**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и судебно-правовым вопросам**

**№ 18**

**«12» декабря 2017 года**

**12.00**

**кабинет № 701-а**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности**  **комитета/ примерной программы**  **законопроектной и нормотворческой**  **работы**  **на 2017 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | О проекте областного закона «О поправках к Уставу Архангельской области» (второе чтение) | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов  Докладчик депутат  С.А. Вторый | Внесение поправок в Устав Архангельской области обусловлено необходимостью приведения его в соответствие с Федеральными законами. Уточняется положение подпункта «з» [пункта 2 статьи 30](consultantplus://offline/ref=C75D89F738F41157031EFCFDC0B218D91EC58E23DB63C56C0C1A7F5505BBDD041EB0182DDF160BE52296A93Cf0G) Устава Архангельской области, предусматривающее возможность принятия решения Президентом Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) после слов «за ненадлежащее исполнение своих обязанностей» дополнением «(в том числе по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации)».  Скорректирован пункт 3 статьи 16 Устава Архангельской области» устанавливающий обязательность (а не возможность) формирования в субъектах Российской Федерации общественных палат субъектов Российской Федерации.  Вносятся изменения, наделяющие Архангельское областное Собрание депутатов полномочием по заслушиванию информацию о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Архангельской области. Принятие данных изменений повлечет необходимость внесения соответствующих изменений в регламент Архангельского областного Собрания депутатов.  Органы государственной власти Архангельской области наделяются следующими полномочиями в сфере стратегического планирования:  1) Архангельское областное Собрание депутатов полномочиями по установлению в областном законе порядка осуществления стратегического планирования в Архангельской области в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»; контролю за реализацией документов стратегического планирования Архангельской области;  2) Губернатор Архангельской области полномочием по внесению в Архангельское областное Собрание депутатов проекта областного закона об утверждении стратегии социально-экономического развития Архангельской области и проекта областного закона об утверждении изменений в нее;  3) Правительство Архангельской области полномочиями по определению порядка разработки и корректировки документов стратегического планирования Архангельской области, находящихся в ведении Правительства Архангельской области, и утверждению (одобрению) таких документов; обеспечению подготовки ежегодных отчетов о результатах деятельности Правительства Архангельской области, сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Архангельской области, ежегодных отчетов о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Архангельской области для представления их Губернатором Архангельской области в Архангельское областное Собрание депутатов.  Исключается пункт 5 статьи 11 Устава Архангельской области определяющий порядок создания областных фондов, доходы которых формируются за счет добровольных взносов (пожертвований) юридических и физических лиц.  Вносятся изменения, исключающие пункт 3 статьи 4 Устава Архангельской области о территориях со специальным статусом.  Законопроектом отмечается арктический статус Архангельской области как субъекта Российской Федерации, в Уставе Архангельской области предлагается предусмотреть, что территории отдельных муниципальных образований Архангельской области, определенные указом Президента Российской Федерации, входят в состав сухопутной территории Арктической зоны Российской Федерации.  Ко второму чтению законопроект подготовлен без поправок. | По плану | Рекомендовать рассмотреть законопроект на сороковой сессии областного Собрания депутатов и принять закон. |
| 2. | О проекте областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях» (второе чтение) | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов  Докладчик депутат  С.А. Вторый | Разработка законопроекта обусловлена вступлением в силу Федерального закона от 07 июня 2017 года № 107-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях».  С учетом внесенных в федеральный закон изменений законопроектом предлагается внести изменения в областные законы:  от 29 ноября 1995 года № 22-18-ОЗ «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов»;  от 28 февраля 2006 года № 149-9-ОЗ «О проведении публичных мероприятий на территории Архангельской области»;  от 22 марта 2011 года № 263-20-ОЗ «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования и не относящихся к местам, в которых проведение публичных мероприятий запрещено».  К законопроекту поступила одна поправка депутата С.А. Второго, которая одобрена комитетом. | Вне плана | Рекомендовать депутатам рассмотреть законопроект и принять закон во втором чтении с учетом поправки одобренной комитетом. |
