

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО КУЛЬТУРЕ**

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-75-75, 692-73-31 Факс 8(495)692-44-75 E-mail: cculture@duma.gov.ru

11 апреля 2017 г.

№ 3.26-15/230

Руководителям законодательных  
(представительных) органов  
государственной власти субъектов  
Российской Федерации

16 марта 2017 года в Государственной Думе состоялись парламентские слушания на тему «О реализации Стратегии государственной культурной политики».

В парламентских слушаниях приняли участие депутаты Государственной Думы, представители федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представители творческих союзов и учреждений культуры, деятели культуры, эксперты.

Направляем вам для использования в работе рекомендации указанных парламентских слушаний.

Приложение на 4 л.

Председатель Комитета



С.С. Говорухин

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**КОМИТЕТ ПО КУЛЬТУРЕ**

**РЕКОМЕНДАЦИИ ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ**

**«О реализации Стратегии государственной  
культурной политики»**

**16 марта 2017 года**

Участники парламентских слушаний – депутаты Государственной Думы, представители Администрации Президента Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представители творческих союзов и учреждений культуры, деятели культуры, эксперты, всесторонне обсудив ход реализации Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 , утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года № 326-р, отмечают следующее.

В соответствии с Основами государственной культурной политики (утверждены Указом Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808) государственная культурная политика России охватывает такие сферы государственной и общественной жизни, как все виды культурной деятельности, гуманитарные науки, образование, межнациональные отношения, поддержка русской культуры за рубежом, международное гуманитарное и культурное сотрудничество, а также воспитание и самовоспитание граждан, просвещение, развитие детского и молодежного движения, формирование информационного пространства страны.

Разработка и реализация государственной культурной политики нуждается в научной обоснованности предпринимаемых преобразований, в приоритетном развитии гуманитарных наук и осуществляется при тесном взаимодействии государства и общества.

Утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 326-р Стратегия государственной культурной политики до 2030 года, являясь документом стратегического планирования, в значительной степени ориентирована на решение задач, связанных с отраслевым пониманием культуры.

В документе развиваются исключительно важные цели, задачи и принципы сохранения единого культурного пространства, формируются современные подходы к сохранению культурного наследия, активизации культурного потенциала территорий и сглаживанию региональных диспропорций, повышению роли институтов гражданского общества как субъектов культурной политики, государственной поддержке и защите культуры и языков народов Российской Федерации, формированию гармонично развитой личности.

Во исполнение Стратегии Правительством Российской Федерации распоряжением от 1 декабря 2016 года № 2536-р утвержден план мероприятий по реализации в 2016-2018 годах Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, содержащий конкретные мероприятия, сроки исполнения, ответственных исполнителей и индикаторы для контроля исполнения.

**Вместе с тем участники парламентских слушаний отмечают:**

Дальнейшие шаги Правительства Российской Федерации должны быть направлены на корректировку Стратегии с целью включения в нее задач и действий, в полной мере соответствующих Основам государственной культурной политики, а также на формирование действенного механизма преодоления межведомственных, межуровневых и межрегиональных противоречий по вопросам культурного развития страны.

Отмечается все еще слабая вовлеченность общественных институтов в реализацию культурной политики в виде делегирования им отдельных функций в сфере культуры, установления прочного и широкого общественно-государственного партнерства.

Культура не стала неотъемлемым доминантным участником процессов образования, воспитания, просвещения, самовоспитания граждан. Ведь недаром Президент в Послании сказал: «...самое важное, что волнует родителей и учителей, общественность, - это, конечно же, содержание образовательного процесса, насколько школьное образование отвечает двум базовым задачам, о которых говорил еще академик Лихачев: давать знания и воспитывать нравственного человека».

Государственный бюджет по-прежнему остается главным источником существования культуры, по-прежнему превалирует прямое бюджетное распределение, не сформирована многоканальная система финансирования культуры, стимулирования частной и корпоративной меценатской деятельности.

Сохраняются региональные диспропорции в обеспеченности культурной инфраструктурой, финансированием, доступом к культурным благам, огромна диспропорция между крупными городами и периферией, особенно селом.

Конституционная обязанность каждого заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры неразрывно связана с расширением доступа граждан к отечественному культурному наследию, его использование для воспитания и образования. При этом риск значительного физического износа как культурной инфраструктуры, так и объектов культурного наследия носит постоянный самовоспроизводящийся характер, необходимо кардинальным образом изменить ситуацию с сохранением объектов культурного наследия и культурной инфраструктурой.

**Участники парламентских слушаний рекомендуют:**

**1. Комитету Государственной Думы по культуре обратиться в Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам с предложениями:**

о включении культуры в перечень приоритетных направлений по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации;

о разработке и включении в перечень приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации проектов и программ, направленных на создание современной инфраструктуры культурного развития всех регионов страны, на конкурентоспособное импортозамещение в сфере производства техники и технологического оборудования для культурных индустрий, а также на возрождение и развитие отечественной гуманитарной науки.

