

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-53-45 Факс 8(495)692-44-29 E-mail: cnation@duma.gov.ru

30 11 2017 г.

№ 3.18-12/295

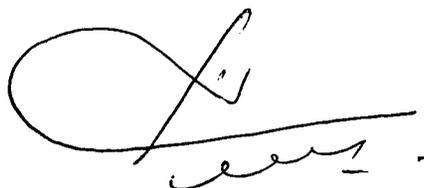
Руководителям законодательных  
(представительных) органов  
государственной власти субъектов  
Российской Федерации

Накануне проведения в 2018 году в Российской Федерации XXI чемпионата мира по футболу FIFA Комитет Государственной Думы по делам национальностей совместно с Комитетом Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи, Комитетом Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений 7 ноября 2017 года провел в Государственной Думе «круглый стол» на тему «Спорт без дискриминации».

Направляем вам для сведения резолюцию «круглого стола».

Приложение: резолюция на 5 л.

Председатель Комитета



И.И. Гильмутдинов

Исп. С.К.Цаплин,  
Тел. 692-91-20

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
2017 г.  
Вх.№ 02-05/478

6 л.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

*«круглого стола» на тему «Спорт без дискриминации» Комитета Государственной Думы по делам национальностей, проведенного совместно с Комитетом Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи и Комитетом Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных организаций 7 ноября 2017 года в 830 зале Государственной Думы.*

На всем протяжении истории России спорту всегда уделялось отдельное внимание. На государственном уровне большое внимание физическому развитию и спорту стало уделяться во времена правления Петра I, физическая подготовка стала массовым и повсеместным явлением, спорт стал культурной частью государства. Развитие массового спорта продолжилось и в СССР. Была выстроена система физического воспитания граждан огромной страны.

Сегодня в России открыто около 3000 стадионов, более 4000 плавательных бассейнов, свыше 123 тысяч плоскостных спортивных сооружений. Активно занимаются различными видами спорта более 23 миллионов россиян.

В настоящее время в Российской Федерации в 194 видах спорта свыше 50 тысяч мастеров спорта Российской Федерации, свыше 5 тысяч мастеров спорта международного класса, свыше 1600 заслуженных мастеров спорта России, около 8 тысяч спортивных судей всероссийской категории и множество других выдающихся деятелей спорта.

Наиболее популярными в России являются командные и индивидуальные зимние и летние виды спорта, такие как футбол, хоккей, баскетбол, биатлон, лыжные гонки, легкая атлетика, плавание, теннис, а также другие виды спорта.

Эффективно развивается спортивная наука – ежегодно проводятся конференции научных организаций в области физической культуры и спорта, разрабатываются фундаментальные теории в области важнейших проблем спортивной деятельности, проводятся исследования в области спорта, туризма и санаторно-курортного дела.

Российский спорт подарил миру целое созвездие знаменитых футболистов, хоккеистов, легкоатлетов и тысяч других спортсменов. Во всем мире известны имена хоккеистов Вячеслава Фетисова, Владислава Третьяка и Александра Овечкина, фигуристов Ирины Родниной и Евгения Плющенко, теннисистов Евгения Кафельникова и Марии Шараповой, прыгуньи с шестом Елены Исинбаевой, конькобежки Светланы Журовой, шахматиста Владимира Крамника и многих других.

Сегодня на законодательном уровне проблемам дискриминации в спорте уделяется достаточно серьезное внимание. Принципы создания среды свободной от дискриминации и насилия в спорте определены в основополагающих международных документах, а именно:

Международной Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965 г. (вступила в силу для СССР 4 января 1969 г.);

Международной хартии физического воспитания и спорта ЮНЕСКО от 21.11.1978 №187, в соответствии с которой каждый человек имеет основополагающее право на доступ к физическому воспитанию, физической активности и спорту без какой-либо дискриминации на основе этнического происхождения, пола, сексуальной ориентации, языка, религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения или любых других признаков;

Олимпийской хартии от 09.09.2013, в соответствии с которой осуществление прав и свобод, предусматриваемых настоящей Олимпийской хартией, должно быть обеспечено в отсутствие какой-либо формы дискриминации;

Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 31.10.2014 № 69/6 «Спорт как средство содействия воспитанию, здоровью, развитию и миру», в соответствии с которой отмечается тот факт, что любые формы дискриминации несовместимы с принадлежностью к олимпийскому движению; признается, что крупные международные спортивные состязания должны организовываться в духе мира, взаимопонимания, дружбы, терпимости и недопустимости дискриминации по любому признаку и что необходимо уважать объединяющий и примиряющий характер таких состязаний;

Конвенцией Совета Европы по единому подходу к безопасности, защите и обслуживанию во время спортивных мероприятий, и в частности футбольных матчей, ратифицированной Российской Федерацией в июле 2017 года, с одновременной денонсацией Европейской конвенции о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий, и в частности футбольных матчей от 19.08.1985 (распоряжение Правительства РФ от 21.07.2017 г. № 1558-р).

