

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

КОМИТЕТ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И СУДЕБНО-ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 21-57-24, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

«28» декабря 2015 г.

№ 22-10/974

О Т Ч Е Т

о работе комитета Архангельского областного Собрания
депутатов по законодательству и судебно-правовым вопросам
за 2015 год

В состав комитета Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и судебно-правовым вопросам (далее - комитет) входят 3 депутата Архангельского областного Собрания шестого созыва (С.А. Второй – председатель, М.Э. Голышев, В.Н. Павлов - заместители председателя), один из которых (председатель комитета) работает на постоянной основе.

Работа комитета по законодательству и судебно-правовым вопросам осуществляется по следующим направлениям:

1) рассмотрение вопросов в сфере законодательства о мировых судьях в Архангельской области, согласование кандидатур для назначения на должности мировых судей в Архангельской области;

2) рассмотрение вопросов в сфере административного и административно-процессуального законодательства в части вопросов, отнесенных к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

3) участие в обеспечении законности, правопорядка и общественной безопасности, гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдении государственными органами Архангельской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, их должностными лицами;

4) разработка проектов областных законов по внесению поправок в Устав Архангельской области;

5) рассмотрение вопросов в сфере законодательства об общественных представителях в квалификационной коллегии судей Архангельской области, согласование кандидатур для назначения общественными представителями в квалификационной коллегии судей Архангельской области;

6) рассмотрение вопросов в сфере законодательства о представителях областного Собрания в квалификационной комиссии Адвокатской Палаты

Архангельской области, согласование кандидатур для назначения представителями областного Собрания в квалификационной комиссии Адвокатской Палаты Архангельской области;

7) рассмотрение вопросов в сфере законодательства об уполномоченном по правам человека.

Законопроектная деятельность.

Работа комитета строилась по направлениям его деятельности в соответствии с Примерной программой законопроектной и нормотворческой работы Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва на 2015 год, утвержденной постановлением областного Собрания депутатов от 10 декабря 2014 года № 680 в сочетании с рассмотрением проектов областных законов и постановлений Архангельского областного Собрания депутатов, предложенных в инициативном порядке Губернатором Архангельской области, депутатами областного Собрания и другими субъектами права законодательной инициативы, в связи с выявлением проблемных вопросов, возникающих в правоприменительной практике.

Количество рассмотренных комитетом проектов областных законов и постановлений, а также организованных парламентских мероприятий выглядит следующим образом:

Количество заседаний комитетов / выездных заседаний комитетов	Количество рассмотренных комитетом		Организовано и проведено			
	вопросов	законопроектов	постановлений	депутатские слушания	круглые столы	правит.-е часы
16	61	14	31	-	1	-

В 2015 году комитетом проведено 16 заседаний, все без выезда из города Архангельска. 2 заседания проведены совместно с комитетом по региональной политике и вопросам местного самоуправления областного Собрания (23 июня и 11 ноября 2015 года). 23 июня 2015 года в повестке дня 1 вопрос – о проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового

регулирования организации и осуществления местного самоуправления», по результатам заседания комитетами рекомендовано депутатам областного Собрания рассмотреть и принять в двух чтениях на июньской сессии изменения в областной закон. Предметом рассмотрения комитетами 11 ноября 2015 года стали два проекта областных законов, внесенные Губернатором Архангельской области И.А. Орловым - «О внесении изменений в Устав Архангельской области», «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с совершенствованием системы исполнительных органов государственной власти Архангельской области».

На 16 заседаниях комитета рассмотрен 61 вопрос повестки дня. На рассмотрение сессии областного Собрания депутатов комитетом рекомендовано к рассмотрению 14 проектов областных законов (13 из которых приняты депутатами областного Собрания, 1 законопроект «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях», внесенный Губернатором Архангельской области, на 15 сессии областного Собрания был отклонен депутатами и отправлен на доработку). Кроме проектов областных законов на заседаниях комитета рассмотрен 31 проект постановлений.

1. В течение 2015 года несколько раз вносились изменения и дополнения в закон Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях».

