**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ**

**И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

14 декабря 2015 года

10.30

кабинет № 711 а

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта**  **нормативного**  **правового акта** | **Субъект законодательной инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного**  **правового акта** | **Соответствие плану законотворческой деятельности комитета**  **на 2015 год** | **Результаты**  **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | «О внесении изменений в областной закон «О государственной гражданской службе Архангельской области» (пз6/179) | Депутаты областного Собрания депутатов Е.В. Ухин,  А.Е. Поликарпов,  С.Д. Эммануилов | В соответствии со статьей 3 областного закона от 23 июня 2005 года № 71-4-ОЗ «О государственной гражданской службе Архангельской области» (в ред. от 29 июня 2015 года [№ 298-18-ОЗ)](consultantplus://offline/ref=2ADFEDD701546AA645EA353EAD13BCDB5F6A84FA1EB0E0645E3C669CFECFA1B2D7B84143E296548DDCBB51h107F) должности государственной гражданской службы Архангельской области учреждаются областным [законом](consultantplus://offline/ref=D8F48CB45E0742779B33A444108A2609E7734F4D2B81D38F39E59F13FA3396AEL1T6H) с учетом положений Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=D8F48CB45E0742779B33BA4906E67805E57016402C85D1D161BAC44EADL3TAH) в целях обеспечения исполнения полномочий государственного органа либо лица, замещающего государственную должность.  Вместе с тем, пунктом 2 статьи 5 указанного областного закона установлено, что Реестр должностей государственной гражданской службы Архангельской области утверждается указом Губернатора Архангельской области.  В целях устранения вышеупомянутых внутренних противоречий указанного областного закона законопроектом предлагается установить, что Реестр должностей государственной гражданской службы Архангельской области утверждается областным законом.  Правительство Архангельской области не поддерживает принятие законопроекта, так как считает изменение существующего порядка утверждения Реестра должностей государственной гражданской службы Архангельской области нецелесообразным, принимая во внимание непродолжительное время его действия.  Отзыв прокуратуры области содержит замечание, которое может быть учтено при подготовке законопроекта к рассмотрению во втором чтении.  Отзыв управления Минюста по Архангельской области и Ненецкому автономному округу не содержит замечаний и предложений.  По заключению государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов замечаний правового характера нет и законопроект может быть рассмотрен на сессии областного Собрания депутатов. | вне плана | на рассмотрение сессии |
| 2. | «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (пз6/184) | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов /  директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области  И.С. Андреечев | В связи с прекращением 01 января 2016 года действия областного закона от 20 июня 2014 года № 157-9-ОЗ «О внесении дополнения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» законопроектом предлагается внести изменения в законодательство Архангельской области в части разграничения осуществления полномочий между городскими, сельскими поселениями и муниципальными районами, предусмотренные [пунктами 4](consultantplus://offline/ref=40ADB903077BBB709F2E1126506D88FB5F66519D11BDAD9E28E60E5F32FE9F779C4D17A80880FF4FR2m4O) – [8](consultantplus://offline/ref=40ADB903077BBB709F2E1126506D88FB5F66519D11BDAD9E28E60E5F32FE9F779C4D17A80881FC49R2mEO), [11](consultantplus://offline/ref=40ADB903077BBB709F2E1126506D88FB5F66519D11BDAD9E28E60E5F32FE9F779C4D17A80880FD42R2mBO), [13](consultantplus://offline/ref=40ADB903077BBB709F2E1126506D88FB5F66519D11BDAD9E28E60E5F32FE9F779C4D17A80880FD49R2mCO), [13.1](consultantplus://offline/ref=40ADB903077BBB709F2E1126506D88FB5F66519D11BDAD9E28E60E5F32FE9F779C4D17A80880FD49R2mFO), [15](consultantplus://offline/ref=40ADB903077BBB709F2E1126506D88FB5F66519D11BDAD9E28E60E5F32FE9F779C4D17AB00R8m1O), [18](consultantplus://offline/ref=40ADB903077BBB709F2E1126506D88FB5F66519D11BDAD9E28E60E5F32FE9F779C4D17A80881FC48R2mEO), [20](consultantplus://offline/ref=40ADB903077BBB709F2E1126506D88FB5F66519D11BDAD9E28E60E5F32FE9F779C4D17AA0ER8m2O), [22](consultantplus://offline/ref=40ADB903077BBB709F2E1126506D88FB5F66519D11BDAD9E28E60E5F32FE9F779C4D17A80881FC48R2mAO) – [24](consultantplus://offline/ref=40ADB903077BBB709F2E1126506D88FB5F66519D11BDAD9E28E60E5F32FE9F779C4D17A80881F443R2mDO), [26](consultantplus://offline/ref=40ADB903077BBB709F2E1126506D88FB5F66519D11BDAD9E28E60E5F32FE9F779C4D17A80881F443R2mFO), [27](consultantplus://offline/ref=40ADB903077BBB709F2E1126506D88FB5F66519D11BDAD9E28E60E5F32FE9F779C4D17AB0DR8m5O), [31](consultantplus://offline/ref=40ADB903077BBB709F2E1126506D88FB5F66519D11BDAD9E28E60E5F32FE9F779C4D17A80880FD43R2mBO), [32](consultantplus://offline/ref=40ADB903077BBB709F2E1126506D88FB5F66519D11BDAD9E28E60E5F32FE9F779C4D17AB0DR8m4O), [33.1](consultantplus://offline/ref=40ADB903077BBB709F2E1126506D88FB5F66519D11BDAD9E28E60E5F32FE9F779C4D17AB0FR8m3O) – [34](consultantplus://offline/ref=40ADB903077BBB709F2E1126506D88FB5F66519D11BDAD9E28E60E5F32FE9F779C4D17AB09R8m7O), [36](consultantplus://offline/ref=40ADB903077BBB709F2E1126506D88FB5F66519D11BDAD9E28E60E5F32FE9F779C4D17AB0DR8m6O) – [38 