

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

КОМИТЕТ

ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И СУДЕБНО-ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-35, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zakon@aosd.ru

от 20 декабря 2017 г. № 02-11/846

на № _____ от _____

О Т Ч Е Т

о работе комитета Архангельского областного Собрания
депутатов по законодательству и судебно-правовым вопросам
за 2017 год

Комитет Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и судебно-правовым вопросам сформирован в соответствии со структурой областного Собрания на основании постановлений от 25 сентября 2013 года № 19 «Об утверждении перечня комитетов Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва», № 20 «Об избрании председателей комитетов Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва», от 16 октября 2013 года № 28 «Об утверждении составов комитетов Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва», от 13 декабря 2017 года «О внесении изменений в составы комитетов Архангельского областного Собрания депутатов».

Состав комитета представлен четырьмя депутатами:

С.А. Вторый - председатель (осуществляет депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе), заместители председателя М.Э. Голышев, В.Н. Павлов, и с 13 декабря 2017 года членом комитета стала депутат Р.Е. Томилова.

Работа комитета по законодательству и судебно-правовым вопросам осуществляется по следующим направлениям:

1) рассмотрение вопросов в сфере законодательства о мировых судьях в Архангельской области, согласование кандидатур для назначения на должности мировых судей в Архангельской области;

2) рассмотрение вопросов в сфере административного и административно-процессуального законодательства в части вопросов, отнесенных к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

3) участие в обеспечении законности, правопорядка и общественной безопасности, гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их

соблюдении государственными органами Архангельской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, их должностными лицами;

4) разработка проектов областных законов по внесению поправок в Устав Архангельской области;

5) рассмотрение вопросов в сфере законодательства об общественных представителях в квалификационной коллегии судей Архангельской области, согласование кандидатур для назначения общественными представителями в квалификационной коллегии судей Архангельской области;

6) рассмотрение вопросов в сфере законодательства о представителях областного Собрания в квалификационной комиссии Адвокатской Палаты Архангельской области, согласование кандидатур для назначения представителями областного Собрания в квалификационной комиссии Адвокатской Палаты Архангельской области;

7) рассмотрение вопросов в сфере законодательства об уполномоченном по правам человека.

I. Законопроектная деятельность.

Работа комитета строилась по направлениям его деятельности в соответствии с Примерной программой законопроектной и нормотворческой работы Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва на 2017 год, утвержденной постановлением областного Собрания депутатов от 21 декабря 2016 года № 1499 и предложениями субъектов права законодательной инициативы.

Члены комитета активно участвуют в законотворческой деятельности областного Собрания. Комитетом ведется работа по внесению изменений в законодательство Архангельской области, в том числе в целях приведения областных законов в соответствие с изменениями в федеральном законодательстве. Эта работа осуществляется посредством участия депутатов в заседаниях комитетов, экспертных советов, рабочих групп, совещаний, посредством внесения поправок в законопроекты.

Комитетом широко используется такая форма работы по законопроектам, как создание рабочих групп с участием депутатов областного Собрания, представителей правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, иных исполнительных органов государственной власти Архангельской области, прокуратуры Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской, заинтересованных органов.

Статистические сведения работы комитета выглядят следующим образом:

Кол-во членов комитета/на постоянной профессиональной основе								Подготовлено решений комитета по поддержке проектов ФЗ и обращений субъектов РФ	Проведено депутатских слушаний/«круглых столов»	Проведено заседаний рабочих групп	Подготовлено решений комитета о награждении Почетными грамотами и Благодарностями областного Собрания депутатов	Проведено заседаний общественного экспертного совета/рассмотрено вопросов		
Кол-во заседаний комитетов/выездных заседаний комитетов	18	Рассмотрено проектов постановлений по вопросам ведения комитета/в т.ч. принято АОСД												
Кол-во рассмотренных вопросов на заседаниях комитета	65													
Рассмотрено законопроектов по вопросам ведения комитета/в т.ч. принято АОСД	11/11													
	16/16	всего	Рассмотрено проектов постановлений по вопросам ведения комитета/в т.ч. принято АОСД											
	1/1	Законодательных инициатив АОСД												
	-	Обращений АОСД												
	15	прочие												
4/1										13	-/2	6	8	1/2

За истекший год комитетом проведено 18 заседаний, на которых рассмотрено 65 вопросов. На рассмотрение сессии областного Собрания депутатов комитетом рекомендовано к рассмотрению 11 проектов областных законов. Комитетом рассмотрено 16 проектов постановлений. По проектам федеральных законов и законодательным инициативам комитетом подготовлено 13 заключений.

