**СОВМЕСТНОЕ ЗАСЕДАНИЕ**

**комитета по образованию и науке**

**Архангельского областного Собрания депутатов**

**и общественного экспертного совета по образованию при Архангельском областном Собрании депутатов**

№ 27 от «28» июня 2016 года

11.00

Архангельское областное

Собрание депутатов

каб. 609-а

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого**  **вопроса** | **Соответствие плану деятельности**  **комитета/ ПРИМЕРНОЙ ПРОГРАММЫ**  **законопроектной и нормотворческой**  **работы**  **на 2016 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | О проекте областного закона «О внесении изменений в приложение № 1 к областному закону «Об образовании в Архангельской области» (1 чтение). | Губернатор Архангельской области  И.А. Орлов | Законопроектом предлагается внести изменения в методику расчета субвенций местным бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на реализацию образовательных программ, утвержденную приложением № 1 к областному закону от 2 июля 2013 года № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области», в части установления отдельных нормативных затрат на оказание муниципальной услуги по реализации общеобразовательной программы в форме самообразования или семейного образования либо не имеющей государственной аккредитации образовательной программе, покрывающие затраты на проведение промежуточной и государственной итоговой аттестации, а также затраты на приобретение учебников, учебных пособий.  На законопроект получены положительные заключения от государственно-правового управления областного Собрания депутатов, управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области, и.о. Главы муниципального образования «Город Архангельск» С.М. Ковалева.  Кроме того на заседании общественного экспертного совета по образованию при Архангельском областном Собрании депутатов, состоявшемся 28 июня 2016 года, было принято решение о поддержке внесенного законопроекта в первом чтении с учетом высказанных предложений: при подготовке законопроекта ко второму чтению необходимо предусмотреть дополнительные финансовые средства на оплату труда педагогических работников по оказанию консультативных услуг родителям лиц, осваивающих основную образовательную программу в форме самообразования или семейного образования. | В соответствии  с п. 1.1.3 плана  деятельности  комитета  на июнь | Рекомендовать депутатам областного Собрания депутатов принять законопроект в первом чтении на двадцать седьмой сессии (29-30 июня 2016 г) областного Собрания депутатов. |
| 2. | О проекте областного закона «О внесении изменений в приложения № 1 и 2 к областному закону «Об образовании в Архангельской области» (1 чтение). | депутаты областного Собрания  И.А. Чесноков, О.К. Виткова, С.Д. Эмануилов | Законопроектом предлагается закрепить в методиках расчета субвенции местным бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (приложения № 1 и № 2 к областному закону от 2 июля 2013 года № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области») положения, определяющие, что при расчете объема субвенций на очередной финансовый год коэффициенты индексации расходов средней ставки (среднего оклада), стоимости комплекта учебников и учебных пособий, расходов на обеспечение дополнительного профессионального образования педагогических работников не могут быть установлены меньше 1.  На законопроект получены положительные заключения от государственно-правового управления областного Собрания депутатов, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области.  В течение мая-июня 2016 года в адрес комитета по образованию и науке поступали отзывы в поддержку законопроекта от глав администраций муниципальных образований Архангельской области и муниципальных органов управления образованием.  Кроме того на заседании общественного экспертного совета по образованию при Архангельском областном Собрании депутатов, состоявшемся 28 июня 2016 года, было принято решение о поддержке внесенного законопроекта в первом чтении. | В соответствии  с п. 1.1.2 плана  деятельности  комитета  на июнь | Рекомендовать депутатам областного Собрания депутатов принять законопроект в первом чтении на двадцать седьмой сессии (29-30 июня 2016 г) областного Собрания депутатов. |