части 1 статьи 14](consultantplus://offline/ref=40ADB903077BBB709F2E1126506D88FB5F66519D11BDAD9E28E60E5F32FE9F779C4D17AB00R8m7O) Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», относящиеся к вопросам местного значения городских поселений.  Законопроектом вносятся изменения в следующие областные законы:  1) областной закон «О политике в сфере культуры Архангельской области»;  2) областной закон «О личном подсобном хозяйстве в Архангельской области»;  3) областной закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей в Архангельской области»;  4) областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере теплоснабжения и потребления коммунальных услуг»;  5) областной закон «О народных художественных промыслах в Архангельской области»;  6) областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере водоснабжения и водоотведения».  Отзыв прокуратуры области содержит замечание, которое может быть учтено при подготовке законопроекта к рассмотрению во втором чтении.  По заключению государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов замечаний правового характера нет и законопроект может быть рассмотрен на сессии областного Собрания депутатов. | вне плана | рекомендовать принять в первом чтении |
| 3. | «О внесении изменений в отдельные областные законы» (пз6/185) | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов /  директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области  И.С. Андреечев | Проектом областного закона предлагается внести изменения в следующие областные законы:  - «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов» (в соответствии с изменениями федерального законодательства конкретизирована обязанность депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей; за непредставление или несвоевременное предоставление указанных сведений устанавливается ответственность в виде досрочного прекращения депутатских полномочий);  - «О перечнях труднодоступных местностей на территории Архангельской области» (в связи со вступлением в силу областного закона «О преобразовании муниципальных образований «Усть-Шоношское» и «Шоношское» Вельского муниципального района Архангельской области путем их объединения» вносятся соответствующие изменения в приложение № 1 указанного областного закона);  - «О пожарной безопасности в Архангельской области» и «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей в Архангельской области» (отнесение полномочия по утверждению Порядка выплаты единовременного пособия в случае гибели (смерти) или причинения увечья работникам государственной противопожарной службы Архангельской области и спасателям государственной областной аварийно-спасательной службы, произошедшем при исполнении ими трудовых обязанностей к компетенции Правительства Архангельской области);  - «О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области» (в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов);  - «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Архангельской области» (техническая правка);  - «О внесении изменений в статью 7 областного закона «О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органа государственного жилищного надзора Архангельской области с органами муниципального жилищного контроля» и областной закон «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Архангельской области» (уточнение в  подпункт 3 пункта 19 статьи 2 указанного областного закона сокращения «капитальный ремонт многоквартирных домов», под которым понимается капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Архангельской области);  - «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере организации и осуществления местного самоуправления» (изменение технико-юридического характера).  Отзыв прокуратуры области не содержит замечаний и предложений.  По заключению государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов замечаний правового характера нет и законопроект может быть рассмотрен на сессии областного Собрания депутатов. | вне плана | рекомендовать принять в первом чтении |