В отношении 27 граждан и организаций комитетом рассмотрены наградные материалы, по которым подготовлено 8 заключений; из 27 лиц представленных к награждению по 21 даны положительные заключения.

В текущем году принят ряд ключевых законов, которые должны позитивным образом повлиять на качество жизни граждан Архангельской области.

Это в частности касается изменений, внесенных в закон Архангельской области от 03 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях».

1. В целях соблюдения прав и законных интересов жителей Архангельской области в сфере благоустройства, а также учитывая условия предоставления финансирования за счет средств бюджетной системы Российской Федерации и проводимых в настоящее время мероприятий в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на 40 сессии областного Собрания депутатов в двух чтениях приняты изменения в областной закон в части установления административной ответственности за нарушение правил благоустройства. Законом введены новые административные составы, устанавливающие административную ответственность за нарушение правил благоустройства: нарушение порядка выполнения земляных работ; нарушение правил содержания инженерных сетей и коммуникаций; нарушение требований к содержанию и ремонту фасадов объектов нежилого фонда; невыполнение или ненадлежащее выполнение работ по уборке снега; размещение транспортных средств на территории, занятой зелеными насаждениями. Определенные законопроектом новые составы правонарушений направлены на создание комфортных условий проживания граждан Архангельской области, отражают наиболее проблемные вопросы в сфере благоустройства территорий. Срок вступления в силу областного закона предусмотрен со дня вступления в силу Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», поэтому достаточно большая и серьезная работа в данном направлении продолжится в следующем году с привлечением профильных специалистов-экспертов из различных сфер.

На 33 сессии областного Собрания депутатов областной закон «Об административных правонарушениях» дополнен нормами, предусматривающими административную ответственность за: нарушение размеров и сроков перечисления части прибыли государственными унитарными предприятиями Архангельской области в областной бюджет и муниципальными унитарными предприятиями в местные бюджеты муниципальных образований Архангельской области; нарушение установленного срока оплаты стоимости перемещения на специализированную стоянку задержанного транспортного средства и хранения на данной стоянке указанного транспортного средства. Кроме того, исключены положения, предусматривающие введение в действие статьи 2.7, устанавливающей административную ответственность за нарушение общественного порядка в общественных местах. Причина этого - невозможность заключения в настоящее время соглашения между федеральным органом

исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Правительством Архангельской области о передаче осуществления части полномочий.

2. Среди законов, принятых по вопросам ведения комитет, следует отметить ряд инициатив, направленных на совершенствование работы Архангельского областного Собрания депутатов.

На 40 сессии областного Собрания внесены поправки в основной закон Архангельской области – Устав Архангельской области. Внесенные изменения продиктованы изменениями в федеральном законодательстве, в том числе о стратегическом планировании в Российской Федерации. Областное Собрание наделяется полномочиями по установлению в областном законе порядка осуществления стратегического планирования в Архангельской области, а также полномочиями по контролю за реализацией документов стратегического планирования. Также дополнительными полномочиями в этой сфере наделяются Губернатор и Правительство Архангельской области. Кроме того региональный парламент наделен новым полномочием по заслушиванию информации о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Архангельской области. По приглашению областного Собрания руководитель территориального органа должен выступать на заседаниях областного Собрания с информацией о деятельности и отвечать на вопросы депутатов.

Второй документ - областной закон от 09 октября 2017 года № 551-37-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области», ставший результатом деятельности рабочей группы, созданной распоряжением председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 19 декабря 2016 года № 331р. При подготовке законопроекта рабочей группой проведен постатейный правовой анализ норм областного закона, которые синхронизированы с проводимыми в областном Собрании процедурами, отдельные его положения приведены в соответствие с нормами федерального законодательства. Наиболее значимое изменение, касающееся так называемых «сборных солянок», исключило внесение изменений одним областным законом в отдельные областные законы, если указанные областные законы и (или) вносимые в них изменения не связаны единым предметом правового регулирования. Принятые поправки, несомненно, повысят качество рассматриваемых в Архангельском областном Собрании депутатов законопроектов.

