

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ ПО КУЛЬТУРЕ

РЕКОМЕНДАЦИИ

по итогам круглого стола

Комитета Государственной Думы по культуре

13 марта 2014 года

«Книга и чтение в культурном пространстве России»

Участники круглого стола – депутаты Государственной Думы, представители Министерства культуры Российской Федерации, Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям, Российского книжного союза, Российской библиотечной ассоциации, руководители издательских домов, книжных магазинов, сетей книжной торговли, библиотекари, писатели, представители образовательных организаций и учреждений культуры обсудили вопросы состояния и перспективы развития литературы и чтения в культурном пространстве страны, доступности инфраструктуры чтения для россиянина.

Участники круглого стола отметили неоспоримое значение книги, как одного из основополагающих элементов российской культуры, важнейшего инструмента развития интеллектуального потенциала нации. Вне зависимости от развития (появления электронной формы) книга – отражение духовной жизни народа, она сохраняет в себе основы культурного фундамента нации, и поэтому может и должна рассчитывать на особое внимание к себе со стороны государства и общества в целом.

В ходе круглого стола были проанализированы основные тенденции развития современной российской книжной индустрии. По книжному выпуску и разнообразию книжного ассортимента Россия сегодня соответствует показателям

ведущих мировых стран. Только в 2013 году в стране выпущено более **120 512 названий** книг и брошюр совокупным тиражом **541,7 млн. экз.** В современном книгоиздании доля книг национальных российских авторов составляет почти 90%. Вместе с тем нельзя не признать, что одной из главных проблем книжной отрасли остается слабая развитость инфраструктуры книги и чтения, недостаточная информированность населения о выходящих в стране книгах.

По данным опроса ФОМ, проведенного в 44 субъектах Российской Федерации, 50 % россиян признались, что за последний год не прочли ни одного художественного произведения. По сведениям ВЦИОМ в 2010 году 37 % граждан России заявили, что вообще не читают ни книг, ни газет. Около 60 % из числа опрошенных никогда не обсуждают со знакомыми и родственниками прочитанную литературу. Серьезную озабоченность вызывает резкое сокращение стационарных книжных магазинов в стране. Только за последние два-три года закрыты более 1000 российских книжных магазинов – сегодня общее количество книжных магазинов не превышает 1500. Россия в разы отстает от ведущих стран мира, например, во Франции 3,5 тысяч книжных магазинов на 65,6 млн. человек.

Продолжает сокращаться число муниципальных библиотек России, составляющих основу общедоступного библиотечного обслуживания. На конец 2012 года их было 39969, в 2002 году – 48697 (за 10 лет сокращение составило 18%). Сокращается также и совокупный фонд муниципальных библиотек. В 2012 году он составлял 607,6 млн. экз., в 2002 – 710,1 млн. экз. (сокращение составило 15%). Из-за недостаточного финансирования библиотек и несформированности книготорговой сети до 90 % издаваемых в России новых книг отсутствует не только в библиотеках, но и на территориях многих регионов.

Отмена межбюджетных трансфертов сократила объём финансирования муниципальных библиотек на 20%, а с учетом встречного финансирования от субъекта Российской Федерации на 37%. Отказ от целевой финансовой поддержки комплектования книжных фондов муниципальных библиотек

приводит к серьезному ограничению доступности современных изданий в российских регионах.

Участники круглого стола считают необходимым выработать системные действия по развитию инфраструктуры книги и чтения в России, повышению доступности книги в российских регионах, повышению общего культурного уровня населения страны.

Участники круглого стола единодушно поддерживают инициативу Президента Российской Федерации В.В. Путина об объявлении 2015 г. Годом литературы.

Участники круглого стола поддерживают инициативу Российского книжного союза по внедрению масштабного отраслевого проекта – «Культурная карта России. Литература. Чтение.». Составленный по результатам данного исследования рейтинг регионов России по таким показателям, как доступность инфраструктуры чтения, информирование россиян о книжных новинках и литературных событиях, послужит основой для подготовки комплексной программы развития инфраструктуры книги и чтения в России, которая может быть рекомендована для ознакомления во все субъекты Российской Федерации.