| 4. | «О преобразовании муниципальных образований «Кенорецкое» и «Коневское» Плесецкого муниципального района Архангельской области путем их объединения» (пз6/181) | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов /  глава муниципального образования «Плесецкий муниципальный район»  А.А. Сметанин | На основании инициативы главы муниципального образования «Плесецкий муниципальный район» внесен законопроект о преобразовании муниципальных образований «Кенорецкое» и «Коневское» путем их объединения, не влекущем изменение границ иных муниципальных образований, в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – муниципальное образование «Коневское» с административным центром в селе Конево.  Днем создания вновь образованного муниципального образования в законопроекте предлагается определить 01 июня 2016 года.  При объединении перечисленных муниципальных образований во внимание принималась географические особенности, а также численность населения указанных муниципальных образований.  Законопроектом определяется переходный период преобразования муниципальных образований Архангельской области со дня вступления в силу областного закона (с 01 июня 2016 года) до 01 января 2017 года.  Законопроектом устанавливается численность депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования – 10 депутатов.  Срок полномочий представительного органа первого созыва и главы вновь образованного муниципального образования составляет пять лет.  Законопроектом устанавливается, что первый глава вновь образованного муниципального образования избирается представительным органом вновь образованного муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса по отбору кандидатур на должность главы вновь образованного муниципального образования, возглавляет местную администрацию вновь образованного муниципального образования и исполняет полномочия председателя представительного органа вновь образованного муниципального образования.  Отзывы прокуратуры области и Управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу не содержат замечаний и предложений.  По заключению государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов замечаний правового характера нет и законопроект может быть рассмотрен на сессии областного Собрания депутатов. | вне плана | рекомендовать принять в первом чтении |
| 5. | «О внесении изменений в отдельные областные законы» (пз6/187) | Депутат  областного Собрания А.В. Дятлов | Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы» предусматривает уточнение сроков реализации полномочий сельским поселением «Заостровское» Приморского муниципального района Архангельской области по вопросам местного значения, предусмотренным пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».  Проектом предлагается внести изменения в областные законы:  - «О внесении дополнения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»;  - «О внесении изменений в областные законы «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» и «О внесении дополнения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».  В соответствии с Проектом для сельского поселения «Заостровское» Приморского муниципального района Архангельской области по вопросам местного значения, предусмотренным пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», отдельные положения данных областных законов вступают в силу со дня их официального опубликования, распространяются на отношения, возникшие с 27 мая 2014 года, и действуют до 31 декабря 2016 года включительно.  Уточнение сроков реализации полномочий сельским поселением «Заостровское» Приморского муниципального района Архангельской области по вопросам местного значения, предусмотренным пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», необходимо для завершения работ по разработке и утверждению генерального плана и правил землепользования и застройки сельского поселения «Заостровское» Приморского муниципального района Архангельской области.  Согласно Методическим рекомендациям по подготовке нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, направленных на реализацию положений Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (разработаны Минрегионом России, 2014 год) закон субъекта Российской Федерации о закреплении за органами местного самоуправления сельских поселений отдельных вопросов местного значения может распространяться на всю территорию субъекта Российской Федерации либо на отдельные (поименованные в законе) муниципальные районы и (или) сельские поселения. Законы субъектов Российской Федерации рекомендуется принимать с учетом финансовых возможностей сельских поселений и вводить в действие с очередного финансового года.  По заключению государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов замечаний правового характера к законопроекту нет, при проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.  К законопроекту имеются замечания председателя Собрания депутатов и главы муниципального образования «Приморский муниципальный район». | вне плана | снят в рассмотрения автором законопроекта |