3. В порядке законодательной инициативы прокуратуры Архангельской области при положительном заключении комитета на 37 сессии областного Собрания принят областной закон от 09 октября 2017 года № 552-37-ОЗ «О внесении изменений в статью 1.2 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления». В соответствии с внесенными изменениями в областном законодательстве главы местных администраций, избранные по результатам конкурса, не смогут исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования. Возможность совмещения главой сельского поселения полномочий председателя представительного органа и главы местной администрации, предусмотренная Федеральным законом, может быть реализована лишь в случае избрания главы сельского поселения на муниципальных выборах или представительным органом муниципального образования из своего состава. Закон вводится в действие с 1 января 2018 года, предусмотрены переходные положения реализации положений закона, не распространяется на тех глав поселений, которые избраны до вступления закона в силу. Все вопросы, касающиеся реализации данного закона, были проработаны рабочей группой по совершенствованию организации местного самоуправления в Архангельской области, созданной распоряжением Губернатора Архангельской области от 16 июня 2014 года № 476-р, в состав которой входит председатель комитета С.А. Вторый.

4. В целях совершенствования законодательства Архангельской области в сфере противодействия коррупции при поддержке комитета на 38 сессии областного Собрания областным законом от 07 ноября 2017 года № 568-38-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы и о признании утратившими силу отдельных положений областных законов по вопросам противодействия коррупции» внесены изменения в областные законы: от 05 марта 1999 года № 113-21-ОЗ «Об избирательной комиссии Архангельской области»; от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области»; от 08 ноября 2006 года № 268-13-ОЗ «О выборах в органы местного самоуправления в Архангельской области»; от 20 мая 2009 года № 30-3-ОЗ «О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области»; от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», связанные с приведением отдельных положений указанных областных законов в соответствие с законодательством Российской Федерации.

В целях совершенствования законодательства Архангельской области в части противодействия коррупции на муниципальном уровне на 40 сессии областного Собрания внесены изменения в областной закон «О правовом

регулировании муниципальной службы в Архангельской области» и областной закон «О противодействии коррупции в Архангельской области». В областном законе «О противодействии коррупции в Архангельской области» внесены изменения позволяющие президиуму комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Архангельской области при принятии решений по результатам проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдения лицами, замещающими муниципальные должности, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также соблюдения и исполнения данными лицами ограничений, запретов и обязанностей, руководствоваться Методическими рекомендациями по привлечению к ответственности государственных (муниципальных) служащих, утвержденными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации 13 ноября 2015 года № 18-2/10/П-7073. Применение Методических рекомендаций позволит индивидуализировать взыскания за совершенные коррупционные проступки. Президиум будет учитывать характер совершенного коррупционного правонарушения, его тяжесть, обстоятельства, при которых оно совершено, соблюдение данными лицами других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение ими обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения ими своих должностных обязанностей. Конкретизированы сроки рассмотрения представительным органом муниципального образования обращений Губернатора Архангельской области о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования и об удалении главы муниципального образования в отставку в связи с несоблюдением им ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, установленных Федеральными законами. Кроме того предусматривается пятидневный срок направления уведомления о результатах рассмотрения заявления Губернатору Архангельской области. Период проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими муниципальные должности, лицом, замещающим должность главы местной администрации муниципального образования по контракту ограничен одним отчетным годом.

5. В связи с принятием Федерального закона от 07 июня 2017 года № 107-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях» при поддержке комитета внесены соответствующие изменения в областное законодательство в сфере проведения публичных мероприятий. Согласно внесенным изменениям заранее планируемые встречи депутатов

Архангельского областного Собрания депутатов с избирателями будут проводиться в помещениях, специально отведенных местах, перечень которых будет определен Правительством Архангельской области. В настоящее время Правительством Архангельской области разрабатывается проект постановления, определяющий данный перечень, а также порядок предоставления специально отведенных мест и помещений. Кроме того, законопроектом уточняется порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия посредством указания на то, что уведомление о проведении такого мероприятия также подается в случае проведения публичного мероприятия депутатом Государственной Думы, депутатом областного Собрания депутатов, депутатом представительного органа муниципального образования Архангельской области в целях информирования избирателей о своей деятельности при встрече с избирателями. Специально отведенные места и перечни помещений, предоставляемых для проведения встреч депутатов с избирателями, также должны быть определены органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

6. Поступивший на заключение комитета проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей», разработан в связи с вступлением в силу 10 августа 2017 года Федерального закона от 29 июля 2017 года № 223-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» на 40 сессии областного Собрания внесены изменения в областной закон от 28 июня 2010 года № 173-14-03 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей» в части совершенствования положений об организации доступа к информации о деятельности мировых судей, ее размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и ознакомление с информацией о деятельности мировых судей, находящейся в архивных фондах.