| 3. | О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Архангельской области» (1 чтение). | депутаты  областного  Собрания С.А. Пивков, О.С. Осицына | Законопроектом предлагается определить, что рабочие тетради являются учебными пособиями, в целях уточнения нормативных положений областного закона от 2 июля 2013 года № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области», а также исключения ситуации, когда рабочие тетради приобретаются родителями за свой счет.  На законопроект получены положительные заключения от Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области.  Поступил ряд замечаний от Губернатора Архангельской области И.А. Орлова, от главы муниципального образования «Няндомский муниципальный район» В.Г. Струменского, в соответствии с которыми предлагается отклонить внесенный законопроект.  В заключении государственно-правового управления областного Собрания депутатов отмечается, что в финансово-экономи-ческом обосновании к законопроекту отсутствуют расчетные данные об увеличении расходов областного бюджета в связи с вступлением в силу положений законопроекта с 1 января 2017 года.  Кроме того комитет по образованию и науке полагает необходимым отметить следующее.  Областным Собранием депутатов на двадцать шестой сессии (25-26 мая 2016 года) было принято постановление от 25.05.2016 № 1290 «Об[обращени](consultantplus://offline/ref=B01839CCD3CAD6DAC8CD05C1B039B9062DF5010C7D9FD30742FCD0CA1CEF59B12BC28C381BD816A5E77A89PDt6L)и Архангельского областного Собрания депутатов к Министру образования и науки Российской Федерации Д.В. Ливанову по вопросу отсутствия единообразной практики применения нормативных правовых актов, касающихся бесплатного предоставления обучающимся учебников и учебных пособий».  Комитетом по образованию и науке направлено обращение в адрес комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по образованию по вопросу предоставления разъяснения: должно ли финансироваться приобретение рабочих тетрадей за счет средств субвенции из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию образовательных программ.  Кроме того в июне 2016 года комитетом направлялись письма в муниципальные образования Архангельской области с предложением о предоставлении информации о количестве обращений в судебные инстанции за 2013-2015 годы по вопросу возмещения расходов на приобретение рабочих тетрадей. Согласно обобщенной информации за указанный период было 3 обращения родителей и 2 обращения прокуратуры, 4 из которых оставлены судами первой инстанции без удовлетворения.  В настоящее время в субъектах Российской Федерации сложилась судебная практика, согласно которой истцам отказывают в удовлетворении требований о возмещении расходов на приобретение рабочих тетрадей для обучающихся в общеобразовательных организациях (например, апелляционное определение Архангельского областного суда от 08 апреля 2013 года по делу № 33-2014/2013, апелляционное определение Верховного Суда Республики Татарстан от 21 сентября 2015 года по делу № 33-14027/2015, апелляционное определение Калининградского областного суда от 12 августа 2015 года по делу №33-4013/2015).  Так, Архангельский областной суд в апелляционном определении от 08 апреля 2013 года №33-2014/2013 указал, что рабочие тетради не предусмотрены перечнем рекомендованных (допущенных) к использованию в образовательном процессе учебных пособий, приобретаемых за счет средств областного бюджета.  Таким образом, комитет считает внесение указанного законопроекта до получения ответов от министерства образования и науки Российской Федерации и комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по образованию преждевременным. | В соответствии  с п. 1.1.4 плана  деятельности  комитета  на июнь | Рекомендовать депутатам областного Собрания депутатов отклонить законопроект на двадцать седьмой сессии (29-30 июня 2016 г) областного Собрания депутатов. |
| 4. | О проекте постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 35 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». | депутат  областного  Собрания С.А. Пивков | В целях уточнения нормативного положения части 1 статьи 35 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также исключения ситуации, когда рабочие тетради приобретаются родителями за свой счет, покупка которых иногда невозможна в силу недостаточной материальной обеспеченности семей, проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 35 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» предлагается определить, что организации, осуществляющие образовательную деятельность, бесплатно будут предоставлять в пользование обучающимся на время получения образования рабочие тетради, поскольку рабочие тетради в соответствии с указанным ГОСТ 7.60-2003 также являются учебными пособиями. | Вне плана  деятельности  комитета на июнь | Рекомендовать депутатам областного Собрания депутатов отклонить проект постановления на двадцать седьмой сессии (29-30 июня 2016 г) областного Собрания депутатов. |