На 16 сессии областного Собрания депутатов принят одобренный комитетом областной закон от 29.04.2015 № 273-16-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях», внесенный депутатами областного Собрания С.А. Вторым, В.Д. Гришиным. Данным областным законом введена статья 7.12, предусматривающая административную ответственность за самовольное нанесение надписей и рисунков на объекты благоустройства, стены зданий, строений, сооружений.

В порядке законодательной инициативы Губернатора Архангельской области И.А. Орлова при поддержке комитета на 18 сессии областного Собрания принят областной закон от 29.06.2015 № 297-18-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях», которым установлена административная ответственность за:

- незаконные действия в отношении наград Архангельской области, отраслевых званий и знаков отличия Архангельской области, а также в отношении наград органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области;

- неуплату за размещение транспортного средства на платной парковке (на платном парковочном месте), расположенной (расположенном) на автомобильной

дороге общего пользования регионального или межмуниципального значения либо на автомобильной дороге общего пользования местного значения.

Благодаря внесенным изменениям, областной закон надделил:

- должностных лиц исполнительного органа государственной власти Архангельской области, уполномоченного на осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 6.7 (уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, занесенных в Красную книгу Архангельской области) областного закона «Об административных правонарушениях»;

- должностных лиц государственных учреждений Архангельской области, подведомственных исполнительным органам государственной власти Архангельской области, уполномоченным на осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и на осуществление регионального государственного экологического надзора, полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.6 (нарушение установленных областными законами и иными нормативными правовыми актами Архангельской области требований в сфере использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов) и 6.7 областного закона «Об административных правонарушениях»;

- должностных лиц органов местного самоуправления поселений и городских округов Архангельской области при осуществлении муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства территорий поселений и городских округов Архангельской области полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями:

- 7.14 (организация или проведение земляных, строительных или иных работ без разрешения государственного органа охраны объектов культурного наследия) КоАП РФ;

- 7.14.2 (неисполнение обязанности по приостановлению работ в случае обнаружения объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, или работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия либо нарушить его целостность и сохранность) КоАП РФ;

- частями 1, 3 и 4 статьи 8.8 (использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению) КоАП РФ.

Уточнены бюджеты (областной бюджет или местные бюджеты муниципальных образований Архангельской области), в которые поступают административные штрафы, взыскиваемые по административным составам, за нарушение законодательства об организации предоставления государственных и

муниципальных услуг и неуплату за размещение транспортного средства на платной парковке.

На 20 сессии областного Собрания депутатов внесены поправки в областной закон «Об административных правонарушениях», которыми обновлена правовая конструкция статьи 3.1 областного закона, предусматривающая административную ответственность, связанную с воспрепятствованием деятельности уполномоченного по правам человека в Архангельской области, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка и уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей (№ 347-20-ОЗ).

2. При поддержке комитета во втором чтении принят областной закон от 03.04.2015 № 259-15-ОЗ «Об использовании копий Знамени Победы в Архангельской области». Законопроект подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2007 года № 68-ФЗ «О Знамени Победы» в целях упорядочения использования копий Знамени Победы в Архангельской области.

3. На заседаниях комитета рассмотрен, поддержан, и областным Собранием депутатов принят областной закон от 29.04.2015 № 268-16-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в приложение к областному закону «О границах судебных участков мировых судей в Архангельской области», разработанный в целях равномерного распределения служебной нагрузки на мировых судей судебных участков № 1 и 2 Мирнинского судебного района.

В связи с преобразованием отдельных муниципальных образований Архангельской области путем их объединения, в целях однозначного определения подсудности при рассмотрении дел мировыми судьями областным законом от 27.11.2015 № 361-21-ОЗ «О внесении изменений в приложение к областному закону «О границах судебных участков мировых судей в Архангельской области» изменены границы судебных участков Приморского и Холмогорского районов Архангельской области.

4. В 2015 году была продолжена работа по совершенствованию важнейших нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность областного Собрания.