7. С целью приведения законодательства Архангельской области в соответствие с законодательством Российской Федерации и необходимостью совершенствования нормативно-правового регулирования отдельных правоотношений в соответствие с федеральным законодательством областным законом от 24 апреля 2017 года № 526-34-ОЗ внесены изменения в 38 областных законов.

Областным законом от 24 апреля 2017 года № 529-34-ОЗ необходимые коррективы, связанные с изменениями федерального законодательства, внесены в 20 областных законов.

8. В области кадровой политики традиционно на заседаниях комитета на основании представлений Архангельского областного суда и заключений квалификационной коллегии судей Архангельской области рассматривались кандидатуры для назначения на должности мировых судей Архангельской области. По результатам рассмотрения областным Собранием депутатов принято 7 постановлений, которыми 5 кандидатов назначены на должности мировых судей Архангельской области на трехлетний срок полномочий; 10 мировых судей назначены на пятилетний срок полномочий; 1 мировой судья, находящийся в отставке, привлечен к исполнению обязанностей мирового судьи Архангельской области сроком до 1 года.

9. В связи с окончанием срока полномочий квалификационной коллегии судей Архангельской области и истечением срока полномочий представителей общественности в квалификационной коллегии судей Архангельской области на заседании комитета 14 февраля 2017 года получили положительные рекомендации и были назначены на 32 сессии областного Собрания представителями общественности в квалификационной коллегии судей Архангельской области: Беляева Н.А. – начальник юридического отдела филиала ПАО СК «Росгосстрах» в Архангельской области; Агушева Г.Г. – ведущий эксперт высшей школы экономики, управления и права САФУ; Ершова И.В. – доцент кафедры теории и истории государства и права высшей школы экономики, управления и права САФУ; Савельев И.В. – заведующий кафедрой международного права и сравнительного правоведения высшей школы экономики, управления и права САФУ; Жура С.Е. – доцент кафедры конституционного и муниципального права высшей школы экономики, управления и права САФУ; Никифоров О.В. – начальник юридического отдела АО «Северное производственное объединение «Арктика»; Лавриненко А.А. – начальник правового отдела управления правового обеспечения АО «Производственное объединение «Северное машиностроительное предприятие» (постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 15 февраля 2017 года № 1510).

10. В порядке статьи 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокуратурой Архангельской области в 2017 году принесены три протеста на положения нормативных правовых актов Архангельской области. Прокурорской проверке подверглись положения трех областных законов: «О государственной гражданской службе Архангельской области» «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области» и «О противодействии коррупции в Архангельской области». Все протесты были внесены по одному основанию - в оспариваемых нормах областных законов

содержалось указание на то, что Губернатор Архангельской области утверждает форму справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Вместе с тем, Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 года № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» определена форма справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Данная форма является единой, унифицированной и распространяется на все категории лиц, обязанных предоставлять подобные сведения. На 32 сессии областного Собрания депутатов эти противоречия в областных законах были устранены принятыми постановлениями об удовлетворении протестов (постановления Архангельского областного Собрания депутатов от 15 февраля 2017 года № № 1515, 1516, 1517).