Участники круглого стола рекомендуют:

Государственной Думе:

С учетом положительного опыта применения Федерального закона от 02.07.2013 № 187-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты интеллектуальных прав в информационно-телекоммуникационных сетях» ускорить принятие проекта Федерального закона № 458668-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» (принят Государственной Думой 12.03.14 г. в первом чтении), который распространяет механизм защиты интеллектуальных прав на литературные произведения. Данный законопроект призван нанести серьезный удар по «пиратству в сети Интернет», будет способствовать приходу молодых авторов в литературу, повысит потенциал создания новых литературных произведений.

Ускорить принятие во втором чтении проекта федерального закона № 190238-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном языке Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере использования русского языка» целью которого является ограничение распространения печатной продукции, содержащей нецензурную брань. Проект закрепляет, что экземпляры печатной продукции, содержащие нецензурную брань, будут допускаться к распространению только в запечатанной упаковке и при наличии текстового предупреждения в виде словосочетания "содержит нецензурную брань".

Правительству Российской Федерации

Рассмотреть вопрос об увеличении государственного финансирования (выделения дополнительных грантов) на создание и выпуск социально значимой детской и подростковой литературы, переводов на русский язык лучших произведений авторов, пишущих на языках народов Российской Федерации, а также переводов российских авторов на иностранные языки.

Рассмотреть возможность включения организации торговли книжной продукцией в перечни социально значимых объектов с предоставлением льгот и преференций, а деятельность по организации книжных магазинов отнести к социальному предпринимательству.

В настоящий момент только 40 % муниципальных библиотек имеют доступ в сеть Интернет. С учетом поручения Президента Российской Федерации подключить общедоступные библиотеки России к Интернету до 1 июля 2012 года,

а также существующей «дорожной карты» Правительства Российской Федерации, принять меры для ускорения процесса подключения библиотек к Интернету.

С целью возрождения книжной культуры России поддержать предложение Российского книжного союза и Роспечати о придании государственного статуса «Национальной программе поддержки и развития чтения», включив в нее статистические данные, полученные по результатам проведения проекта – «Культурная карта России. Литература. Чтение.».

Министерству культуры Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации

В рамках подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 г. и на плановый период 2016 и 2017 годов» рассмотреть вопрос о возобновлении выделения межбюджетных трансфертов на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований в размере 350 млн. руб. в год, с целью приведения уровня пополнения книжных фондов библиотек муниципальных образований в соответствие с социальным нормативом (ежегодный объем пополнения книжных фондов – 250 книг на 1000 жителей), одобренным распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года № 1063-р (с изменениями от 13 июля 2007 года).

Рассмотреть вопрос о введении практики финансирования системы госзаказов издательствам на выпуск специальных библиотечных серий социально значимой литературы просветительско-воспитательного характера.

Министерству культуры Российской Федерации

Подготовить предложения по внесению изменения в статью 7 Федерального закона от 29.12.1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле» в части дополнения перечня обязательных бесплатных услуг, оказываемых государственными и муниципальными библиотеками, услугой по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для пользования

информацией в цифровой форме, в том числе, электронными библиотеками и в порядке межбиблиотечного взаимодействия.

Подготовить предложения в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 07.10.2012 г. № ДМ-П13-7326 по разработке проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции», который позволит заключать договоры аренды по льготной арендной ставке в отношении имущества организаций культуры, являющихся бюджетными учреждениями, без проведения конкурсов или аукционов в порядке и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации.

Обобщить практику применения положений Федерального закона №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд» при проведении закупок книг для комплектования фондов библиотек, в случае необходимости подготовить изменения в ФЗ № 44 в части совершенствования и упрощения процедуры закупки книг библиотеками.