| 6. | «О внесении изменений в отдельные областные законы» (пз6/193) | Избирательная комиссия Архангельской области, председатель Избирательной комиссии Архангельской области  А.В. Контиевский | В соответствие с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в Постановлении от 15 апреля 2014 года № 11-П законопроектом предлагается внести изменения в областные законы:  - «О выборах депутатов Архангельского областного Собрания депутатов»;  - «О референдуме Архангельской области»;  - «О выборах Губернатора Архангельской области».  Указанным постановлением признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации положения, исключающие возможность проголосовать досрочно на выборах в органы государственной власти, органы местного самоуправления для гражданина, который в день голосования будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, на котором он включен в список избирателей, по уважительной причине (отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья).  В указанных случаях досрочное голосование будет проводиться путем заполнения избирателем (участником референдума) бюллетеня в помещении территориальной комиссии (за 10 – 4 дня до дня голосования) или участковой комиссии (не ранее чем за 3 дня до дня голосования).  С учетом того, что пунктом 2 статьи 65 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» возможность проведения такого досрочного голосования установлена в случае, если законом не предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, законопроектом одновременно предлагается исключить из областных законов нормы, регулирующие голосование по открепительным удостоверениям.  По заключению государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов замечаний правового характера нет и законопроект может быть рассмотрен на сессии областного Собрания депутатов.  В связи с тем, что внесенные в закон изменения, касающиеся порядка подготовки и проведения соответствующих выборов, на основании пункта 3 статьи 11 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» применяются к выборам, которые назначены после их вступления в силу, инициатор законопроекта просит рассмотреть вопрос о возможности принятия указанного законопроекта в двух чтениях на очередной двадцать второй сессии областного Собрания депутатов. | по плану | рекомендовать принять в первом чтении |
| 7. | «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (пп6/121) | Депутат областного Собрания депутатов С.А. Пивков | Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» разработан в целях уточнения положений, регулирующих порядок избрания главы муниципального образования.  Частью 2 [статьи 36](consultantplus://offline/ref=0210506547718A1ED81708FFBDE1481BF82524C4824D26DE3FBD346A5B32DE147A54FAEB37178FEA27J0O) Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены условия избрания главы муниципального образования, в том числе установлено, что глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования может быть избран представительным органом муниципального образования:  - из своего состава и исполнять полномочия его председателя с правом решающего голоса либо возглавлять местную администрацию (пункт 3);  - из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавлять местную администрацию (пункт 5).  Законопроектом предлагается дополнить вышеуказанные действующие нормы части 2 [статьи 36](consultantplus://offline/ref=0210506547718A1ED81708FFBDE1481BF82524C4824D26DE3FBD346A5B32DE147A54FAEB37178FEA27J0O) Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусмотрев, что в случаях, установленных пунктами 3 и 5 указанной части, решение представительного органа муниципального образования об избрании главы муниципального образования считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования.  Правительство Архангельской области не поддерживает принятие проекта постановления, поскольку считает предлагаемое проектом федерального закона увеличение количества голосов депутатов, необходимого для избрания главы муниципального образования, избыточным.  По заключению государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов замечаний правового характера нет и проект постановления может быть рассмотрен на сессии областного Собрания депутатов. | вне плана | на рассмотрение сессии |