11. Дважды на рассмотрение комитета в 2017 году поступали ходатайства инициативной группы Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС)) с предложением о проведении референдума с целью возврата к прямым выборам глав муниципальных образований. Оба раза, выражая несогласие с правовым основанием для такого решения, комитет указывал, что статья 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» четко определяет - на референдум субъекта Российской Федерации могут быть вынесены только вопросы, если они не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральным законом. Норма аналогичного содержания закреплена в областном законе (п. 1 статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области»). Вопрос о порядке избрания главы муниципального образования урегулирован Федеральным законом № 131-ФЗ, в связи с чем, изменение правового регулирования посредством проведения референдума не может быть осуществлено на территории отдельного субъекта Российской Федерации, в том числе на территории Архангельской области. Статьей 1.2 областного закона от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» определена единая модель избрания глав городских округов и муниципальных районов Архангельской области, а также их место в системе органов местного самоуправления. Вынесение вопроса об определении порядка избрания глав муниципальных образований на референдум Архангельской области означало бы лишение областного Собрания предоставленного ему Федеральным законом № 131-ФЗ права определять порядок избрания глав муниципальных образований Архангельской области, что противоречит части 2

статьи 36 данного Федерального закона. Принятыми постановлениями Архангельского областного Собрания депутатов законопроект, предложенный инициативной группой Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС)» для вынесения на референдум Архангельской области, признан не соответствующим требованиям федерального закона (постановления Архангельского областного Собрания депутатов от 28 июня 2017 года № 1646, от 25 октября 2017 года № 1732).

12. Поддержку комитета получила законодательная инициатива прокуратуры Архангельской области по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 17.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Предложенный проект федерального закона предусматривает изменения дополняющие статью 17.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях положением, устанавливающим административную ответственность должностного лица за непринятие мер по частному постановлению (определению) суда. В настоящее время проект федерального закона № 277966-7 находится в Государственной Думе на стадии предварительного рассмотрения.

13. Комитетом для рассмотрения на сессии областного Собрания готовятся доклады и отчеты о деятельности должностных лиц. В 2017 году комитетом подготовлено рассмотрение и итоговое постановление по докладу Уполномоченного по правам человека в Архангельской области.

14. В части взаимодействия с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, субъектами Российской Федерации комитетом проводилась следующая работа.

По результатам рассмотрения поступивших в 2017 году в Архангельское областное Собрание депутатов по вопросам ведения комитета проектов федеральных законов, инициатив и обращений органов государственной власти субъектов Российской Федерации получили поддержку комитета 10 проектов федеральных законов: № 37057-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за опасное вождение» внесенный на рассмотрение Правительством Российской Федерации; № 46088-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции), внесенный на рассмотрение Законодательным Собранием Пензенской

области; № 71964-7 «О внесении изменений в статью 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (в части наделения глав местных администраций городских округов и специально уполномоченных должностных лиц местного самоуправления городских округов правом совершать нотариальные действия, предусмотренные статьей 37 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате), внесенный на рассмотрение Магаданской областной Думой; № 71256-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления административной ответственности за нарушение законодательства в сфере железнодорожного транспорта), внесенный на рассмотрение Курганской областной Думой; № 88389-7 «О внесении изменений в статью 12.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части усиления ответственности за непредоставление преимущества в движении транспортному средству, имеющему нанесенные на наружные поверхности специальные цветографические схемы, надписи и обозначения, с одновременно включенными проблесковым маячком синего цвета и специальным звуковым сигналом), внесенный на рассмотрение депутатами Государственной Думы; № 152217-7 «О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный на рассмотрение Законодательным Собранием Свердловской области; № 181105-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушение покоя граждан и тишины в ночное время», внесенный на рассмотрение депутатами Государственной Думы; № 195798-7 «О внесении изменения в статью 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части прекращения по делу об административном правонарушении в отношении отдельных должностных лиц), внесенный на рассмотрение членами Совета Федерации; № 261263-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за производство и (или) оборот порошкообразной спиртосодержащей продукции», внесенный Правительством Российской Федерации; № 296348-7 «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части невозможности наложения административного наказания на депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации без согласия прокурора субъекта Российской Федерации), внесенный депутатами Государственной Думы.

Кроме того, одобренные комитетом получили поддержку Архангельского областного Собрания депутатов 3 законодательные инициативы субъектов: 1) законодательная инициатива Законодательного Собрания Республики Карелия по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», которой предлагается установить на уровне федерального закона Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) ответственность за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время; 2) законодательная инициатива Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», которая вносит существенные изменения в сферу регулирования ответственности за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, охраны собственности; 3) законодательная инициатива Государственного Совета Республики Татарстан по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 7.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», которой вносятся поправки в статью 7.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за нарушение порядка распоряжения объектом нежилого фонда, находящимся в собственности субъекта Российской Федерации либо муниципальной собственности, и использовании указанного объекта.