Рассмотрены и одобрены дополнения и изменения в Устав Архангельской области. Согласно нововведениям в Уставе Архангельской области теперь закреплены полномочия Губернатора Архангельской области по внесению

Президенту Российской Федерации предложений о кандидатурах для избрания на должность Губернатора Ненецкого автономного округа. Областным законом от 29.04.2015 № 265-16-ОЗ разграничены сроки обнародования (подписания) Губернатором Архангельской области принятых Архангельским областным Собранием депутатов областных законов и их официального опубликования, приведена терминология в части использования понятия «обнародование областного закона» в соответствии с законодательством Российской Федерации. В частности, применяется конструкция «обнародование областного закона Губернатором Архангельской области путем его подписания» и предусматривается 10-дневный срок официального опубликования областных законов со дня их подписания.

На основании распоряжения председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 18 ноября 2014 года № 296р «О создании рабочей группы для подготовки проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» была создана рабочая группа по работе над проектом областного закона, членами которой являлись С.А. Вторый (руководитель рабочей группы) и Павлов В.Н. Изменения, внесенные в закон, в частности, уточняют этапы законопроектной деятельности, определяют обязательные реквизиты областных законов, уточняют общие требования к областным законам. Установлен теперь порядок внесения и рассмотрения областным Собранием консолидированной законодательной инициативы, скорректированы процедуры подготовки законопроекта к рассмотрению во втором чтении и рассмотрения его во втором чтении. Закон был принят во втором чтении на 18 сессии областного Собрания (№ 301-18-ОЗ от 29.06.2015).

На заседании 22 сессии областного Собрания депутатов во втором чтении принят одобренный комитетом областной закон «О порядке принятия, опубликования и вступления в силу Устава Архангельской области и поправок к Уставу Архангельской области», которым комплексно законодательно урегулирована процедура принятия Устава Архангельской области и поправок к Уставу Архангельской области.

5. С целью приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством областным законом от 26.10.2015 № 348-20-ОЗ внесены изменения в следующие областные законы:

- от 8 ноября 2006 года № 265-13-ОЗ «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии на территории Архангельской области»;

- от 27 июня 2007 года № 368-19-ОЗ «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений»;
- от 20 мая 2009 года № 19-3-ОЗ «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органов государственной власти Архангельской области»,
- от 18 марта 2013 года № 629-38-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан».

6. Внесенные изменения в областной закон от 15 июля 1997 года № 34-10-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области», направленные на приведение его в соответствие с Федеральными законами от 6 апреля 2015 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека», от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», были озвучены на заседаниях комитета инициатором законопроекта Уполномоченным по правам человека в Архангельской области Л.В. Анисимовой и получили поддержку комитета. Проектом областного закона в частности уточняется порядок назначения на должность и освобождения от должности уполномоченного по правам человека в Архангельской области, его компетенция, организационные формы и условия его деятельности. Областной закон принят на 22 сессии областного Собрания депутатов.

7. 10 ноября 2015 года на совместном заседании комитетов Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и судебно-правовым вопросам, региональной политике и вопросам местного самоуправления рассмотрены и получили одобрение 2 проекта областных законов, внесенных Губернатором Архангельской области И.А. Орловым. Оба законопроекта приняты в двух чтениях на внеочередной сессии областного Собрания 11 ноября 2015 года.

Проект областного закона «О внесении изменений в Устав Архангельской области» разработан в целях совершенствования и повышения эффективности системы исполнительных органов государственной власти Архангельской области. Областным законом введена должность руководителя высшего исполнительного органа государственной власти Архангельской области в статусе (с наименованием) - первый заместитель Губернатора Архангельской области - председатель Правительства Архангельской области; сбалансировано разграничение полномочий между Губернатором Архангельской области и первым заместителем Губернатора Архангельской области - председателем Правительства Архангельской области; уточнен состав Правительства;

Правительство наделено правом законодательной инициативы в Архангельском областном Собрании депутатов (№ 354-внеоч.-ОЗ от 16.11.2015).