## **2. Правительству Российской Федерации:**

ускорить создание при Правительстве Российской Федерации предусмотренного Основами государственной культурной политики координационного органа для обеспечения межведомственного и межотраслевого взаимодействия в сфере культуры, а также для обеспечения учета в государственных и ведомственных программах мер по реализации Основ государственной культурной политики и Стратегии;

в целях решения задач, обеспечивающих реализацию Основ государственной культурной политики на различных этапах развития российского общества, обеспечить мониторинг реализации государственной культурной политики;

обеспечить разработку и применение подходов, обеспечивающих соответствие экономических, технологических и структурных решений, принимаемых на государственном уровне, целям и задачам государственной культурной политики;

создать механизм постепенного делегирования государством части полномочий по управлению сферой культуры общественным институтам;

обеспечить формирование нормативно-правовой базы для реализации государственной культурной политики;

принять меры по разработке эффективных механизмов координации деятельности субъектов государственной культурной политики;

включить в Ежегодный государственный доклад о состоянии культуры в Российской Федерации раздел о ходе реализации Стратегии государственной

культурной политики, сформированный на основе ежегодных данных, предоставляемых федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации по организации выполнения плана мероприятий по реализации Стратегии;

дополнить Стратегию «Совершенствование законодательства в сфере культуры»;

разработать совместно с Российской Академией наук программу научных исследований многообразия культурных процессов и их влияния на общественное и социально-экономическое развитие в Российской Федерации, а также систему оценок положительных социальных эффектов от культурной деятельности;

разработать совместно с Российской Академией наук программу поддержки фундаментальных научных исследований в сфере культуры;

подготовить предложения по совершенствованию системы государственных органов, уполномоченных в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, в части создания специализированного федерального органа исполнительной власти по сохранению культурного наследия.

### **3. Министерству культуры Российской Федерации:**

в рамках реализации Стратегии подготовить предложения по совершенствованию законодательства в сфере культуры;

провести анализ выполнения программы мероприятий по реализации концепции сохранения и развития нематериального культурного наследия народов Российской Федерации на 2009 - 2015 годы, утвержденной приказом Министерства культуры Российской Федерации от 17 декабря 2008 года № 267, и на основе проведенного анализа разработать концепцию сохранения нематериального культурного наследия народов Российской Федерации на период до 2030 года, а также продолжить работу по совершенствованию и наполнению цифрового каталога нематериального культурного наследия народов Российской Федерации;

разработать государственную информационно-аналитическую систему мониторинга государственной культурной политики;

разработать меры по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране бесхозных объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленных бесхозных объектов культурного наследия, в том числе с привлечением социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере сохранения объектов культурного наследия;

ускорить разработку проекта Положения о порядке предоставления компенсации физическому или юридическому лицу, являющемуся собственником объекта культурного наследия федерального значения, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо пользующемуся им на основании договора безвозмездного пользования и производящему за счет собственных средств работы по его сохранению.

#### **4. Министерству образования и науки Российской Федерации:**

рассмотреть возможность расширения образовательного процесса с точки зрения внедрения культурного компонента и гуманизации образования, а именно:

- увеличения количества часов преподавания и изучения русского языка и литературы и государственных языков республик Российской Федерации;

- расширения эстетического образования и воспитания школьников и детей дошкольного возраста;

- посещения организованными школьными группами учреждений культуры и искусства;

- использования в образовательном процессе выступлений художественных коллективов и отдельных исполнителей, а также выставочной деятельности, видео- и кинопросмотров;

- расширения деятельности школьных театральных, хоровых, танцевальных и художественных студий.

**5. Федеральному агентству по печати и массовым коммуникациям:**

осуществлять ежегодный мониторинг состояния инфраструктуры книгоиздания и книжной торговли, в том числе с учетом показателей доступности для граждан инфраструктуры книжной торговли;

разработать концепцию поддержки детского и юношеского чтения в Российской Федерации.

**6. Федеральному агентству по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству:**

проводить за рубежом крупномасштабные комплексные акции, мероприятия и фестивали, направленные на популяризацию российской культуры и кинематографии, поддержку русского языка, продвижение российского образования.

**7. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:**

обеспечить принятие нормативно-правовых актов, направленных на реализацию Основ государственной культурной политики и Стратегии на территории субъекта Российской Федерации;

обеспечить разработку и утверждение региональных программ поддержки чтения, планов мероприятий по развитию в регионах инфраструктуры чтения;

ускорить формирование специализированных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо структурных подразделений высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия;

ускорить формирование общественных советов по вопросам культурного наследия, наделив их правом рассмотрения архитектурно-строительных,

реставрационных проектов и проектов приспособления объектов культурного наследия народов Российской Федерации для современного использования;

совместно с общественными палатами субъектов Российской Федерации расширить применение мер общественного контроля при принятии решений органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими полномочия в сфере культуры.

**9. Федеральному государственному унитарному предприятию «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания»:**

рассмотреть возможность создания цикла телерадиопрограмм, посвященного сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

**10. Общественной палате Российской Федерации:**

активизировать работу по использованию механизмов общественного контроля при принятии решений органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими полномочия в сфере культуры.