Озвучивая позицию Архангельского областного Собрания депутатов на заседании круглого стола 27 февраля в Совете Федерации на тему «Охрана общественного порядка: вопросы разграничения полномочий в административном законодательстве субъектов РФ» председатель комитета С.А. Второй указал, что поднятая тема крайне актуальна для большинства регионов Российской Федерации. После реформы органов внутренних дел сотрудники полиции перестали составлять протоколы по правонарушениям, прописанным в региональных КоАПах. Нововведениями, принятыми Федеральным законом (№ 247-ФЗ) в 2014 году полиции предоставляется право составлять протоколы об административных правонарушениях в сфере общественного порядка и общественной безопасности, ответственность за которые установлена законом субъекта РФ, при наличии соответствующего соглашения между МВД РФ и регионом. Время показало, что заключение Соглашения – сложная и длительная процедура согласования структурными подразделениями МВД и в первую

очередь его финансовой составляющей. Как итог встречи – все без исключения участники круглого стола высказались однозначно, что предлагаемые субъектам Соглашения, которые предусматривают передачу на возмездной основе органам внутренних дел полномочий по протоколированию административных правонарушений – это ошибочное решение, подтверждение этому заключение всего двух Соглашений в субъектах. На возмездной основе гражданам не могут гарантироваться защита их законных прав и интересов. Наше предложение – включение в КоАП РФ наиболее распространенных и востребованных административных составов субъектов за посягательство на общественный порядок. Это позволило бы на федеральном уровне унифицировать систему наиболее распространенных и востребованных в субъектах административных составов в сфере общественного порядка, распространить такую систему на территории и тех субъектов, из законов которых данные составы были в свое время исключены, обеспечить возможность составления сотрудниками полиции протоколов по одним и тем же административным составам в сфере общественного порядка во всех субъектах. Тогда и необходимость в заключении соглашений в этом случае отпадет. При этом гражданам будут гарантированы механизмы правовой защиты от противоправных посягательств в сфере общественного порядка.

Принимая участие в круглом столе на тему «Реализация конституционных гарантий получения квалифицированной юридической помощи, оказываемой бесплатно: практические аспекты», проведенного 22 июня 2017 года Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, С.А. Второй отметил положительную практику оказания бесплатной юридической помощи в нашем регионе. Областным законом от 24 сентября 2012 года № 536-33-ОЗ «О бесплатной квалифицированной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области» заложена смешанная система оказания бесплатной юридической помощи, основу которой составляет деятельность ГКУ АО «Государственное юридическое бюро». Отвечающее критериям доступности и качества, созданное учреждение стало координирующим органом в работе по оказанию бесплатной юридической помощи, где гражданин на постоянной основе может получить квалифицированную юридическую помощь, в том числе представление его интересов в суде. Результаты круглого стола показали, что есть потребность в принятии согласованных мер как в области совершенствования законодательного регулирования, так и в части создания условий для развития складывающейся положительной практики оказания бесплатной юридической помощи.

II. «Круглые столы», рабочие совещания, рабочие группы и иные мероприятия.

В соответствии с распоряжением Архангельского областного Собрания депутатов от 23 декабря 2015 года № 266 р комитету Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и судебно-правовым вопросам поручено осуществление текущего контроля за исполнением 30 областных законов.

В процессе работы комитет постоянно проводит мероприятия по осуществлению парламентского контроля находящихся в его ведении областных законов: рассмотрение законопроектов, проектов постановлений и отдельных вопросов на заседаниях комитета; проведение рабочих групп и совещаний с участием заинтересованных должностных лиц органов власти, органов местного самоуправления, организаций; участие в заседаниях Правительства Архангельской области.

В связи с постоянным применением областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» в процессе законодательной деятельности Архангельского областного Собрания депутатов отдельные его положения подвергаются доработке. По распоряжению председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 19 декабря 2016 года № 331 р созданная рабочая группа под руководством председателя комитета С.А. Второго после 6 заседаний подготовила ряд изменений в областной закон: 1) уточнен предмет регулирования Областного закона (статья 1); 2) скорректированы основные понятия, применяемые в Областном законе (статья 2); 3) уточнены этапы законопроектной деятельности (статья 6); 4) уточнены общие требования к областным законам (статья 8); 5) уточнена процедура предварительного рассмотрения законопроектов (статья 15); 6) терминология процедуры подготовки законопроекта к рассмотрению во втором чтении приведена в соответствие с законодательством Российской Федерации (статья 19); 7) проведена юридико-техническая и редакционная правка по всему тексту Областного закона. Соответствующий областной закон принят на 37 сессии областного Собрания.