Областной закон от 16.11.2015 № 355-внеоч.-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с совершенствованием системы исполнительных органов государственной власти Архангельской области» был подготовлен в связи с изменениями, предусмотренными проектом областного закона «О внесении изменений в Устав Архангельской области» (введение должности руководителя высшего исполнительного органа государственной власти Архангельской области в статусе (с наименованием) — первый заместитель Губернатора Архангельской области - председатель Правительства Архангельской области; сбалансированное разграничение полномочий между Губернатором Архангельской области и первым заместителем Губернатора Архангельской области — председателем Правительства Архангельской области) и предусматривает внесение изменений в следующие областные законы:

- от 20 мая 2009 года № 19-3-ОЗ «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области»;

- от 20 мая 2009 года № 30-3-ОЗ «О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области»;

- от 23 июня 2005 года № 71-4-ОЗ «О государственной гражданской службе Архангельской области»;

- от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями»;

- от 31 октября 2007 года № 416-21-ОЗ «О предоставлении жилых помещений специализированного жилищного фонда Архангельской области»;

- от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области»;

- от 03 апреля 2015 года № 258-15-ОЗ «О парламентском контроле в Архангельской области».

8. Еще одной важной проработкой профильного комитета за истекший период является усовершенствование регламента Архангельского областного Собрания депутатов. Постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 22.04.2015 № 774 «О внесении изменений в регламент Архангельского областного Собрания депутатов» определен порядок выступления председателя Общественной палаты Архангельской области с ежегодным докладом Общественной палаты Архангельской области о состоянии и развитии институтов гражданского общества в Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов; определен порядок

формирования предложений к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов о включении поручений Архангельского областного Собрания депутатов в план работы контрольно-счетной палаты Архангельской области. Изменения, внесенные постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 18.02.2015 № 684 обусловлены изменениями действующего законодательства и сложившейся правоприменительной практикой. В частности, приведены в соответствие федеральному закону положения о требованиях к кандидату для наделения полномочиями члена Совета Федерации - представителя от областного Собрания; уточнена терминология, понятие «долгосрочные целевые программы Архангельской области» заменены понятием «государственные программы Архангельской области»; из источников официального опубликования исключена газета «Волна».

В настоящее время в составе рабочей группы, созданной на основании распоряжения председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 17 февраля 2015 года № 32р, под руководством председателя комитета С.А. Второго осуществляется комплексная проработка регламента областного Собрания депутатов.

9. За 2015 год получили положительные заключения комитета 7 законодательных инициатив. Из них 5 в поддержку проектов федеральных законов: проект федерального закона № 645331-6 «О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об увеличении срока давности привлечения к административной ответственности за уклонение от исполнения административного наказания); проект федерального закона № 754396-6 «О внесении изменений в статью 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части уточнения оснований прекращения производства по делам об административных правонарушениях в отношении должностных лиц органов местного самоуправления); проект федерального закона № 749044-6 «О внесении изменений в статьи 3.5 и 15.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за оборот алкогольной продукции без маркировки); проект федерального закона № 736559-6 «О внесении изменений в статью 48 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 10 Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (в части предоставления возможности уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации направлять предписания о

приостановлении действия муниципальных ненормативных правовых актов); проект федерального закона № 766070-6 «О внесении изменения в статью 7.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления ответственности за нарушение требований к содержанию жилых помещений, правил содержания и ремонта общего имущества в многоквартирных домах). Также, одобренные комитетом, Архангельским областным Собранием депутатов получили поддержку законодательные инициативы Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» и Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О поддержке проекта федерального закона № 938567-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», внесенный депутатом Архангельского областного Собрания Ю.В. Шаровым, не получил поддержку комитета. Проектом федерального закона предлагалось Уголовный кодекс Российской Федерации дополнить новой статьей 354.2, устанавливающей уголовную ответственность за отрицание фактов геноцида армянского народа в Западной Армении и Османской Турции в период 1915 – 1922 годов. В своем решении комитет в частности указал, что закон, вводящий наказание за отрицание признанных фактов геноцида, может быть признан не соответствующим Конституции Российской Федерации, так как является покушением на свободу выражения мнения и убеждений. Учитывая, что уголовное и уголовно-исполнительное законодательство находится в исключительном ведении Российской Федерации, а также наличие отрицательной практики Европейского Суда по правам человека по данному вопросу, комитет предложил проект постановления отклонить. На рассмотрении 22сессии областного Собрания проект постановления был отклонен.