| 5. | О проекте постановления областного Собрания депутатов«Об информации Правительства Архангельской области о реализации Концепции развития дополнительного образования детей в Российской Федерации на территории Архангельской области». | И.о. министра образования и науки Архангельской области  Е.В. Молчанова | Внесение проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов на очередную сессию Архангельского областного Собрания «Об информации Правительства Архангельской области о реализации Концепции развития дополнительного образования детей в Российской Федерации на территории Архангельской области» обусловлено необходимостью осуществления контроля за выполнением необходимостью осуществления контроля за выполнением Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мероприятиях по реализации государственной политики в области образования и науки» в Архангельской области в части решения задачи по увеличению к 2020 году до 70 - 75 процентов доли детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста.  Минобрнауки России совместно с Минкультуры России и Минспортом России разработало [Концепцию](consultantplus://offline/ref=7F10220E030AE6B771785108F294BF284420D8FF86310CAC12623B473B58E39A09C7A74DA3F633A4O5n0J) развития дополнительного образования детей, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2014 г. № 1726-р. [Концепция](consultantplus://offline/ref=7F10220E030AE6B771785108F294BF284420D8FF86310CAC12623B473B58E39A09C7A74DA3F633A4O5n0J) направлена на признание особого статуса дополнительного образования детей. Регионы, в свою очередь, должны принять комплексы мер (планы мероприятий) по реализации I этапа Концепции на уровне субъектов Российской Федерации. Распоряжением министра образования и науки Архангельской области декабря 2015 года № 2602 утвержден план мероприятий по реализации 1 этапа Концепции развития дополнительного образования детей на территории Архангельской области в 2016 году, разработанный в соответствии с федеральным планом, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2015 года № 729-р.  В течение последних лет в Архангельской области наблюдается сокращение количества организаций (юридических лиц) дополнительного образования детей сферы образования, культуры и спорта: 2013 год - 106; 2014 год -107, 2015 год – 94 организации. Кроме того происходит сокращение численности детей, обучающихся в таких организациях: 2013 год - 98 180 человек, 2014 год - 101 150 человек, 2015 год - 95 496 человек. Но при этом количество детей, занимающихся в кружках общеобразовательных организаций, за последние годы увеличилось в 1,7 раза и в 2015 году составило 108 452 человек (2013 год - 65 587 человек). Поэтому в целом за последние 3 года в Архангельской области охват детей в возрасте от 5-18 лет дополнительными общеобразовательными программами не сокращается: в 2013 году он составил 60 процентов от общей численности детей указанного возраста, в 2014 году - 62 процента, в 2015 году - 64 процента.  Система дополнительного образования детей в Архангельской области представлена 52 образовательными организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным образовательным программам, в том числе:  49 муниципальными организациями дополнительного образования детей;  3 государственными организациями дополнительного образования детей.  В 2015 году по всем видам деятельности работали 52 процента организаций дополнительного образования детей, художественную направленность реализовывали 9,6 процента, техническую – 1,9 процента, спортивную 25 процентов.  В соответствии с распоряжением министерства образования и науки Архангельской области от 31 декабря 2015 года № 2587 статус регионального ресурсного центра в сфере дополнительного образования детей в Архангельской области присвоен 5-ти образовательным организациям:  Дворец детского и юношеского творчества (техническая, естественнонаучная, физкультурно-спортивная, художественная,  туристско-краеведческая, социально-педагогическая направленности);  ГБОУ ДО «Детская школа народных ремесел» (художественная направленность);  МБОУ ДО «Центр юношеского научно-технического творчества» г. Северодвинска (техническая направленность);  МБОУ ДО «Детско-юношеский центр» г. Северодвинска (социально-педагоги-ческая направленность);  ГБОУ Архангельской области кадетская школа-интернат «Архангельский морской кадетский корпус имени Адмирала Флота Н.Г. Кузнецова» (кадетское образование).  Региональные ресурсные центры оказывают методическую поддержку педагогам, координируют деятельность образовательных организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы различной направленности.  