В 2017 году была продолжена работа по совершенствованию важнейших нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность областного Собрания. В целях реализации областным Собранием рекомендаций Совета Государственной Думы, согласно которым органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано предварительно направлять подготовленные к внесению в Государственную Думу законопроекты на рассмотрение Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном

Собрании Российской, комитетом ведется работа по разработке проекта о внесении изменений в Регламент Архангельского областного Собрания депутатов. Для выработки единого мнения по проекту постановления «О внесении изменений в Регламент Архангельского областного Собрания депутатов» в конце текущего года проведено 2 рабочих совещания, по итогам состоявшихся обсуждений подготовлен проект постановления, который будет рассмотрен областным Собранием депутатов на 41 сессии в феврале 2018 года.

В целях выработки консолидированного мнения по проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (в части установления административной ответственности за нарушение правил благоустройства), внесенного Правительством Архангельской области, комитетом было проведено 3 рабочие встречи с участием представителей правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, Архангельского областного Собрания депутатов, прокуратуры Архангельской области, муниципальных образований «Город Архангельск», «Северодвинск», «Город Новодвинск», Архангельской области. Все предложения участников указанного совещания при последующей доработке законопроекта были учтены.

Председатель комитета С.А. Второй представляет Архангельское областное Собрание депутатов в постоянном комитете по правовым вопросам Парламентской Ассоциации Северо-Запада России, является заместителем председателя постоянного комитета.

На заседании постоянном комитете по правовым вопросам Парламентской Ассоциации Северо-Запада России, прошедшем в апреле 2017 года в Сыктывкаре, парламентарии рассмотрели инициативу Собрания депутатов Ненецкого автономного округа о внесении изменений в ряд статей Водного кодекса Российской Федерации, была поддержана инициатива Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, касающаяся увеличения размера штрафа за осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии).

На состоявшемся 20 октября 2017 года заседании постоянного комитета ПАСЗР в городе Пскове среди рассмотренных парламентариями вопросов – обсуждение информации по проблемам, возникающим при реализации Кодекса РФ об административных правонарушениях на территории Северо-Западного федерального округа. Депутаты сошлись во мнении, что необходим концептуальный пересмотр разграничения полномочий, установленных федеральным законодательством. С.А. Второй, выступая перед аудиторией, отметил, что после реформы органов внутренних дел сотрудники полиции перестали составлять протоколы по правонарушениям, прописанным в

региональных Кодексах об административных правонарушениях (КоАП), так как МВД РФ стало полностью федеральной структурой. Для устранения пробела в законодательстве в КоАП РФ были внесены изменения. Этими нововведениями полиции предоставлялось право составлять протоколы об административных правонарушениях в сфере общественного порядка и общественной безопасности, ответственность за которые установлена законом субъекта РФ, при наличии соответствующего соглашения между МВД РФ и регионом. Учитывая немалые затраты, связанные с подписанием данных соглашений, это нововведение не прижилось. Так как речь идет о безопасности граждан, сложившуюся проблему необходимо решать оперативно.

По приглашению председателя Собрания Ненецкого автономного округа в составе делегации Архангельской области С.А. Второй 15 сентября 2017 года принял участие в мероприятиях по обмену опытом в сфере реформирования системы органов местного самоуправления. В центре внимания организаторов встречи стоял вопрос развития территориального общественного самоуправления в регионе, участники дискуссии поделились опытом создания и функционирования ТОСов, обсудили проблемы развития.

В рамках сотрудничества ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» 10 февраля 2017 года в Архангельском областном Собрании депутатов состоялся круглый стол на тему: «Конституционно-правовой конфликт: теоретические проблемы и пути преодоления», по результатам которого рекомендовано учесть предложения и выводы участников круглого стола в процессе преподавания дисциплины «Юридическая конфликтология».