Рассмотреть необходимость подготовки предложений по дополнению Перечня оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.08.2012 № 1199, критерием развития социокультурной среды в субъекте Российской Федерации и инфраструктуры, обеспечивающей доступ к чтению (необходимое количество организаций розничной торговли книжной продукцией (на тысячу жителей), доступность и качество библиотечного обслуживания, а также проведение мероприятий в рамках информирования, пропаганды и продвижения чтения).

Рассмотреть вопрос о расширении перечня получателей ежегодных грантов в области культуры и искусства, включив в него (наряду с творческими организациями и образовательными учреждениями) ведущие государственные библиотеки в целях поддержки их социально-культурных проектов, направленных на повышение культурного уровня населения

7

Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерству культуры Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации

Учитывая практику отмены налога на добавленную стоимость в зарубежных странах, рассмотреть вопрос и подготовить предложения по отнесению реализации книжной продукции, связанной с образованием, наукой и культурой к операциям, не подлежащим налогообложению налогом на добавленную стоимость, имея ввиду, что книга является в первую очередь социально ориентированным продуктом.

По прогнозам экспертов через 3-4 года общий объем электронных книг в России может достигнуть 30 процентов книжного рынка. Необходимо подготовить предложения о введении пониженной ставки налога на добавленную стоимость для электронных изданий, учитывая ежегодный двукратный рост количества электронных изданий и их проданных экземпляров.

Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации

Рассмотреть вопрос об увеличении государственного финансирования (выделения дополнительных грантов) на создание и выпуск социально значимой детской и подростковой литературы, переводов на русский язык лучших произведений авторов, пишущих на языках народов Российской Федерации, а также переводов российских авторов на иностранные языки.

Предусмотреть в 2014 году создание новых форматов телепрограмм о книгах и авторах на федеральных каналах. Предусмотреть необходимое финансирование для создания телевизионных проектов, пропагандирующих и популяризирующих литературу и чтение и включить их в программу вещания с начала 2015 года.

Министерству промышленности и торговли, Роспотребнадзору

Совместно с Российским книжным союзом изучить практику применения требований Технического регламента Таможенного союза 007/2011 в детской книгоиздательской отрасли (занято более 300 000 человек), устранить выявленные недостатки и принять меры для создания благоприятного экономического климата в детском книгоиздании.

Федеральному агентству по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом

Совместно с Российским Книжным Союзом подготовить проекты, в рамках которых предусмотреть меры по обеспечению книгами и учебной литературой русскоязычного населения, предоставлению возможности читать на русском языке и учиться на русском языке, находясь за пределами России.

В рамках программ популяризации русского языка предусмотреть расширение участия российских авторов в мероприятиях за рубежом.

Руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, руководителям органов местного самоуправления:

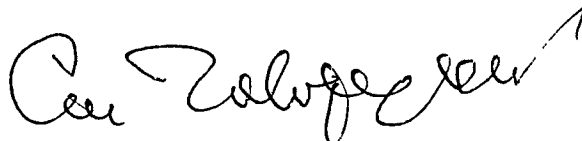
Рассмотреть вопрос размещения на территории государственных (муниципальных) библиотек, музеев и других объектов культуры пунктов розничной торговли книжной продукцией с использованием формы государственно-частного партнерства, с учетом включения организаций торговли книжной продукцией в перечни социально значимых объектов, что должно способствовать наращиванию числа книжных магазинов в субъектах Российской Федерации.

Оказывать целевую финансовую поддержку на комплектование книжных фондов муниципальных библиотек.

При создании культурно-досуговых комплексов и реструктуризации библиотечных сетей не допускать нарушения прав граждан на библиотечное обслуживание.

При разработке стратегий культурного развития регионов, особо отметить, что издательства, книжные магазины, специализированные точки продаж печатной периодики, библиотеки, общественные объединения, основной целью которых является пропаганда книги, прессы и чтения являются важнейшими структурами, обеспечивающими культурное развитие территорий.

Председатель Комитета



С.С.Говорухин