Кроме того, положения, касающиеся создания среды свободной от дискриминации в спорте, также отражены в законодательстве Российской Федерации.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и

защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства (статья 2). Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности (статья 19).

Гарантированные Конституцией Российской Федерации права граждан получили свое развитие в законодательстве Российской Федерации в сфере физической культуры и спорте.

Положения Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» определяют, что законодательство о физической культуре и спорте основывается, в том числе на принципах обеспечения права каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту как к необходимым условиям развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности, и запрета на дискриминацию и насилие в области физической культуры и спорта (ст. 3).

Кроме того, данный федеральный закон устанавливает обязанности общероссийских спортивных федераций и региональных спортивных федераций в части противодействия проявлениям любых форм дискриминации и насилия в спорте (статьи 16 и 16.1 соответственно), и профессиональных спортивных лиг, в частности по их участию по противодействию проявлениям любых форм дискриминации и насилия в спорте, осуществлять содействие общероссийской спортивной федерации в организации спортивных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации по соответствующим видам спорта (статья 19.2).

Также в целях установления надлежащего порядка со стороны зрителей в 2013 году Правительством Российской Федерации были утверждены Правила поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований (постановление Правительства Российской Федерации от 16.12.2013 № 1156).

В соответствии с вышеуказанными Правилами зрители при проведении официальных спортивных соревнований обязаны: вести себя уважительно, не причинять имущественный вред по отношению к другим зрителям (пункт 4).

Зрителям при проведении официальных спортивных соревнований запрещается оскорблять других лиц (в том числе с использованием баннеров, плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации) и совершать иные действия, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию либо

направленные на возбуждение ненависти или вражды, а также на унижение достоинства человека или группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии (пункт 5).

За нарушение Правил Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, включающая наложение административного штрафа в размере до двадцати тысяч рублей, наложение запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения на срок до семи лет.

Вместе с тем, несмотря на столь полное законодательное регулирование данной сферы правоотношений, случаи дискриминации в спортивной среде имеют место и в настоящее время.

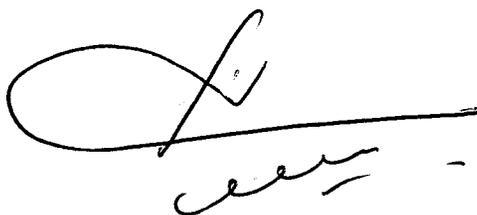
В этой связи в преддверии проведения в 2018 году XXI чемпионата мира по футболу FIFA в Российской Федерации необходимо продолжать работу по противодействию дискриминации в спортивной среде.

С учетом вышеизложенного, участники «круглого стола» считают актуальным и целесообразным продолжить совершенствование взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества по сохранению и укреплению межэтнического и межрелигиозного мира и согласия, борьбе с проявлениями экстремизма и радикализма, а также проявлениями любой формы дискриминации и рекомендуют Федеральным органам государственной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации следующее:

- в целях недопущения проявления дискриминации в спортивной среде в любой ее форме проявления проработать вопрос дополнительного законодательного регулирования указанной сферы правоотношений;
- активизировать деятельность по недопущению создания организаций спортивных болельщиков радикального толка, распространения информации и призывов к хулиганским действиям и проявлению межэтнической и межрелигиозной ненависти и вражды;
- в целях предотвращения стихийного создания неподконтрольных общественных организаций спортивных болельщиков проработать вопрос о законодательном закреплении механизма создания таких организаций, а также разработки «Кодекса этики болельщика» и механизма его применения;
- проработать вопрос усиления ответственности лиц, являющихся организаторами и участниками случаев проявления дискриминации и неуважения в обществе во время прохождения спортивных мероприятий;

- проработать вопрос о введении ответственности сотрудников FIFA и АНО «Оргкомитет «Россия-2018», контролеров-распорядителей, сотрудников службы организации питания за невыполнение требований руководящих документов по вопросам обеспечения среды, свободной от дискриминации;
- проработать вопрос о проведении курса лекций по борьбе с дискриминацией в преддверии мировых спортивных мероприятий в стране на базах высших, средних и средне-специальных образовательных учреждений;
- организовать работу по просвещению общественности посредством теле- и радиовещания о нетерпимости к расизму и дискриминации, как в общественной среде, так и в спортивном сообществе начав заблаговременно до проведения в 2018 году в Российской Федерации XXI чемпионата мира по футболу FIFA, а также на самом чемпионате;
- с учетом сложившейся правоприменительной практики в регионах проработать вопрос по внесению соответствующих изменений в действующее законодательство в указанной сфере правоотношений;
- провести образовательные курсы и тренинги с волонтерскими организациями по вопросам сохранения и укрепления межэтнического и межрелигиозного мира и согласия, борьбы с проявлениями экстремизма и радикализма, а также проявлениями любой формы дискриминации.

Председатель Комитета  
Государственной Думы  
по делам национальностей



И.И. Гильмутдинов