В целях оценки результатов реализации областного закона от 24 сентября 2012 года № 536-33-ОЗ «О бесплатной квалифицированной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области» 06 июня 2017 года на проведенном комитетом круглом столе проанализирована востребованность оказания бесплатной юридической помощи на территории области. Принявшие участие в работе круглого стола депутаты областного Собрания, Уполномоченный по правам человека в Архангельской области, представители администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, Управления Министерства юстиции по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области, Общественной палаты Архангельской области, администраций муниципальных образований Архангельской области, начальник ГКУ Архангельской области «Государственное юридическое бюро», президенты адвокатской и нотариальной палат Архангельской области, директор юридической клиники юридического института САФУ имени М. В. Ломоносова отметили положительный опыт формирования и работы системы бесплатной юридической

помощи в регионе, достаточное правовое регулирование в указанной сфере. Вопросы совершенствования законодательства и правоприменительной практики в сфере оказания бесплатной юридической помощи находятся на постоянном контроле Правительства Архангельской области и профильного комитета областного Собрания депутатов. Постановлением Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 года № 477-пп утверждена программа Архангельской области «Эффективное государственное управление в Архангельской области (2014-2018 годы) в рамках которой утверждена и реализуется подпрограмма, предусматривающая перечень мероприятий направленных на создание системы оказания бесплатной юридической помощи, повышения доступности юридических услуг отдельным категориям населения и уровня защиты прав и законных интересов граждан, а также информированности населения. В ноябре 2012 года в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи Правительством Архангельской области создано ГКУ АО «Государственное юридическое бюро», основными видами деятельности которого является оказание бесплатной юридической помощи, и правовое просвещение и правовое информирование населения области.

Председатель комитета С.А. Второй является членом совета при Губернаторе Архангельской области по организации бесплатной юридической помощи, правового информирования и правового просвещения населения на территории Архангельской области; комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Архангельской области; межведомственной комиссии по погашению задолженности по заработной плате в организациях Архангельской области; экспертного совета при уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей; общественным уполномоченным по реализации амнистии в Архангельской области; заместителем председателя Общественного совета при УФСИН России по Архангельской области.

III. О работе общественного экспертного совета по судебно-правовым вопросам при Архангельском областном Собрании депутатов.

В 2017 году было проведено 1 заседание общественного экспертного совета по судебно-правовым вопросам – 13 октября 2017 года. В повестке дня заседания Совета значилось 2 вопроса, по результатам обсуждения которых, были приняты следующие решения:

1. О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в

статью 29 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации». Инициатор – Архангельская областная прокуратура.

Совет решил: Рекомендовать прокуратуре Архангельской области доработать проект федерального закона в части уточнения в пояснительной записке обоснования необходимости принятия проекта исходя из правоприменительной практики, складывающейся в субъектах Российской Федерации, а также целесообразности улучшения института вынесения частных постановлений (определений). Рекомендовать комитету Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и судебно-правовым вопросам рассмотреть на своем заседании доработанный проект федерального закона «О внесении изменения в статью 29 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

2. О проекте областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях».

Совет решил: Рекомендовать комитету Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и судебно-правовым вопросам по судебно-правовым вопросам рассмотреть на своем заседании проект областного закона, предложив депутатам областного Собрания поддержать его на очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

IV. Информация в части работы с поступившими в Архангельское областное Собрание депутатов обращениями граждан и организаций по вопросам ведения комитета.

Комитетом ведется систематическая работа с поступившими в областное Собрание обращениями граждан и организаций. Так, в 2017 году в комитет поступило 29 обращений по вопросам ведения комитета, 14 из них через регистрацию в системе автоматизированного делопроизводства «Дело» от граждан, как по вопросам совершенствования законодательства, так и содержащие личные просьбы избирателей. Вопросы и проблемы, обозначенные в обращениях, внимательно изучаются и прорабатываются. Авторам обращений направляются ответы и разъяснения в соответствии с законодательством Российской Федерации и Архангельской области, обращения граждан и организаций учитываются в деятельности комитета, в том числе при подготовке законопроектов. На конец отчетного периода даны ответы на все поступившие в адрес комитета заявления, жалобы, обращения.

Деятельность депутатов комитета носит открытый характер, информация о

работе регулярно освещается на официальном сайте областного Собрания, аккредитованными в областном Собрании средствами массовой информации.

Председатель

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'S.A. Vtoroy', written in a cursive style.

С.А. Вторый