10. На рассмотрении комитета в 2015 году находилась 1 законодательная инициатива депутатов Архангельского областного Собрания депутатов.

Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»,

внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом областного Собрания О.С. Осицыной был отклонен на заседании комитета 21 апреля 2015 года. Предложенный к внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона предусматривает изменения в статью 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в части увеличения размеров административных штрафов за нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). В частности, за включение заведомо недостоверной информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) предлагается увеличение штрафов с пятидесяти тысяч рублей до шестисот тысяч рублей; за ненаправление, несвоевременное направление информации, подлежащей включению в реестр, размер административного штрафа предлагается увеличить с двадцати тысяч рублей до двухсот тысяч рублей.

По мнению комитета, повышение штрафных санкций в предложенном размере будет непропорционально размерам штрафных санкций, предусмотренным иными статьями КоАП РФ, установившими административную ответственность за несоблюдение требований законодательства о контрактной системе, что не соответствует задачам законодательства об административных правонарушениях, заложенному в КоАП РФ системному подходу к совершенствованию правовых отношений.

После доработки законопроекта на 18 сессии областного Собрания данная законодательная инициатива была отклонена депутатами Архангельского областного Собрания депутатов.

11. На заседаниях комитета на основании представлений Архангельского областного суда и заключений квалификационной коллегии судей Архангельской области были рассмотрены кандидатуры для назначения на должности мировых судей Архангельской области, 12 из них получили рекомендации комитета и назначены областным Собранием депутатов на должности мировых судей Архангельской области на трехлетний срок полномочий; 13 мировых судей получили положительное заключение комитета для назначения на должность на пятилетний срок полномочий; 1 мировой судья, находящийся в отставке, привлечен к исполнению обязанностей мирового судьи сроком до 1 года.

12. Депутатом С.А. Вторым в этом году проинициированы три важнейших вопроса по внесению изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

По результатам обсуждения в рамках постоянного комитета по правовым вопросам Парламентской ассоциации Северо-Запада России председателем комитета С.А. Вторым был внесен на рассмотрение сессии и поддержан областным Собранием проект постановления «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину о необходимости внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Данным проектом предложено полномочие по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, закрепить за должностными лицами органов внутренних дел (полиции), что позволит, по мнению инициатора проекта, на практике реализовывать полномочия в полной мере вне зависимости от финансовых возможностей субъектов Российской Федерации. Законодательная инициатива получила одобрение 24 субъектов Российской Федерации.

Вторая инициатива Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 29.4 и 29.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенная С.А. Вторым, была поддержана депутатами областного Собрания на 21 сессии (№ 1075 от 25.11.2015). Законодательная инициатива по внесению в Государственную Думу проекта федерального закона была предметом рассмотрения заседания общественного экспертного совета по судебным правовым вопросам при Архангельском областном Собрании депутатов, которое состоялось 19 мая 2015 года, по результатам обсуждения в рамках постоянного комитета по правовым вопросам Парламентской ассоциации Северо-Запада России также получила единогласное одобрение парламентариев. Законопроект направлен на совершенствование действующего порядка назначения административного наказания, предусмотренного частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (неуплата административного штрафа в установленный срок), а также устранение в связи со сложившейся правоприменительной практикой правовых коллизий в данной сфере правового регулирования. Внесение предлагаемых изменений в КоАП РФ будет способствовать соблюдению принципа неотвратимости наказания и предупреждению совершения административных правонарушений.

