА ТЕМУ:

«О правовых аспектах развития государственной молодежной политики в Российской Федерации и практике применения Федерального закона № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»

г. Москва,
Георгиевский пер., д. 2, зал 830

17 ноября 2015 года

Обсудив с участием депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации, представителей федеральных органов государственной власти, органов законодательной (представительной) и высшей исполнительной власти субъектов Российской Федерации, членов Экспертного совета при Комитете, молодежных и детских общественных объединений о правовых аспектах развития государственной молодежной политики в Российской Федерации и практике применения Федерального закона № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», участники «круглого стола» отмечают:

Отношение к молодежи всегда являлось актуальным для государства и общества. Молодежь не является саморазвивающейся системой, ее жизнь обусловлена существующими социально-экономическими и политическими условиями. В целом российская молодежь высказывается за продолжение перемен в сторону повышения социально-экономического благополучия страны, создания гражданского общества, строительства правового государства.

Но вместе с положительным существует тенденция нарастания негативного влияния целого ряда внутренних и внешних факторов, повышающих риски роста угроз ценностного, общественного и социально-экономического характера.

В Российской Федерации в настоящее время проживает 33,2 миллиона граждан в возрасте от 14 до 30 лет.

Демографический прогноз Росстата до 2030 года показывает, что в ближайшие годы в России произойдет резкое сокращение численности молодежи с 33,2 миллионов человек до 25,6 миллионов человек (2025 г.). При этом речь идет как о трудовой деятельности молодежи после завершения образования, так и о воспроизводстве населения-резкое сокращение численности молодежи в детородном возрасте ставит вопрос о социальном и экономическом развитии Российской Федерации уже за пределами 2050 года.

Это отрицательное явление связано также с демографическим провалом 90-х годов, и поэтому нам, участникам «круглого стола», на этот вызов тоже следует реагировать, в том числе и с помощью мероприятий, с помощью законодательных инициатив в области образования, культуры, спорта и деятельности общественных организаций.

Сокращение численности подростков и молодежи ведет к углублению проблемы формирования трудовых ресурсов, способных приумножать интеллектуальный и технологический потенциал России, сокращению объемов подготовки высококвалифицированных кадров, деформации системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров.

В условиях финансово-экономического кризиса наиболее уязвимой категорией населения становится молодежь. Значимость вовлечения молодежи в трудовые процессы трудно переоценить. В настоящее время активными

мерами по трудоустройству охвачено не более 30% безработной молодежи в возрасте 14-30 лет, что явно недостаточно для обеспечения занятости этой группы населения.

Участники «круглого стола» отмечают, что проблема жилья является одной из самых сложных для молодежи, отсутствие жилья или плохие жилищные условия становятся причиной неполных семей и низкого уровня рождаемости. Для решения данной проблемы на территории Российской Федерации действует подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2015 г. № 889 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050» внесены изменения в Программу, устанавливающие срок ее реализации с 2015 по 2020 год, а также изменения, устанавливающие срок действия свидетельства о праве на получение социальной выплаты для молодой семьи 7 месяцев.

Участники «круглого стола» поддерживают необходимость повышения статуса тех лиц, кто в муниципалитетах работает с молодёжью. Сегодня в регионах сложилась крайне трудная ситуация, когда те, кто реализуют молодёжную политику, не вошли в соответствии с майскими указами Президента России ни в образование, ни в культуру. Соответственно, сегодня колоссальный отток кадров из молодёжной политики. Специалист по работе с молодёжью в документе, регламентирующем его статус, стоит в одной строке с оператором погрузочно-разгрузочных работ. Они называются специалистами по работе с молодёжью, лаборантами.

Правовые основы государственной молодежной политики в Российской Федерации, главные направления которой одобрены постановлением Верховного Совета Российской Федерации еще в 1993 году, до настоящего времени не корректировались.

В Российской Федерации действуют отдельные федеральные законы и иные нормативные правовые акты, которые касаются некоторых вопросов государственной молодежной политики и в основном детей. Однако достигнув совершеннолетия, молодой человек, как правило, еще не имеет ни достаточного образования, ни работы, ни семьи. Все это говорит о том, что молодые люди в возрасте до 30 лет являются особой социальной категорией граждан, нуждающейся в государственной поддержке. Таким образом, нормативную правовую базу, касающуюся государственной молодежной политики на сегодняшний день можно охарактеризовать как недостаточную.

Необходимость государственной поддержки молодежи давно уже осознана во многих странах, где действуют определенные законодательные акты.

В условиях возникшей правовой неопределенности в эти годы абсолютное большинство субъектов Российской Федерации приняли свои законы по поддержке деятельности молодежи и государственной молодежной политики.

Наибольшее количество нормативных правовых актов в сфере молодежной политики имеют Тамбовская, Псковская, Кировская области, Республики Татарстан, Мордовия, Краснодарский край и др.