Анализ состояния и перспектив развития системы дополнительного образования детей в Архангельской области в 2015 году позволил выявить направления деятельности, требующие особого внимания в последующие годы, в том числе в рамках выполнения плана мероприятий по реализации в Архангельской области I этапа Концепции развития дополнительного образования детей в Российской Федерации на 2017 год:  сохранение сети организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным образовательным программам;  обновление содержания дополнительных образовательных программ  с учетом социального запроса, современных интересов детей, создание условий для развития инновационных направлений дополнительного образования, таких как IT-технологии, научно-техническое творчество обучающихся;  организация сетевого взаимодействия общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования детей, профессиональных образовательных организаций, крупных промышленных предприятий  и субъектов малого и среднего бизнеса в сфере дополнительного образования,  в том числе в сфере научно-технического творчества обучающихся;  обеспечение непрерывного сопровождения профессионального развития педагогических кадров системы дополнительного образования;  поддержка и развитие материально-технической базы образовательных организаций, предоставляющих услуги в данной образовательной сфере. | В соответствии  с п. 4.2.1 плана  деятельности  комитета  на июнь | 1) Информацию и.о. министра образования и науки Архангельской области Е.В. Молчановой принять к сведению.  2) Рекомендовать депутатам областного Собрания депутатов принять проект постановления на двадцать седьмой сессии (29-30 июня 2016 г) областного Собрания депутатов. |
| 6. | О рассмотрении ходатайств о награждении Почетной грамотой областного Собрания депутатов и объявлении Благодарности областного Собрания депутатов работникам образовательных организаций Архангельской области | депутат  областного  Собрания И.А. Чесноков | Рассмотрение ходатайств о награждении Почетной грамотой областного Собрания депутатов, поступивших от:  - директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 92 г. Вельска» С.Н. Беляевой совместно с руководителем структурного подразделения «Детский сад № 3 «Звездочка» муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 92 г. Вельска» Л.А. Деткиной,  - директора Муниципального казенного учреждения дополнительного образования детская школа искусств № 12 г. Мирный Архангельской области В.П. Деменкова. | В соответствии с п. 5.1.1 плана  деятельности  комитета  на июнь | Комитет решил рекомендовать:   1. наградить Почетной грамотой областного Собрания   - Тимченко Ольгу Николаевну, воспитателя структурного подразделения «Детский сад № 3 «Звездочка» муниципального бюджетного общеобразо-вательного учреждения «Средняя школа № 92 г. Вельска»;  - Новикову Елену Борисовну, воспитателя структурного подразделения «Детский сад № 3 «Звездочка» муниципального бюджетного общеобразо-вательного учреждения «Средняя школа № 92 г. Вельска»;  - Казакову Анну Валерьевну - заместителя директора по учебной работе Муниципального казенного учреждения дополнительного образования детская школа искусств № 12 г. Мирный. |
| 7. | Об итогах работы комитета Архангельского областного Собрания депутатов по образованию и науке за I полугодие 2016 года. | депутат  областного  Собрания И.А. Чесноков | Статистическую информацию о работе комитета Архангельского областного Собрания депутатов по образованию и науке и общественного экспертного совета по образованию Архангельского областного Собрания депутатов за I полугодие 2016 года см. в разделе «Комитет по образованию и науке. Информация». | Вне плана  деятельности  комитета на июнь | 1) Информацию председателя комитета по образованию и науке И.А. Чеснокова принять к сведению. |
| 8. | О планах деятельности комитета Архангельского областного Собрания депутатов по образованию и науке и общественного экспертного совета по образованию при Архангельском областном Собрании депутатов на II полугодие 2016 года. | депутат  областного  Собрания И.А. Чесноков | Информация о плане деятельности комитета по образованию и науке на 2 полугодие 2016 года отражена в разделе «Комитет по образованию и науке. План»; о плане общественного экспертного совета по образованию при Архангельском областном Собрании депутатов на 2 полугодие 2016 года в разделе «Экспертный совет по образованию. План». | Вне плана  деятельности  комитета на июнь | 1) Информацию председателя комитета по образованию и науке И.А. Чеснокова принять к сведению. |