**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ**

**И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

6 февраля 2015 года

10.00

кабинет № 711 а

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта**  **нормативного**  **правового акта** | **Субъект законодательной инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного**  **правового акта** | **Соответствие плану законотворческой деятельности комитета**  **на 2015 год** | **Результаты**  **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | «О внесении дополнений в отдельные областные законы» (второе чтение) | Председатель избирательной комиссии Архангельской области А. Г. Яшков/ депутат областного Собрания А.Е. Поликарпов | Изменения вносятся в целях уточнения требований к оформлению ходатайства инициативной группы по проведению референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума в случае, если инициатива выдвинута избирательным объединением, иным общественным объединением. Это будет способствовать единообразному пониманию и применению норм, регламентирующих порядок реализации инициативы проведения регионального или местного референдума, в целях предотвращения возникновения споров между комиссиями референдума и соответствующими инициативными группами.  Поправок к законопроекту не поступило. | по плану | включить законопроект в повестку дня для рассмотрения и принятия закона |
| 2. | «О взаимодействии органов государственной власти Архангельской области с казачьими обществами и общественными объединениями казаков» | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов/и.о министра по развитию местного самоуправления Архангельской области А.А. Хоробров | Законопроектом предлагается определить полномочия органов государственной власти Архангельской области при взаимодействии с казачьими обществами и общественными объединениями казаков, урегулировать направления государственной поддержки казачьих обществ, общественных объединений казаков.  По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, на территории Архангельской области осуществляют свою деятельность 8 казачьих обществ и общественных объединений казаков: Архангельское городское казачье общество, Новодвинское городское казачье общество, Северодвинское городское казачье общество, Северо-Двинская областная общественная организация Союза казаков России, станичное казачье общество «Приводинское» Котласского района, станичное казачье общество «Ново-Веткинское» (Коряжма и ближайшие населенные пункты), городское казачье общество «Котласское», отдельское казачье общество «Северный отдел».  Общее количество членов казачьих обществ и общественных организаций казаков в Архангельской области составляет примерно около 2000 человек.  Законопроектом устанавливаются формы привлечения членов казачьих обществ к несению государственной гражданской службы в Архангельской области и к осуществлению иной деятельности.  Также законопроект способствует развитию кадетского казачьего движения на территории Архангельской области и направлен на стимулирование казачьих обществ и общественных казачьих организаций вступать в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации с целью прохождения государственной гражданской службы Архангельской области и осуществления иной деятельности на территории Архангельской области.  На законопроект поступили замечания прокуратуры области, которые будут учтены при рассмотрении законопроекта во втором чтении. | по плану | включить законопроект в повестку дня для рассмотрения и принятия в первом чтении |
| 3. | «О преобразовании отдельных населенных пунктов Онежского и Мезенского районов Архангельской области и о внесении изменений в отдельные областные законы в сфере административно-территориального устройства Архангельской области» | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов/ директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области И.С.Андреечев | Разработка проекта областного закона обусловлена проводимой работой по нормализации административно-территориальных единиц Архангельской области, т.е. приведение в соответствие друг с другом данных Общероссийского классификатора объектов административно-территориального деления, положений областного закона от 23 сентября 2004 года № 258-внеоч.-ОЗ «О статусе и границах территорий муниципальных образований в Архангельской области» (далее – областной закон № 258-внеоч.-ОЗ), положений областных законов об описании границ территорий муниципальных образований Архангельской области и фактического положения дел в сфере административно-территориального устройства Архангельской области.  Законопроектом предлагается преобразовать: поселок Вонгуда в деревню Вонгуда; село Прилуки в деревню Прилуки; поселок Сояна в деревню Сояна.  В этом случае возникает правовая основа для приведения Общероссийского классификатора объектов административно-территориального деления, Реестра зарегистрированных в Государственном каталоге географических названий объектов (в части Архангельской области), дежурных справочных карт, отражающих наименования географических объектов на территории Архангельской области, включая наименования населенных пунктов и иных официальных документов в соответствие с их фактически употребляемым статусом.  В целях приведения статьи 49 областного закона № 258-внеоч.