| 3. | О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области» и областной закон «О противодействии коррупции в Архангельской области» (второе чтение) | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов  Докладчик депутат  С.А. Вторый | Проект областного закона разработан в целях совершенствование законодательства Архангельской области в части противодействия коррупции на муниципальном уровне и вносит изменения в два областных закона:  - от 27 сентября 2006 года № 222-12-03 «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области»;  - от 26 ноября 2008 года № 626-31-ОЗ «О противодействии коррупции в Архангельской области.  Законопроектом предлагается предусмотреть в областном законе от 26 ноября 2008 года № 626-31-ОЗ «О противодействии коррупции в Архангельской области», что президиум комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Архангельской области при принятии решений по результатам проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдения лицами, замещающими муниципальные должности, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также соблюдения и исполнения данными лицами ограничений, запретов и обязанностей, будет руководствоваться Методическими рекомендациями по привлечению к ответственности государственных (муниципальных) служащих, утвержденными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации 13 ноября 2015 года № 18-2/10/П-7073, что позволит индивидуализировать взыскания за совершенные коррупционные проступки.  При этом будет учитываться характер совершенного коррупционного правонарушения, его тяжесть, обстоятельства, при которых оно совершено.  Предлагается конкретизировать сроки рассмотрения представительным органом муниципального образования обращений Губернатора Архангельской области о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования и об удалении главы муниципального образования в отставку в связи с несоблюдением им ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, установленных Федеральными законами. Кроме того предусматривается пятидневный срок направления уведомления о результатах рассмотрения заявления Губернатору Архангельской области.  Законопроектом предлагается ограничить период проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими муниципальные должности, лицом, замещающим должность главы местной администрации муниципального образования по контракту, одним отчетным годом.  В областном законе от 27 сентября 2006 года № 222-12-03 «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области» уточняются положения о противодействии коррупции в части их применения при представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера кандидатами на должность главы местной администрации муниципального образования Архангельской области по контракту, лицом, замещающим должность главы местной администрации муниципального образования Архангельской области по контракту, а также при проверке этих сведений и применении взысканий (технико-юридического характера, с учетом положений статей 14.5 и 14.6 данного областного закона).  К законопроекту поступила 1 редакционно-техническая поправка депутата С.А. Второго. | Вне плана | Рекомендовать рассмотреть законопроект на сороковой сессии областного Собрания депутатов и принять закон. |
| 4. | О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей» (второе чтение) | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов  Докладчик депутат  С.А. Вторый | Проект областного закона разработан в связи с вступлением в силу 10 августа 2017 года Федерального закона от 29 июля 2017 года № 223-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».  В связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» проектом предлагается внести изменения в областной закон от 28 июня 2010 года № 173-14-03 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей» в части совершенствования положений об организации доступа к информации о деятельности мировых судей, ее размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и ознакомление с информацией о деятельности мировых судей, находящейся в архивных фондах.  Ко второму чтению законопроект подготовлен без поправок. | Вне плана | Рекомендовать рассмотреть законопроект на сороковой сессии областного Собрания депутатов и принять закон. |
| 5. | О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (в части установления административной ответственности за нарушение правил благоустройства) | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов  Докладчик директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области И.С. Андреечев | Разработка законопроекта обусловлена требованиями Правительства Российской Федерации по предоставлению и распределению субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов и муниципальных программ формирования современной городской среды (Правила утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 169).  Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 03 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях», которыми вводятся новые составы административных правонарушений за нарушения требований правил благоустройства муниципальных образований Архангельской области.  Определенные законопроектом новые составы правонарушений направлены на создание комфортных условий проживания граждан Архангельской области, отражают наиболее проблемные вопросы в сфере благоустройства территорий.  Законопроект разработан с учетом предложений и замечаний муниципальных образований «Город Архангельск», «Северодвинск», «Город Новодвинск», «Приморский муниципальный район».  