При этом следует отметить, что в субъектах Российской Федерации приняты региональные программы, направленные на поддержку молодежи. Например, в Калининградской области в начале 2014 года принята новая государственная программа «Молодежь», определяющая основные подходы и

приоритетные направления государственной молодежной политики до 2020 года. Постановлением Правительства Нижегородской области от 28 апреля 2014 года утверждена государственная программа «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики Нижегородской области», в рамках которой реализуется подпрограмма «Развитие молодежной политики» в период с 2015 по 2020 годы. Основной целью данной подпрограммы является создание системы мер по воспитанию молодого поколения в духе нравственности, приверженности интересам общества и его традиционным ценностям.

В Свердловской области и некоторых других субъектах Российской Федерации постановлениями правительств приняты решения о Концепции государственной молодежной политики того или иного субъекта на период до 2020 или иного года. Управление молодежной политики Министерства региональной политики Новосибирской области проводит большую работу по развитию системы государственно-частного партнерства в целях вовлечения в реализацию государственной молодежной политики бизнес-сообщества. Направление «Ты-предприниматель» реализуется в партнерском формате совместно с Новосибирским сообществом молодых предпринимателей.

В 2014 году Правительством Российской Федерации были утверждены Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года (Распоряжение № 2403-р от 29 ноября 2014 г.).

В Основах, в частности, определены правовые механизмы реализации государственной молодежной политики. Это – совершенствование федерального законодательства, а также нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти; совершенствование законодательства субъектов Российской Федерации; разработка и анализ комплексных программ по реализации государственной молодежной политики; развитие системы государственно-частного партнерства в целях вовлечения в

реализацию государственной молодежной политики бизнес-сообщества, общественных объединений и граждан; создание условий для самореализации у молодежи разных регионов России (в том числе в сельской местности), стимулирование трудовой и образовательной мобильности молодежи и др.

Стратегическим приоритетом государственной молодежной политики, как подчеркнуто в Основах государственной молодежной политики Российской Федерации, является создание условий для формирования личности гармоничной, постоянно совершенствующейся, эрудированной, конкурентноспособной, неравнодушной, обладающей прочным нравственным стержнем, способной при этом адаптироваться к меняющимся условиям и восприимчивой к новым созидательным идеям.

Что примечательно, распоряжением Правительства Республики Башкортостан утвержден План действий по реализации Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года в Республике Башкортостан на 2015-2017 годы.

За последние годы большинство субъектов Российской Федерации обращались с просьбой ускорить принятие федерального закона «О государственной молодежной политике в Российской Федерации». Это позволило бы создать единое правовое поле, обеспечивающее проведение согласованной между органами государственной власти и органами местного самоуправления молодежной политики.

В разные годы в Государственную Думу внесены ряд проектов федеральных законов, предлагающих установить правовые основы в области государственной молодежной политики в Российской Федерации, определяющих основные направления и меры по реализации государственной молодежной политики в целях создания социально-экономических, правовых и

организационных условий и гарантий для развития молодежи в интересах страны. К сожалению, эти законопроекты не были поддержаны Правительством Российской Федерации, большинством субъектов Российской Федерации по тем или иным основаниям. Реализация законопроектов потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета, в связи с этим они подготовлены без учета требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Также ряд норм, заложенных в законопроекты, регулируются Федеральным законом «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», трудовым законодательством и др.

Группой депутатов Государственной Думы в Государственную Думу внесен ряд законопроектов, предусматривающих установление новых правовых основ поддержки молодежных и детских общественных объединений органами государственной власти и органами местного самоуправления. Законопроектами предусматриваются установление полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по поддержке молодежных и детских общественных объединений.

Обсудив доклады и выступления, участники «круглого стола»
РЕКОМЕНДУЮТ:

1. Комитету Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодежи:

- в целях дальнейшего выполнения Основ государственной молодежной политики с учетом высказанных замечаний и предложений продолжить подготовку к внесению в Государственную Думу проекта федерального закона «О государственной молодежной политике в Российской Федерации»;

- продолжить работу по анализу практики применения Федерального закона №98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» и подготовке предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации.

Рассмотреть вопрос о внесении изменений в данный Федеральный закон, включив в него право субъектов Российской Федерации на оказание поддержки региональным отделениям общероссийских молодежных и детских общественных объединений.

2. Министерству образования и науки Российской Федерации совместно с Федеральным агентством по делам молодежи:

- разработать Концепцию развития системы учреждений органов по делам молодежи, разработать и утвердить Комплекс мер повышения эффективности и качества услуг, предоставляемых учреждениями органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации;

- подготовить предложение для внесения в общероссийский классификатор специальностей по образованию ОК009-2003, утвержденный Постановлением Госстандарта Российской Федерации от 30 сентября 2003 г. № 276-ст специальности и квалификации для специалистов по работе с молодежью.

3. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации

- Активизировать деятельность по сопровождению социального, образовательного и карьерного роста для государственной поддержки талантливой молодежи как составную часть кадровой политики и фактор сохранения генофонда страны в социально-экономическом прогрессе России;

- развивать систему государственно-частного партнерства в целях вовлечения в реализацию государственной молодежной политики бизнес-сообщества, разработать механизмы взаимодействия профильных министерств с представителями бизнес-среды по вопросу трудоустройства талантливой молодежи.

Председатель комитета

Д.А. Свищев