-ОЗ в соответствие с наименованиями населенных пунктов, содержащимися в Государственном каталоге географических названий, дежурных картах Управления Росреестра и справочниках административно-территориального деления Архангельской области, разработан законопроект, которым предлагается уточнить наименования следующих населенных пунктов Холмогорского муниципального района:  указать вместо деревни Антониево-Сийский монастырь – деревню Антониево-Сийский Монастырь (муниципальное образование «Емецкое»);  указать вместо деревни Шильцово – деревню Шильцево (муниципальное образование «Зачачьевское»);  указать вместо деревни Запольице – деревню Запольица (муниципальное образование «Хаврогорское»).  Данные уточнения обусловлены ошибочным использованием наименований соответствующих населенных пунктов.  Также предлагается продлить период работы по нормализации административно-территориальных единиц Архангельской области до 2017 года.  По заключению государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов по представленному комплекту документов имеются замечания, которые требуют устранения: отсутствие копий решений представительных органов поселений, в состав которых входят территории населенных пунктов Вонгуда и Прилуки муниципального образования «Онежский муниципальный район» и Сояна муниципального образования «Мезенский муниципальный район» Архангельской области, может привести к нарушению прав жителей указанных населенных пунктов Архангельской области. | вне плана | включить законопроект в повестку дня для рассмотрения |
| 4. | «О внесении изменений в отдельные областные законы» | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов/ директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области И.С.Андреечев | Проектом областного закона в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством, а также в связи с совершенствованием областного законодательства предлагается внести изменения  в 24 областных закона, в частности:  от 23 июня 2005 года № 71-4-ОЗ «О государственной гражданской службе Архангельской области» (исключение иных видов государственной службы из числа квалификационных требований к должностям государственной гражданской службы Архангельской области, а также уточнение порядка исчисления стажа гражданской службы);  от 20 сентября 2005 года № 87-5-ОЗ «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Архангельской области государственным гражданским служащим Архангельской области» (упорядочение процедуры присвоения классных чинов государственной гражданской службы Архангельской области);  от 19 октября 2006 года № 250-внеоч.-ОЗ «О физической культуре и спорте в Архангельской области» (исключение из компетенции уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области в сфере физической культуры и спорта полномочия по оформлению и ведению спортивных паспортов );  от 8 ноября 2006 года № 265-13-ОЗ «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии на территории Архангельской области» (исключение пункта об определении перечня бесплатных и платных ветеринарных услуг, оказываемых государственными ветеринарными учреждениями Архангельской области, постановлением Правительства Архангельской области);  от 29 октября 2008 года № 578-30-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области» (изменения в целях исключения правовой неопределенности);  от 29 октября 2008 года № 582-30-ОЗ «О залоговом фонде Архангельской области» (изменения в целях исключения правовой неопределенности);  от 29 октября 2008 года № 592-30-ОЗ «Об организации и ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области» (установление положения о том, что глава местной администрации, назначенный представительным органом муниципального образования по контракту, является лицом, ответственным за предоставление информации, необходимой для включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области);  от 20 мая 2009 года № 19-3-ОЗ «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области» (исключение из перечня вопросов, в обязательном порядке рассматриваемых на заседаниях Правительства Архангельской области, ежегодного отчета Правительства Архангельской области и проектов постановлений Правительства Архангельской области, предусматривающих изменения в государственные программы и иные программы Архангельской области);  от 27 апреля 2011 года № 281-21-ОЗ «О взаимодействии органов государственной власти Архангельской области и некоммерческих организаций» (дополнение перечня видов деятельности, при осуществлении которых социально ориентированные некоммерческие организации могут претендовать на получение поддержки от органов государственной власти и органов местного самоуправления);  от 16 декабря 2011 года № 405-27-ОЗ «О музеях и музейном деле  в Архангельской области» (изменения в целях исключения правовой неопределенности);  от 22 апреля 2013 года № 655-39-ОЗ «О государственной поддержке деятельности молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов в Архангельской области» (изменения в целях исключения правовой неопределенности);  от 17 декабря 2012 года № 591-36-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» (изменения по вопросу совершенствования предоставления мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся в образовательных организациях, в части исключения требования о необходимости прохождения обучения исключительно по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам);  от 22 апреля 2013 года № 657-39-ОЗ «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Архангельской области» (изменения в целях исключения правовой неопределенности);  от 2 июля 2013 года № 701-41-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Архангельской области» (изменения в части установления полномочий Правительства Архангельской области, уполномоченного исполнительного органа, наблюдательного совета регионального оператора фонда). | вне плана | включить законопроект в повестку дня для рассмотрения и принятия в первом чтении |