Третья законодательная инициатива Архангельского областного Собрания депутатов о внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях касается совершенствования института уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте. Предложенный к внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской

Федерации проект федерального закона был разработан в целях установления административной ответственности за воспрепятствование законной деятельности уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации. Предлагается предусмотреть непосредственно в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях статью 17.2.3 «Воспрепятствование законной деятельности уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации», изложить правовую конструкцию данной статьи предложено по аналогии со статьей 17.2.2 «Воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и установить административную ответственность, а также соответствующие штрафные санкции. Законодательная инициатива была предметом рассмотрения заседания общественного экспертного совета по судебно-правовым вопросам при Архангельском областном Собрании депутатов, получила единогласное одобрение постоянного комитета по правовым вопросам Парламентской ассоциации Северо-Запада России.

22 сентября 2015 года на заседании комитета получила поддержку законодательная инициатива прокуратуры Архангельской области по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 44 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации». Проект федерального закона направлен на уточнение полномочий прокурора по предъявлению гражданских исков в рамках уголовного судопроизводства. Законопроектом предлагается внести в часть 3 статьи 44 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации изменение, уточнив, что прокурор вправе предъявить гражданский иск в защиту интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

13. По инициативе председателя комитета С.А. Второго при Архангельском областном Собрании депутатов создан общественный экспертный совет по судебно-правовым вопросам. 25 марта 2015 года постановлением Архангельского областного Собрания депутатов № 760 утверждено Положение об общественном экспертном совете по судебно-правовым вопросам.

14. Как фактически утратившие силу Архангельским областным Собранием депутатов признано 228 постановлений и 8 решений Архангельского областного Собрания депутатов.

15. Рассмотренный на комитете 21 апреля 2015 года Архангельским областным Собранием депутатов принят к сведению доклад о деятельности уполномоченного по правам человека в Архангельской области в 2014 году (постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 22.04.2015 № 777).

16. На заседании 17 сессии Архангельского областного Собрания депутатов рассмотрен проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О протесте заместителя прокурора Архангельской области на статью 12 областного закона «О контрольно-счетной палате Архангельской области». По заключению комитета протест заместителя прокурора Архангельской области предложено удовлетворить, рекомендовав контрольно-счетной палате Архангельской области внести в порядке законодательной инициативы в Архангельское областное Собрание депутатов соответствующий проект областного закона о внесении изменений в областной закон от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области».

Представление заместителя прокурора Архангельской области об устранении нарушений законодательства о закрытом административно-территориальном образовании, которым оспаривалось решение малого Совета Архангельского областного Совета народных депутатов от 15 июля 1992 года № 128 «О передаче земель в ведение Мирнинского городского Совета народных депутатов» не было поддержано комитетом. Постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 27.05.2015 № 855 представление заместителя прокурора Архангельской области об устранении нарушений законодательства о закрытом административно-территориальном образовании оставлено без удовлетворения.

Выездные заседания комитета, рабочие совещания и иные мероприятия.

Председатель комитета С.А. Второй представляет Архангельское областное Собрание депутатов в постоянном комитете по правовым вопросам Парламентской Ассоциации Северо-Запада России. В феврале и октябре текущего года он принял участие в заседаниях, где были рассмотрены проекты законодательных инициатив, в том числе предложения о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы, федеральное законодательство о

персональных данных, об основах государственного регулирования торговой деятельности. Все предложенные к рассмотрению постоянного комитета от Архангельского областного Собрания депутатов инициативы получили одобрение.

Вопросы, связанные с исполнением региональных законов об административной ответственности, стали основной темой круглого стола, организованного в Государственной Думе Российской Федерации. Позицию Архангельского областного Собрания депутатов представил на заседании 25 ноября 2015 года С.А. Вторый.

