**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и судебно-правовым вопросам**

**№ 3**

**«22» марта 2016 года**

**12.00**

**кабинет № 701-а**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности**  **комитета/ примерной программы**  **законопроектной и нормотворческой**  **работы**  **на 2016 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | О рекомендации для назначения на должности мировых судей Архангельской области. | Архангельский областной суд докладчик: председатель Архангельского областного суда  М.Г. Аверин | О рекомендации для назначения на должности мировых судей:  - на должность мирового судьи судебного участка № 2 Красноборского судебного района Архангельской области Хайрову Александру Сергеевну на трехлетний срок полномочий.  - на должность мирового судьи судебного участка № 8 Ломоносовского судебного района г. Архангельска Шкарубскую Татьяну Станиславовну на пятилетний срок полномочий. | По плану | Рекомендовать для назначения на должность мирового судьи судебного участка № 2 Красноборского судебного района Архангельской области Хайрову Александру Сергеевну на трехлетний срок полномочий.  Рекомендовать для назначения на должность мирового судьи судебного участка № 8 Ломоносовского судебного района г. Архангельска Шкарубскую Татьяну Станиславовну на пятилетний срок полномочий. |
| 2. | О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (второе чтение). | Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев  докладчик:  депутат областного Собрания С.А. Вторый | Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» в связи с приведением его в соответствие с Федеральными законами от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 29 июня 2015 года № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 27 октября 2015 года № 291-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации».  Законопроектом, в частности, предлагается привести в соответствие федеральному законодательству положения областного закона, предусматривающие полномочия по осуществлению муниципального контроля. Уточняются составы административных правонарушений, по которым должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области вправе составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении ими муниципального финансового контроля.  Кроме того, законопроектом вводятся новые административные составы, предусматривающие административную ответственность за нарушение установленного указом Губернатора Архангельской области порядка изготовления, использования, хранения и уничтожения бланков, печатей и иных носителей герба Архангельской области; за нарушение упрощенного порядка предоставления торговых мест на сельскохозяйственном рынке и сельскохозяйственном кооперативном рынке.  Поправок к проекту областного закона не поступило. | По плану | Рекомендовать депутатам областного Собрания принять проект областного закона во втором чтении. |
| 3. | О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (второе чтение). | Депутат областного Собрания А.В. Дятлов  Докладчик:  депутат областного Собрания С.А. Вторый | Законопроект подготовлен в связи с принятием и вступлением в силу областного закона от 18 декабря 2015 года № 384-22-ОЗ «О миссионерской деятельности на территории Архангельской области», вводит новый состав административных правонарушений (ст.2.3), устанавливающий административную ответственность за нарушение миссионерами положений, предусмотренных областным законом.  К законопроекту поступили идентичные по содержанию 2 поправки депутатов областного Собрания А.В. Дятлова, Е.Н. Поздеевой и 2 поправки исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьева. Комитет согласился с предлагаемыми поправками. | По плану | Рекомендовать депутатам областного Собрания принять предложенный проект областного закона во втором чтении. |
| 4. | О проекте областного закона «О порядке согласования представления Генерального прокурора Российской Федерации о назначении на должность прокурора Архангельской области» (второе чтение) | Прокуратура Архангельской области  докладчик:  депутат областного Собрания С.А. Вторый | Согласно части 3 статьи 129 Конституции Российской Федерации прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации, согласованному с субъектами Российской Федерации.  Пунктом 1 статьи 15.1 Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=888D5990471A741A3B9A597FC11C24B93E8229A6D900C3F15116E78C6EE36CC9EB153C4111520095DFO7M)а от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» предусмотрено, что представление Генерального прокурора Российской Федерации о назначении на должность прокурора субъекта Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном субъектом Российской Федерации.  В связи с тем что, что порядок согласования представления Генерального прокурора Российской Федерации о назначении на должность прокурора Архангельской области нормативными правовыми актами области не регламентируется, законопроектом предлагается урегулировать данную процедуру.  Поправок к проекту областного закона не поступило. | По плану | Рекомендовать депутатам областного Собрания принять предложенный проект областного закона во втором чтении. |
| 5. | О проекте областного закона «О внесении изменений в статьи 11.4 и 12.1 областного закона «Об административных правонарушениях» и статью 1 областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов  докладчик:  И.С. Андреечев | Законопроект направлен на приведение норм регионального административного законодательства в соответствие с федеральными законами от 27 октября 2015 года № 291-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации», от 28 ноября 2015 года № 344-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части повышения эффективности управления государственным (муниципальным) имуществом» и судебной практикой Верховного Суда Российской Федерации.  В частности, законопроектом предлагается:   1. наделить должностных лиц местных администраций и контрольно-счетных органов городских, сельских поселений, городских округов и муниципальных районов Архангельской области полномочиями по составлению протоколов по статье 7.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), предусматривающей административную ответственность за нарушение государственным (муниципальным) унитарным предприятием или государственным (муниципальным) учреждением порядка согласования при совершении сделки по распоряжению государственным (муниципальным) имуществом; 2. в соответствии с определением Верховного Суда Российской Федерации от 9 декабря 2015 года по делу № 44-АПГ15-21 внести изменения, исключив положения статьи 2.6 «Действия гражданина, нарушающие права членов его семьи, лиц, проживающих с ним совместно, соседей на здоровье, честь и достоинство, на покой в жилом помещении» областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-03 «Об административных правонарушениях» в редакции данного областного закона. 