| 5. | «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов «О внесении изменений в статьи 17 и 50 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов/ директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области И.С.Андреечев | Законопроектом предлагается внести в статьи 17 и 50 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) изменения, направленные на совершенствование правового регулирования механизма осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.  Абзацем первым части 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ (введена Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ) предусмотрена возможность перераспределения на основании закона субъекта Российской Федерации полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.  Системный анализ положений частей 3 и 4 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ позволяет сделать вывод, что на территориях сельских поселений органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов решаются вопросы местного значения, предусмотренные, в том числе пунктами 7.1, 7.2, 8, 15 и 19 (в части использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения) части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.  Вместе с тем в части 2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ не закреплено полномочие органов местного самоуправления муниципальных районов по принятию решений о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для сельского поселения работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов местного значения, предусмотренных приведенными пунктами, на территориях сельских поселений.  При этом органы местного самоуправления сельских поселений также не смогут привлекать граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для сельского поселения работ (в том числе дежурств) в случае, если указанные вопросы местного значения законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования не закреплены за сельскими поселения.  В целях устранения данного пробела законопроектом предлагается внести изменение в часть 2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ, предусмотрев закрепление за органами местного самоуправления муниципальных районов полномочия по принятию решений о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для сельского поселения работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов местного значения, предусмотренных пунктами 7.1, 7.2, 8, 15 и 19 (в части использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения) части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, на территориях сельских поселений. | по плану | включить проект постановления в повестку дня для рассмотрения и принятия |
| 6. | «О разграничении объектов муниципальной собственности между муниципальным образованием «Североонежское» Архангельской области и муниципальным образованием «Плесецкий муниципальный район» Архангельской области» |  | Законопроект подготовлен в соответствии с требованиями областных законов «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» и «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления». | вне плана | включить законопроект в повестку дня для рассмотрения и принятия в первом и во втором чтениях в соответствии с пунктом 1 статьи 5.6 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» |
| 7. | «О внесении дополнений в областной закон «О разграничении объектов муниципальной собственности между муниципальным образованием «Пинежский муниципальный район» Архангельской области и муниципальным образованием «Карпогорское» Архангельской области» |  | Законопроект подготовлен в соответствии с требованиями областных законов «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» и «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления». | по плану | включить законопроект в повестку дня для рассмотрения и принятия в первом и во втором чтениях в соответствии с пунктом 1 статьи 5.6 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» |
| 8. | «О внесении дополнений в областной закон «О разграничении объектов муниципальной собственности между муниципальным образованием «Устьянский муниципальный район» Архангельской области и муниципальными образованиями «Октябрьское», «Березницкое», «Бестужевское», «Дмитриевское», «Илезское», «Киземское», «Лихачевское», «Лойгинское», «Малодорское», «Орловское», «Плосское», «Ростовско-Минское», «Синицкое», «Строевское», «Череновское», «Шангальское» Архангельской области» |  | Законопроект подготовлен в соответствии с требованиями областных законов «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» и «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления». | вне плана | включить законопроект в повестку дня для рассмотрения и принятия в первом и во втором чтениях в соответствии с пунктом 1 статьи 5.6 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» |
| 9. | Разное |  |  |  |  |