Государственно-правовое управление областного Собрания полагает возможным рассмотрение проекта областного закона на сессии областного Собрании, при этом в заключении содержится ряд замечаний правового характера по конструкции правовых норм. | Вне плана | Принимая во внимание необходимость принятия данного законопроекта в целях соблюдения прав и законных интересов жителей Архангельской области в сфере благоустройства, а также учитывая условия предоставления финансирования за счет средств бюджетной системы Российской Федерации и проводимых в настоящее время мероприятий в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», комитет предлагает рассмотреть проект областного закона и в соответствии с пунктом 2 статьи 33 Устава Архангельской области принять закон в двух чтениях на очередной сороковой сессии областного Собрания. |
| 6. | О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов  Докладчик директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области И.С. Андреечев | Законопроектом предлагается внести следующие изменения в областной закон от 03 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях»:  1) ввести административный состав, предусматривающий административную ответственность за неисполнение или нарушение решений антитеррористической комиссии в Архангельской области, принятых в пределах ее компетенции;  2) привести диспозиции норм об административной ответственности, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, применительно к административным правонарушениям, совершенным при исполнении местных бюджетов муниципальных образований, в соответствии с КоАП РФ;  3) уточнить статьи КоАП РФ, по которым должностные лица исполнительных органов государственной власти Архангельской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований при осуществлении контроля вправе составлять протоколы об административных правонарушениях;  4) наделить должностных лиц исполнительного органа государственной власти Архангельской области, уполномоченного на осуществление регионального контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, осуществления иных полномочий, предусмотренных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=3D0E6869653E65FDCE38A3228B382CF33417976D31F7A19428EFABB19100CAQ) от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 1 и 20.1 статьи 19.5 и статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;  5) наделить должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, уполномоченных на осуществление муниципального контроля в ценовых зонах теплоснабжения за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», по составлению протоколов об административных частями 31 и 32 статьи 19.5 КоАП РФ.  На законопроект поступили положительные отзывы Архангельского областного суда, прокуратуры Архангельской области, глав администраций муниципальных образований «Котласский муниципальный район», «Город Коряжма», «Няндомский муниципальный район».  Государственно-правовое управление аппарата областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотреть законопроект на сессии областного Собрания.  Администрация МО «Северодвинск» представила замечания к законопроекту в части установления административной ответственности за неисполнение или нарушение решений антитеррористической комиссии в Архангельской области. Комитет представленные замечания отклонил. | По плану | Рассмотрев законопроект с учетом поступивших отзывов и заключений, рекомендовать принять указанный проект областного закона в первом чтении на очередной сороковой сессии областного Собрания. |
| 7. | О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «О противодействии коррупции в Архангельской области» | Прокуратура Архангельской области  Докладчик старший помощник прокурора Р.А. Корнилаев | Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон «О противодействии коррупции в Архангельской области», в соответствии с которыми закон дополняется статьей 6.1, предусматривающей обязанность государственных учреждений Архангельской области и государственных унитарных предприятий Архангельской области разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции, а также определяющей конкретный перечень таких мер. Кроме того, устанавливается обязанность органов государственной власти Архангельской области направлять в прокуратуру Архангельской области проекты нормативных правовых актов Архангельской области и принятые нормативные правовые акты Архангельской области для проведения антикоррупционной экспертизы. | Вне плана | Рекомендовать рассмотреть проект областного закона в первом чтении на очередной сороковой сессии областного Собрания. |
| 8. | О проекте постановления «Об утверждении плана мероприятий Архангельского областного Собрания депутатов по противодействию коррупции на 2018 год» | Депутат областного Собрания С.А. Вторый | В целях реализации Национальной [стратегией](consultantplus://offline/ref=F8CD5B55972B6B7C77BE667ED25CA12ADF1C18ACE866B1549233779F521553C83EEC3F67A5AF8650B2SDN) противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460, указанным Проектом предлагается утвердить план мероприятий Архангельского областного Собрания депутатов по противодействию коррупции на 2018 год. | По плану | Рекомендовать принять предложенный проект постановления на очередной сороковой сессии областного Собрания депутатов |