3. уточнить полномочия должностных лиц исполнительного органа государственной власти Архангельской области, осуществляющего внутренний государственный финансовый контроль в части составления протоколов  об административных правонарушениях, предусмотренных:   - частью 1 статьи 19.4 КоАП РФ (неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), государственный финансовый контроль, муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль);  - частью 1 статьи 19.4.1 КоАП РФ (воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок);  - частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства);  - статьей 19.7 КоАП РФ (непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде).  На законопроект поступили положительные заключения государственно-правового управления аппарата областного Собрания, Архангельского областного суда, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. | По плану | Рекомендовать депутатам принять указанный проект областного закона в первом чтении на очередной сессии областного Собрания. |
| 6. | О проекте областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы». | Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев  докладчик:  И.С. Андреечев | Законопроект подготовлен с целью приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством и предусматривает внесение изменений в следующие областные законы:  от 29 ноября 1995 года № 22-18-ОЗ «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов»;  от 03 июня 2003 года № 170-22-ОЗ «О выборах депутатов Архангельского областного Собрания депутатов»;  от 27 июня 2007 года № 368-19-ОЗ «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений»;  от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области»;  от 29 октября 2008 года № 578-30-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области»;  от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области»;  от 02 июля 2012 года № 515-32-ОЗ «О выборах Губернатора Архангельской области»;  от 24 сентября 2012 года № 536-33-ОЗ «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области»;  от 17 декабря 2012 года № 585-36-ОЗ «О гражданской законодательной инициативе в Архангельской области»;  от 18 марта 2013 года № 634-38-ОЗ «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области».  На законопроект поступили положительные заключения государственно-правового управления аппарата областного Собрания, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.  Контрольно-счетная палата Архангельской области представила замечания на статью 6 рассматриваемого областного закона (изменения в областной закон от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области), согласно которым пункт 6 статьи 6, пункт 3 статьи 9.2, пункт 1 статьи 18 областного закона от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ предлагает оставить в действующей редакции, как соответствующие нормам федерального законодательства.  Комитет Архангельского областного Собрания депутатов по бюджету и налоговой политике, рассмотрев законопроект на своем заседании предлагает исключить из законопроекта: пункт 1 статьи 6 данного законопроекта и оставить пункт 6 статьи 6 областного закона от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области в действующей редакции, что соответствует части 1статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»; пункт 3 статьи 6 данного законопроекта и оставить пункт 3 статьи 9.2 областного закона от 30 мая 2011 года №288-22-ОЗ в действующей редакции, что соответствует требованиям статьи 267.1 БК РФ, определяющей методы осуществления государственного финансового контроля: проверка, ревизия, обследование; пункт 5 подпункт 1 статьи 6 данного законопроекта и оставить пункт 1 статьи 18 областного закона от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ в действующей редакции, что соответствует требованиям статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований». | Вне плана | Рекомендовать принять законопроект в первом чтении на очередной двадцать четвертой сессии областного Собрания при условии его доработки ко второму чтению с учетом предложений и замечаний контрольно-счетной палаты Архангельской области и заключения комитета Архангельского областного Собрания депутатов по бюджету и налоговой политике. |
| 7. | О протесте заместителя прокурора Архангельской области на абзац первый статьи 6 областного закона «Об оплате труда работников государственных учреждений Архангельской области, гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в государственных учреждениях Архангельской области, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях». | Депутат областного Собрания С.А. Вторый | Согласно изложенному в Протесте выводу указанной нормой Областного закона работникам установлена дополнительная гарантия, допускающая компенсацию понесенных ими расходов на проезд к месту использования отпуска и обратно, вне зависимости от государства, на территории которого оно расположено, что обуславливает наличие иных расходных обязательств, не обеспеченных собственными доходами областного бюджета, что не согласуется с положениями бюджетного законодательства и противоречит принципам самостоятельности и сбалансированности бюджетов.  Проектом постановления предлагается протест заместителя прокурора Архангельской области удовлетворить. | Вне плана | Рекомендовать депутатам областного Собрания принять предложенный проект постановления на очередной двадцать четвертой сессии (23-24 марта 2016 года). |
| 8. | О проекте постановления «Об утверждении Положения о порядке сообщения государственными гражданскими служащими Архангельской области в Архангельском областном Собрании депутатов о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов». | Депутат областного Собрания  В.Ф. Новожилов | Проект постановления подготовлен в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством, а также в связи с Указом Президента Российской Федерации от 22 декабря 2015 года № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации», которым рекомендовано органам государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечить издание нормативных правовых актов, определяющих порядок сообщения государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.  Проектом предлагается утвердить Положение о порядке сообщения государственными гражданскими служащими Архангельской области в Архангельском областном Собрании депутатов о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов. | Вне плана | Рекомендовать областному Собранию депутатов принять предложенный проект постановления. |
| 9. | О выполнении рекомендаций «круглого стола» на тему: «О мерах по реализации областного закона от 26 сентября 2014 года № 171-10-ОЗ «О поддержке граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка на территории Архангельской области» | Депутат областного Собрания С.А. Вторый |  |  | Информацию принять к сведению. |