С.А. Вторый принимает активное участие в создании законопроектов, касающихся реформирования органов местного самоуправления, одним из которых является областной закон «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления». Являясь членом рабочей группы по совершенствованию организации местного самоуправления при Губернаторе Архангельской области, Станислав Алексеевич принимает непосредственное участие в разработке концепции реформирования системы местного самоуправления в Архангельской области. С 10 по 13 марта 2015 года с целью обмена опытом в сфере организации органов местного самоуправления в рамках Соглашения между Правительством Архангельской области и Правительством Ленинградской области С.А. Вторый в составе делегации Правительства Архангельской области принял участие в мероприятиях в г. Кириши Ленинградской области.

С.А. Вторый ведет активную общественную работу. Он является членом совета при Губернаторе Архангельской области по организации бесплатной юридической помощи, правового информирования и правового просвещения населения на территории Архангельской области; комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Архангельской области; межведомственной комиссии по погашению задолженности по заработной плате в организациях Архангельской области; экспертного совета при уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей; общественным уполномоченным по реализации амнистии в Архангельской области; заместителем председателя Общественного совета при УФСИН России по Архангельской области.

19 февраля 2015 года С.А. Вторый принял участие в заседании круглого стола на тему: «О реализации на территории Архангельской области Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья

граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», проведенного комитетом Архангельского областного Собрания депутатов по здравоохранению и социальной политике.

9 апреля 2015 года комитетом проведен «круглый стол» на тему: «О мерах по реализации областного закона от 26 сентября 2014 года № 171-10-ОЗ «О поддержке граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка на территории Архангельской области». Участники «круглого стола», оценив правоприменительную практику исполнения законодательства Российской Федерации и Архангельской области в сфере регулирования общественных отношений, возникающих в связи с добровольным участием граждан в охране общественного порядка, обсудив проблемы, выявленные в ходе его реализации, дали ряд рекомендаций.

4 марта 2015 года С.А. Вторый принял участие в заседании Общественного совета при УФСИН России по Архангельской области.

Вторый С.А. и Павлов В.Н. входили в состав рабочей группы по работе над проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области», созданной распоряжением от 18 ноября 2014 года № 296р. В ходе июньской сессии областного Собрания рассмотрены и приняты во втором чтении изменения в областной закон «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области». Внесенные изменения в областной закон позволяют субъектам законодательной инициативы более эффективно применять нормы закона, а областному Собранию – реализовывать свое полномочие по рассмотрению и принятию законов Архангельской области.

В комитете на основании распоряжения от 17 февраля 2015 года № 32 р осуществляет деятельность рабочая группа по работе над проектом областного закона «О порядке принятия, опубликования и вступления в силу Устава Архангельской области и поправок к Уставу Архангельской области» и проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О внесении изменений в регламент Архангельского областного Собрания депутатов», членами которой являются Второй С.А. (руководитель рабочей группы) и В.Н. Павлов.

В рамках сотрудничества Архангельского областного Собрания депутатов с Северным (Арктическим) федеральным университетом имени М.В. Ломоносова председатель комитета С.А. Вторый 7 и 10 апреля 2015 года принял участие в заседании круглых столов по темам: «Проблемы законодотворческого процесса в

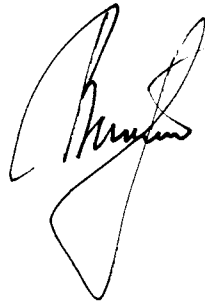
Архангельской области», «Реформирование местного самоуправления на современном этапе». 18 ноября 2015 года С.А. Вторый принял участие в заседании круглого стола, организованного в САФУ по теме: «Обсуждение законопроекта о миссионерской деятельности».

Многолетний добросовестный труд председателя комитета С.А. Второго и его личный вклад в законотворческую работу, направленную на развитие Архангельской области, были отмечены в 2015 году двумя наградами.

4 декабря 2015 года ему была вручена Премия «Юрист года» в специальной номинации «За вклад в развитие юриспруденции в Архангельской области».

Признанием деятельности депутата в укреплении законности и правопорядка в регионе стала награда, врученная С.А. Второму 12 декабря 2015 года - знак отличия «За заслуги перед Архангельской областью».

Председатель комитета



С.А. Вторый